

XYJ
心语集
XINYUJI

足迹·手迹·心迹

XYJ · SHOUJI · XINYUJI

圣人曰：
逝者如斯夫，
不舍昼夜。
转瞬之间，
人生已从年青少壮
转入人到中年，
一生中最好的时光
已成为过去。



■ 邹元忠 著

湖北科学技术出版社

足迹·手迹·心迹

ZUJI · SHOUJI · XINJI

邹元忠 著

湖北科学技术出版社



图书出版编目(CIP)数据

足迹·手迹·心迹/邹元忠 著.—武汉:湖北科学技术出版社,2007.1

ISBN 7-5352-2583-7

I.足… II.邹… III.社会科学—文集
IV.C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 158476 号

足迹·手迹·心迹		© 邹元忠 著	
责任编辑:黄主梅		封面设计:李一勤	
出版发行:湖北科学技术出版社		电话:87679468	
地 址:武汉市雄楚大街 268 号			
湖北出版文化城 B 座 12-13 层		邮编:430070	
印刷:随州报业印务有限责任公司		邮编:441300	
700 毫米×1000 毫米	16 开	10.25 印张	140 千字
2007 年 1 月第 1 版		2007 年 1 月第 1 次印刷	
ISBN 7-5352-2583-7		定价:18.00 元	
本书如有印装质量问题 可找承印厂更换			

代 序

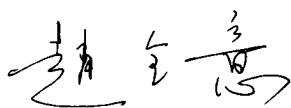
圣人曰：逝者如斯夫，不舍昼夜。转瞬之间，人生已从年青少壮转入人到中年，一生中最美好的时光已成为过去。这期间，至多也就是 30 余载吧！光阴荏苒，人生又有多少个 30 余载呢？对于大多数人来讲，完成从青年到中年的置换后，就有了一个或精彩或平凡或厚实或淡薄的篇章，有人陶醉于家庭之美满，有人攀登于事业之巅峰。作者从农村基层走上国有企业管理岗位后，没有落入事务性工作的桎梏，而是在繁忙之余，拿起手中的笔，用独到的思维，从不同的角度剖析社会，品味人生，释疑解惑，这是非常难能可贵的。

翻开这部作品，不由得使人为之一振。本书体裁多样，有通讯，有专访，更有观点独到的学术研究。书中，有作者对农村工作的研究，有攻读研究生期间撰写的论文，有对人生追求的阐述。当然，笔墨最多的是对烟草行业可持续发展的思索。由此可见作者对生活的热爱，对哲理的领悟，对事业的执着。

值得一提的是，书中有几篇文章是记述作者工作概况的，从中可以看出作者的人生足迹，也可以勾画出作者的奋斗历程。当然，这部书的精华还是作者对理论的探讨，包括对农村基层干部素质的研究，农村干群关系的研究，党的建设的研究，企业干部队伍建设的研究，企业可持续发展的研究，以及对烟草行业“维护国家利益、维护消费者利益”共同价值观的研究。这些研究见证了作者对人生、社会和事业的理解、探索和追求。他的独到见解得到了认可，部分文章还获得地方及国家烟草专卖局、中南片烟草学术年会、湖北省

烟草学术年会的奖项。

多年的工作关系，我对作者的为人处事比较了解。他低调做人，潜心做事，尊重领导，善待同事，表里如一。他历经数次岗位变动，但在每个岗位上都能受到干部群众的好评。作为一名烟草行业基层企业的负责人，他的主要精力首先是放在企业的发展上。因此，本书在语言文字的精致运用，在思想深度的挖掘上难免有不足之处。但我相信，作者的这种毅力，这种胆识，这种精神，必定会催使他在今后的人生岁月中奋勇向前。



二〇〇六年十二月五日

目 录

理论探讨篇

坚持党管干部原则浅见	3
把乡镇干部从困惑中解放出来	7
论列宁坚持民主集中制的思想及现实意义	10
乡镇党委书记必须具备很强的民主意识和集中能力	14
以“三个代表”重要思想为指导 努力加强领导班子建设	18
浅谈政绩与可持续发展	21
增强危机意识 强化服务营销	
——全国卷烟商业企业服务营销研讨会学习体会	26
保持党员先进性的关键在于改进作风	30
从企业可持续发展看加强党的执政能力的重要性	33
国家垄断的本质是“两个维护”	37
自律——为了维护至高利益	42
对培养企业创新型中层干部的若干思考	47
论人才与时代的关系	51
毛泽东关于着重从思想上建党的理论及其现实意义	53
浅谈网络建设在烟草行业中的地位与作用	58
试论列宁关于社会主义建设的思想	61
农村干群关系的现状、原因及对策	65

实践摸索篇

华河区发展乡镇企业注重效益	93
这也是一种浪费	94
乐为人民解纠纷	
——记全国民调先进工作者徐中豪	95
在山里管事 在全国扬名	96
创业者的足迹	97
借红发经济走廊开发契机 加快高桥城乡一体化建设	101

调动一切积极因素 注入乡镇企业发展活力	104
建农村支部战斗堡垒 拓科技兴乡富民新路	106
加大力度抓落实 强乡富民谱新篇	107
立足兴乡富民 抓好多种经营	109
选好“领头雁” 致富一方人	112
鱼跃市场天地宽	
——高桥河乡开发千亩精养鱼池基地成功的启示	115
加大力度搞改革 抓住机遇快发展	118
巩固网建成果 再上新的台阶	120
坚持“三保”抓管理 规范经营超目标	125
求真务实抓网建 严格管理创效益	128
抓好网络建设 提高经济效益	133
发挥职能作用维护市场经营秩序	135

成果小结篇

好风借力上青云	
——记县烟草专卖局局长、烟草公司经理邹元忠	139
将军故里的新星	
——红安县烟草公司营销战略跨世纪写真	144
从黄牌警告到铜牌奖励的跨越	148
带领随州烟草勇攀高峰的人	
——记湖北省随州市烟草专卖局局长、经理邹元忠	154
后 记	158

理论探讨篇



坚持党管干部原则浅见

党管干部,是我国干部管理的一条根本原则,是实现党的领导的重要组织保证,主要是指各级党组织要管好干部路线、干部政策的贯彻执行,按照民主集中制的原则和党的有关规定管理和使用干部。认真做好这项工作,对于坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,实现经济持续、稳定、健康发展,提供可靠的组织保证。在新的形势下,如何坚持好这一重要原则呢?本文从分析坚持贯彻这一原则的重大意义着手,明确内容,抓住关键,提出浅见。

一、充分认识党管干部的重要意义,是坚持好这一原则的前提

毛泽东同志在总结中国共产党领导中国革命和建设的实践中,对党的领导曾精辟地概括为一是出主意;二是用干部。可以看出,党管干部,对无产阶级政党来说,是一个至关重要的问题。它不仅是党的建设的一项重要任务,而且是确定党的方针政策的重要保证;不仅是无产阶级革命和社会主义建设的一个决定因素,而且是无产阶级政党执政的一个最基本的职能。因此,任何时候,坚持党管干部,都具有非常重要的意义。

首先,坚持党管干部,是我们党夺取政权和巩固政权的需要。干部必须由党管,是由我们党的性质和干部队伍的性质来决定的。正确的政治路线确定后,干部就是决定因素,这是长期以来革命和经济建设实践的经验总结,任何政党,只要是处于执政地位,必须把干部的管理权牢牢抓在手中,否则,就无法执政,无法巩固自己的政权。正如邓小平同志指出:“党要管党,一管党员;二管干部。对执政党来说最重要的是干部问题。”因此,抓住干部这个最重要问题,坚持党管干部,才能巩固无产阶级政权,继往开来。

其次,坚持党管干部是全面贯彻党的政治路线的需要。路线和政策是靠人去执行的。没有用人权,路线再正确也会落空。坚持党管干部,使党的政治路线通过干部带领全体人民去实现。

第三,坚持党管干部是确保党和国家的各级领导权掌握在忠诚于马克思主义的人手里的需要。确保党和国家的各级领导权掌握在忠诚于马克思主义的人手里,是一个至关重要的战略问题,直接关系到党

和国家的盛衰兴亡。如果不坚持党管干部的重要原则,党的事业就会有被葬掉的危险。

第四,从具体工作来看,实现全国一盘棋,也必须坚持党管干部的原则。我国是一个有 12 亿人口的大国,这一国情,客观要求必须树立全国一盘棋的指导思想,只有充分认识到坚持党管干部的这一原则的重要意义,才能自觉地坚持这一原则,克服各自为政、自立标准、政出多门的现象,使这一原则真正成为干部管理的根本。

二、明确党管干部的内容,是贯彻和落实党管干部的基础

要正确坚持党管干部这一原则,必须正确理解这一原则,搞清具体内容。党管干部是一个范畴,它是指党的各级组织根据党的干部路线、方针、政策,按照组织的原则、规章、制度和分工范围,采取多种形式和方法,管理干部工作,管理各级各类干部。具体来讲,党管干部原则的主要内容:管理的主体是各级党组织;管理的依据是党的干部路线、方针、政策。管理必须遵循民主集中制原则;管理的对象是党和国家的各级各类干部;管理的内容包括干部的全过程,从干部政策标准的制定,到干部的录用,考察、选拔、培养、任用、工资、福利、奖惩、监督及离(退)休等各项工作。

根据以上内容,可以看出党管干部的重点对象是各级领导班子领导干部,重点是干部的考察和任用。坚持党管干部原则的出发点和归宿在于确保各级领导权牢牢掌握在忠于马克思主义的人手里。

三、强化党组织和党委组织部门任免干部的职能是坚持和贯彻党管干部原则的关键

学管干部,对无产阶级来说,是一个至关重要的问题,也是各级党组织和党委组织部门的一个职能,强化这一职能是关键所在。

一是要加强党对干部任免工作的统一领导。在我国,不论是党员干部还是非党干部都是为党的事业而工作,都是党的干部,这是为我国的国家性质所确定的。因此,一切干部的任免工作都必须在党的统一领导下进行。这是干部任免坚持党管干部原则的根本保证,在任免干部时,任何试图偏离和摆脱党的领导的思想和行为都是错误的和有害的,必须坚决制止。

二是强化党委在干部任免工作中的决策地位。干部任免工作的原则、方针和政策,必须由党委制定,我们党是执政党,执政党的地位是通过政权机关来实现的。因此,政权机关以及群团的重要干部都必须由党委推荐,所有干部任免前的考察应由党委或其组织部门主持。

三是维护党委及其组织部门在干部任免工作中的权威。凡是经过党委集体讨论决定任免的干部,都必须坚持执行;上级党委决定的干部任免,下级党委都必须坚决服从;下级党委决定报批的干部的任免,上级党委经过考察,认为不合适的,可以改变下级党委的意见。

另一方面,还应抓好组织部门自身建设,解放思想,更新观念,以适应新形势下建立社会主义市场经济的需要。

四、抓好两个重点,是全面贯彻坚持党管干部的核心问题

党管干部的范畴大,内容很多,在一定时期,党的干部政策大局已定的情况下,应该抓住其重点,党管干部这一重要原则,就其重点而言,重点对象是各级领导权和领导干部;重点内容是干部的任用、考察。因此,必须抓好这两个重点,从而使党管干部的原则得以贯彻和坚持。

第一,适应建立社会主义市场经济的需要,建立一个好的用人机制,抓好干部的考察和任用。

干部队伍建设在坚持革命化、年轻化、知识化、专业化标准和德才兼备标准的基础上,不断适应形势的需要,改革和完善干部制度,解决干部能上能下的问题,扩大民主,完善考核,推进交流,加强监督,逐步形成有利于人才脱颖而出,富有生机与活力的“公开、平等、竞争、择优”用人机制,从而抓好干部的考察和任用工作。

一是制定好科学的选人条件和标准。适应社会主义市场经济的需要,打破传统用人观念,树立讲台阶,不唯台阶;讲经验,更重锤炼;看资历,更重能力;看文凭,更重水平的用人观念。实现任人唯贤,同时,坚持一把尺子、一个标准、一个条件选拔和考核干部。

二是充分发挥民主,走群众路线,做好民主推优工作。这是人民公认原则的要求。群众路线是我们党的优良传统,是为长期实践所证实的经验。通过走群众路线,把那些群众拥护,有威信,勇于进取的德才兼备的干部选拔出来。

三是严格地进行考察。必须建立四个结合的科学的考察机制:定量与定性相结合,平时跟踪与阶段考核相结合,组织考核与群众路线相结合,自我比较与同业权衡相结合,从而历史地、全面地了解干部在德、才、勤、绩方面的情况。

四是坚持民主集中制的原则,按照党的原则和规定办事。具体来讲,就是要依据干部管理权限,按照有关法规、制度和程序,选拔和推荐干部。

第二,加强各级领导班子建设,提高各级班子的战斗力和凝聚力,确保各级组织领导权掌握在忠于马克思主义的人的手上,是坚持党管干部原则的出发点和归宿。

按照党的基本路线和十四大提出的各项要求,调整好各级领导班子,选拔熟悉经济的干部进班子,注重干部的年轻化,加大干部交流力度,同时,按照结构优化、精干、高效的原则配备班子。另一方面要加强各级领导班子的政治建设、思想作风建设,提高整体素质。为此,应着重抓好以下三个环节:

一是精心选拔,把优秀人才选进班子。选拔好干部是搞好领导班子建设的前提。要正确掌握德才兼备标准,辩证看待干部政绩,拓宽选人渠道,严格选拔程序。

二是精心调研,增强领导班子整体功能。在领导班子调配上要增强三个意识,即整体意识、战略意识、效益意识。抓好三个方面,即改善年龄结构,增加抓经济工作力量,选配好一把手。

三是精心培养,夯实班子基础。注重抓好现有领导班子领导干部的培育教育是领导班子建设的一项基础工程。在这一方面,一要加强培训,用邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论武装思想,二要注意实践,三要加强制度建设,重点抓好民主集中制,同时加强思想作风建设,建立各项规章制度,注重建立激励机制,监督机制。

在抓好领导班子建设的各环节中,要始终把大力培养选拔优秀干部当作大事来抓,注重处理好不拘一格与德才兼备,注重政绩与经济发展,民主公开与组织原则,主流本质与缺点不足这三个关系,从而使党管干部原则始终贯穿其中,全面、辩证、客观地对待年轻干部,大胆选拔和任用年轻干部,以保持各级领导权始终确保在忠于马克思主义的人手中,这是坚持党管干部原则的出发点和归宿。

(发表于1996年第8期《党政干部论坛》)

把乡镇干部从困惑中解放出来

乡镇干部,作为最基层的政策执行者,党的政策、方针贯彻的好坏,与基层干部有着最直接的关系。随着社会主义市场经济体制的建立,面对农村出现的新情况、新问题,基层干部也受到冲击,困惑很多。如何消除这些困惑,使基层干部各尽所能,是一项重要的课题。

归纳起来,当前基层干部面临的困惑主要有:

1. “市场”一手与“计划”一手运用上的无所适从

目前,农村正处在计划经济体制向市场经济体制转换过程中,作为乡镇干部既是广大农民闯市场奔小康的直接领导者,又是国家宏观调控,计划性手段的直接执行者,“放”与“管”之间如何合理划分,即“计划”手段与“市场”手段如何恰如其分地运用,又不影响本地改革开放、搞活,是乡镇干部左右为难的事。

2. 对上负责和对下负责在把握上的矛盾心理

乡镇干部作为一方的“父母官”,必须对上级组织负责。在通常情况下,对上对下的双重负责是一致的,但也有这样的情况,由于上级的政策要求涵盖广,乡镇又有不同于其他的特殊情况,因而在对上级政策和工作要求的落实过程中,有时较难兼顾国家利益和农民实际利益,从而导致乡镇干部工作的矛盾心理。

3. 任期效益与长远发展选择上的莫衷一是

乡镇干部,尤其主要干部调动频繁,因而其任期带有较大的不确定性,使得一些乡镇干部在考虑发展乡镇规划时,感到举棋不定,既想追求“短、平、快”项目的“短期产出”,又怕乡镇的长远发展缺少必要的后劲;既想着力于“高、大、外”项目投入,又影响任期政策的充分显示。从整体上看,乡镇干部任期的不确定性,在不同程度上使其少了那种以大手笔写大文章的魄力。近年来,一些乡镇未能形成规模经济和总体发展思路原因就在于此。

4. “数字政绩”与“实事政绩”追求上的矛盾

考核干部关键看政绩。由于目前缺乏科学的、系统的考核标准,考核往往偏重于“数字”硬指标,即“数字政绩”,而一些事关基层百姓的吃、穿、住、行、医、教等方面的利益,评价往往倾向于现实,即“实事

政绩”,由于乡镇财力所限,乡镇干部在工作力度、工作方向上难以自主,难以周全,影响政绩体现。

5.总揽全局与应酬事务上的难取难舍

乡镇处于工作最前沿,工作压力大,难度大,头绪多,“条条线线块块”,似乎都离不开政府的领导和汇报,事务应酬来自上上下下,无形中分散了乡镇干部的工作精力,整天疲于应酬,工作重心偏移,干部无可奈何。

6.工作责任与工作报酬的对应不合理

乡镇工作事很多,事无巨细,言称“责任状”,乡镇干部的工资今日50元明日100元责任挂钩,本来就不能按时发放,加上“七挂八钩”,干部怨气大。另一方面,乡镇干部工作量大,负荷重,而工作报酬相对偏低。

7.机关工作与基层工作反差大

一是与机关同级干部相比,生活反差大。二是或夫妻分居,或对象难找,或住房难求,生活困难多,矛盾大。三是子女求学、就业难。四是基层干部面临的矛盾多,年轻干部对比同级机关干部提拔难等等。不可避免,干部心理难以平衡。

应该承认,面对现实,乡镇干部作出了很大的奉献,与此同时,各级组织也做了大量工作。但是,在新的形势下,如何有效地解决这些不可否认的问题呢?笔者认为,应从以下几个方面入手。

一是工作规划上多讲实事求是,倾听基层具体情况,为乡镇干部创造一个良好的工作氛围。各级领导部门布置工作,下达任务时,要充分考虑基层的承受能力,考虑地区间差异,充分体谅基层干部的工作难度和吃苦程度,并主动为其排忧解难,辩证地看待其工作上的是非功过。

二是管理体制上进一步完善,以引导基层干部的任期行为。如在政绩的标准上更全面、科学,既要有量化标准,又要有非量化评估值;既要考虑显性政绩,又要考虑隐性政绩;既要考虑年度政绩,又要考虑任期工作基础等。在考核过程中,还应当注意群众观点,多搞一些越级民意测验,听听最基层群众意见。在任期上,要考虑到相对稳定,使干部有一种任期的目标期望。同时还应建立激励机制,引导干部树立“一届接着一届干”,避免浪费,保持工作规划上的连续性。加大干部交流力度,宽松工作环境,加大教育力度等等。

三是在政治上严格要求。一要从党性锻炼上要求。乡镇工作条件

艰苦、环境复杂、矛盾突出、任务繁重、头绪纷乱,对每一位乡镇干部是一个考验,同时,又是一个锻炼提高的好机遇。任何情况下,基层干部都应牢记党的宗旨,正视困难,使自己成为合格的干部。二要提高自身素质和领导水平。面对新形势、新问题,基层干部只有更加努力提高素质,才能在工作上游刃有余。

四是在生活给予更多关心。针对基层工作的实际情况,各级组织要在工作上加压力的同时,在生活上给予更多的关心和帮助,同时针对基层干部的实际困难,在住房、子女就学,身体状况、工作报酬等方面制定一系列优惠政策,为基层干部排忧解难。

(此文发表于1997年第10期《党政干部论坛》)

论列宁坚持民主集中制的 思想及现实意义

作为伟大的无产阶级革命家的列宁,他的一生不断丰富和发展了马克思主义。在党的建设方面,他第一次明确地提出党必须实行民主集中制原则,并将其作为组织原则写入党章。今天,重温列宁关于民主集中制的思想,具有十分重要的意义。

(1)在列宁看来,党应当是组织的总和,党的领导必须实行民主集中制。他要求,党员必须参加党的一个基层组织,服从党的决议;下级机关必须服从上级机关,少数必须服从多数,部分服从整体。只有遵循民主集中制的原则和组织纪律,才能使党形成一个真正钢铁般的组织。他强调指出“加入共产国际的党应是按照民主集中制的原则建立起来的,共产党必须按照高度集中的方式组织起来,在党内实行军事纪律那样铁的纪律,党的中央机关必须拥有广泛的权力,得到全体党员的普遍信任,成为一个有权威性的机构。只有这样,党才能履行自己的义务”(《列宁选集》第4卷第311~312页)。民主集中制既是民主管理社会主义的基本原则,又是社会主义国家各级领导必须遵循的基本准则。列宁在理论和实践中始终坚持民主集中制,他写道:“我主张民主集中制,但是必须认清,民主集中制一方面同官僚主义集中制,另一方面同无政府主义的区别是多么大”(《列宁选集》第27卷第190页)。为了正确贯彻民主集中制,他在许多著作和论述中阐述了民主集中制的一系列重要问题,如集体领导和民主制、高度集中和严格的责任制、对执行情况公开监督检查、同官僚主义的表现作斗争、发挥地方首创精神和主动性等。

(2)在列宁看来,党的民主集中制原则的核心就是坚持集体领导,反对个人专断,同时,他还主张民主集中制下的集体领导。他写道:“为了处理工农国家的事务,必须实行集体领导”(《列宁全集》第29卷第398页)。同时,他还指出,这是指制定路线、方针、政策方面的集体领导,是在处理重大问题上的集体领导,而不是指企业管理的方法和對日常工作的领导。