

为了明天

——未成年人保护与违法犯罪综合预防研讨会文集

云南省昆明市盘龙区人民政府



Save the Children / 编

救世儿童会

中国检察出版社

为了明天

——未成年人保护与违法犯罪综合预防研讨会文集

云南省昆明市盘龙区人民政府



Save the Children

/ 编

爱孩子 救未来

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

为了明天：未成年人保护与违法犯罪综合预防研讨会文集/
云南省昆明市盘龙区人民政府、英国救助儿童会编. —北京：
中国检察出版社，2007.7

ISBN 978 - 7 - 80185 - 801 - 6

I. 为… II. 云… III. ①未成年人保护法 - 中国 - 学术会议 - 文集②预防未成年人犯罪法 - 中国 - 学术会议 - 文集
IV. D922.183.4 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 110181 号

为了明天

——未成年人保护与违法犯罪综合预防研讨会文集

云南省昆明市盘龙区人民政府



Save the Children
救助儿童会

编

出 版 人：袁其国

出版发行：中国检察出版社

社 址：北京市石景山区鲁谷西路5号 (100040)

网 址：中国检察出版社 (www.zgjccbs.com)

电子邮箱：zgjcbs@vip.sina.com

电 话：(010)68687781(编辑) 68650015(发行) 68650029(邮购)

经 销：新华书店

印 刷：保定市中国画美凯印刷有限公司

开 本：A5

印 张：7.375 印张 插页 4

字 数：205 千字

版 次：2007 年 8 月第一版 2007 年 8 月第一次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 80185 - 801 - 6/D · 1777

定 价：18.00 元

检察版图书，版权所有，侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换



为了明天——未成年人保护与违法犯罪综合预防研讨会



昆明市盘龙区未成年人司法试点项目第二期启动仪式合影



盘龙区未成年人司法试点项目公安培训



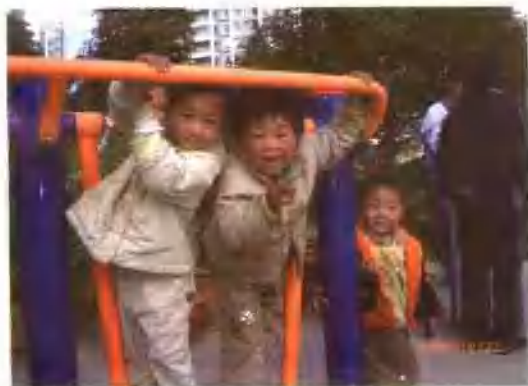
“合适成年人”到派出所参加未成年人案件问讯



项目受益青少年组成的阳光篮球队
与盘龙区公安分局法制科民警比赛



大学生志愿者参与社区儿童活动中心活动



在社区儿童活动中心玩耍的孩子们

序

科学发展观指导我们今天做什么事都要想到明天，关注青少年更是直接“为了明天”的系统工程。把保护未成年人健康成长，预防未成年人违法犯罪列入“为了明天”的系统工程是非常恰当，也是非常重要的，因为这关系到明天的建设者、保卫者，关系到明天的经济繁荣昌盛，关系到明天的社会安定和谐。今天展现在读者面前的这本书是众多拥有爱心、热心的人四年实践创造的记录，他（她）们有志愿者、教师、科研人员、司法部门的基层领导、政府官员、英国救助儿童会的项目官员和工作人员，其中还有国际社会的爱心工作者，他们虽然拥有不同工作、不同生活背景、不同肤色，却共同“为了明天”更美好的目标，用自己执著、热忱、不倦的工作写就了这本值得关注的著作。

本书探索的问题是在司法领域中切实保护未成年人的合法权益；让一切不必要或者通过其他手段可以得到解决、解救的违法犯罪的未成年人不进入刑事司法处置程序；使已经触及刑事司法门槛甚至已经进入刑事司法门槛、但尚有法律依据和现实条件可以“分流”出来的未成年人，从刑事司法程序中救助出来，享受正常少年儿童的成长权利和生活情趣，实现健康的人生价值。表面上看，这个问题似乎与一般人关系不大，实际上人人都必须在复杂的法律关系中生活，不少人往往是事到临头才从自己利害关系中知

道，保护未成年人合法权益、预防未成年人犯罪不仅是事关全社会利益，而且是事关每一个人、每一个家庭切身利益的问题，才感受到社会上还有这么一部分人工作的重要价值和他们难能可贵的精神。

未成年人犯罪的问题，从20世纪70年代末开始引起我国各方面人士的关注。为什么会在当时引起关注呢？这与当时我国青少年犯罪大幅度上升，青少年犯罪成为一个严重的社会问题。1979年共青团中央曾经对北京、上海、天津、沈阳、福州、郑州6城市的青少年犯罪进行调查统计，显示从1965年到1979年，我国未成年人犯罪绝对数上升了12.8倍，扣除人口增长等因素其上升幅度也是相当大的，这不得不引起国家领导人以及国内各方而的重视。历经20多年的风风雨雨，未成年人保护与未成年人犯罪预防整治取得重大的进步和发展，未成年人犯罪总体上已经得到一定的控制，犯罪率大幅度下降，公众社会安全感明显提高，与20世纪80年代相比平稳得多。但是我们认为未成年人犯罪仍旧面临十分严峻的形势，不仅是数量上仍有所上升，而且犯罪的严重性、暴力性、结伙性、智力性、危害程度也在增加，其中还出现个别危害性极大的犯罪。

“为了明天”，就必须把未成年人保护与未成年人犯罪预防整治工作提到战略高度来考虑。美国著名的犯罪学家沃尔夫冈，在20世纪60年代进行了一个对全世界的犯罪学理论研究很有影响的费城调查，调查数据显示：未成年人犯罪如果在三次以上，又没有得到挽救改造的话，成年以后这部分人所实施的犯罪可能会占整个刑事犯罪的50%以上；换一种统计视角也可以说，这部分人只占刑事犯罪6%的犯罪分子可能实施整个社会50%以上的刑事犯罪案件。这以实证数据告诫我们，为了社会未来的安全，为了我们今后长远的国泰民安，就必须从战略高度重视未成年人健康成长和未成年人犯罪预防工作。

盘龙区未成年人司法试点项目已经历时四年，其经验已初步形成我国保护未成年人合法权益、预防未成年人犯罪的一种值得推广

借鉴的模式，其中最值得关注的如：政府主导下社会多种力量的规范化组合协调；专职合适成年人与志愿者组合的工作队伍，使保护未成年人合法权益、预防未成年人犯罪成为了有责任人持续关注，科学规范的工作；建立社区活动中心使社区未成年人、外来闲散未成年人、分流出来暂时没有学习工作的未成年人有一个可以来、愿意来、喜欢来的落脚点、学习点、受教育点，解决许多地方把这些未成年人救助分流出来以后，无人管、无去处、难以保障其良性转化的尴尬情况。

盘龙区未成年人司法试点的经验是有创造性的，把国外的经验与中国国情、社会主义特点在实践中结合起来了，时间长达四年在国内同类试点中规模、规范、持续性都不多见，社会反映强烈，效果显著。盘龙区未成年人司法试点项目工作已经取得了很多宝贵的经验和良好的成绩，也碰到许多矛盾和问题，今后发展要走的路仍旧很长、很艰巨。但是我们相信盘龙的续篇一定更精彩，一定会带给我们更多的启示。

徐 建

2007年2月

目 录

序	(1)
“为了明天——未成年人保护与违法犯罪综合预防研 讨会”会议综述	(1)
一、盘龙区未成年人司法试点项目的实践与探索	(2)
二、未成年人司法与未成年人犯罪综合预防研究	(3)
三、未成年人司法与未成年人综合保护研究	(6)
四、未成年人司法与违法犯罪综合预防的社区 支持机制研究	(8)
五、分组讨论和大会答辩	(10)
六、结语	(12)
“为了明天——未成年人保护与违法犯罪预防研讨会” 专家学者理论观点及对盘龙区项目的评价	(15)
一、肖建国教授（中国青少年犯罪研究会副会长、 上海海关学院副院长）	(15)
二、徐建教授（犯罪学与少年司法研究专家、 中国青少年犯罪研究会会长、华东政法大学功勋 教授）	(20)
三、皮艺军教授（犯罪学与青少年犯罪研究专家、 中国政法大学青少年犯罪与少年司法研究中心	

主任)	(24)
四、郭建安教授(司法部犯罪改造与预防犯罪 研究所所长、研究员)	(27)
五、王牧教授(犯罪学与少年司法研究专家, 中国犯罪学研究会会长,中国政法大学教授、 博士生导师)	(29)
六、李玫瑾教授(中国青少年犯罪研究会副会长、 中国人民公安大学教授)	(33)
七、田幸(原江苏省高级人民法院副院长、现江苏 省公安厅副厅长)	(36)
八、冯锐教授(少年司法与刑法专家、中国青少年 犯罪研究会副会长、中国社会科学院法学研究 所研究员)	(38)
九、姚建龙(华东政法大学副教授、法学博士、 《青少年犯罪问题》杂志常务副主编)	(41)
十、樊荣庆(中国青少年犯罪研究会理事,上海市 人民检察院侦查监督处副处长)	(42)
司法分流与未成年人违法犯罪预防战略——兼论盘龙经验 的科学性、借鉴性	(45)
一、符合未成年人特点,具有积极保护的性质	(46)
二、有针对性,符合罪因特点和未成年人犯罪发生、 发展的规律	(47)
三、符合现代社会文明的法律理念和我国现行法律 规定	(48)
四、社会支持、认可、接受,具有可操作性	(48)
从一般法律保护走向司法保护——再论建立少年司法制度	(51)
一、盘龙项目的意义	(51)
二、法律保护不等于司法保护	(52)
三、对未成年人进行司法保护具有特殊意义	(53)
四、我国大陆应当如何办	(54)

司法分流制度与罪因核定原则	(56)
一、司法分流的理论基础	(56)
二、司法分流制度的社会性	(58)
三、罪因核定原则与分流制度的关系	(59)
少年司法保护及其向社区延伸的理论与实践	(62)
一、少年司法保护及其向社会延伸的意义及条件	(62)
二、少年司法保护及其向社会延伸的实践	(64)
三、少年司法的社区延伸与预防少年犯罪	(67)
中国未成年人司法制度探索的法理审视	(72)
一、未成年人司法制度的法律特性	(72)
二、未成年人司法制度探索的法律背景	(74)
三、未成年人司法制度探索的法理分析	(76)
四、加快我国未成年人司法制度的建设	(79)
适当成年人介入制度比较研究	(81)
一、国外适当成年人介入制度概览	(82)
二、少年司法模式的演变与适当成年人介入制度的 比较	(86)
三、我国适当成年人介入制度：现状评述与模式选择	(91)
未成年人保护与犯罪预防的模式及其支持体系——兼论盘 龙社区保护模式的发展与完善	(96)
一、对几种少年保护模式的比较	(97)
二、人民法院在“司法分流”和社区保护支持体系 中的作用	(99)
三、进一步深化青少年社区保护和维权工作，构建 维权保护网络	(100)
合适成年人参与刑事诉讼制度的理论与实践	(102)
一、“合适成年人”参与诉讼制度的概念和借鉴	(102)
二、“合适成年人”参与刑事诉讼的法律依据	(105)
三、“合适成年人”的主体问题	(106)
四、“合适成年人”在各个阶段的介入程序	(109)

五、探索中存在的问题及思考	(112)
关于强化未成年被害人权益保护的思考	(115)
一、重视未成年被害人免受二次伤害的权利	(116)
二、强化未成年被害人的诉讼参与权	(117)
三、建立针对未成年被害人的法律援助制度	(117)
四、建立针对未成年被害人的国家补偿制度	(119)
五、完善保护未成年被害人权益的社会服务体系	(119)
“合适成年人”参与制度的实践探索和完善建言	(121)
一、“合适成年人”参与制度的引进	(121)
二、“合适成年人”参与制度的实施概况—— 少年司法改革的“同安实践”	(122)
三、“合适成年人”参与制度的实践改果	(124)
四、“合适成年人”参与制度实施中的问题及完善	(128)
未成年人犯罪案件恢复性司法研究	(133)
一、国内外对未成年犯罪人实行恢复性司法的实践	(133)
二、对未成年犯罪人实行恢复性司法的目标	(134)
三、对未成年犯罪人实行恢复性司法的价值判断	(136)
四、对未成年犯罪恢复性司法的具体操作	(137)
五、推行恢复性司法应当解决的问题	(140)
“‘合适成年人’参与制度”是盘龙区未成年人司法 试点项目主线的思考	(143)
一、“‘合适成年人’参与制度”的设想及工作框架	(143)
二、以“‘合适成年人’参与制度”为主线的盘龙区 未成年人司法试点项目的进展简况	(147)
三、“‘合适成年人’参与制度”初见成效	(149)
四、以“‘合适成年人’参与制度”为主线的项目 实践的体会	(151)
五、以“‘合适成年人’参与制度”为主线的项目 试点深入开展的难点及问题	(152)
六、以“‘合适成年人’参与制度”为主线的项目	

试点的深入发展有赖于对未成年人司法保护先进理念的 大胆摸索、运用和创新	(156)
在互动中成长——云南社会工作专业教育与 NGO 的互动 实践探析	(159)
一、社会工作专业教育的新思路与 NGO 的再认识	(160)
二、社会工作专业教育与 NGO 的互动实践	(163)
三、社会工作专业教育与 NGO 互动前景展望	(170)
为了祖国的未来——昆明市盘龙区公安分局开展未成年人 司法试点项目工作简介	(174)
一、深入持久地开展校园周边治安秩序整治活动， 确保学龄少年儿童的良好学习环境	(174)
二、号召各基层团支部与辖区单位共建青少年维权 岗，将青少年法制教育开展得有声有色	(176)
三、积极参与盘龙区未成年人司法试点项目，做好 未成年人的司法保护工作	(177)
四、深入社区搞好帮教工作，积极挽救失足青少年	(181)
五、今后的工作开展	(182)
参与未成年人司法试点项目的实践与探索——昆明市盘龙 区人民法院开展未成年人司法试点项目工作简介	(184)
一、高度重视，确保机构、人员到位	(185)
二、认真学习、不断提高	(185)
三、与盘龙区“未成年人司法试点”工作领导小组 密切合作，做好未成年人犯罪分流工作	(186)
积极参与“司法分流”项目 切实保护未成年人合法权 益——昆明市盘龙区人民检察院开展未成年人司法试点 项目工作简介	(193)
一、领导高度重视，思想认识到位	(194)
二、深入调查研究，确立指导思路	(194)
三、参与试点项目探索与实践	(195)
四、认真总结经验，制定实施规则	(199)

以人为本 提高素质 切实做好社区矫正——昆明市盘龙	
区司法局触犯刑律未成年人社区矫正工作	(200)
一、社区矫正工作的主要做法	(201)
二、工作中存在的问题	(205)
三、做好社区矫正工作的几点建议	(207)
发挥优势 积极探索 努力构建预防青少年违法犯罪工作	
体系——昆明市盘龙区团委开展未成年人司法试点项目	
工作简介	(210)
一、认识到位、主动参与、形成合力	(210)
二、加强管理、拓展思路、搭建平台	(211)
三、横向联合、提供支持、扎实工作	(212)
与法同行 共创美好明天——盘龙区教育局开展未成年人	
司法试点项目工作简介	(214)
一、加强领导，落实责任	(214)
二、措施具体，效果明显	(215)
真抓实干 密切配合 不断推进青少年教育工作——昆明	
市盘龙区人民政府东华街道办事处开展未成年人司法试	
点项目工作简介	(221)
一、积极构建社区青少年教育工作平台	(221)
二、发挥社区资源优势，加强志愿者队伍建设	(222)
三、积极宣传、动员辖区青少年参加“中心”活动	(222)
四、配合“合适成年人”做好“司法分流”工作	(223)

“为了明天——未成年人保护与违法犯罪综合预防研讨会”会议综述

2006年8月18日，“为了明天——未成年人保护与违法犯罪综合预防研讨会”圆满结束。这次为期两天的会议由中央综合治理委员会预防青少年犯罪工作领导小组办公室、中国青少年犯罪研究会、英国救助儿童会主办，中共昆明市盘龙区委、昆明市盘龙区人民政府协办。出席会议的有中央综合治理委员会、中央政法委、司法部、最高人民检察院、最高人民法院的有关领导，学术界、司法实务界以及英国救助儿童会项目办人员等共150多位专家学者和代表。

为了使研讨会更顺利进行，2006年8月16日上午，参会人员参观了盘龙区东华街道等3个青少年活动中心，听取了司法项目办主任张月如、英国救助儿童会未成年人司法项目经理姜敏以及项目顾问周树廉的介绍，初步了解了盘龙区司法分流的实践探索情况。16日下午，由犯罪学与少年司法研究专家、中国青少年犯罪研究会会长、华东政法大学功勋教授徐建，犯罪学中国与少年司法研究专家、中国犯罪学研究会会长、中国政法大学教授、博士生导师王牧，犯罪学与青少年犯罪研究专家、中国政法大学青少年犯罪与少年司法研究中心主任、教授皮艺军，原江苏省高级人民法院副院长、现江苏省公安厅副厅长田幸，少年司法与刑法专家、中国青少