

交通财会理论与 实务研究

河北省交通会计学会
河北省交通厅财务处

编

JIAOTONG CAIKUAI LILUN YU SHIWU YANJIU



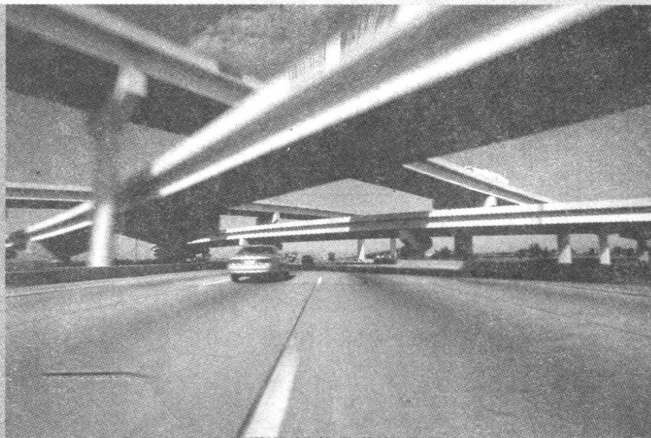
河北科学技术出版社

交通财会理论与 实务研究

河北省交通会计学会
河北省交通厅财务处

编

JIAOTONG CAIKUAI LILUN YU SHIWU YANJIU



河北科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

交通财会理论与实务研究/河北省交通会计学会,河北省交通厅财务处编. —石家庄:河北科学技术出版社, 2007. 9

ISBN 978 - 7 - 5375 - 2435 - 3

I. 交… II. ①河②河… III. 交通运输业—财务会计—河北省—文集 IV. F512.722 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 137747 号

交通财会理论与实务研究

河北省交通会计学会 河北省交通厅财务处 编

出版发行 河北科学技术出版社

地 址 石家庄市友谊北大街 330 号(邮编:050061)

印 刷 石家庄市汇昌印刷有限公司

开 本 850 × 1168 1/32

印 张 16.75

字 数 410 000

版 次 2007 年 8 月第 1 版

2007 年 8 月第 1 次印刷

印 数 1000

定 价 38.00 元

《交通财会理论与实务研究》编审委员会

主 任:赵同安

副主任:何茂清 杨虎山 王兴福 秘慧琴

主 编:马德家 陈国军

委 员:(排名不分先后)

曹 海 尤智秋 张士福 刘继顺

李福顺 李大壮 于文斌 周亚克

董凤学 冯 岩 刘现祥 顾 鹏

尹英群 杨淑莲 于云峰 安 琪

杨 祥 孟 玉 李 鸿 董 丽

前 言

交通事业的快速发展不仅丰富了交通财会实践的具体内涵,更推进了交通财会理论研究的深入。近年来,在河北省交通厅的大力支持下,河北省交通会计学会立足本省,放眼全国,在推动交通财会理论研究方面取得了可喜成绩。

首先,不断创新会刊编辑工作,迅速拓宽了《河北交通财会》的知名度。会刊选用的文章更加贴近交通行业和交通财会改革实际,从而更加启发基层作者、读者的研究探索思路,越来越多的基层财会人员加入到投稿行列中来,涌现了一批高质量的稿件。

其次,重视课题研究。几年来,学会分别就运输财会、集团财务、部门预算、公路融资、工程竣工决算、工程内部控制、收费还贷公路会计核算、农村公路财务管理、跟踪审计、全面预算、资产管理、服务区经营等交通财会改革中的难点热点问题,组织人员专题立项研究。通过课题研究,不仅取得了一批可以指导交通财会实践的科研成果,也进一步活跃了学术氛围,许多好的科研成果又进一步转化为一篇篇优秀论文。

最后,强化省际交流,为财会理论与实务研究提供了广阔的平台。近年来,河北省交通会计学会分别组织业务骨干与广西、安徽、陕西等省开展了范围广泛的对口交流。通过相互经验交流和现场参观学习,增进了广大财会人员对最新财会政策制度的理解,许多参与交流的人员感触颇深,并结合自身工作写出了不少体会性的文章。

优秀论文的不断涌现,让我们萌发了编辑出版一本《优秀论文集》的念头。加之恰逢学会创立二十周年,我们更加觉得责无

旁贷。

在省厅主管领导和省交通会计学会主要领导的积极鼓励下,在各市交通局、厅直单位以及广大会员的大力支持下,我们从2006年初就开始酝酿组稿编纂,分别从现有已经公开或非公开发表的论文中选出一批有代表性的文章,同时有针对性的就某领域的特殊业务开展约稿。截止2007年4月,我们累计收集了近200篇论文。2007年5月,我们组织了省内有关专家,按照论文内容,进行分类分组审核,选出了近70篇优秀论文。之后,又组织编辑部人员对选出的论文进一步复审,最后将全部优秀论文归类为理论探索、事业财会、企业财会、审计监督、内部控制、会计诚信与会计职业道德、会计信息化等7个栏目。

《交通财会理论与实务研究》这本论文集能如期呈现在广大读者面前,在感到欣喜和自豪之余,我们首先要衷心感谢各位作者的积极配合,正是他们认真严谨的学风和对学会工作的鼎力支持,才有了广泛而优质的稿源。

我们坚信该论文集的出版,必将进一步推动我省交通财会理论与实务研究的深入。我们也有理由相信,在下一个二十年,必将有更多更好反映我省交通建设事业发展的优秀财会论文涌现。

由于编者水平有限,加之组稿、审核工作的不慎,本论文集中必将存在这样那样的不足与缺陷,诚请广大读者提出批评意见,以期不断提高我们的编辑水平。

编 者
2007年8月

目 录

第一篇 理论探索

依法理财 民主理财 科学理财 促进交通事业

健康发展 赵同安(3)

收费还贷公路“统贷统还”政策利用与贷款管理有关

问题的思考 杨虎山(10)

“统贷统还”政策下公路项目资本金制度探讨 马德家(19)

浅析政府还贷收费公路中“统贷统还”核算管理模式

存在的问题 郭建生(30)

从公路建设资金结构分析“十一五”公路建设

融资模式 秘慧琴(36)

试述领导人员经济责任审计 陈 杰(49)

基于高速公路属性的管理体制探讨 范艳军(57)

公路建设项目管理审计研究 霍 静(67)

对高速公路行业固定资产会计若干

问题的探讨 姜万庆 刘丽英(78)

浅析农村公路建养中存在的问题及对策 张卫东(90)

浅谈新时期高速公路财务管理工作 蔺在和(96)

公路养护体制改革的探讨	龚喜秘(101)
论公路资产的管理	冀永刚(110)

第二篇 事业财会

政府还贷公路管理单位会计核算研究 ...	李福顺 郭建生(119)
河北保定高速公路建设的社会效应分析	孙春柳 刘建永(131)
对唐山市公路建设筹融资的几点看法 ...	张士福 高立源(145)
实施全过程财务管理和监督 提高高速公路建设项目 投资效益	曾俊平(152)
关于加强农村公路建设财务管理和核算问题 的探讨	耿庆双 潘艳辉 徐泽绵(159)
浅议交通行业财务管理	曲玉斌 张建英(164)
浅议现行事业单位会计制度	索广婷(169)
浅议事业单位的国有资产管理	孟庆涛(174)
“小金库”现象之我见	李汉伟 李 旌(177)
论如何降低公路养护单位工程成本	刘 辉(181)
浅议对公路建设项目工程造价的审核 ...	刘素荣 王月轩(188)
浅谈经营交通财务管理	李春健(196)
高速公路建设财务管理中存在的问题及其 解决途径	田立新 冯 岩(200)
如何加强汽车客运站收费管理	于云峰(206)
关于高速公路固定资产核算与管理的几点思考 ...	董兆寒(210)

关于养路费征收的业务研究	杨志谦(218)
高速公路运营管理中激励机制的应用研究	王 君(223)
浅议如何加强海事财务管理工作	施 于(235)
公路工程项目竣工财务决算难点分析	刘钢领(240)
浅谈加强基层交通行政事业单位国有资产管理 ...	杨素娥(247)
浅谈事业单位内部会计控制制度	朱俊杰(251)
交通规费征收业务研究	阴会国(256)
部门预算管理工作中存在的问题及建议	赵颖新(263)

第三篇 企业财会

关于高速公路服务区降低纳税成本的建议	赵英波(273)
贡献边际分析法在服务区内部经营管理中的运用	李东青(279)
对高速公路集团经营的探讨	曹 海(286)
加强应收账款的管理 提升企业竞争力	李 华(291)
试论公路运输企业客票结算资金的管理	秦素玲(299)
以岗定额 以车定补——河北省廊坊运输公司 公务车改革初探	邢桐林 侯艳泽(303)
高速公路客运企业的风险和内部控制管理	刘国华(309)
浅议公路运输企业资本运作	牛利军(315)
对公路经营企业公路资产核算的探讨	于文彬(319)
浅议高速公路固定资产后续支出的会计核算	魏伟林(324)

高速公路服务区经营管理改革体会

——河北国融高速公路发展中心改革之我见 … 王 毅(331)

对公司制高速公路财务管理工作的探讨 …………… 白增江(339)

第四篇 审计监督

高速公路建设项目全过程跟踪审计模式研究……

…………… 王兴福 霍 静(347)

充实审计报告法律内涵的几点建议 …………… 郭继侠(362)

统筹与加强高速公路建设项目审计的探讨 …………… 杨朝增(366)

浅议如何建立审计与会计的和谐统一 …………… 刘会芬(374)

浅谈内部审计风险的成因及对策 …………… 刘建崢(380)

发挥内审监督作用 服务交通经济建设 …………… 李锦丰(384)

充分发挥审计效能,为企业提高效益服务 …………… 闫凤花(391)

浅谈交通系统内部经济效益审计 …………… 黄宝仓 王 艳(394)

浅谈公路施工过程跟踪审计 …………… 王红艳 郭小会(399)

浅谈内部审计质量控制的不足与对策 …………… 高春红(405)

影响交通审计质量提高的原因及对策 …………… 林小波(411)

内部审计工作的好助手——审计软件《内审助手》

…………… 王月轩(417)

关于开展经济责任审计的做法和体会 …………… 赵东尧(423)

行政事业单位内部审计初探 …………… 姜秀华 纪艳凤(429)

内部审计监督与服务的关系 …………… 朱俊杰(435)

第五篇 内部控制

- 试析县级交通系统内部会计控制系统 刘宏志(441)
- 浅议高速公路建设资金流转的控制与管理 舒 鹏(454)
- 交通事业单位内部会计控制初探 梁凤林(464)
- 建立企业内控制度应强化内部审计工作 任建伟(470)
- 浅谈事业单位内部会计控制制度 朱俊杰(475)
- 浅谈公路运输企业经营风险的内部控制 梁玉氏(480)

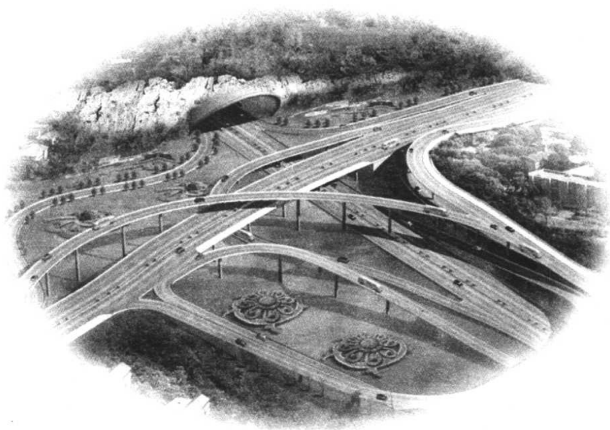
第六篇 会计诚信与会计职业道德

- 《会计法》规定的单位负责人的会计责任 孟凌云(489)
- 浅析会计人员做假的原因及防范对策 高华锐(495)

第七篇 会计信息化

- 浅谈交通行业会计信息化建设问题 梁凤林(507)
- 网络会计面临的问题及对策 张艳辉(511)
- 浅谈有序推进服务区集团财务信息系统建设 崔向东(516)

第一篇 理论探索



依法理财 民主理财 科学理财 促进交通事业健康发展

赵同安

河北省交通厅财务处

摘 要 本文应用公共管理科学的相关知识,结合交通财务管理的实际,提出了加强交通财政行政能力建设,依法理财、民主理财、科学理财,促进交通事业健康发展的一些基本观点。

关键词 依法理财 民主理财 科学理财 促进交通发展

在第二期中青年干部“执政能力建设”培训(天津大学)期间,重点学习了公共管理科学的有关内容;紧紧围绕如何结合交通财务工作实际,提高财政行政能力,保障交通发展目标、促进交通发展目标,进行了系统深入的思考,确定了依法理财、民主理财、科学理财,促进交通事业健康发展的基本观点。

一、努力提高政府部门的财政行政能力

①党的十六届四中全会作出了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,对加强党的执政能力建设进行了全面部署。明确了党的执政能力,就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略,领导制定和实施宪法和法律,采取科学的领导制度和领导方式,动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业,有效治党治国治军,建设社会主义现代化国家的本领。执政能力建设是党执政后的一项根本建设,党的三代中央领导集体对此高度重视,领导全党紧紧围绕提高领导水平和执政水平、提高拒

腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题,着重从思想和作风、体制和机制、方式和方法、素质和本领等方面加强和改进,有力地推动了党和国家事业的发展。十六大以来,各级党委和领导干部按照提高科学判断形势、驾驭市场经济、应对复杂局面、依法行政、总揽全局的能力的要求,进行了新的探索和实践。

②公共财政作为国家政权运行的一个重要方面,其收支活动体现了党的方针政策,反映着政府的政策意图,涉及全体社会成员的切身利益,既是一个经济范畴,也是一个政治范畴,事关治国安邦、强国富民。从这个意义上说,推进公共财政建设与加强党的执政能力建设之间具有内在的一致性。公共财政建设是加强党的执政能力建设的重要方面和物质基础,体现着执政能力建设的成效;加强党的执政能力建设决定和规范着公共财政建构的方向和重点,并对公共财政建设提出了新的更高的要求,两者相辅相成,统一于推动三个文明建设协调发展的实践中。

③政府部门的财政行政能力是党的执政能力的一项重要内容;在加强党的执政能力建设过程中,提高政府财政行政能力是一个重要方面。财政行政能力建设,首要的是提高保障发展、推进发展的能力,筑牢党的执政根基。只有不断发展,才能解决前进中遇到的困难和问题,才能巩固党的执政地位。这里最重要的,一是集中财力办大事。所谓大事,就是事关经济社会发展的重大问题,以及具有牵一发而动全身的关键环节。比如在交通建设方面,要注重完善协调高速公路网、干线公路网、农村公路网的建设,为经济发展提供重要的支撑。在解决人民群众生产生活问题方面,千方百计增加就业岗位,建立健全社会保障制度。在深化改革、体制创新方面,注重发挥市场配置资源的基础性作用,不断完善社会主义市场经济框架等。二是狠抓各级财政目标的落实。要从完善制度、强化机制入手,严格落实工作责任制,把经济社会发展的各项财政目标任务细化、量化,层层分解,形成一级抓一级、层层抓落实

的工作机制。特别是要发挥财政在完善激励机制方面的杠杆作用,充分调动各级政府财政部门以及广大财政公务员的积极性,真正把各项工作落实到位、抓出成效。

其次是要努力提高依法行政能力。我们要从践行“三个代表”重要思想,巩固党的执政地位的高度,按照“职权法定、依法行政、有效监督、高效便民”的要求,努力建设行为规范的法治政府、责任政府、信用政府、有限政府。重点解决好政府管理中的“越位”、“缺位”和“错位”问题。按照《全面推进依法行政实施纲要》和《行政许可法》的内容和要求,制定和完善政府有关法律法规,用制度规范、制约政府及部门的决策行为。同时要强化行政监督,做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿。

第三,要提高保持稳定的能力,努力构建社会主义和谐社会。随着市场经济的发展和经济社会转型的深入,协调社会利益,推进社会管理体制创新,形成全体人民各尽其能、各得其所、和谐相处的社会,是提高党的执政能力的重要内容之一。对政府财政工作来说,处理和协调好各种利益关系,实现和维护好最广大人民的根本利益,必须把握好关键环节。比如要兼顾社会各阶层利益。要正确处理人民群众整体利益与个体利益、长远利益与眼前利益的关系。坚决纠正在征用土地中侵害农民利益、城镇拆迁中侵害居民利益、企业重组改制和破产中侵害职工利益、克扣农民工工资等问题。同时要完善信访工作责任制,建立健全社会利益协调机制,引导群众以理性合法的形式表达要求,采取有针对性的措施解决矛盾。

加强政府财政自身建设,确保政府财政履行各项职责,是加强党的执政能力的重要基础。要鼓励广大财政公务员特别是领导干部更新知识结构,注重学习市场经济、金融、财会、科技、法律和管理等方面的知识,解决“本领恐慌”问题,以适应经济全球化和知识经济的要求,并树立“管理就是服务”的理念。要加大政务公开

力度,公开办事程序、时限和质量要求,接受社会监督,健全和完善反腐倡廉的监督制约机制,确保财政行政能力的提高。

二、坚持依法理财

①依法理财就是一切财务行为严格按照法律法规、财经纪律、廉洁自律的有关规定运行,确保资金安全,不出现腐败问题。依法理财是做好财务工作的前提、基础和必要条件,是实现我省交通事业更快更好发展的根本保证。要依法理财,就要坚持运用法律手段调整、规范和保障财政资金的管理、使用和监督,不断提高财政执法水平。要做到依法理财,首先要知法懂法,熟悉有关规定,明白什么是合规的做法,什么是违法的行为。其次要遵法守法,在任何时候、任何情况下都要用法纪规范各种财务行为。

②我们紧紧抓住依法理财这一关键,结合工作实际,有的放矢,促进发展。一是加强财会法规的学习和教育。除全处干部加强学习外,还把工作延伸到厅直和各市交通部门。主动辑印了《交通系统行政事业单位实用会计制度手册》发给各单位,普及财会法规知识,提高依法理财的能力和水平。二是主动规范财务管理。规费解缴事关交通发展、年度预算执行的大局。采取了多项具体措施,变被动监督为主动监管,有效地促进了预算的执行,提高了资金的使用效率。三是结合收支两条线要求,规范事业单账户开设,预防腐败现象发生。四是加强学习,行政能力得到提高,处内工作加强了内控、强调民主集中制决策,在企业改制工作中确保了国有资产不流失。

三、坚持民主理财

①社会主义民主政治的核心和本质是人民当家做主。在社会主义国家,人民享有管理国家和社会事务的权力,其中就包括管理国家财政的权力。建设公共财政,实行民主理财,有利于密切党和