

SHANGHAI ZUZHIGONGZUODIAOYANWENXUAN

上海组织工作调研文选

2005

中共上海市委组织部研究室编

学林出版社

上海组织工作调研文选

2005

中共上海市委组织部研究室编

学林出版社

图书在版编目(CIP)数据

上海组织工作调研文选. 2005/中共上海市委组织部
研究室编. —上海: 学林出版社, 2006. 10

ISBN 7-80730-243-7

I. 上... II. 中... III. 中国共产党—组织工作—
上海市—2005—文集 IV. D262.2—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 113818 号

上海组织工作调研文选(2005)



编 者——中共上海市委组织部研究室

责任编辑——宋黎刚

封面设计——周 鸣

出 版——上海世纪出版股份有限公司

学林出版社(上海钦州南路 81 号 3 楼)

电话:64515005 传真:64515005

发 行——新华书店上海发行所

学林图书发行部(钦州南路 81 号 1 楼)

电话:64515012 传真:64844088

印 刷——上海展强印刷有限公司

开 本——850×1168 1/32

印 张——12.5

字 数——35.5 万

版 次——2006 年 10 月第 1 版

2006 年 10 月第 1 次印刷

印 数——3000 册

书 号——ISBN 7-80737-243-7/G·67

定 价——25.00 元

目 录

增强党领导构建和谐社会的的工作能力研究报告

..... 市委组织部 市社会工作党委 (1)

上海市综合系统人才队伍现状及战略对策研究

..... 市综合工作党委干部人事处 (18)

加强组工干部队伍建设研究报告

..... 市委组织部课题组 (40)

城市化进程中的农村党建工作研究报告

..... 市委组织部组织处 (57)

关于建立“长宁区处级领导班子和领导干部绩效考核评价体系”的调研报告

..... 长宁区委组织部 (75)

关于本市领导班子和干部队伍思想政治建设情况的调研报告

..... 市委组织部综合干部处、研究室 (102)

区域人才工作指标体系构建研究

..... 宝山区委组织部 (118)

机关干部资源优化配置问题研究

..... 市人大常委会办公厅人事处 (142)

上海市行业性党建的可行性研究调研报告

..... 市社会工作党委课题组 (158)

关于上海市十年选派援边干部工作的调研报告

..... 市委组织部综合干部处 (173)

关于保持上海区(县)、街道、乡镇党(工)委在上级党委全委会委员结构中合理比例的调研报告

..... 市委组织部组织处 (185)

充分运用党的执政资源 有效发挥“两新”党组织作用的调研报告

..... 市社会工作党委课题组 (193)

关于金山区村级组织建设情况的调研报告

..... 金山区委组织部加强村级组织建设课题组 (208)

创新工作模式 加强基层党建——建设交通系统党的工作覆盖行业模式研究

..... 市建设和交通工作党委组织干部处 (222)

创新“两新”组织党组织设置 有效推动党的组织和工作全覆盖——嘉定区探索形成“两新”组织党组织设置九大模式

..... 嘉定区委组织部 (236)

市国资委党委系统经营管理人才队伍建设研究报告

..... 市国资委党委领导人员管理处 (247)

宝钢多角度推进凝聚力工程的实践与思考

..... 宝钢集团党委组织部 (258)

积极探索加强领导班子和干部队伍思想政治建设的新途径

..... 杨浦区委组织部 (272)

上海市培养选拔女干部工作情况调研报告

..... 市委组织部综合干部处 (287)

浦东人才开发新政策研究

..... 浦东新区区委组织部 (298)

关于建立社区党的社会工作体系的探索与思考

..... 黄浦区人民广场社区(街道)党工委 (308)

努力构建高校辅导员队伍建设长效机制

..... 东华大学党委 (322)

上海市经济工作党委系统大规模干部教育培训工作调研报告

..... 市经济工作党委干部人事处 (334)

松江区“两新”组织党建资源支撑体系研究	
.....	松江区委组织部 (345)
推进“班长工程” 加强和改进基层党支部书记队伍建设的	
实践与思考	
.....	卢湾区委组织部 (357)
关于加强城镇社区基层自治组织建设的调研报告	
.....	南汇区委组织部 (367)
闸北区人才工作面临的问题挑战与对策研究	
.....	闸北区委组织部 (379)
附:获得中共上海市委组织部 2005 年度调研成果评选优秀奖	
作品篇目	(391)
后记	(392)

增强党领导构建和谐社会的 工作能力研究报告

市委组织部 市社会工作党委

构建社会主义和谐社会是中央为巩固党的执政基础、确保国家长治久安作出的一项重大战略措施。市委专门制定了《关于本市构建社会主义和谐社会工作的意见》。根据市委要求,由市委组织部和市社会工作党委牵头,市社团局等单位参与组成调研组,着重从加强党的建设的角度,就如何贯彻落实市委精神,增强党领导构建和谐社会的工作能力进行了专题调研。

课题组走访了部分区委主要领导,听取区县一级党委构建和谐社会的工作思路和设想,研究探讨党在领导构建和谐社会工作中的一些现实问题;召开不同层面的座谈会,深入了解社区、社团、“两新”组织党组织在构建和谐社会中的功能及作用发挥情况;集思广益,就如何增强党构建和谐社会的工作能力,广泛征求部分区县组织部长,街道党工委书记、办事处主任,新经济以及中介组织党组织负责人的意见和建议。在对调研情况进行认真汇总、分析的基础上,形成了此报告。

一、制约党领导构建和谐 社会工作能力的几个问题

构建社会主义和谐社会,关键在党。增强党构建和谐社会的工

作能力,重在加强党的自身建设。从调研情况看,全市各级党组织认真贯彻党的十六届四中全会和市委八届七次全会精神,能够从战略和全局高度,充分认识社会和谐稳定事关党的执政地位和执政基础的巩固,充分认识构建和谐社会是执政党的重要使命和职责,充分认识增强党构建和谐社会的工作能力必须聚精会神抓好党的建设,在思路方法、机制体制、队伍建设等各方面都进行了积极研究和探索,取得了不少有益的经验。

然而,构建和谐社会是一项复杂的系统工程。执政条件的深刻变化、形势情况的复杂多变、肩负使命的艰巨繁重,对党推进构建和谐社会工作提出了新的更高的要求。上海的经济社会发展到了一个新的历史阶段,面对改革发展稳定中出现一系列新情况,从党的建设角度看,党的领导能力、工作能力与构建和谐社会的要求还存在一些不适应的地方,具体表现在:

一是党政有些工作界面交叉重叠,领导效能不够高。提高党领导构建和谐社会的工作能力,其中一个十分重要的方面就是处理好党政关系。这个关系处理好了,合力就强;否则,就会相互扯皮,不仅影响决策的效率,而且影响班子的团结。目前,有的班子党、政主要领导职能定位不够准确,决策界面不够明晰。不少同志反映,对哪些是需要党委决策的重大问题,哪些是由政府按照职责权限决策和管理的工作,往往由于党、政主要领导理解不一致而产生矛盾,造成运行成本过高、工作效率偏低。

二是部分党员缺少党的意识,引领带动不得力。领导干部是各项工作的带头人,广大党员是党的事业的主体力量。目前,党员干部队伍总体情况是好的,但也存在着一些不足和隐患。比如,部分党员干部缺乏党的意识、执政意识、群众意识。有的不会做群众工作,与困难群众说话“说不下去”,与青年群体说话“说不进去”,与白领阶层说话“说不上去”,存在党的工作空转现象;有的不敢做群众工作,认为现在的群众越来越“刁”,面对群体性事件、复杂矛盾以及各种利益关系的冲突,不知道如何处理和化解;有的不想做群众工作,认为做

群众工作吃力不讨好,对群众反映的问题能推则推,能躲则躲,多一事不如少一事,等等。特别是对近年来上海大量涌现的“海归”人员、网络群体、社团和社会中介机构等新的社会群体,有的干部不善于主动走近他们、关心他们、了解他们,有针对性地做好他们的工作。这些都在不同程度上影响了党在群众中的形象和威望。

三是“两新”组织党建存在“空白点”,工作缺乏影响力。基层党组织与社会联系最广泛、最直接、最密切,也是构建和谐社会的基础和保证。随着“两新”组织的迅猛发展,其党建工作还远远跟不上需要。目前,上海党员占人口总量的9.8%,但在“两新”组织中党员比例很低,只占职工总数的1%左右。上海绝大多数非公企业和外资企业不具备建立党组织的条件。同时,上海的各类群众活动团体大约有上万个,但党对这些组织的影响力和渗透力明显较弱,如作为重要维权组织的业主委员会,党员负责人和党员成员在其中所占比例较低,即使有的业主委员会成员是党员,由于缺乏组织性,也很难发挥党员的正面引导作用。此外,随着信息网络技术的发展,党对虚拟社会、网络社会等“无形社会”的覆盖和影响也亟需进一步加强。

四是少数地方党群关系有不和谐因素,削弱党的凝聚力。党群之间的利益从根本上讲是一致的,我们党除了工人阶级和最广大人民群众的利益外,再也没有自己特殊的利益。但现实生活中,有些基层党组织和领导干部,不善于协调各方面利益关系,与群众思想隔阂正在加深,出现干部感叹“不知道群众在想什么”、群众埋怨“不知道干部在干什么”的现象。更有少数基层党组织,违反党性原则,把党的利益部门化、地方化,特别是有的将权力私有化、特权化、商业化,群众对此极为不满,一些人表示“愿意跟着党中央走,不愿跟着基层党组织走”,这在很大程度上使党在群众中的向心力明显下降。

二、影响党领导构建和谐社会 工作能力的主要原因

上述存在的现象和问题是形势任务、社会环境、体制机制、个人素质等主客观多方面因素的综合反映,主要有以下五个方面的原因:

原因之一,党的领导方式还不能完全适应构建和谐社会的迫切要求。上海目前进入人均 GDP6000 美元的发展阶段,在推动科学发展、构建和谐社会上面临着一系列挑战。如,商务成本高。随着经济持续 13 年两位数快速增长,上海房地产、能源价格和工资水平处于全国较高水平;就业压力大。目前,上海每年新增 75 万城镇就业人员,新增就业岗位缺口 15 万;人口流入快。目前外来流动人口保持在 500 万左右,预计到 2010 年将达到 700 万;老龄化程度高,目前 65 岁及以上老年人口占总人口的比重已接近 20%(户籍人口),平均每 100 个劳动年龄人口要抚养 33 名老年人;旧区改造难。一方面目前全市还有 1400 万平方米旧房需要改造,其中危棚简屋 125 万平方米,群众要求改造的呼声很高;另一方面,对被拆迁居民的安置补偿难度也越来越高,等等。这些改革发展中的难题和挑战对党的领导能力和领导水平,特别是正确处理好党、政府、社会三者之间的关系提出了更高的要求,迫切需要各级党委坚持科学执政、民主执政、依法执政,进一步改进领导方式,完善领导体制,优化决策机制,更好地统揽全局,协调各方,在以经济建设为中心的同时,充分发挥党在构建和谐社会中的领导核心作用。

原因之二,党的组织体系还不能完全适应转型社会多元结构的严峻挑战。在改革开放和市场经济条件下,中国社会结构从单一化迅速向多元化发展,“两新”组织大量涌现,新的社会群体和社会阶层不断出现,社会组织形态由原来的紧密型趋向松散型。从上海情况看,在经济转轨、国企转制、社会转型、政府职能转变的新情况下,无行政隶属关系、资产纽带关系的经济、社会组织越来越多。这几年,

上海私营企业以年均 15000 户的速度在递增。据统计,1992 年全市私营企业只有 2000 家,1997 年党的十五大以后一下子发展到了 7.8 万家,目前已达 38 万家。中介组织、行业协会的发展速度也很快,目前全市共有 58 万多家非公有制经济组织,从业人员超过 420 万,占全市就业人口的 1/2,常住人口的 1/4。全市共有近 2800 个社会团体和 1.3 万多家社会中介组织。面对社会结构的日益多元化,原来依赖行政关系为纽带的党的组织体系,在党政机关、事业单位、国有企业等传统意义上“体制内”的领域还比较健全,但“体制外”新的领域则出现了“空白点”。今年的“4.16”涉日游行从一个侧面反映出了这方面的薄弱。虽然,这几年,我们十分重视这方面的工作,也取得了很大成效,但依照“两新”组织这样的发展速度,党的基层组织如果按照传统组织建制原则,不仅无法实现对这些组织的全覆盖,而且差距还将越来越大,迫切需要我们创新思路,在组织体系的构架上有新的思考和探索,努力推进党的组织覆盖和工作覆盖。

原因之三,党的管理机制还不能完全适应人口广泛流动产生的复杂情况。随着市场经济的不断发展,人的就业方式越来越趋于自主性、多样性,人对单位的依附性越来越弱,人的流动性越来越强。同时,在社会转型过程中,社会组织数量大幅度增加,而每一个组织的个体数在大量减少。“单位人”转变为“社会人”后,如何加强对党员的教育管理,更好地服务群众、服务社会,面临着很大的挑战。一是管不了。许多党员由于择业需要跨单位、跨行业、跨地区频繁流动,造成组织关系混乱,组织生活不正常,一些党员甚至成为“隐形”党员、“口袋”党员。二是管不到。据估算,上海的“两新”组织平均 11 个人一个单位,党员平均一个单位不到 1 个人,绝大多数单位里没有党员,即使上海全面实现“双达标”的目标,仍有超过 98% 的 50 人以下规模的新经济组织在党的工作网络之外。三是管不好。不少党员为了就业方便,把组织关系挂在人才服务公司、就业中心等,造成党员人数多,人员分散,分布区域广泛,无法进行有效的管理。这迫切需要我们针对新情况新特点,进一步优化管理机制,把日益社

会化的党员重新组织化,把社会人更好地纳入党的影响范围中。

原因之四,党的工作方法还不能完全适应广大群众的多样需求。随着经济社会的发展,人民群众的物质文化需求不断提高并日趋多样化,这一方面,对党如何合理引导群众的合理需求提出了新要求。比如,随着电脑普及和网络发展而日益庞大的网络群体,体现了人们交际、沟通、学习等方面的需求,但网络的互动性、全球性和开放性使一部分人在表达诉求、传播信息、联络支持者时缺乏自制力和辨别力,易于出现非理性状态。又如,在社区自发形成的大量群众团体,满足了人们健身、娱乐、休闲等需求,而这些组织常常通过非权力的影响力联系一部分群众,如果管理引导不力,容易为敌对势力所利用。另一方面,各种需求相互交织在一起,社会利益关系更趋复杂,利益冲突更加频繁,使社会矛盾呈现出多发多样的特点。从上海近年来群众集访所反映的问题看,由企业改制、动拆迁、城建管理引发的问题排在前三位,还有因行政管理不当、购置房屋、不服行政司法部门处理裁决等引发的各类矛盾也占相当比例。同时,群众在维护自身利益时的主体意识和民主法制意识不断增强,而一些党的传统工作方法已经明显不适应新形势的发展,迫切需要我们全面把握新时期人民内部矛盾的新情况和新特点,不断探索切合实际、行之有效的新方法。

原因之五,党员干部素质还不能完全适应开放社会带来的各种冲击。改革开放以来,我国社会的开放程度不断提升,作为我国改革开放的前沿和先行地区,上海的开放度和国际化水平更高。在开放环境中,多元思想文化相互激荡,人们受各种思想观念影响的渠道明显增多、程度明显加深,人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强,党员干部也不可避免地会受到影响。在开放环境中,敌对势力无孔不入。一些西方国家借鉴在前独联体国家搞“颜色革命”的经验,利用互联网等媒介,加紧对我思想渗透,在意识形态领域打“没有硝烟的战争”,利用非政府组织等渠道对我国实施西化、分化。一些境外敌对势力对上海造谣中伤,恶意攻击,企图通过“唱衰

上海”进而“唱衰中国”。在开放社会中,各种诱惑杂然纷呈,包括高档物质享受、西方生活方式、各种精神文化鸦片等,都会在不知不觉中消磨人的意志,瓦解人的信念。实践证明,执政环境日益复杂,迫切需要广大党员干部在改造客观世界的同时改造主观世界,不断增强理论素养和政治素质,不断增强应对复杂局面各种能力,在构建和谐社会中充分发挥核心骨干作用。

三、提高党领导构建和谐社 会工作能力的相应对策

构建社会主义和谐社会,加强党的自身建设尤其重要。当前,上海正处于全面贯彻落实科学发展观,大力实施科教兴市主战略,加快实现“两个率先”的攻坚决战时期。增强党领导构建和谐社会的工作能力,要坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,认真贯彻党的十六大和十六届四中、五中全会精神及市委八届八次全会精神,加强党的执政能力建设和先进性建设,从党的理论引领、领导方式、工作机制、队伍管理和建设等方面整体推进党的建设,真正把市委《意见》精神落到实处,不断增强党的凝聚力、战斗力和创造力,为上海社会的和谐稳定和“十一五”目标的顺利实现提供坚强保证。

(一) 按照科学发展观、正确政绩观的要求,强化各级领导干部构建和谐社会的责任感和使命感

思想是行动的先导。党的各级领导干部在思想上牢固树立构建和谐社会的意识,是增强党构建和谐社会工作能力的重要前提。要采取多种形式抓好理论学习,深刻领会科学发展观、正确政绩观的精神实质和丰富内涵,充分认识用科学发展观统领经济社会发展全局的重要性,站在构建和谐社会的角度,进一步增强“三个意识”:一是大局意识。要从构建和谐社会的大局出发,坚持全面思考,系统谋划,统筹兼顾,进一步处理好自身发展与服务全国的关系,进一步处

理好提升城区功能与增强郊区实力的关系,进一步处理好经济发展与社会全面进步和人的全面发展的关系,进一步处理好人口、产业、基础设施、资源和环境的关系,进一步处理好“引进来”和“走出去”的关系,通盘考虑和统筹部署改革发展稳定工作。二是忧患意识。当前,上海在构建和谐社会中,既处于黄金发展期,又是矛盾的凸显期。各级党委和领导干部要始终头脑清醒,提高政治敏锐性,增强发展紧迫感,加强工作研判力,辩证和全面看待本地区、本部门的发展,既看到已取得的成绩和面临的机遇,又看到存在的问题和遇到的挑战,坚持居安思危,超前考虑,未雨绸缪,在推进各项具体工作上努力做到看清楚,想明白,有准备。三是群众意识。构建和谐社会的大量工作同群众密切相关,因此,要把联系群众、宣传群众、组织群众、服务群众、团结群众的工作做得更好。要牢固树立宗旨意识,坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋。思考问题、制定决策、推动工作都要从实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益出发,妥善处理各方面的利益关系,保证人民安居乐业、群众幸福安康。

(二) 坚持“上下有别、分合有序”的原则,积极探索符合和谐社会建设需要的领导体制

党的领导格局和体制直接影响着党的执政能力,也直接影响着党构建和谐社会的工作能力。从本市来看,市级和各区县级都是党的地方组织;而街道、乡镇、市区两级党委的内设机关,以及各类企事业单位党组织等均属基层组织。从党的工作实践看,党的上层和基层由于政治责任、工作任务、工作层面、工作方法不同,党发挥领导核心作用的形式应有所区别,特别是在党政领导体制的架构上要体现各自特点。我们感到,可以按照“上下有别、分合有序”的思路完善党的领导体制,地方组织层面要体现党的领导和党政职能合理分工,而在基层组织层面可更多的强调党政有机融合,这样有利于更好地贴近实际,发挥作用。

地方党委要健全完善总揽全局、协调各方的领导格局。进一步明确党委和人大、政府、政协三个党组的职责及其功能,理顺相互关

系,更好地完善“一个党委、三个党组”的工作程序和运作机制。地方党委在坚持“谋全局、把方向、管大事”,充分发挥领导核心作用的同时,进一步发挥好人大、政府、政协以及人民团体和其他各方的职能作用,形成推进工作的整体合力。在领导经济工作上,特别要注意党政合理分工,党委要按照“把握方向,谋划全局,提出战略,制定政策,推动立法,营造良好环境”的26字要求,加强对经济工作的宏观领导。但领导不能替代管理,大量的经常性工作要由政府及其部门按照职责权限决策和管理。要结合实际明确在经济工作中哪些是需要由党委集体讨论决定的重要问题,哪些是政府及其部门按照职责权限决策和管理的经常性工作,努力做到尽责不缺位、补位不错位、作为不越位。党委要加强综合协调,支持政府依法充分履行职责,推动政府依法行政;在经济发展中遇到困难和矛盾时,还要发挥党的政治优势和组织优势,支持政府共同解决好各种问题,努力实现党委领导经济工作水平和政府行政效能的“双提高”。

基层党组织要探索完善“双肩挑”的领导模式及其实现形式。党政工作越是到基层越是难以区分,即使有分工,也常常因决策界面不清、工作分工重叠引起“中心”与“核心”之争,容易引发党政矛盾。如果在有条件的基层组织中,实行党政“双肩挑”,使党的工作和具体行政工作有机结合起来,既可以发挥好党组织的领导核心或政治核心作用,又容易形成党政合力,提高行政效率、减少运行成本。目前,本市在市管国有企业中进行了探索,一方面由党委书记兼董事长,肩负企业经营和企业党建工作双重职责;另一方面建立了监事会主席兼党建督察员制度,选派经验丰富的党政干部和企业干部,对国有企业及其主要领导人进行有重点的全面监督,体现了充分授权与充分监督有机统一的理念,避免可能存在的“权力过于集中,缺乏内部监督”这一问题。从实践效果看,总体情况是比较好的。下一步,要在总结经验的基础上,在国有企业进一步完善符合上海特点与法人治理结构有机融合的党组织领导体制,在中小学校逐步推广书记兼校长的领导模式,在有条件的街道、乡镇和村委会、居委会推行书记兼主任

(镇、乡长)的模式,在体制上确保党的基层组织有效开展工作,充分发挥领导核心作用。

(三) 着眼“党的组织、党的工作”全覆盖,构筑有利于社会和谐发展的区域大党建格局

基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,也是党构建社会主义和谐社会的基石。要以构建区域大党建格局为重点,不断加强和改进党的基层组织建设,使党的工作切实有效地覆盖到社会的各个领域,增强党在全社会的影响力和凝聚力。

1. 围绕构建和谐社区,全面推进社区党的建设

和谐社区是和谐社会的基础。要按照“社区党建全覆盖、社区建设实体化、社区管理网格化”的要求,凝聚社区各方力量、整合社区各类资源,形成党建工作齐抓共管的合力,使党的领导和党的工作切实有效地覆盖到社区的各个领域,增强党在全社会的影响力和凝聚力。一要按照社区行政组织、居民区、驻区单位三条线,逐步理顺党建工作的体制机制。进一步推进网格化试点工作,改变原来各部门和各组织之间条线隔离、条块分割的工作格局,探索构筑条块结合、以块为主、上下相通、左右联动的党建工作网络。二要充分发挥社区(街道)党工委的领导核心作用。适当增加社区(街道)党工委委员数量,在社区(街道)党组织领导班子中适当增加行政组织、居民区、驻区单位党组织成员,使其代表性更广泛,整合协调能力更强。三要以党员服务中心为依托,切实转变社区基层党组织的工作方式。在健全党员服务网络的基础上,扩大和拓展党员服务中心的功能,变“被动服务”为“主动服务”,由“面向党员”服务转变为“面向群众”服务,充分利用社会资源、融入社会组织、提供公共服务,有效化解社区中的各种问题和矛盾,不断创新领导社会、整合社会、主导社会的方式和载体,保证党组织对社区工作的领导权。

2. 着眼拓展新的社会领域,加强党对“两新”组织的影响和渗透

“两新”组织是工人群众和新的社会阶层人员比较集中的领域。党要不断增强阶级基础、扩大群众基础、促进社会和谐,就要切实加

强“两新”组织党的建设,发挥好基层党组织协调不同社会群体的利益关系、反映群众的意见和呼声、凝聚和激励群众的作用。一要完善“两新”组织党建工作领导体制,健全“两新”组织党建工作网络。加强“两新”组织党建与社区党建联动,充分发挥社会工作党委、综合经济党委等职能部门的作用,形成上下贯通的“两新”组织党建工作领导体系。二要注意整合多方力量,扩大“两新”组织党的工作覆盖面。通过组织党员志愿者以及派遣党群工作者等方式,上门开展党的工作。对一些暂不具备建立党组织条件的“两新”组织,要依法积极推进工会组织建设,积极开展共青团的工作,以工建促党建,以团建助党建。逐步形成以社区党建为载体,“两新”组织集聚的楼、区、园为依托,社区各方合力推进“两新”组织党建工作的互动机制,按网格落实力量,使党的工作及时有效地覆盖到“两新”组织。并加强行业协会、社会团体等非政府组织的党建工作,发挥党组织和广大党员正面引导作用,增强党组织对民间组织的渗透力和影响力。三要适应“两新”组织党员的特点,创新党组织设置形式。针对“两新”组织党员分布广泛、流动性大的实际,积极探索利用信息化技术对党员实行快速、便捷的网络教育和管理的机制、新方法。

3. 积极创造条件,健全党建工作资源支撑体系

把改善资源条件纳入基层党建的整体战略体系,加大对基层党建的资源投入,确保基层党组织有人办事、有钱办事、能办好事,保证党的工作在基层落到实处。一要加大人、财、物等物质资源的投入力度,改善基层党组织活动和工作的资源条件。要建立和完善党建工作财力支撑机制,在有条件的地方,可以逐步将基层党建经费纳入财政预算,以转移支付的方式定期拨出资金为基层工作提供物质保证。并且可以尝试建立党建工作基金、利用党员捐助、发动共建力量等方式,进一步拓宽经费来源渠道,为基层党建工作提供必要的财力支撑。要继续加快基层党建工作的硬件设施建设,搭建共享平台,保证党员教育活动的场地设施。二要有效整合党的执政资源,增强各级行政组织都要为党建工作服务的意识。尤其是垂直条线的部门单位