



西藏

农牧业增长方式研究

范小建 主编

XIZANG NONGMUYE
ZENGZHANG
FANGSHI YANJIU

 中国农业出版社

西藏农牧业 增长方式研究

范小建 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西藏农牧业增长方式研究 / 范小建主编. —北京: 中国农业出版社, 2007. 1

ISBN 978-7-109-11491-3

I. 西… II. 范… III. ①农业经济—经济增长—研究—西藏②畜牧业经济—经济增长—研究—西藏 IV. F327.75

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 012504 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 彭 华

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 15.875

字数: 392 千字 印数: 1~500 册

定价: 80.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《西藏农牧业增长方式研究》

编写组

主 编 范小建

副主编 次 仁 杨 坚

编 委 坚 参 李伟方 唐华俊

杜 杰 欧阳海洪 刘北桦

邱建军 屈宝香 周旭英

陶 陶 甘寿文 刘海启

赵玉田 武志刚 李志民

夏 英 仇崇善 次 平

阿 旺 扎 西 参 觉

于慧梅

统 稿 范小建 李伟方 唐华俊

邱建军 刘北桦 赵玉田

序

《中共中央国务院关于进一步做好西藏发展稳定工作的意见》中明确指出，西藏农牧民占总人口的80%以上，改善农牧民生产生活条件、增加农牧民收入，是西藏经济社会发展的首要任务，是衡量西藏发展战略成功与否的重要标准，也是西藏在反分裂斗争中掌握主动的根本条件和基础。要着力解决农牧民生产生活面临的突出问题，把体现农牧民利益的各项政策落到实处，到2010年，力争农牧民人均纯收入进入全国中等行列，使他们充分享受到经济社会发展和社会进步的成果。这一重要意见是以胡锦涛同志为总书记的党中央，着眼于新世纪新阶段，紧密结合西藏实际做出的一个重大决策，是对中央第三、第四次西藏工作座谈会精神和新时期治藏方略的进一步丰富和发展。胡锦涛总书记多次指出，“三农”工作是西藏各项工作的重中之重，要始终把改善农牧民生产生活条件、增加农牧民收入作为经济社会发展的首要任务，扎实推进社会主义新农村建设。党中央、国务院的重要文件精神 and 胡锦涛总书记的重要讲话精神，为西藏农牧区和农牧业工作指明了方向，是新世纪新阶段实现西藏农牧业增长方式转变的重要指针。

农牧业是西藏经济的支柱产业和农牧民增收的源泉，农牧业增长方式的转变是实现党中央、国务院对西藏农牧区工作部署的根本途径。我作为一名土生土长的民族干部，对西

藏农牧业发展和农牧民“增收”的困难之处有着深刻感受：西藏农牧业和农牧区基础差、底子薄、发展落后，转变增长方式刻不容缓。我在自治区党委工作时就曾提出，西藏农牧业转变增长方式，首先要把农牧民从观念陈旧、思想保守、自给自足、商品意识淡薄的小农经济思想中解放出来；解放思想，更新观念，与时俱进，勤劳致富。回顾西藏自治区成立40多年来的农牧业发展史，就是一场解放思想、实事求是、与时俱进的伟大实践。当前，西藏农牧业发展正面临着从传统农牧业向现代农牧业转变的挑战，正面临着农牧业综合生产能力必须迅速提高、农牧民收入必须快速增加的挑战，如何以科学发展观为指导，按照“因地制宜、分类指导、区别对待”的要求，找到一条应对挑战、实现跨越式发展的农牧业发展新路，对西藏来说具有重要意义。以农业部副部长范小建同志为组长的《西藏农牧业增长方式研究》课题组，历时两年，为求解这一难题做了大量的调查研究工作。

范小建同志曾经两次进藏工作，第一次是1976—1979年在西藏昌都地区工作，第二次是1984—1987年在西藏自治区党委、政府工作，当时自治区的意见是想让他继续留在西藏，但由于种种原因，他调回了农业部。后来，他又几次到西藏考察，我记得仅他2000年担任农业部副部长以后，就有四、五次之多。

我和范小建同志相识20多年了，我们在一起共事的时间也不短，彼此很熟悉，经常交流思想，交换意见。范小建同志有丰富的基层工作经验，熟悉“三农”工作，对西藏农牧区的情况比较了解，对西藏农牧民也很有感情。他勤于思考，善于总结，思维鲜活，不因循守旧，勇于创新，敢于坚持真

理，常常能够拿出符合本地情况的针对性很强的意见和建议。2003年成立西藏自治区发展咨询委员会的时候，我专门找到时任农业部部长杜青林同志，一定要让范小建同志加入到专家组中。这次以范小建同志为组长的《西藏农牧业增长方式研究》课题组，不畏艰辛，深入西藏农村牧区调查研究，掌握了大量第一手资料，取得了很好的研究成果，确实很不容易。这也与范小建同志熟悉西藏农牧区情况是分不开的。

促进西藏农牧业增长方式的转变，实现西藏农牧业跨越式发展，需要大量深入的调查研究，需要付出锲而不舍的努力。《西藏农牧业增长方式研究》课题组，是西藏自治区发展咨询委员会行动最早、投入最多、动员力量最广、调研最深入的课题组之一。课题组的专家们克服重重困难，深入西藏农牧区田间地头、广泛调研、集思广益，专家们认真思考、大胆探索、视野开阔、分析透彻，形成了针对性、科学性、思想性、咨询性都很强的丰硕课题成果。他们提出的诸多富有见地、富有创见的宝贵建议，我认为既符合中央精神又符合西藏实际，指导性、可行性和操作性都很强。他们辛勤劳动的结晶——《西藏农牧业增长方式研究》是一本研究西藏农牧业增长方式的重要参考书。

当前，西藏呈现出一派政通人和、百业俱兴、经济发展、社会进步、民族团结、边防巩固、人民安居乐业的欣欣向荣的新景象。我坚信，只要坚持中国共产党的领导，坚持走社会主义道路，坚持民族区域自治制度，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，维护祖国统一、反对民族分裂、增进民族团结，切实以科学发展观统领经济社会发展全局，西藏农牧民的生产生活水平就会越来越高，西藏的明天

就会更加美好。为了实现西藏的跨越式发展和长治久安，为了实现西藏的繁荣与和谐，为了西藏美好的明天，希望有更多像《西藏农牧业增长方式研究》这样高水准、高质量的研究成果问世，希望有更多的同志为建设团结、民主、富裕、文明、和谐的社会主义新西藏献计献策。

执笔

2007年1月8日

前言

西藏，是我们伟大祖国不可分割的组成部分。藏族人民，是祖国大家庭中亲如手足的兄弟姐妹。西藏和平解放以来，经过 50 多年的发展，彻底改变了落后、贫困的旧面貌，进入了历史上发展和稳定的最好时期。农牧业综合生产能力显著提高，基础条件明显改善，科技发展不断加快，农牧民收入稳步增长，农产品供给实现了由长期短缺到供求基本平衡、丰年有余的历史性转变，农牧业和经济社会发展呈现了初步繁荣的新景象。

中央关心西藏，全国支援西藏，是中央立足于党和国家工作全局作出的重大决策。支援西藏农牧业发展是农业部和全国农业系统义不容辞的责任。多年来，特别是 2001 年中央第四次西藏工作座谈会后，各级农业部门在农业部援藏工作领导小组的领导下，按照“分片负责、对口支援、定期轮换”的要求，采取切实有效措施，促使农业援藏工作取得了重大成效。“十五”期间，编制了《西藏农牧业“十一五”发展规划》、《西藏农牧业特色产业发展规划》等战略规划，帮助西藏理清了农牧业发展思路；落实援藏资金，推进项目建设，极大改善了西藏农牧业发展条件；推广先进实用技术，引入优良作物和畜禽品种，提升了西藏农牧业科技含量；选派干部和技术人员进藏工作，安排西藏干部和技术人员到内地挂职锻炼或接受培训，为西藏农牧业发展提供智力支持；开展

企业援藏和招商引资,探索企业发展与支援西藏有机融合的新模式。经过多年探索,现已初步建立了经济援藏、智力援藏、干部援藏相结合、相互促进的农业援藏工作机制,形成了扎实有效、充满活力、多层次、多形式的农业援藏工作新局面,为今后的农业援藏工作奠定了基础,积累了经验。实践证明,农业援藏十分必要,大有可为。

新时期,中央更加关心西藏的发展,提出了实现西藏跨越式发展和长治久安的战略目标,对援藏工作提出了更高的要求。为落实中央的战略部署,2006年7月,农业部召开了全国农业援藏工作座谈会,对“十一五”农业援藏工作做了总体部署。“十一五”时期农业援藏工作,将始终坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面落实科学发展观,认真贯彻中央各项要求,立足西藏农牧业发展实际,发挥全国农业部门整体优势,围绕改善农牧民生产生活条件、增加农牧民收入,通过编制规划、增加投入、科技推广、培养人才等措施,努力帮助西藏提高农牧业综合生产能力,调整和优化农牧业结构,培育农牧业支柱特色产业,提高农牧民科技文化素质,促进西藏走出一条农牧业跨越发展、农牧民收入快速增长的发展道路。

“西藏农牧业增长方式研究”是2005年西藏自治区发展咨询委员会的重要课题,也是农业部2005年援藏的重点工作。课题以推动西藏农牧民增收和实现经济跨越式发展为目标,在全面了解西藏资源环境、农牧业生产和经营管理现状的基础上,按照科学发展观要求,认真分析西藏农牧业发展中存在的问题,研究西藏现代农牧业经济增长的思路、方向和重点,探讨农牧民增收和农牧业快速发展的潜力和途径。

课题根据西藏农牧业发展的实际需要，设置了“经济结构与农牧业发展历史变化”、“农牧业发展基本政策演变”、“农牧民基本经营制度”、“城乡统筹发展”、“农牧产品的比较优势分析”、“农牧业特色产业及农业产业化发展”、“农牧业生产与农产品质量安全状况”、“农牧业发展资源环境状况评价”等八个专题，采取进村入户的方式和抽样调查、重点调查相结合的方法，获取了大量第一手资料，对相关问题进行了深入研究，取得了重要成果。这些成果得到了西藏自治区人民政府的充分肯定。

《西藏农牧业增长方式研究》一书，以课题研究成果为基础，综观西藏发展历程，放眼全国和世界，全面深入地分析西藏农村经济发展的现状、存在的问题，并研究提出了对策措施，为西藏农牧业今后的发展明确了方向。书中部分调查和研究在西藏尚属首次。相信这些成果对于关心和研究西藏发展的单位和个人具有重要参考价值。转变经济增长方式是落实科学发展观的重要举措，相信《西藏农牧业增长方式研究》的出版将对西藏农牧业实现科学和跨越式发展发挥重要的作用。

杜志林

2006年12月

目 录

序

前言

西藏农牧业增长方式研究(摘要)	1
-----------------------	---

专题报告(一) 西藏经济结构与农牧业发展的历史变化	11
---------------------------------	----

1. 西藏社会经济发展取得翻天覆地的变化	13
----------------------------	----

1.1 西藏自治区基本情况	13
---------------------	----

1.2 西藏社会经济发展成就	14
----------------------	----

1.3 西藏经济发展历程及产业结构历史变化	15
-----------------------------	----

2. 西藏农牧业和农牧区发展取得了举世瞩目的成就	27
--------------------------------	----

2.1 农牧业基础条件	28
-------------------	----

2.2 农牧业经济发展及结构变化	32
------------------------	----

2.3 农牧业经济和农牧区工作的历史性成就	33
-----------------------------	----

2.4 农牧业生产发展存在的主要问题	43
--------------------------	----

3. 农牧业和农牧区 40 年来工作历程积累了宝贵的经验	47
------------------------------------	----

3.1 解放思想、实事求是、与时俱进,是西藏农牧业和 农牧区工作取得巨大成就的关键	47
--	----

3.2 中央关心和全国支援,是西藏农牧业和农牧区工作 发展的坚实后盾	47
---	----

3.3 优惠政策、宽松环境,是西藏农牧业和农牧区工作 发展的重要基础	48
---	----

3.4 深化改革是西藏农牧业和农牧区工作发展的重要 动力	49
---------------------------------------	----

3.5 坚持“两手抓、两手都要硬”，是农牧区改革、发展、稳定的重要保障	50
4. 西藏经济发展和农牧业经济增长中几个重要问题思考	51
4.1 关于经济增长的目标	52
4.2 西藏经济运行的特点	53
4.3 影响西藏城市化的主要因素	56
4.4 关于农牧民增收与城乡差距	60
4.5 关于农牧业增长模式	63
4.6 关于农牧业发展的资源环境问题	67
5. 西藏农牧业经济实现跨越式增长面临历史机遇	69
5.1 党的“十六”大精神是西藏经济跨越式发展的原动力	69
5.2 “入世”有利于西藏畜牧业的发展	70
5.3 第四次西藏工作座谈会为西藏经济跨越式发展创造了条件	70
5.4 西藏的经济发展目标已经明确	71
5.5 青藏铁路的通车将拉动西藏经济迅速迈上新台阶	72
6. 对策措施与建议	72
6.1 调整财政支出结构，加大财政支农力度	73
6.2 调整农牧产品结构，扶持发展规模经营	73
6.3 充分发挥比较优势，发展优势农牧产品	74
6.4 切实加强质量监管，确保农畜产品质量安全	74
6.5 加强科技推广体系建设，提升农牧业科技含量	74
6.6 加大农牧民职业培训，提高农牧民就业技能	75
6.7 合理发展加工企业，保障生态环境安全	75
6.8 采取换购补贴政策，切实减轻冷季草场压力	75
6.9 走西藏特色的城市化发展道路，促进城乡统筹发展	76
专题报告（二） 西藏农牧业发展的基本政策演变	77
1. 不同时期农牧业发展的基本政策及其影响	79

041	1.1	和平解放到民主改革时期 (1951—1958 年)	79
041	1.2	民主改革到自治区成立时期 (1959—1965 年)	80
041	1.3	计划经济时期 (1966—1978 年)	84
041	1.4	改革开放初期 (1979—1984 年)	86
041	1.5	向市场经济转变时期 (1985—1994 年)	91
041	1.6	跨越式发展时期 (1995—2004 年)	96
10	2.	西藏农牧业政策演变的基本规律与趋势走向	98
031	2.1	西藏农牧业政策演变的基本规律	98
021	2.2	西藏农牧业政策未来的趋势与走向	100
02	附:	1951 年以来西藏有关农牧业发展政策名录	103
	专题报告 (三)	西藏农牧业基本经营制度研究	107
02	1.	改革开放前西藏农牧业基本经营制度 (1951—	
021		1978 年)	109
021	1.1	西藏解放初期的农牧业基本经营制度 (1951—	
021		1959 年)	109
021	1.2	民主改革后西藏农牧业基本经营制度	110
171	2.	改革开放以来西藏农牧业基本经营制度 (1978 年—)	114
071	2.1	贯彻休养生息政策, 减轻农牧民负担	114
071	2.2	建立健全农牧业生产责任制	115
071	2.3	“两个长期不变”政策	116
071	2.4	“两个为主”政策	117
071	2.5	撤社建乡, 撤区并乡, 加强基层组织建设	120
071	2.6	落实农牧区政策, 完善草场承包经营责任制	121
071	3.	西藏农户家庭生产经营现状与全国比较分析	123
071	3.1	农牧区土地和草场承包经营现状	124
071	3.2	农村劳动力结构和转移就业情况	127
071	3.3	农户家庭收支情况	134
081	3.4	家庭生产经营状况	138

3.5	农户和牧户牲畜存栏和出栏情况	140
3.6	农牧民生活消费支出分析	142
3.7	农产品流通状况	144
3.8	农户存粮情况	146
3.9	农户借贷情况	148
3.10	农牧民家庭固定资产拥有量	150
3.11	农牧民居住及生活情况	151
4	按经营耕地面积分组分析西藏农户生产经营情况	152
4.1	按户均经营耕地面积分组分析	152
4.2	按人均经营耕地面积分组分析	156
5	按牲畜存栏分组分析西藏农户生产经营现状	159
5.1	按牲畜存栏分组分析	159
5.2	按牦牛存栏分组分析	163
5.3	按羊只存栏分组分析	166
6	按人均纯收入五等份分组分析西藏农户生产经营现状	168
6.1	按人均纯收入高低分组按户统计分析	168
6.2	按人均纯收入高低分组按人统计分析	170
7	按人均纯收入级差分组综合分析西藏农户家庭经营现状	171
7.1	农户家庭基本状况分析	172
7.2	农户家庭收入现状分析	174
7.3	农户家庭支出现状分析	175
7.4	农户家庭借贷现状分析	177
8	研究结论和政策建议	178
8.1	调查的农牧民收入高于统计数据	178
8.2	调查的粮食产量低于统计数据	178
8.3	粮食消费结构的特点	179
8.4	外出打工人数与特点	179
8.5	畜牧业生产的特点	180

8.6 增加农牧民收入的措施建议	180
专题报告(四) 西藏城乡统筹发展研究	183
1. 西藏城乡发展的历史沿革	185
1.1 计划经济时期的二元结构	186
1.2 改革开放后的二元结构发展阶段	186
1.3 城市化快速发展阶段	188
2. 西藏城乡关系的基本格局与特征	191
2.1 城乡关系基本格局	191
2.2 城乡关系发展特征	195
3. 西藏城乡经济发展的主要做法、成效及矛盾	207
3.1 主要做法	207
3.2 取得的成效	214
3.3 城乡发展中存在的不足和面临的矛盾	221
4. 对策建议	223
4.1 构建布局合理的城镇体系	223
4.2 形成合理的产业结构体系	225
4.3 培育龙头企业, 创新产业化运行机制, 促进农牧民增收	226
4.4 大力发展农牧民的专业合作经济组织	227
4.5 调整援藏重点和方式, 加大农村科技的援藏 力度	227
4.6 政府引导, 创造条件, 促进富余劳动力转移和 “游牧民定居”	230
主要参考文献	232
专题报告(五) 西藏农牧业特色产业及农业产业化发展	235
1. 西藏农牧业特色产业发展和重要性和必要性	237
1.1 发展特色产业是农牧业产业结构调整的需要	237

1.2	发展特色产业是实现农牧业跨越式发展的必然选择	238
2	农牧业特色产业发展状况和潜力分析	239
2.1	草原畜牧业	239
2.2	农区和城郊畜牧业	241
2.3	种植业	244
2.4	林果和林下产品	246
2.5	优势生物资源保护与开发	249
3	农牧业特色产业发展选择	252
3.1	市场优势型	253
3.2	发展潜力型	253
3.3	区内市场主导型	253
3.4	资源保护型	253
4	发展特色产业、实现产业化发展方向和思路	254
4.1	指导思想	254
4.2	发展原则	254
4.3	发展目标	255
4.4	特色产业发展的主要内容、布局 and 重点项目	257
5	农牧业特色产业带发展	262
5.1	藏西北绒山羊产业带	263
5.2	藏东北牦牛产业带	263
5.3	藏中北绵羊产业带	264
5.4	藏东南林下资源和藏药材开发产业带	266
5.5	藏中优质粮油产业带	268
5.6	藏猪、藏鸡开发产业带	270
6	对策措施	271
6.1	培养人才, 加强农业科技支撑体系建设	271
6.2	加强农业技术推广体系建设	272
6.3	加强畜牧业保护体系建设	273