

“新版基层干部领导素质与领导能力”系列教材

社会主义新农村基层党组织建设

SHEHUIZHUYI XIN NONG CUN JI CENG DANG ZU ZHI JIAN SHE

(修订本)

李俊伟



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

“新版基层干部领导素质与领导能力”系列教材

社会主义新农村基层党组织建设

李俊伟 著

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

社会主义新农村基层党组织建设/李俊伟著. —北京:
中共中央党校出版社, 2006. 12
ISBN 7-5035-3610-1

I. 社… II. 李… III. 中国共产党—基层组织,
农村—组织建设—研究 IV. D263

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 156923 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市燕华印装有限公司印刷装订

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张: 8

字数: 218 千字 印数: 1—6000 册

定价: 16.00 元

目 录

第一章 建设社会主义新农村与基层党组织建设的基本要求	(1)
一、中国发展的战略转变与农村工作的重要性	(1)
二、社会主义新农村的基本任务与基本要求	(11)
三、建设社会主义新农村对基层党组织提出的新要求 ..	(17)
第二章 农村基层党组织建设的经验、规律与原则	(30)
一、借鉴农村基层党组织建设的基本经验	(30)
二、遵循农村基层党组织建设的基本规律	(34)
三、新农村基层党组织的预期与原则	(40)
四、新农村基层组织建设的战略重点	(47)
第三章 建设生产发展、生活富裕的新农村	(52)
一、贯彻和落实科学发展观,促进农村可持续发展	(52)
二、以提高农业综合生产能力为建设重点,推进现代农业建设	(58)
三、全面落实党的农村政策、促进农民增收	(68)
四、把发展作为基层党组织建设的出发点和落脚点	(73)
第四章 促进民主:完善乡村治理机制	(82)
一、建设社会主义新农村与民主政治发展	(82)

二、以党内民主推进新农村民主政治建设·····	(88)
三、健全村党组织领导的村民自治机制·····	(93)
四、促进村规民约的健全和完善·····	(101)
第五章 倡导文明：建设乡风文明、村容整洁的 新农村	(107)
一、农村思想文化建设的重要性和基本要求·····	(107)
二、目标：乡风文明、村容整洁的新农村·····	(115)
三、提高农民素质，发挥农民在新农村建设中的主 体作用·····	(119)
四、切实加强新农村精神文明建设·····	(123)
第六章 维护和谐：以密切党群干群关系为基础 ·····	(136)
一、和谐社会主义新农村的标志和主要任务·····	(136)
二、农村党群干群关系的现状和特点·····	(140)
三、把握当前农村群众工作的规律·····	(147)
四、农村基层党组织是构建和谐农村的重心·····	(157)
第七章 加强新农村党员干部队伍建设	(163)
一、加强农村基层干部队伍能力建设·····	(163)
二、农村基层干部工作方式的科学化、民主化、法 制化·····	(168)
三、增强农村党风廉政建设的实效·····	(176)
四、建立健全农村基层干部激励保障机制·····	(186)
第八章 加强村级组织建设	(190)
一、创新党组织的设置形式·····	(190)
二、建设一个村级组织的好班子·····	(194)
三、保持党的先进性，发挥党员的先锋模范作用·····	(197)

目 录

四、加强农村党员教育和管理.....	(200)
第九章 新农村党组织的制度建设	(207)
一、农村党组织制度建设的重要性.....	(207)
二、农村党组织制度建设的科学性.....	(212)
三、维护制度实施的权威性.....	(221)
附 录:	(227)
附录一: 中央关于推进社会主义新农村建设的若 干意见(2005年12月31日)	(227)
附录二: 中国共产党农村基层组织工作条例 (1999年2月13日)	(243)

第一章 建设社会主义新农村与基层党组织建设的基本要求

建设社会主义新农村是我国现代化进程的重大历史任务。建设社会主义新农村的战略任务的提出，必然对农村基层党组织提出新的要求。中共中央、国务院《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》明确要求：“不断增强农村基层党组织的战斗力、凝聚力和创造力。充分发挥农村基层党组织的领导核心作用，为建设社会主义新农村提供坚强的政治和组织保障。”为此，适应新形势、新任务大力加强和改进农村基层党组织建设，既是巩固党的执政基础、增强党的执政能力的要求，也是推进建设社会主义新农村的迫切需要。

一、中国发展的战略转变与农村工作的重要性

党中央明确提出建设社会主义新农村的重大历史任务，标志着农村工作成为当前和今后党的工作的战略重点。把农村工作作为战略重点，主要是从两个方面考虑：第一，实现全面建设小康目标的难点和关键在农村，建设社会主义新农村，是巩固和加强农业基础地位、促进农村全面发展的要求，也是顺利推进全面建设小康社会步伐的重大举措。第二，我国农村发展和改革已进入了新的阶段，必须按照统筹城乡发展的要求，贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，加大各方面对农村发展的支持力度，这样才能较快改变农村的落后面貌，实现统筹城乡、全面发展的目标。

（一）我国农村发展和改革已进入了新的阶段

建设社会主义新农村，是在全面建设小康社会的关键时期，我国总体上经济发展已经进入以工促农、以城带乡的新阶段，以人为本与构建和谐社会理念深入人心的新形势下，党中央做出的又一重大决策，是统筹城乡发展，实现“工业反哺农业、城市支持农村”方针的具体化，是我国由总体小康向全面小康迈进的重大举措。

中国进入工业反哺农业、城市支持农村的新阶段，是党中央在对我国经济发展阶段做出正确判断的基础上得出的科学结论。胡锦涛总书记在党的十六届四中全会上做出了“两个趋向”的科学判断，即纵观一些工业化国家发展的历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向。党的十六届五中全会提出了“建设社会主义新农村”的时代命题。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》提出了“积极推进城乡统筹发展。建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。”

工业反哺农业是中国农业发展历史和实践经验的科学总结。从历史经验来看，农民安居乐业对于国家的稳定发展具有决定性作用。只有加快农业和农村经济发展，增加农民收入，同时加强农村基层民主政治建设和精神文明建设，在广大农村形成和谐安定、健康向上的良好局面，保证广大农民安居乐业，农村社会稳定才有坚实的基础，国家长治久安也才有可靠的保障。我们必须从巩固工农联盟、加强国家政权基础的高度，从坚持立党为公、执政为民的高度，从全面建设小康社会的高度，深刻认识工业反哺农业、更多地支持农业和农村发展的重要性和紧迫性。

工业反哺农业是发达国家现代化进程中的共同经验。工业反哺

农业是经济发展到一定阶段的现象，从国际上看，许多国家在工业化过程中都经历过由农业哺育工业转向工业反哺农业的过程。一般来讲，在工业化发展初期，农业在国民经济中居主导地位，为了创造更多的物质财富，提高整个国民经济发展水平和人民生活水平，需要用农业积累支持工业发展；当工业化发展到一定阶段、工业成为国民经济的主导产业时，要实现工农业协调发展，除了发挥市场机制的作用，国家还必须加强对农业的扶持和保护，实现由农业哺育工业到工业反哺农业的政策转变。根据与中国国情类似的东亚国家和地区的经验，大约是在农业产值比重和劳动力比重分别下降到大约四分之一和二分之一时，反哺农业的条件就具备了。此后这个过程一直持续，直到农业产值比重下降到大约4%，农业劳动力比重下降到6%~8%时基本完成。

我国国民经济的发展为工业反哺农业、城市支持农村创造了有利条件。我国的经济实力和综合国力显著增强，是实施以工促农、以城带乡战略决策的经济基础。2005年全年国内生产总值达到18.23万亿元，人均财政收入突破3万亿元，城镇居民人均可支配收入达到10493元，农村居民人均纯收入达到3255元，2006年10月国家外汇储备已经突破万亿美元。第一、二、三产业占国内生产总值的比重分别为12.4%、47.3%和40.3%；而且随着改革的逐步深入，一些约束经济发展的体制因素逐步得到解决，国民经济呈现增长较快、效益较好、价格较稳的良好局面。这些数据说明，建设社会主义新农村有了强大的经济基础和财政支持，我们完全可以在反哺农业方面作为更大一些。

以工促农、以城带乡发展的环境基本成熟。党中央、国务院高度重视解决“三农”问题，坚持把“三农”工作作为全部工作的重中之重，做出了建设社会主义新农村的重大部署，全社会形成了同心协力推进农业和农村发展的良好氛围。在发展方略上，加快推进城乡统筹发展；在发展方针上，实施“多予少取放活”和工业反哺农业、城市支持农村；在发展政策上，对农民实

行普惠政策，逐步建立以工促农、以城带乡的长效机制。最近几年，中央的支农政策力度在逐步加大，制定了一系列更直接、更有力的支持“三农”的重大措施，连续几年出台了指导农村工作的一号文件，制定了“两减免、三补贴”等支农政策。在社会氛围方面，凝聚全社会之力加快农村发展不仅是农民的盼望，全社会建设新农村的良好环境和氛围已经形成，有了广泛的群众和社会基础。发展环境的不断改善和优化，为农业和农村经济发展带来了重要的战略机遇。

以工促农、以城带乡发展的基础条件已经具备。近年来，党中央、国务院为改善农村的生产生活条件采取了一系列政策措施，积累了有益经验。譬如，加大节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村水电、农村沼气、草场围栏等农村“六小工程”建设力度，改善农民生产生活条件。社会事业发展加快，基础设施开始改善，生态建设和环境保护得到加强，一些地方积累了统筹城乡发展的实践经验。

这就说明，建设社会主义新农村有了较好的基础，只要在既有成就的基础上加强和巩固，新农村的建设步伐就会迈得更加坚实。

（二）实现全面建设小康目标的难点和关键在农村

当然条件和机遇并不等于是现实，提出问题还必须解决问题。从中国发展战略的全局以及建设社会主义新农村的艰巨性、长期性、复杂性看，提出建设社会主义新农村的目标，只是万里长征走出了第一步，更加艰巨、伟大的任务需要全党逐步推进逐步完成。

1. 推进社会主义现代化建设，新农村建设是重中之重

社会学理论认为，社会现代化是一种特殊的社会变迁，它是一个社会整体结构、文化形态的根本性转型，涉及社会生活的各个领域和各个方面，内容十分广泛。它一般是以发展社会生产力为动力，以科技、经济、社会发展为中心，围绕社会经济结构、组织结构、社会体制变革而发生的经济、政治、文化、社会生活等各方面

的整个社会的全面进步。农村不发展，中国便难以真正地发展；农村不现代化，中国便难以真正地现代化。同时，只有考虑到中国是一个农民大国的“现代化”，才有可能使中国现代化；只有广泛动员农民参与的“现代化”，才有可能使中国现代化。从发展来看，农村发展将对中国的现代化进程产生深刻影响。一方面中国的绝大多数人口在农村，大多数农村地区还比较落后。这样的国情是早发达国家在现代化过程中没有遇到的。任何现代化都是绝大多数人的现代化，对中国来说，没有农村的现代化，就谈不上国家的现代化。另一方面，农村发展的制约因素多，人口就业压力大，潜在大量失业人口，农村资源日益紧张，吃饭问题将长期困扰我们。这些问题不仅影响农村发展，也影响整个中国的发展。所以，中国现代化建设，应当以农村、农业的现代化为基础，农村、农业现代化的滞后必然成为现代化的瓶颈。

实现农业现代化：以实现农民富裕、缩小工农差别与城乡差别为根本目标，以建设现代农业基础产业为基本方向，以现代化工业装备农业，以现代化科学技术改造农业，以现代管理方法经营农业，把传统农业转变为科学化、工业化、集约化、市场化的现代农业。

从中国现代化的历程来看，中国现代化进程中曾经注意但实际上没有处理好农村发展问题。在前半个世纪中，小农经济大规模瓦解，但现代农村经济没有相应增长；传统社会因素纷纷散落，但现代社会因素并没有相应发育。先天不足的国家工业化，一开始就仅在城市地区畸形成长，幅员广大的传统农村几乎没有领略到现代化曙光的丝丝缕缕。整个国家的现代化进程步履蹒跚，而现代城市和传统农村各自封闭发展的二元社会结构却迅速发育成形了。建国以后，国家经济建设政策过于向工业和城市倾斜，农村集体化主要成为为工业化提供积累的机器，而没有在农村确立起现代化的生产方式。十一届三中全会以来，邓小平和党中央提出了中国特色社会主义现代化建设问题，开辟了中国特色社会主义现代化建设的道路，

就是要走一条让中国农民，让中国人民都受惠的道路，就是要在具有众多的农民、落后的农业、贫穷的农村的国家，实现社会主义现代化和共同富裕。

以联产承包责任制的实行为基础，我们率先在农村明确了产权问题，让耕者有其田，耕者受其益。中国农民的生产积极性被空前调动了起来。但是个体经营只是对传统大一统的革命，本身不是现代化。现代化的基础是实现农业的社会化，是分散经营基础上的土地规模经济，农村经济集约经营。农村的现代化就是逐步突破小农经济的束缚，实现农业生产力的社会化，实现农业的社会化大生产。社会化大生产的突出特点是专业化、协作化，同时要求高新技术不断渗透到生产力中去，转化为现实生产力。社会化大生产的发展使分工越来越精细，越来越科学，越来越专业，形成产业的专业化。农业现代化必然要走社会化大生产的发展道路，实现农业产业化、专业化、协作化，用高科技武装农业，摆脱农村自给自足的、传统的、封闭的、落后的小农经济。

2. 实现国民经济平稳较快发展，需要社会主义新农村的支撑

保持经济平稳较快发展，避免经济发展中的大起大落，是我们党领导经济工作的重要目标。建设社会主义新农村，促进农业现代化、发展好农村经济，建设好农民的家园，让农民过上宽裕的生活，才能让农民安居乐业，才能保障全体人民共享经济社会发展的成果，也才能不断扩大内需和促进国民经济持续健康发展。

出于中国的国情和人民群众的消费心理的实际考虑，我们把扩大国内需求作为发展经济的长期战略方针和基本立足点无疑是正确的，但政策的实施也要考虑实际情况。从理论上来说，发展内需的重点应当向农村转移。因为农村集中了我国数量最多、潜力最大的消费群体，是我国经济增长最可靠、最持久的动力源泉。从现实来看，在改革的进程中，正是农村首先实行了土地承包、税费改革等一系列重大变革，最大限度地调动了农民的生产积极性，有力地促

进了农村生产力的发展，也促进了农村消费水平的大幅度提升，由此拉动了广大农民群众的社会需求，这样既实现了农业生产和农村经济的稳定高速发展，也为城市和工业发展奠定了很好的基础。但是从城乡对比中，我们也要看到，当前我国农业生产力总体水平不高，农民群众消费能力较低，这与农村支撑国民经济平稳较快发展的要求很不适应。持续较快增加农民收入、提高农民生活水平和质量，是社会主义新农村建设的基本出发点和根本目的，也是“三农”工作的永恒主题。而农民收入的提高以及相应的生活质量的提高，前提是大力促进农村经济和社会发展，把战略重点放在农村。因此，推进社会主义新农村建设，通过农村经济和社会事业的发展，既可以拉动农村需求，也可以奠定国民经济良性发展的基础，这不仅是解决当前农村经济发展突出矛盾和问题的应急之策，更是保持整个国民经济平稳较快发展的长久之计。

从农业的状况来看，虽然粮食增产较多，但产需缺口仍然较大，粮食库存继续减少，品种结构矛盾仍比较突出。农业生产资料价格上涨幅度较大，而粮食等农产品价格上涨空间减少，农民继续增收困难。农田水利建设欠账较多，农业抗灾能力不强，农业基础薄弱的状况没有得到根本改变，制约农业和农村发展的一些深层次矛盾尚未消除。

从农业农村的深刻变化看，我国农业和农村经济发展正在进入战略转变阶段，必须创新发展模式。经过长期的建设和发展，农业综合生产能力大幅度提高，农产品供求基本平衡、丰年有余。农业发展进入了在保障供给基础上加快推进现代农业建设的新时期。现代农业建设的重大任务，迫切要求进一步优化农业和农村经济结构，提升农业科技进步与创新能力，加快农业优质化、区域化、标准化、机械化和服务社会化。所有这些，要求我们必须大力推进农业和农村经济增长方式的转变。特别是逐步提高农民收入，不断改善农村生产生活条件，迫切要求加快农村经济社会全面协调发展。在这个重要的战略转折期，必须尽快把农业和农村经济增长转移到

依靠科技进步和提高农民素质的轨道上来。

从农业农村的重大任务看，我国农业和农村经济发展仍然处于攻坚爬坡阶段，必须积极应对严峻挑战。建设社会主义新农村是“三农”工作的重大任务，是现阶段“三农”工作的总目标。实现建设社会主义新农村的目标和任务，对农业基础作用的要求越来越高。农村工业化和城镇化快速发展，使农业和农村经济发展的资源、环境约束增强。农业基础设施比较薄弱，城乡二元结构严重制约各种要素在城乡间合理流动，影响农业和农村经济发展。面对新的发展形势和任务，我们一定要保持清醒的认识，抓住历史机遇，化挑战为动力，切实做好农业和农村经济工作。

3. 构建社会主义和谐社会，基础在农村

在我国，村一级是国家最基本的单位，是整个社会的细胞。贫困村的存在，是整个社会不和谐的重要因素之一。构建和谐社会的过程就是逐渐消除不和谐因素的过程。不难理解，只要每一个村特别是贫困村都建成了和谐文明新村，整个社会也就基本上变成了和谐社会。邓小平早在上个世纪80年代就指出：“从中国的实际出发，我们首先解决农村问题。中国有百分之八十的人口住在农村，中国稳定不稳定首先要看这百分之八十稳定不稳定。城市搞得再漂亮，没有农村这一稳定的基础是不行的。”^①

构建和谐文明新村对于构建社会主义和谐社会来说，具有举足轻重的作用。发展农村社会事业，是建设新农村十分重要的组成部分。构建和谐社会，必须首先建设和谐村镇。这就要求我们必须建设社会主义新农村，加快发展农村各项社会事业，全面改善农村教育、卫生、文化等设施条件，逐步改变目前城乡和农村经济社会发展“一条腿长、一条腿短”的问题。从和谐社会的全面性看，和谐社会是城乡一体的和谐，是工业与农业的和谐，是城市居民与农村居民的和谐。农业是国民经济的基础。没有农村的稳定和全面进

^① 《邓小平文选》第3卷，第65页。

步，就不可能有整个社会的稳定和全面进步；没有农村的小康，就没有全面小康；没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康。社会主义新农村建设，与解决“三农”问题是相互统一的。构建和谐社会，必须首先建设和谐村镇。对于农村人口仍然占多数的我国来说，如何突破传统农业比较效益低、农民增收困难以及农村贫穷等困境，是农业科技发展永恒的主题，也是构建和谐社会的关键环节。在我国，农民占人口的绝大多数，是我们党在农村的依靠力量，也是我国政权最广泛最深厚的群众基础。只有扎实推进农村基层民主政治建设，通过实行村民自治等措施，才能保证农民群众不断获得切实的政治、经济和文化利益。江泽民同志指出：“农民问题始终是我国革命和建设的根本问题。过去，广大农民群众和农村干部，为民族解放和国家独立富强立下了丰功伟绩。在现代化建设和改革开放中，他们发挥积极性、创造性，又做出了伟大贡献。工农联盟是我们国家政权的基础。巩固和发展工农联盟，是我们党的一个重要方针，也是我们党的一大政治优势。我国十一亿人口，八亿多在农村。农村稳定了，农民安居乐业了，也就从根本上保证了我们国家和社会全局的稳定。”^① 2005年2月，胡锦涛总书记在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话中指出，在我们这样一个农民占多数人口的国家里，农民是否安居乐业，对于社会和谐具有举足轻重的作用。广大农民日子过好了、素质提高了，广大农村形成安定祥和的局面了，和谐社会建设的基础就会更加牢固。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，坚持统筹城乡发展，充分发挥城市对农村的辐射和带动作用，充分发挥工业对农业的支持和反哺作用，逐步建立有利于改变城乡二元经济结构的体制，稳定、完善和强化对农业的支持政策，加快农业和农村经济发展，努力实现农民收入稳步增长，促进

^① 江泽民：《在农村工作会议上的讲话》，《十三大以来重要文献选编》，第1158页。

城乡良性互动、共同发展。2005年,城乡居民收入之比为3.22:1。由于农民收入基数低、增速慢,与城市居民的收入差距呈扩大趋势。推进新农村建设,有利于逐步缩小城乡发展差距,进一步缓解社会矛盾,促进社会和谐进步。

4. 全面建设小康社会,关键在农村、在农民

目前我国达到的小康还存在不平衡性,其主要表现就是城乡之间和地区之间的发展不平衡。国际通行的小康标准是农业人口降低到总人口的40%以下。而我国则是近70%的人口在农村。现在,我国农村人口仍占全国人口的62%左右,农民人均纯收入只有城镇人均可支配收入的约1/3,“三农”(农村、农业、农民)问题是全面建设小康社会面临的最大难点。十六大报告强调指出,统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务。这是一个关系全局的重要判断,也是全面建设小康社会的重要内容。

十六大报告在讲到我国现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康时,在说明存在问题时,把“城乡二元经济结构还没有改变,地区差距扩大的趋势尚未扭转,贫困人口还为数不少”放在了凸显的位置,这实际上指的就是当前农村的状况。把发展农村经济,提高农民收入当作全面建设小康社会的重大任务,是非常准确的。一些学者也提出了我国2020年全面小康社会的指标及其临界值。这些指标包括:(1)人均国内生产总值超过3000美元,达到中等收入国家的平均水平;(2)城镇居民人均可支配收入达到18000元;(3)农村居民人均收入达到8000元(2005年人均纯收入为3255元);(4)城乡恩格尔系数分别为25%和35%(恩格尔系数是指一个家庭食物消费支出收入在家庭总收入中所占的比重。我国城乡恩格尔系数1980年分别为56.9%和61.8%;2000年分别为39.2%和49.1%;2001年分别为37.9%和47.7%);(5)城镇人均住房建筑面积超过30平方米;(6)城镇化率达到56%;(7)居民家庭计算机普及率达到20%;(8)成人识

字率达到 95%，而大学入学率达到 30%；（9）城镇居民最低生活保障覆盖面提高到 70%；（10）刑事犯罪率下降到 0.1%；（11）人均预期寿命达到 75 岁。当然其他农业问题学者提出了自己的指标体系，但都是反映一个问题：农村、农民是能否实现小康社会的关键环节。

全面建设小康社会应该是发展比较均衡的小康。工农差别城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转，城镇人口比重较大幅度提高，城镇化率达到 50% 以上，西部大开发在基础设施和生态环境建设等方面将取得突破性进展，东部地区有条件的地方会发展得更快在全面建设小康社会的基础上率先基本实现现代化。

应该看到，我国社会主义初级阶段，农村尤其不发达，全国 13 亿人口，大多数在农村；当前，农民增收问题是摆在全国人民面前的头等大事，农民收入上不去，提高农业生产水平，开拓农村市场，改善农民生活就难以实现；我国城市与农村发展差距在拉大，农民人均纯收入增长远远落后于城市人均可支配收入增长，农村文化、科技、教育、卫生、体育等现代文明的发展远远落后于城市。因此说，全面建设小康社会，关键是农村，重点和难点也都在农村。在农村八亿多人口中，有 3000 万人没有解决温饱，还有大约 6000 万人没有稳定地解决温饱，合起来将近 1 个亿。从这个角度来说，中国能不能在未来十几年中完成全面建设小康社会的任务，关键在农村、在农民。

二、社会主义新农村的基本任务与基本要求

新农村的一个“新”字，有着丰富而深刻的内涵。“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”，这 20 个字的目标充分表明，我们要建设的新农村，是社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设协调推进的新农村，是农村“三个