

● 北京市哲学社会科学“十一五”规划重点项目

首都：落实科学 发展观研究

编委会主任 王力丁

主 编 王鸿春 陈之昌 马仲良

Shoudu
Luoshi Kexue
Fazhanguan Yanjiu

 同心出版社

中国社会科学出版社 2008年11月第1版第1次印刷

首都：落实科学发展 发展观研究

张其成 主编

副主编：王 强 王 明 王 明 王 明

Shoudu
Lushixue
Fazhanguan Yanjiu

中国社会科学出版社

北京市哲学社会科学“十一五”规划重点项目

D 67
5

首都：落实科学 发展观研究

编委会主任 王力丁

主 编 王鸿春 陈之昌 马仲良



同心出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

首都：落实科学发展观研究/王力丁编.

—北京：同心出版社，2007

ISBN 978-7-80716-359-6

I. 首... II. 王... III. ①社会发展-研究-北京市 ②地区经济-经济发展-研究-北京市
IV. D671②F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 138877 号

首都：落实科学发展观研究

出版发行：同心出版社

出 版 人：刘霆昭

地 址：北京市建国门内大街 20 号

邮 编：100734

电 话：发行部：(010) 85204603 (外埠)、85204612 (本市)

总编室：(010) 85204653

E-mail：txcbszbs@bjd.com.cn

印 刷：北京市耀华印刷有限公司

经 销：各地新华书店

版 次：2007 年 1 月第 1 版

2007 年 1 月第 1 次印刷

开 本：787×1092 1/16

印 张：44.5 印张

字 数：750 千字

定 价：48.00 元

同心版图书，版权所有，侵权必究，未经许可，不得转载

北京市哲学社会科学“十一五”规划重点项目

首都：落实科学发展观研究

编委会主任 王力丁
主 编 王鸿春 陈之昌 马仲良

Shoudu
Luoshu Kexue
Fazhanguan Yanjiu

同心出版社

《首都：落实科学发展观研究》编委会

编委会主任：王力丁

主 编：王鸿春 陈之昌 马仲良

副 主 编：黄江松 李建平 赫 军 王 海

编 委：（按姓氏笔画排序）

于晓静	马仲良	王力丁	王占柱	王 军
王连生	王宝金	王修达	王 海	王 微
王海平	王鸿春	白晨曦	刘小明	刘文忠
刘 伟	刘 莹	孙康林	安 红	朱小皖
许 伟	邢久强	何劲松	吴世民	吴玲玲
吴群刚	宋洁尘	张幼林	张武军	张慧光
李中国	李建平	李高瑞	李富莹	李超钢
杜少中	杨东山	杨德宏	汪卫国	陆海军
陈之昌	陈 冬	陈宏志	陈建领	陈绍晏
周 灿	郑吉春	聂志达	贾建强	郭文杰
郭淑荣	钱大公	常 林	鹿春江	黄江松
黄 烨	程连元	董援朝	谭 丁	赫 军

组织编写单位：中共北京市委研究室

首都社会经济发展研究所

北京市哲学社会科学规划办公室

北京决策研究基地



前 言

落实科学发展观，是以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的统领我国经济社会发展全局的指导思想。它回答了什么是发展、为什么发展、怎么发展等重大问题，赋予了马克思主义关于发展的理论以新的时代内涵和实践要求，丰富了中国特色的社会主义理论，是马克思主义中国化的最新成果。科学发展观的第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续发展。贯彻落实党的十六届六中全会、2006年中央经济工作会议精神，做好首都工作，构建社会主义和谐社会首善之区，必须以科学发展观为统领、为指导，按照科学发展观的要求推动首都经济社会又好又快地发展。北京的独特地位、丰富的中央在京单位资源和强大的科技智力优势，特别是2008年奥运会对经济社会发展的巨大推动作用，为首都新一轮的发展创造了极为有利的条件。

多年来北京在快速发展的同时，积累了不少矛盾和问题，经济发展和社会发展存在着“一条腿长、一条腿短”的问题，远郊区县与市区差距明显，水和土地等资源约束加剧。这些问题必须高度重视而不可回避，必须逐步解决而不可任其发展。只有以科学发展观为统领，才能解决好北京的发展问题，实现全面协调可持续发展。

首都如何落实科学发展观是一项全新的重大研究课题，很多问题需要从理论和实践上进一步探索。为此，我们在2006年初组织市委、市政府相关委办局等单位的决策研究人员组成“首都：落实科学发展观研究”联合课题组，结合北京新的发展实践，从以科学发展观统领首都经济社会发展全局以及首都经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和城市管理这六个方面，深入系统地研究和分析全面贯彻落实科学发展观、构建和谐社会首善之区的重大理论和实际问题，提出了可操作的政策和工作建议，以期决策层、学术界和广大读者提供重要参考。

联合课题组由中共北京市委研究室、首都社会经济发展研究所、北京市哲学社会科学规划办公室和北京决策研究基地共同组织，由市委、市政府部办局等35个单位参加。中共北京市委副秘书长、市委研究室主任王力丁担任课题组领

导。首都社会经济发展研究所所长王鸿春、北京市哲学社会科学规划办公室主任陈之昌、北京市社科联正局级研究员马仲良担任课题组长。经过深入研究，最终形成了《首都：落实科学发展观研究》一书。该书由王力丁担任编委会主任，王鸿春、陈之昌、马仲良担任主编。

各章作者详列如下：

第一章 王鸿春（首都社会经济发展研究所）、邢久强（中共北京市委《前线》杂志社）。

第二章 马仲良（北京市社科联）、于晓静（首都社会经济发展研究所）。

第三章 文魁（首都经济贸易大学）、史悦（首都经济贸易大学）、戎迈（首都经济贸易大学）。

第四章 陈剑（北京社会主义学院）。

第五章 尉高师（北京市发展和改革委员会）。

第六章 白晨曦（北京市规划委员会）。

第七章 夏胜银（北京市农村工作委员会）。

第八章 徐逸智（北京市发展和改革委员会）、卢云鹏（北京市发展和改革委员会）、李莉（北京市发展和改革委员会）。

第九章 缪国平（北京市工业促进局）、郭钧岐（北京市工业促进局）、高遐（北京市工业促进局）。

第十章 窦晓东（中共北京市委宣传部）、彭司海（石景山区区委宣传部）、杨建英（中共北京市委宣传部）、孙浩（中共北京市委宣传部）、齐福全（北京市社会科学院）。

第十一章 颜振军（北京市科学技术委员会）、李建玲（北京市科学技术委员会）、李萍（北京市高技术创业服务中心）。

第十二章 黄倩（北京市发展和改革委员会）、尤勇（北京市发展和改革委员会）、徐森（北京市发展和改革委员会）。

第十三章 刘轩（北京市发展和改革委员会）、李伟（北京市发展和改革委员会）、陈克祥（北京市发展和改革委员会）。

第十四章 赵英然（北京市安全生产监督管理局）。

第十五章 赵炎培（北京市发展和改革委员会）、张莉（北京市发展和改革委员会）。



第十六章 余力莹（北京市财政局）、段兰君（北京市财政局）。

第十七章 常德志（中共北京市委组织部）、齐景朝（中共北京市委组织部）。

第十八章 章建伟（中共北京市委组织部）、乔文魁（中共北京市委组织部）、牛力伟（北京市人力资源研究中心）、王俊峰（北京市人力资源研究中心）、王美霞（北京市人力资源研究中心）。

第十九章 马仲良、谢启辉（北京市管理科学院）。

第二十章 张剑松（北京市机构编制委员会办公室）、黄安（北京市机构编制委员会办公室）、邹宇（北京市机构编制委员会办公室）、杨志勇（北京市机构编制委员会办公室）、王建（北京市机构编制委员会办公室）。

第二十一章 彭波（中共北京市委政法委员会）、徐延彬（中共北京市委政法委员会）。

第二十二章 刘文忠（北京市人民代表大会制度研究所）。

第二十三章 鲁安东（北京市政府法制办公室）、程行仑（北京市政府法制办公室）、陈翔（市政府法制办公室）。

第二十四章 李东良（北京市政协）、高林宇（北京市政协）。

第二十五章 张箭（首都精神文明建设委员会办公室）。

第二十六章 陈之昌（北京市哲学社会科学规划办公室）。

第二十七章 熊红（北京市教育委员会）、李强（北京市教育委员会）。

第二十八章 马仲良、于晓静。

第二十九章 刘岩（中共北京市委研究室）、吴玲玲（首都社会经济发展研究所）。

第三十章 张浩（中共北京市委组织部）。

第三十一章 常林（北京市文化局）。

第三十二章 胡蓉（北京市体育局）、马磊（北京市体育局）。

第三十三章 白晨曦。

第三十四章 宋洁尘（首都社会经济发展研究所）。

第三十五章 于晓静。

第三十六章 张南南（北京市劳动和社会保障局）。

第三十七章 周立今（北京市劳动和社会保障局）。

第三十八章 杨宝山（北京市民政局）、唐光辉（北京市民政局）。

第三十九章 薛海宁（北京市卫生局）。

第四十章 于雷（北京市建设委员会）。

第四十一章 潘银苗（北京市人口和计划生育委员会）。

第四十二章 孙贵芳（中共北京市委市人民政府信访办公室）、张世国（中共北京市委市人民政府信访办公室）。

第四十三章 黄江松（首都社会经济发展研究所）、鹿春江（首都社会经济发展研究所）。

第四十四章 王屹（北京市 2008 环境建设指挥部办公室）。

第四十五章 王兆荣（北京市交通委员会）、杨忠伟（北京市交通委员会）。

第四十六章 乔淑芳（北京市环境保护局）、刘志明（北京市环境保护局）。

第四十七章 陈宏志（北京市市政管理委员会）、郑勤俭（北京市市政管理委员会）。

第四十八章 郭培宜（北京市规划委员会）。

第四十九章 赫军（首都社会经济发展研究所）、鹿春江。

第五十章 周灿（首都社会经济发展研究所）。

全书思路策划、提纲设计：王力丁、王鸿春、陈之昌、马仲良。全书文稿由王力丁、马仲良、王鸿春、陈之昌、黄江松、李建平、吴玲玲审阅和修改。在全文写作过程中，课题组领导组织各章写作人员进行了多次研讨，并对各章的写作提出具体要求。黄江松、赫军做了大量的组织协调工作。

参与该课题的市委市政府部委办局等单位有关领导对各自单位承担的章节都作了悉心的指导和认真的修改，他们分别是：北京市发展和改革委员会副主任王海平、中共北京市农村工作委员会书记杨德宏、原北京市工业促进局局长（现朝阳区区长）程连元、中共北京市委宣传部副部长陈冬、北京市科学技术委员会副主任郑吉春、北京市安全生产监督管理局副巡视员汪卫国、北京市财政局副局长郭文杰、中共北京市委组织部副局级组织员兼研究室主任陈建领、原北京市机构编制委员会办公室主任（现丰台区区长）李超钢、北京市机构编制委员会办公室副主任王军、中共北京市委副秘书长兼市委政法委常务副书记刘伟、北京市人民政府法制办公室党组成员兼副巡视员王宝金、北京市政协研究室副主任董援朝、首都精神文明建设委员会办公室主任张慧光、中共北京市委组织部副巡视员兼人



才处处长张幼林、北京市体育局局长孙康林、北京市劳动和社会保障局副局长王连生、北京市民政局副局长聂志达、北京市卫生局党组成员兼政策法规处处长朱小皖、北京市人口和计划生育委员会副主任吴群刚、中共北京市委市人民政府信访办公室主任吴世民、北京市 2008 环境建设指挥部办公室主任陆海军、北京市交通委员会副主任刘小明、北京市环境保护局副局长杜少中、北京市市政管理委员会副主任陈宏志等。在此向他们一并表示感谢！

本书的编辑出版，得到了同心出版社刘霆昭社长、王微副总编辑的大力支持，特此感谢！

由于编著者的学识、水平有限，书中定会有疏漏与不妥之处，恳请读者提出宝贵意见。

2006 年 12 月 21 日



目 录

第一篇 以科学发展观统领首都经济社会发展全局	/1
第一章 全面落实科学发展观 实现首都经济社会协调发展	/3
第一节 科学发展观的深刻内涵	/3
第二节 落实科学发展观对首都发展全局的重大指导意义	/7
第三节 首都落实科学发展观的基本要求	/9
第二章 坚持以人为本 促进人的全面发展	/16
第一节 以人的全面发展作为发展的根本目标	/17
第二节 以提高人的素质、调动人的积极性为发展的根本手段	/21
第三节 把以人为本发展理念落实到首都发展战略	/24
第四节 建立以人为本的政绩考核标准	/26
第三章 坚持可持续发展 实现经济发展和人口、资源、环境相协调	/29
第一节 可持续发展与科学发展观的辩证关系	/29
第二节 可持续发展理论综述	/31
第三节 威胁和约束：北京可持续发展面临的挑战	/37
第四节 可持续发展战略的实施	/41
第四章 坚持“五个统筹” 全面推进经济、政治、文化、社会建设	/45
第一节 “五个统筹”与科学发展观的辩证关系	/45
第二节 北京在统筹全面发展方面存在的问题	/49
第三节 推进北京经济社会全面发展的若干措施	/55
第五章 坚持科学发展 推动“新北京、新奥运”健康发展	/64
第一节 当前首都经济社会的发展形势	/64

第二节	贯彻落实科学发展观，推动“新北京、新奥运”健康发展	/69
第三节	实现“新北京、新奥运”战略构想的举措	/73
第六章	落实北京城市总体规划 实现城市发展新定位	/78
第一节	以科学发展观为指导 编制北京城市总体规划	/78
第二节	北京城市总体规划的落实	/83
第三节	北京城市总体规划的实施保障	/87
第七章	推进社会主义新农村建设 促进城乡协调发展	/95
第一节	推进新农村建设是贯彻落实科学发展观的重大战略决策	/95
第二节	北京推进社会主义新农村建设的主要任务	/97
第三节	逐步建立健全新农村建设的保障机制	/101
第四节	认真研究解决新农村建设中出现的新问题	/103

第二篇 落实科学发展观，实现首都经济又好又快发展

..... /107

第八章 转变经济增长方式，推进产业优化升级，引导产业合理布局

/109

第一节	以转变经济增长方式为重点，加快产业结构调整是贯彻落实科学发展观的迫切要求	/109
第二节	产业结构调整成效显著，转变经济增长方式取得进展	/110
第三节	产业结构和经济增长方式存在的主要问题	/114
第四节	进一步调整产业结构、转变经济增长方式的措施	/116

第九章 走新型工业化道路 建设北京现代工业

/122

第一节	走新型工业化道路是落实科学发展观的必然要求	/122
第二节	走新型工业化道路面临的形势分析	/124
第三节	走新型工业化道路的主要措施	/128

第十章 大力发展文化创意产业 培育首都经济新的增长点

/134

第一节	大力发展文化创意产业是落实科学发展观的内在要求	/134
-----	-------------------------------	------



第二节	文化创意产业的概念和分类标准	/136
第三节	北京文化创意产业的发展现状	/137
第四节	当前北京文化创意产业发展中存在的主要问题	/145
第五节	加快北京文化创意产业发展的对策建议	/147
第十一章	打造创新高地 建设创新型城市	/152
第一节	建设创新型城市是落实科学发展观的重要举措	/152
第二节	建设创新型城市的差距与问题分析	/153
第三节	提高自主创新能力,建设创新型城市的思路与对策	/156
第十二章	大力发展循环经济 建设节约型社会	/165
第一节	落实科学发展观迫切要求发展循环经济、建设节约型社会	/165
第二节	北京发展循环经济、建设节约型社会面临的挑战	/166
第三节	发展循环经济、建设节约型社会的主要措施	/168
第十三章	激发市场主体活力 推进市场体系建设	/177
第一节	落实科学发展观,完善首都社会主义市场经济体制	/177
第二节	优化所有制结构,提升各类市场主体活力与竞争力	/179
第三节	完善市场体系,发挥市场配置资源的基础性作用	/182
第四节	完善市场监管,加快社会信用体系建设	/188
第十四章	以人为本 安全生产	/191
第一节	安全生产是落实科学发展观的重要体现	/191
第二节	安全生产状况及存在的问题	/192
第三节	安全生产的主要任务	/197
第四节	安全生产的对策与措施	/198
第十五章	扩大京津冀区域合作 实现区域协调发展	/202
第一节	扩大区域合作是首都全面协调可持续发展的必然选择	/202
第二节	扩大区域合作面临的新形势和新挑战	/204
第三节	首都扩大区域合作的重点领域及战略构想	/207
第四节	建立区域合作的新机制	/211
第十六章	发挥公共财政职能 促进社会经济和谐发展	/213
第一节	公共财政体制是落实科学发展观的重要保障	/213
第二节	落实科学发展观,财政部门必须大力支持经济社会发展	/215

第三节	落实科学发展观，财政部门要积极推进财政改革与管理	/222
第三篇	加强民主政治建设，维护首都稳定	/227
第十七章	加强党的执政能力建设和先进性建设 全面推进党的 建设新的伟大工程	/229
第一节	科学发展观赋予党的执政能力建设和先进性建设新的 时代内涵	/229
第二节	坚持改革创新，近年来全市党的建设和组织工作取得了重大 进展	/231
第三节	科学发展观对党的执政能力建设和先进性建设提出了更高的 要求	/238
第四节	扎实做好当前全市党的执政能力建设和先进性建设的 各项工作	/239
第十八章	健全和完善干部考核工作 加强领导班子和干部队伍 建设	/244
第一节	完善干部考核工作是落实科学发展观的根本保障	/244
第二节	积极探索实践，不断创新干部考核工作	/247
第三节	适应新形势新任务的要求，健全和完善干部综合考核评价 工作	/252
第十九章	建立党的先进性长效机制 建设学习型政党	/257
第一节	建设学习型政党对于保持党的先进性的重大意义	/257
第二节	重视学习、善于学习是我们党的一贯做法和优良传统	/260
第三节	建设学习型政党，要学习、借鉴国外建设学习型组织的 有益经验	/264
第四节	建设学习型政党、保持党的先进性的主要措施	/266
第二十章	以转变政府职能为重点 进一步深化行政管理体制 改革	/269



第一节	全面落实科学发展观要求加快推进北京市行政管理体制改革	··· /269
第二节	北京市行政管理体制改革取得的成效及面临的主要问题	····· /271
第三节	进一步深化北京市行政管理体制改革的主要任务	····· /274
第二十一章	做好政法工作 维护首都社会稳定	····· /281
第一节	科学发展观对政法工作提出的新要求	····· /281
第二节	做好各项政法工作, 全力维护首都稳定	····· /283
第二十二章	完善立法体系 推进依法治市	····· /292
第一节	科学发展观对完善地方立法的意义	····· /292
第二节	落实科学发展观对地方立法提出了新要求	····· /296
第三节	以科学发展观为指导加强北京的地方立法	····· /298
第二十三章	全面推进依法行政 加快建设法治政府	····· /305
第一节	全面推进依法行政、建设法治政府是贯彻落实科学发展观的 本质要求	····· /305
第二节	北京市依法行政工作现状和存在的主要问题	····· /307
第三节	以科学发展观为指导, 全面推进依法行政, 努力建设法治 政府	····· /317
第二十四章	加强新时期人民政协工作 努力为落实科学发展观 服务	····· /326
第一节	坚持以科学发展观统领新时期人民政协工作	····· /326
第二节	充分发挥政协组织的作用, 紧密围绕落实科学发展观履行 职能	····· /329
第三节	以科学发展观为指导, 努力开创人民政协工作新局面	····· /334
第四篇	加强精神文明建设, 建设学习型城市	····· /339
第二十五章	深化群众性精神文明创建活动 不断提高首都城市 文明程度	····· /341
第一节	落实科学发展观, 大力开展群众性精神文明创建活动	····· /341

第二节	首都群众性精神文明创建活动的发展状况	/343
第三节	深化群众性精神文明创建活动，全面提升首都城市整体文明程度	/344
第二十六章 加强哲学社会科学研究规划管理 繁荣发展哲学社会科学		
第一节	贯彻落实科学发展观，繁荣发展哲学社会科学	/350
第二节	首都哲学社会科学研究的重点	/354
第三节	加强首都哲学社会科学研究规划管理	/357
第二十七章 优先发展教育事业 促进教育与经济社会的协调发展		
第一节	优先发展教育事业对落实科学发展观具有重要意义	/362
第二节	科学发展观对首都教育事业提出了新的更高的要求	/363
第三节	促进教育与经济社会的协调发展	/365
第四节	努力促进各级各类教育协调发展	/368
第五节	为教育现代化提供有力保障	/372
第二十八章 深入贯彻落实科学发展观 大力推进创建学习型城市建设		
第一节	落实科学发展观必须加快创建学习型城市步伐	/376
第二节	探索适合首都特点的创建学习型城市道路	/379
第三节	“十一五”期间北京全面创建学习型城市的行动规划	/384
第二十九章 推进人文奥运 提高市民素质		
第一节	落实科学发展观，推进人文奥运	/389
第二节	在推进人文奥运的实践中坚持以人为本	/391
第三节	将以人为本理念融入多种形式的奥运宣传教育活动之中，提高首都市民素质	/393
第三十章 做好人才工作 大力开发首都人才资源		
第一节	科学发展观对人才工作的指导意义	/403
第二节	首都人才工作状况	/405
第三节	落实科学发展观的要求，做好首都人才工作的措施	/407