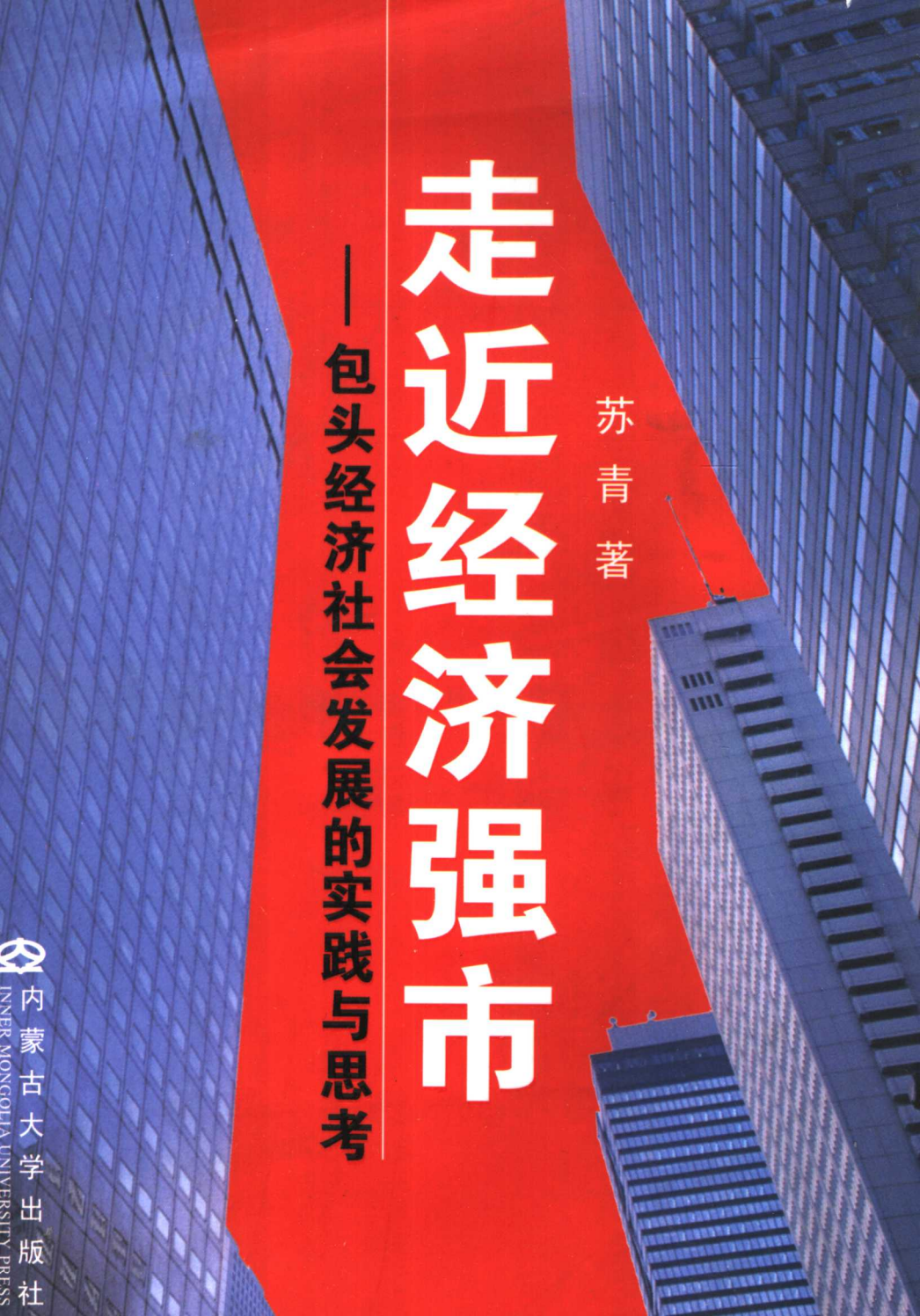




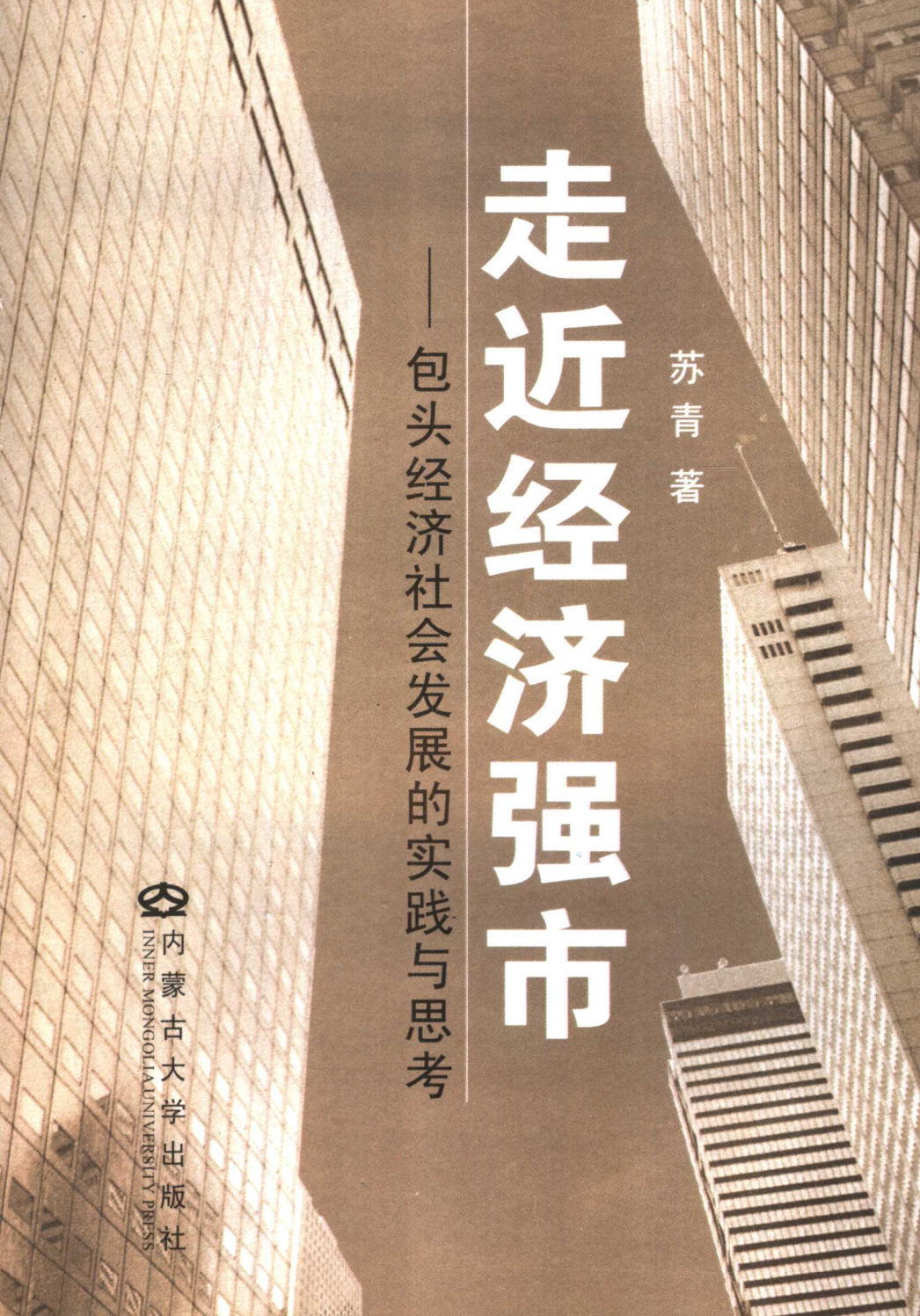
苏青 著

走近经济强市

——包头经济社会发展的实践与思考



内蒙古大学出版社
INNER MONGOLIA UNIVERSITY PRESS

A low-angle, upward-looking photograph of several modern skyscrapers with glass and steel facades, creating a sense of height and urban density. The perspective is from the ground looking up, with the buildings converging towards the top of the frame.

苏青 著

走近经济强市

——包头经济社会发展的实践与思考



内蒙古大学出版社
INNER MONGOLIA UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

走近经济强市——包头经济社会发展的实践与思考/苏青著. —
呼和浩特:内蒙古大学出版社,2006.3

ISBN 7-81074-922-6

I. 走... II. 苏... III. ①地区经济-经济规划-包头市-文集②
地区经济-经济体制改革-包头市-文集 IV. F127.263-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 015280 号

书 名	走近经济强市——包头经济社会发展的实践与思考
著 者	苏 青
责 任 编 辑	邓池君
封 面 设 计	敖全英
出 版	内 蒙 古 大 学 出 版 社 呼和浩特市昭乌达路 88 号(010010)
发 行	内 蒙 古 新 华 书 店
印 刷	内 蒙 古 地 矿 印 刷 厂
开 本	880 × 1230/32
印 张	13.125
插 页	2
字 数	346 千
版 期	2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月第 1 次印刷
标 准 书 号	ISBN 7-81074-922-6/D·67
定 价	平装:28.00 精装:38.00 元

本书如有印装质量问题,请直接与出版社联系

作者简介

苏青 男，蒙古族，1951年4月出生，1968年7月参加工作，1972年10月入党。1980年7月至2001年8月在内蒙古自治区经贸委工作，先后担任副处长、处长，党组成员、副主任。2001年9月任中共包头市委副书记，2003年3月任市长。长期从事经济管理和研究工作，多次在国内外著名刊物上发表文章。曾担任内蒙古大学等多所高等院校的客座教授，中国改革研究会研究员，中国企业联合会、企业家协会理事，中国城市经济研究会常务理事，中国企业管理高级咨询师。荣获2001—2002年度全国科技进步先进个人等称号。



作者近照

序 言

内蒙古自治区党委常委
中共包头市委书记

刑堂

苏青同志《走近经济强市》一书即将付梓,请我作序。看了书稿以后,深感这是作者集理论思考与工作实践的精心之作,对于我们思考问题、研究工作、推进地区经济社会发展,有很好的借鉴作用。

《走近经济强市》一书,按时间顺序,把苏青同志在工作中形成的一批重要会议讲稿、学习心得、调研报告和署名文章精心整理、编辑出版,它真实地记录了包头建设我国中西部地区经济强市和全国文明城市的工作思路和发展历程;深刻地反映了包头市以“三个代表”重要思想为指导,牢固树立和全面落实科学发展观,因时顺势,破解难题,走出一条国有企业多、负担重的老工业基地跨越式发展新路子的实践轨迹;客观地展现了包头经济总量迅速做大、人民群众得到更多实惠、城市面貌显著改善、精神文明建设和社会各项事业全面发展的巨大成就。这本书既是苏青同志个人实践、思考、探索、创新的结果,也是包头经济社会发展的真实记录,为包头市的发展提供了许多经验和启示。

苏青同志多年从事综合经济管理工作,2001年到包头后,他在

调查研究和分析市情的基础上,为全市经济社会发展总体思路的确定,提出了一些有价值的建议和意见。特别是他担任包头市市长后,勤于学习,勤于思考,坚持理论联系实际学风,把学到的理论和丰富的经验紧密结合起来、和包头建设我国中西部地区经济强市的实际紧密结合起来,进行深入的研究,并运用于工作实践中。这种精神难能可贵,值得学习和倡导。

历史是人民创造的。包头各族人民的勤劳和智慧,在面对机遇与挑战时迸发出来的那种团结拼搏、开拓创新、真抓实干、争创一流的精神,是铸就包头辉煌的原动力。当前,“十一五”规划描绘了新的发展蓝图,我们面临的任务更加艰巨。我们必须加强学习,用科学的理论武装头脑,不断提高领导经济社会发展的能力和水平,进一步调动全市干部群众开拓进取、扎实工作的积极性和创造性,构筑新优势,再攀新高峰,争创新业绩,全力打造“富裕包头、文明包头、生态包头、平安包头”,把包头建设得更加繁荣、更加富强,让包头人民生活得更加富裕、更加美好!

2006年2月于包头

内 容 简 介

塞外明珠夺目耀，草原神马奋蹄骋。
“十五”以来，包头抢抓机遇，顽强拼搏，锐意进取，国民经济年均增长达到22%，综合经济实力在全国百强城市中位列第34位，荣膺联合国人居奖、首批全国文明城市、第三届中华环境奖、国家园林城市等多项国内外荣誉，创造了令人瞩目的包头模式和包头速度。本书作者苏青同志从包头市市长的独特角度，带您走进包头，见证包头的发展历程，展现包头的巨大变化，感受包头走近经济强市宏伟目标的创新、实践与跨越……

目 录

建设经济强市必须扩大经济总量(2001 年 11 月 20 日)	1
推进国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨 (2001 年 11 月 21 日)	7
关于国有企业改革的几点思考与探索(2002 年 3 月 4 日)	12
加强对县域经济工作的领导(2002 年 3 月 5 日)	19
为建设经济强市构筑金融支撑(2002 年 7 月 11 日)	26
积极探索包头新型工业化之路(2002 年 11 月 19 日)	32
牢记人民重托 忠实履行职责(2003 年 4 月 4 日)	42
关于重大项目建设的几点体会(2003 年 4 月 23 日)	45
誓夺抗击“非典”和经济发展的双胜利(2003 年 5 月 14 日)	48
坚决打赢防治“非典”战争(2003 年 5 月 22 日)	56
加快发展 提高人民生活水平和生活质量(2003 年 6 月 15 日)	61
肩负起重大历史使命(2003 年 6 月 19 日)	82
学习“三个代表”重要思想 要着力解决实际问题 (2003 年 7 月 11 日)	85
建设廉洁勤政务实高效政府(2003 年 7 月 24 日)	94
以实绩论英雄(2003 年 7 月 25 日)	97

2 走近经济强市

创新工作思路 加快推进强市富民进程(2003年8月1日) …	100
努力开创就业再就业工作新局面(2003年9月1日) ……………	106
振兴老工业基地 包头要先行(2003年10月10日) ……………	111
实施重大项目是加快工业化进程的有效载体 (2003年10月26日) ……………	115
关于当前全市经济形势的判断和认识(2003年11月5日) ……	119
加强政府领导班子自身建设(2003年11月18日) ……………	125
进一步完善专家咨询制度 推进决策民主化和科学化 (2003年11月19日) ……………	128
包头市跨越式发展的战略构想(2003年11月21日) ……………	131
以“扩大总量、加快速度、提高收入”统领经济工作全局 (2004年1月6日) ……………	153
积极实施奶业富民工程(2004年1月16日) ……………	160
高度重视农村牧区工作(2004年3月2日) ……………	165
依法推进政府管理创新(2004年3月5日) ……………	169
审视市情 正视矛盾(2004年3月7日) ……………	175
领导干部要以廉生威(2004年3月12日) ……………	178
加强文化建设 建设文化大市(2004年3月16日) ……………	180
抓住工业经济不放松(2004年3月16日) ……………	187
正确看待宏观调控下的投资和建设(2004年3月18日) ……	195
打造包头文明城市新形象(2004年3月18日) ……………	197
推进经济社会和人的全面发展(2004年3月22日) ……………	201
深化国有资产管理体制改革(2004年3月29日) ……………	218
不断提高包头对外开放水平(2004年3月31日) ……………	225
加快发展第三产业(2004年3月31日) ……………	229

树立和落实科学发展观 加快包头经济社会发展步伐

(2004 年 5 月 28 日)	233
全力打造包头特色的国家园林城市(2004 年 6 月 7 日)	246
明天的包头更美好(2004 年 6 月 22 日)	250
正确认识当前宏观经济形势 自觉顺应宏观调控政策	
(2004 年 7 月 16 日)	255
为全市经济社会发展构筑智力支撑(2004 年 7 月 27 日)	258
创新思路 科学发展(2004 年 7 月 28 日)	268
争创全国双拥模范典型示范城市(2004 年 7 月 29 日)	272
全力做好创城迎会办节工作(2004 年 8 月 4 日)	276
加快高新技术产业发展 推动包头老工业基地振兴	
(2004 年 8 月 23 日)	283
积极支持政协履行职能(2004 年 9 月 13 日)	294
创新旗县区经济发展思路(2004 年 9 月 15 日)	299
创建人文城市 体现人文关怀(2004 年 9 月 18 日)	310
自觉接受人大监督 建设人民满意政府(2004 年 9 月 23 日)	
.....	312
加强国防动员工作 维护国家安全稳定(2004 年 9 月 30 日)	
.....	317
走新型工业化道路 统筹城乡协调发展(2004 年 10 月 27 日)	
.....	323
大草原上的现代园林城市(2004 年 11 月 16 日)	330
发展循环经济是包钢可持续发展的必由之路	
(2004 年 11 月 30 日)	334
加强执政能力建设 促进经济社会发展(2004 年 12 月 4 日)	
.....	336

重视关心下一代工作(2004 年 12 月 31 日)	348
把市委九届七次全委(扩大)会议精神落到实处 (2005 年 1 月 19 日)	350
进一步加快城市建设步伐(2005 年 1 月 20 日)	359
把党的温暖送到残疾人心中(2005 年 2 月 2 日)	364
扎实开展人口和计划生育工作(2005 年 2 月 3 日)	366
保持共产党员先进性 推进包头和谐发展(2005 年 2 月 31 日)	370
加强制度建设是从源头预防和治理腐败的治本之举 (2005 年 3 月 11 日)	377
加快工业经济发展必须节约资源保护环境(2005 年 3 月 14 日)	380
探索工业反哺农牧业之路(2005 年 3 月 15 日)	384
迈上财政收入百亿元新台阶(2005 年 3 月 16 日)	387
全力打造富裕文明生态平安包头(2005 年 3 月 22 日)	393

建设经济强市必须扩大经济总量*

(2001 年 11 月 20 日)

抓好重大项目是实现强市目标的要求

建设经济强市是符合包头各族人民利益的奋斗目标。在经济发展过程中,不断寻找和培育新的经济增长点,抓好对经济发展有影响的重大工业项目建设,是促进国民经济持续快速健康发展的根本保证。要完成市第九次党代会提出的“十五”期间 GDP 年均增长 12% 的目标,需要投入 350 亿元以上才能保证目标的实现。我市经济属于投入拉动型经济,没有投入就没有产出。为此,我们必须依托一批好项目,这是争取资金、加大投入的重要基础,也是增强经济持续发展的有效支撑。否则我们将处于落后的局面。从“八五”和“九五”包头与自治区主要指标的对比中可以看出,包头市经济总量占自治区的比重逐渐下降。究其原因,一是我们的发展速度慢了;二是周边地区发展加快。而这种快与慢的差别,主要是与一个地区的投资相联系。投资可以促进地区经济结构的调整,也可以因资金来源性质的变化改变地区经济的所有制结构,并对整个地区的产品结构、产业结构产生重大影响。

* 在市委常委读书会上的发言摘要

拉动 GDP 增长主要有三个动力：一是消费，二是出口，三是投资。对于消费需求动力来讲，由于全国同在一个政策下消费，市场又是流动的，因此，在目前拉动作用不太明显。对于出口需求动力来讲，由于世界大国经济低迷，包头市的产品暂时受到影响，但随着世界经济的好转，这种影响会很快消除。而一个地区能否比别的地区走得快一点，关键是看投资需求的动力。我市“十五”期间后四年要确保投入 350 亿元，必须有 400 亿元到 500 亿元的项目库作支撑，否则现有的项目一旦落空，党代会提出的目标很难落实。因此，项目的选择非常关键。现在面临许多有利条件，我们不仅有雄厚的工业基础、技术力量，而且有良好的投资环境；随着我国加入 WTO，必将加快政治体制改革步伐，特别是行政审批、税费制度的改革，为我们创造了良好的出口机遇，并能进一步改善投资的软环境。

为此，我们一定要有危机感和紧迫感，增强机遇意识，认真研究和筛选一批符合国家产业政策和自治区重点扶持的工业项目，积极争取国家和自治区的支持，千方百计新上几个关系全局和长远发展的大型工业项目，以增强发展后劲。前几天，我草拟报送了关于请求自治区和国务院把天然气化工基地建在包头的建议。如果我们把这个项目抓到手，可望成为新的经济增长点，从而促进产业产品结构的优化升级。同时，要切实抓好在建和新建项目，特别是包钢薄板坯连铸连轧、平炉改转炉、重轨、稀土高科镍氢动力电池、稀土储氢合金粉、铝业集团一期电解铝环保节能、北方重型汽车股份公司大型矿用汽车及铲土运输机械、北奔重汽改造及车桥改造、二〇二厂重水堆燃料元件、鹿王羊绒集团精纺羊绒系列产品技改、伊利和蒙牛扩大生产线改造及奶业基地建设等，使其尽快发挥效益。与此同时，要把基础设施建设与第三产业和个体私营经济发展结合起来，统筹策划能够繁荣第三产业和个体私营经济发展的项目，吸引和引导更多的投资者来包置业。要立足农牧业资源现实条件，实施农牧业人口转移战略，通过支持农牧业产业化龙头企业加快发展，实施高效农业示范区建设、水利基础设施建设、生态建设、小城镇建设等领域的重大项

目,推动农牧业产业化,促进农牧业经济的快速发展。

要在重大项目实施上实现新突破

当前,我市虽然已有了 300 多亿元项目的储备,但还应认真分析储备项目实施的可行性和时效性。一是按当前项目审批的体制,有些项目在地方看是好的项目,国家有可能认为是超过总量控制或布局不合理的项目,因此项目通过批准的比重多大,目前没有把握。二是项目批准周期长,目前论证的项目完成时间大部分在 2003 年以后,特别是几个大项目都在 2004 年或 2005 年。那么明年经济增长如何保持?我认为,在抓好现有存量的调整基础上,尽快上一批符合国家产业政策的短平快项目,以保证自然增长率的不断提高。

实现重大项目上的新突破,必须抓好投融资机制的改善。投资对经济发展产生巨大的推动作用,但又受制于地区经济总量的限制,GDP 规模的大小实际也决定了地区投资规模的大小。但由于一个地区投资规模不仅仅是静态的 GDP 反映,资金是可以相互流动的,所以要实现超常规的发展,就必须加快改革开放步伐,通过各种渠道引入国外和国内的资金。这就取决于我们的融资政策和环境,看能否利用好国家政策,争取国家更多的投入。现在各地都在抢抓机遇,加快发展,国家在不同的地方投入也是不同的,效果也不同,三五年回头一看,发展快慢就拉开了距离。因此,我们必须从现在起,下气力抓好投融资机制建设。一是加大争取项目和资金的力度。要坚持“三路大军”突进,即一路争取国家和自治区有关部门在项目、资金上的支持;一路四出招商引资;一路抓基础工作和项目论证、实施的前期准备等。二是加大融资的力度。在项目确定以后,决定投资规模作用的主要是融资,而各地的融资条件差异很大。如果我们能把投融资的机制搞好,使我们的投融资体制能够跟上国家的政策,我们

就会发展快一点、好一点。当前,我市的融资渠道相对较窄,主要靠传统的银行贷款,我市除工、农、中、建、交五大商业银行外,其他银行较少,特别是外资银行基本没有。其结果就是银行越少,融资渠道越窄。因此,要借我国加入 WTO 的机遇,尽可能多的引入各类银行来包建分行、支行或参加融资活动应是今后工作的一个重点。包括开办对工商企业持股业务、金融租赁业务、保险业务、信托业务、外汇业务等。这是我们国内商业银行与西方外资银行的差距。我们的融资手段也比较少,沿海地区惯用的发行地方债券、使用保险公司、社保基金投资、海外融资等手段,我们办起来难度很大。当前,主要是把有条件的企业尽快培育上市,到股市上募集资金,还可以采取土地批租或转变使用性质升值,房地产抵押,让企业搞有效益的基础设施,变卖以前建好的基础设施,减持国有股和变现国有资产收益,引进外资、内资等办法募集资金。

切实加强对重点项目的组织领导,经济综合部门的主要领导要把精力放在争取资金、项目和政策落实上。在项目实施上,经贸委、计委等部门要认真做好前期工作,筛选项目一定要高起点,并符合国家的产业政策。企业必须积极发挥投资和决策主体作用。项目一经立项审批,各有关部门要协调配合,帮助企业解决好土地征用、设备引进、资金落实、环境改善等问题。要严格落实重点项目责任制,形成分工明确、责任到人的重点工业项目管理机制,力争今年在重大项目实施上有新突破。

以经济结构调整为主线加快优势企业发展

按照我们确定的“两高一特”(发展高新技术产业、用高新技术改造传统产业、发展地方特色经济)工作思路,国有经济的战略性调整要坚持“有进有退、有所为有所不为”的原则,把产业结构的优化

升级和所有制结构的调整结合起来。这是党的十五届四中全会《决定》和“十五”计划《纲要》的要求。国有经济的“进而有为”，就是要把优势企业做大做强，主要体现在以企业为主体培育和发展一批拥有自主知识产权、主业突出、核心能力强的大公司和企业集团上。通过优势大企业的技术创新、产品开发和资本运作对市场资源进行有效整合，使资源、人才、资金、技术向优势企业集中，以优化发展主体、调整经济结构。改变过去主业不突出，辅业庞杂，不良资产和富余人员过多，影响企业竞争力的状况。这就要求我们统一思想，提高认识，加大对我们确定的企业集团扶持力度，以应对加入 WTO 给企业带来的冲击。钢铁、稀土、铝业、糖业、化工等企业集团要通过改革不断提高企业的技术创新能力和市场竞争力。要积极推进重汽集团和全国性的稀土集团的组建，加快奶业集团的组建步伐，积极推进包铝等企业股票上市，做好华资实业、明天科技增发新股、配股工作；要加快稀土开发区的建设步伐，使其真正成为高新技术产业发展的示范区和对外开放的窗口。国有经济的“退而有序”，主要是对长期亏损、资不抵债、扭亏无望的企业通过破产退出市场。对质量低劣、浪费资源、污染环境、不具备基本生产和安全条件的“五小”企业依法关闭，对不适合国有制经营的小企业要加速改制等。当前，我们在结构调整中，要正确处理好“退”与“进”的关系。两者的目的都是改变国有经济布局分散、规模偏小、效益低下的状况。特别是在实际工作中，要防止片面理解的倾向，国有经济的退出，不能搞计划经济，不能喊口号，谁退谁进，主要靠市场，要在市场竞争中实现优胜劣汰。

实现旗县区经济跨越式发展

旗县区经济实现跨越式发展，是摆在我们面前的一项紧要任务，要适应新形势、新要求，按照“政府创造环境，多元发展经济”的思