

建设社会主义新农村

学习问答

XUE XI WEN DA

■ 主 编 周仲秋



新世界出版社
NEW WORLD PRESS

PDG

建设社会主义新农村 学习问答

主 编 周仲秋

副主编 张 武 吴开明

湖南省县域发展研究中心 编

 新世界出版社
NEW WORLD PRESS

图书在版编目(CIP)数据

建设社会主义新农村学习问答 / 周仲秋主编
北京:新世界出版社,2007.1
ISBN 978-7-80228-133-2
I. 建... II. 周... III. 农村—社会主义建设—中
国—问答 IV. F320.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 011776 号

建设社会主义新农村学习问答

作 者: 周仲秋 / 主编
责任编辑: 梅 逸
执行编辑: 樊 燕
出版发行: 新世界出版社
社 址: 北京市西城区百万庄大街 24 号(100037)
总编室电话: +861068996304 68326679(传真)
印 刷: 长沙美术印刷有限公司
开 本: 880mm×1230mm 1/32
数 字: 132 千字
印 数: 1-10000 册
印 张: 6
版 次: 2007 年 1 月第 1 版
印 次: 2007 年 1 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 978-7-80228-133-2
定 价: 16.00 元

新世界版图书 版权所有 侵权必究
新世界版图书 印装错误可随时退换

目

录

一、基础理论

1. 党中央提出社会主义新农村建设战略的历史背景是什么?
..... (1)
2. 建设社会主义新农村有什么重要历史意义? (2)
3. 建设社会主义新农村的总目标是什么? (3)
4. 胡锦涛总书记对抓好社会主义新农村工作提出的六点
要求是什么? (4)
5. 建设社会主义新农村的指导思想是什么? (5)
6. 建设社会主义新农村的基本原则是什么? (6)
7. 在农村推行各项改革要遵循哪些方针和原则? (8)
8. 建设社会主义新农村的领导核心是什么? (9)
9. 如何提高构建社会主义和谐农村的能力? (10)
10. 现阶段农村党建工作面临的新情况、新问题是什么? (11)
11. 如何创新农村基层党建工作新局面? (12)
12. 在建设社会主义新农村中,党的建设的侧重点在哪些
方面? (13)
13. 加强和改进党的建设对社会主义新农村建设有什么
重大意义? (13)
14. 怎样搞好农村先进性教育活动? (14)
15. 如何开创社会主义新农村思想政治工作的新局面?
..... (15)

16. 新农村建设的主体是谁? (16)
17. 社会主义新农村建设与以往的农村建设有什么不同?
..... (16)
18. 社会主义新农村建设的主要任务是什么? (17)
19. 建设社会主义新农村“新”在哪里? (18)
20. 怎样理解社会主义新农村建设是全面的建设? (20)
21. 中国农业、农民和农村问题日益突出的原因是什么?
..... (21)
22. 社会主义新农村建设要坚持哪五个机制? (23)
23. 如何不断创新农村体制机制? (24)
24. 怎样加快建立以工促农、以城带乡的长效机制? (25)
25. 促进农民增收有何重要意义? (26)
26. “十一五”规划对新农村民主法治建设提出了哪些新任务、
新要求? (27)
27. 农村“生活宽裕”的主要内容是什么? (28)
28. 如何认识“村容整洁”对建设社会主义新农村的积极意义?
..... (29)

二、基本政策

29. 加强农村建设的“三增”目标和“三大战略”是什么?
..... (30)
30. 建设社会主义新农村,如何转变农村发展战略? (31)
31. 建设社会主义新农村,如何拓展农村发展战略? (32)
32. 建设社会主义新农村,如何提升农村发展战略? (33)
33. “十一五”期间农业部计划实施建设社会主义新农村
“九大行动”的具体内容是什么? (34)
34. 建设社会主义新农村为什么要实行“工业反哺农业、
城市支持农村”的方针? (35)
35. 党和政府对农村支持的主要措施是什么? (36)

36. “三减免三补贴”的内容是什么? (37)
37. 目前,我国农民增收困难的原因是什么? (38)
38. 怎样促进农民增收? (39)
39. 怎样拓宽农民持续增收渠道,形成农民增收长效机制?
..... (40)
40. 怎样切实保护务工农民的合法权益? (41)
41. 如何加大对农业的支持和保护力度? (42)
42. 建设社会主义新农村应怎样做好扶贫工作? (43)
43. 我国对农村土地征用有哪些要求? (44)
44. 农村“一事一议”政策的实施有哪些作用? (45)
45. 怎样搞好“一事一议”? (47)
46. 后税费时代,深化农村税费改革的主要任务是什么?
..... (50)
47. 我国农村养老保险制度建设中,“自我保障”的含义是
什么? (52)
48. 如何解决当前拖欠农民工工资问题? (52)
49. 农村五保供养是指在哪五个方面给予村民生活照顾
和物质帮助? (53)
50. 应采取哪些战略举措来建设农村的社会保障制度?
..... (54)

三、法律常识

51. 拒送子女上学是否犯法? (55)
52. 饮用水、灌溉用水受到污染怎么办? (56)
53. 饲养动物致使他人受到损害,由谁承担民事责任?
..... (56)
54. 农民如何成为国家机关工作人员? (57)
55. 过期农药可以销售吗? (58)
56. 家庭承包地能否转包、出租? (59)

57. 夫妻异地离婚由何地法院管辖? (60)
58. 什么是公证以及如何办理公证? (61)
59. 口头遗嘱是否有效? (61)
60. 未告知听证权利的处罚有效吗? (62)
61. 砍伐自家种植的林木也违法吗? (63)
62. 镇政府有权批准用地建房吗? (64)
63. 乡长(或镇长)可以撤消村委主任的职务吗? (65)
64. 土地承包的原则和程序是什么? (66)
65. 如何健全农民工权益保障机制? (67)
66. 农村妇女财产权益保障所存在的问题主要有哪些?
..... (68)
67. 利用超声技术和其他技术手段为他人进行非医学需要的
胎儿性别鉴定或者选择性别的人工终止妊娠的行为
违法吗? (69)
68. 在我国提倡一对夫妻生育几个子女? (70)

四、经济建设

69. 如何开创社会主义新农村经济工作的新局面? (71)
70. 改革初至 20 世纪 90 年代前半期,我国农村经济高速
增长的原因是什么? (71)
71. 如何加强农村生产力建设? (72)
72. 加快发展农业科技进步有什么重要意义? (74)
73. 我国农业科技的现状和未来发展方向是什么? (74)
74. 怎样提高我国农业科技创新能力? (76)
75. 加快转变经济增长方式有什么重要意义? (77)
76. 应该采取什么措施使我国农业增长方式从粗放型向
集约型转变? (78)
77. 怎样调整农业和农村经济产业结构? (79)
78. 什么是特色农业? 怎样发展特色农业? (80)

79. 怎样才能稳定粮食生产,保护粮食安全? (81)
80. 什么是农业产业化? 它有什么重大作用? (82)
81. 什么是农业产业化经营? 怎样推进农业产业化经营?
..... (83)
82. 什么是循环经济? 与传统经济模式相比,它有哪些
特点和优势? (84)
83. 怎样加快发展循环农业? (85)
84. 加快发展循环农业,如何合理利用农业资源? (86)
85. 农业部提出到 2010 年农业资源与生态环境保护体系
建设将要完成的四大目标是什么? (87)
86. 什么是农村基础设施? 加强农村基础设施建设有
什么意义? (88)
87. 农村基础设施建设要把握哪些原则? (89)
88. 农村基本经营体制是什么? (90)
89. 怎样稳定和完善农村基本经营体制? (91)
90. 农村金融改革的基本思路是什么? (92)
91. 今后搞好农村金融改革主要抓好哪些工作? (93)
92. 当前深化粮食流通体制改革要做好哪几方面工作?
..... (94)
93. 怎样健全农产品市场体系? (95)
94. 农业社会化服务和管理体系对新农村建设有什么意义?
..... (96)
95. 怎样完善农业社会化服务和管理体系? (97)
96. 怎样完善国家对农业的支持和保护体系? (98)
97. 国家在农村旅游业的发展上有哪些措施? 在农业旅游
上有哪些项目? (99)

五、文教卫生

98. 当前农村文化建设的目标是什么? (101)

99. 如何创新社会主义新农村的文化建设? (101)
100. 怎样创新农村文化的体制和机制? (102)
101. 为什么说加强思想道德建设是建设社会主义新农村的必然要求? (103)
102. 在农村,用哪些措施来丰富群众的精神文化生活?
..... (104)
103. 农村进行“普九”,深化农村义务教育保障机制改革的内容是什么? (105)
104. 建设社会主义新农村提出培育新型农民,“新型农民”的涵义是什么? (106)
105. 倡导健康文明新风尚对构建和谐社会有什么意义?
..... (107)
106. 培育新型农民有何重大意义? (107)
107. 怎样培育新型农民? (108)
108. 当前农村卫生事业面临哪些挑战? (110)
109. 发展农村卫生事业的主要思路是什么? (111)
110. 农村公共文化事业建设的主要内容有哪些? (112)
111. 如何理解提高农民素质的重要意义? (113)
112. 如何加强农民职业技术教育? (114)

六、村务村治

113. 当前应怎样加强党在农村的基层组织建设? (116)
114. 在社会主义新农村建设中,广大党员干部怎样体现主动性、创造性? (117)
115. 什么是村民自治? 村民自治与以前的农村社区制度的区别是什么? (117)
116. 当前建立健全农村基层民主的总体思路是什么?
..... (118)
117. 扩大基层民主有什么意义? (119)

- 118. 农村村民自治中的“四个民主”的内涵是什么? (119)
- 119. 加强农村基层民主法制建设的原则是什么? (120)
- 120. 加强农村基层民主法制建设的任务是什么? (121)
- 121. 农村治安形势怎样? 应怎样保护农民安全? (122)
- 122. 怎样培育农村专业经济协会? (126)
- 123. 怎样改善农村生活环境和村容村貌? (127)
- 124. 在社会主义新农村建设中,怎样发挥社会力量的作用?
..... (128)
- 125. 制定《中华人民共和国村民委员会组织法》的目的及其
作用是什么? (129)
- 126. 村民委员会组织法规定,必须提请村民会议决定的涉及
村民利益的事项有哪些? (130)
- 127. 村民委员会是个什么性质的组织? (131)
- 128. 村民委员会设立的依据是什么? (132)
- 129. 村民委员会应如何组成? (133)
- 130. 村民委员会的职责是什么? (134)
- 131. 乡镇人民政府与村民委员会是什么关系? (135)
- 132. 村民委员会投票的方式、投票的次数及划票是怎样
规定的? (136)
- 133. 如何罢免与补选村民委员会成员? (137)
- 134. 村民委员会成员享受补贴的标准是如何确定的以及
其补贴方式有哪些? (138)
- 135. 村民委员会候选人是如何产生的? (138)
- 136. 实现村民自治的途径有哪些? (139)
- 137. 村民委员会选举会场秘密划票间的设置、委托投票
是怎样规定的? (140)
- 138. 村党支部应如何支持和保障村民开展自治活动、直接
行使民主权利? (141)

139. 为什么要建立村民代表会议? 村民代表如何产生? (142)
140. 村民会议与村民代表会议是什么关系? (143)
141. 制定村民自治章程以及村规民约应注意什么? (144)
142. 农村村民自治制度的发展态势如何? (145)
143. 如何搞好村务公开工作? (146)
144. 如何理解和认识“村官腐败”的严重危害性? (148)
145. 村官变“村霸”的主要表现是什么? (149)
146. 村官变“村霸”的原因是什么? (149)
147. 遏制“村霸”的良方是什么? (150)
148. 现阶段村官腐败出现了哪些新特点? (151)
149. 如何有效治理村官腐败现象? (152)
150. 好村官的基本标准是什么? (153)
151. 为什么说新农村建设需要法制型村官? (154)
152. “村官”应树立什么样的新意识才能担负建设社会主义
新农村的历史使命? (155)
153. 如何正确认识“富豪村官”现象? (155)
154. 如何理解发展村民自治与农村和谐社会建设的内在
联系? (156)
155. 我国农村村民自治的基本走向是什么? (157)
156. 为什么说改善农村生活环境和村容村貌直接关系农民
的切身利益? (158)
157. 村支“两委”关系失和的原因是什么? (159)
158. 化解村支“两委”矛盾的对策主要有哪些? (161)

附录:中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见
..... (164)

编写说明 (180)

一、基础理论

1. 党中央提出社会主义新农村建设战略的历史背景是什么？

近年来，党中央、国务院以科学发展观统领经济社会发展全局，按照统筹城乡发展的要求，采取了一系列支农惠农政策。各地区各部门认真落实中央部署，切实加强“三农”工作，农业和农村出现了积极变化，迎来了新的发展机遇。粮食连续两年较大幅度增产，农业结构调整向纵深推进，农民收入增长较快，农村税费改革取得重大成果，社会事业进一步发展，农村基层组织建设得到加强，干群关系明显改善。农业和农村发展的良好形势，对保持国民经济平稳较快增长和社会稳定，发挥了重要支撑作用。

但是，中国的农业、农村和农民问题存在着深刻的危机。当前农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段，农业基础设施脆弱、农村社会事业发展滞后，城乡居民收入差距扩大的矛盾依然突出。这主要在于目前制约农业和农村发展的深层次矛盾尚未消除，促进农民持续稳定增收的长效机制尚未形成，农村经济社会发展滞后的局面还没有根本改变，统筹城乡发展的体制机制没有完全建立起来。全面建设小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村，解决好“三农”问题仍然是工业化、现代化进程中重大而艰巨的任务。

正是在这样的大背景下，中央提出建设社会主义新农村的目标和要求，以此来推动“三农”问题的根本解决及农业和农村的

健康发展。

2. 建设社会主义新农村有什么重要历史意义？

“三农”问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题，农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。党的十六届五中全会提出了推进社会主义新农村建设的历史任务，这是党中央总揽全局、着眼长远、与时俱进而作出的一项重大决策，有重要的历史意义：

（1）建设社会主义新农村，是贯彻落实科学发展观，促进经济社会与人的全面发展的重大举措。城乡协调发展，是科学发展观的重要组成部分。全面落实科学发展观，必须保证占人口大多数的农民参与发展进程，共享经济社会发展成果。如果农村经济社会发展长期滞后，农民群众提高生活水平和质量的愿望得不到实现，切身利益得不到维护，各种权利得不到保障，整个国家就不能实现又快又好的发展，中国共产党立党为公、执政为民的要求就难以完全体现，让全体人民共享经济社会发展成果的价值取向就难以坚持。

（2）建设社会主义新农村，是确保我国现代化建设顺利推进的必然要求。工农城乡之间的协调发展是现代化事业能够成功的重要前提。较好地处理工农城乡关系，经济社会就会得到迅速发展，较快地迈进现代化国家的行列；而没有处理好工农城乡关系，长期忽视农村问题，农村经济社会发展滞后，就会导致整个国家经济的停滞甚至倒退、现代化进程受阻。因此，必须把农村发展纳入整个经济社会发展规划，纳入整个现代化进程，使社会主义新农村建设与工业化、城市化协调推进。

（3）建设社会主义新农村，是全面建设小康社会的重点任务。我们正在建设的小康社会，是惠及十几亿人口的更高水平的

小康社会，其重点在农村，难点也在农村。近年来，我国的工业化、城镇化步伐加快，国民经济持续较快增长，但大部分地区农村的面貌变化较小，城乡之间的差距继续扩大，“农业、农村、农民”问题十分突出。这种状况如果不能改变，全面建设小康社会就会成为一句空话。

(4) 建设社会主义新农村，是保持国民经济平稳较快发展的持久动力。扩大国内需求，可以使我国经济发展有较大的回旋余地，增强抵御国际经济风险的能力，是我国发展经济的长期战略方针和基本立足点。农村集中了我国数量最多、潜力最大的消费群体，是我国经济增长最可靠、最持久的动力源泉。通过推进社会主义新农村建设，可以加快农村经济发展，增加农民收入，使广大农民的潜在购买意愿转化为巨大的现实消费需求，进而拉动整个经济的持续增长。

(5) 建设社会主义新农村，是构建社会主义和谐社会的重要基础。社会和谐离不开广阔农村的社会和谐。当前，我国农村社会关系总体上是健康、稳定的，但也存在一些不容忽视的矛盾和问题。通过推进社会主义新农村建设，加快农村经济社会发展，有利于更好地维护农民群众的合法权益、缓解农村的社会矛盾、减少农村不稳定因素，为构建社会主义和谐社会打下坚实基础。

3. 建设社会主义新农村的总目标是什么？

党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》（2005年12月31日）从全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的全局出发，提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，提出了建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村的目标，全面体现了新形势下农村经济、政治、文化和社会

发展的要求。

“生产发展”是建设社会主义新农村必要的物质基础，是新农村建设必须始终抓住的中心环节。它要求在推进农村生产力发展中，实现农业产业化、现代化、市场化、信息化水平的不断提高和农村二、三产业的逐步扩大。

“生活宽裕”是建设社会主义新农村的具体体现。它要求农民的收入逐步提高，衣食住行条件不断改善，生活水平和生活质量明显上升，农民享受全面建设小康社会所带来的成果。

“乡风文明”是建设社会主义新农村的灵魂。建设社会主义新农村的主体是农民，不断提高农民群众的思想道德和科学文化素质，培养和造就亿万新型农民，是社会主义新农村日益繁荣的根本保证。它要求农民群众的思想、文化、道德水平不断提高，崇尚文明、崇尚科学、社会风气健康向上，教育、文化、卫生、体育等事业蓬勃发展。

“村容整洁”是建设社会主义新农村的重要条件。它要求农村脏乱差状况从根本上得到治理，人居环境明显改善，社会秩序稳定。

“管理民主”是建设社会主义新农村的政治保证。它要求在农村党组织领导下，健全和完善民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等村民自治机制，不断增强农民群众的自我教育、自我管理能力和自我管理能力，使广大农民群众真正拥有知情权、参与权、选择权、监督权，真正让农民当家作主，不断推进农村民主法制建设。

4. 胡锦涛总书记对抓好社会主义新农村工作提出的六点要求是什么？

胡锦涛强调，当前和今后一个时期建设社会主义新农村，要

注意抓好以下工作：

(1) 要全面加强农村生产力建设，针对制约农村生产力发展的突出问题，抓住关键环节，采取综合措施，加强粮食综合生产能力建设，加快农业科技进步，加强农村基础设施建设，加快转变农业增长方式。

(2) 要坚持把促进农民增收作为农业和农村工作的中心任务，挖掘农业内部增收潜力，广辟农村富余劳动力转移就业途径，形成农民增收的长效机制。

(3) 要扩大农村基层民主，搞好村民自治、健全村务公开制度，开展普法教育，确保广大农民群众依法行使当家作主的权利。

(4) 要加强精神文明建设，加快发展农村教育文化事业，倡导健康文明的新风尚，培育造就新型农民。

(5) 要坚持以解决好农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为着力点，促进农村和谐社会建设，关心农村困难群众生活，发展农村卫生事业，加强农村社会建设和管理。

(6) 要坚持社会主义市场经济的改革方向，稳定和完善农村基本经营体制，统筹推进农村各项改革，充分尊重广大农民群众的首创精神，全面增强农业和农村发展的活力。

上述要求是从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的战略高度提出的建设社会主义新农村的指导方针，是当前和今后必须遵循的指导方针。

5. 建设社会主义新农村的指导思想是什么？

“十一五”时期建设社会主义新农村的指导思想是：马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观。马克思列宁主义基本原理是指导中国社会主义事业

的行动指南。毛泽东思想是被实践证明了的关于中国革命和建设的正确的理论原则和经验总结，是中国化的马克思主义。邓小平理论是马克思列宁主义的基本原理同当代中国实践和时代特征相结合的产物，是毛泽东思想在新的历史条件下的继承和发展，是马克思主义在中国发展的新阶段，是当代中国的马克思主义，也是引导我国社会主义现代化事业不断前进的指导思想。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器，是党必须长期坚持的指导思想。

党的新一届中央领导集体继承马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想关于发展的思想，总结国内外发展实践的经验特别是党领导人民建设中国特色社会主义的历史经验，站在历史和时代的高度，着眼于丰富发展内涵、创新发展观念、开拓发展思路、破解发展难题，对新世纪新阶段中国发展什么、为什么发展、怎样发展等一系列问题进行了科学回答。党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》强调要全面贯彻落实科学发展观。坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，一个极为重要的方面，就是统筹城乡发展，突破就农业论农业、就农村论农村的传统思路，站在国民经济发展全局的高度研究解决“三农”问题，实行以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展。

6. 建设社会主义新农村的基本原则是什么？

(1) 推进新农村建设，必须坚持以发展农村经济为中心，进一步解放和发展农村生产力，促进粮食稳定发展、农民持续增收。