

三五普法

主编 / 周俊业

普法教育
通俗读本系列丛书

行政处罚法 问答



群众出版社

D922.1

40-C1

“三五”普法教育通俗读本系列丛书

行政处罚法问答

张欣 张永伟 编著

群众出版社

一九九八年 / 北京

图书在版编目(CIP)数据

行政处罚法问答/张欣,张永伟编著. —北京:群众出版社,1997.12

(三五普法教育通俗读本系列丛书)

ISBN 7-5014-1668-0

I. 行… I. ①张… ②张… III. 行政处罚法-中国-问答 IV.D922.115-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 24871 号

行政处罚法问答

张欣 张永伟 编著

群众出版社出版、发行 新华书店经销

中国人民警官大学印刷厂印刷

787×1092 毫米 32 开本 6.125 印张 121 千字

1998 年 1 月第 1 版 1998 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 7-5014-1668-0/D·789 定价:8.80 元

印数:0001—8000 册

顾 问
主 编
编 委

潘 祜 周

周 俊 业

(以姓氏笔划为序)

王 卫 中

周 俊 业

许 杨

潘 祜 周

周 国 彤

前 言

社会主义社会应当是高度民主、高度文明的法制社会。

江泽民同志在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告中提出了健全民主制度、加强法制建设、实现依法治国、建设社会主义法治国家的奋斗目标。

我们在十五大报告精神的鼓舞下,为了贯彻十五大提出的“要高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪”的各项任务,具体落实“深入开展普法教育,增强全明的法律意识,着重提高领导干部的法制观念和依法办事能力。法制建设同精神文明建设必须紧密结合,同步推进”的要求,我们组织了从事法学教育、科研和法律服务的同志编写了这套普法丛书。

丛书采用问答的形式,用通俗易懂的文字,结合大量的实例、案例,对群众关心的法律问题,进行了分析、讲解;对一些法律术语作了必要的解释并较为详细地回答了实际生活中已经出现和可能出现的一些法律问题。内容力求形象生动。丛书的特点是实用性强,不仅可作为读者学习法律的通俗读物,对领导干部、执法人员也具有一定的参考价值。

丛书包括:《行政诉讼法问答》《行政处罚法问答》《国家赔偿法问答》《劳动法问答》《老年人权益保障法问答》。

丛书由北京大学法律系教授周俊业担任主编;原司法部法学教材编辑部特约编审、丛书顾问潘祐周教授对丛书进行了审定,并提出了许多宝贵意见。

丛书在编写过程中,还得到了北京大学法律系党委书记刘守芬教授、北京大学保卫学研究会普兆启同志、北京大学燕园法律事务所任瑞峰等同志的支持和帮助,在此一并表示诚挚的谢意。

书中不当之处,恳请读者指正。

编 者

1997年12月24日

目 录

总 则

1. 什么是行政处罚？它的基本特点是什么？…………… (1)
2. 《行政处罚法》是怎样一部法律？…………… (3)
3. 《行政处罚法》和其他一些规定行政处罚的法律、法规(如《治安管理处罚条例》)是什么关系？…………… (4)
4. 作出行政处罚必须具备哪些条件？…………… (6)
5. 行政处罚和行政处分是不是一回事？它们之间有什么区别？…………… (7)
6. 行政处罚和我们平时所说的被法院判刑是不是一回事？它们有什么区别？…………… (8)
7. 行政处罚和行政强制措施有什么区别？…………… (10)
8. 行政处罚的基本原则有哪些？…………… (11)
9. 不是行政机关的个人或组织有没有权力对其他人或组织实施行政处罚？…………… (15)
10. 受行政机关委托的组织有没有权力对违法人进行行政处罚？…………… (17)
11. 对刘某贩卖变质烧鸡处二万元的罚款是否适当？…………… (19)
12. 行政机关对公民作出行政处罚是否仅仅合法就行了？…………… (20)
13. 王某因违犯《治安管理处罚条例》受到拘留处罚，是否就

不用再包赔造成的损失了? (22)

行政处罚的种类和设定

14. 行政处罚形式有哪些种类? (23)

15. 警告和一般的批评教育有什么区别? (26)

16. 罚款和罚金有什么区别? (27)

17. 《行政处罚法》规定的没收财物和《刑法》中的没收财产
刑是一回事吗? (27)

18. 行政拘留和刑事拘留、拘役有什么区别? (28)

19. 行政拘留和司法拘留有什么区别? (28)

20. 法律对限制人身自由的行政处罚有什么规定? (29)

21. 《行政处罚法》生效后, 行政机关可否对违反行政管理的
当事人作出劳动教养的行政处罚决定? (30)

22. 是不是各级行政机关都可以根据需要发文件规定行政
处罚的形式? (31)

23. 民政部门能不能以吊销离婚证的形式处罚因与他人通
奸而离婚的一方当事人? (32)

24. 根据我国现行法律体制, 哪些法律性文件可以设定行政
处罚? (34)

25. 什么是《行政处罚法》中所说的法律? 法律可以设定什么
种类的行政处罚? (34)

26. 什么是行政法规? 行政法规可以设定什么种类的行政
处罚? (35)

27. 什么是地方性法规, 地方性法规可以设定什么样的行
政处罚? (37)

28. 什么是规章? 规章可以设定哪些种类的行政处

- 罚? (37)
29. 乡政府在未经税务机关委托的情况下可以对不按章补税的个体户进行处罚吗? (38)
30. 省政府制定的规章和国务院制定的行政法规对行政处罚的规定不一致时,应该按哪一个执行? (39)
31. 县卫生防疫站可以对不缴纳监测费的当事人增设处罚项目吗? (41)

行政处罚的实施机关

32. 行政处罚应该由哪些机关来实施? 它们有什么样的法律地位? (42)
33. 公安派出所不及时作出处罚决定,应该由哪一级公安机关承担法律责任? (44)
34. 公安机关可以吊销为他人销赃的个体工商户的营业执照吗? (45)
35. 公安机关对违反治安管理的行为可以使用哪些行政处罚形式? (46)
36. 什么情况下公安机关可以对违反治安管理的行为予以警告? (46)
37. 法律对公安机关作出罚款处罚的方式和数额有什么规定? (47)
38. 公安机关对哪些违法行为可以处以什么样的治安行政处罚? (48)
39. 公安机关还可以对哪些方面的违法行为按照《治安管理处罚条例》的规定予以处罚? (51)
40. 税务机关对违反税收管理的行为应依据什么法律进行

- 哪些形式的处罚？ (51)
41. 对不如实申报收入的纳税人应该怎么处罚？ (52)
42. 税收机关可以吊销认为经营范围和营业证不符的个体工商户的营业证吗？ (54)
43. 工商管理机关对城乡个体工商户可以依据哪些法律规定进行什么样的行政处罚？ (55)
44. 土地管理行政处罚依据的是什么法律规定？针对哪些违法行为？有哪些处罚形式？ (56)
45. 当事人对土地管理部门的行政处罚决定不服怎么办？ (57)
46. 村民可不可以自己分作耕地的责任田上建房？ (57)
47. 对不知道有《土地管理法》并且村干部已经批准的违章建房行为是否可减轻处罚？ (58)
48. 对违反农牧管理规定的行为应依据什么法律处罚？ (60)
49. 对食品卫生不符合标准的行为应该根据什么法律处罚？有哪些处罚形式？ (62)
50. 环境管理行政处罚的法律依据是什么？有哪些处罚形式？ (63)
51. 对城镇个人违法建造住宅进行处罚的法律依据是什么？对这类处罚不服的应该怎么办？ (64)

行政处罚的管辖和适用

52. 对公民、法人进行行政处罚，应由什么地方的哪一级行政机关管理？ (65)

53. 一般情况下,怎么判断行政处罚该由哪个行政部门管?
..... (69)
54. 为什么要专门规定行政处罚的管辖问题? (69)
55. 土地局可以对没有办理房屋买卖登记手续的住户进行
处罚吗? (69)
56. 能不能以行政处罚加内部处分的方式代替刑事处
罚? (70)
57. 什么是行政处罚对象的责任年龄? 为什么对 18 周岁以
下的公民的违法行为,可以免于处罚或从轻处罚?
..... (72)
58. 对未满 18 周岁的中学生陈乙殴打他人造成轻微伤害
的处罚是否应当从轻? (74)
59. 对精神病人的违法行为应当予以行政处罚吗? (75)
60. 根据《行政处罚法》的规定,哪些情节可以对当事人从轻
或者减轻处罚? (76)
61. 故意伤害他人的当事人已经承认错误是否就可以不予
处罚了? (77)
62. 对王某贩卖黄色扑克牌的行为,可否由工商和公安机关
分别处罚? (80)
63. 根据《行政处罚法》的规定,违法行为发生多长时间以后
就不再处罚了? (81)

行政处罚的决定

64. 行政处罚只要符合法定的处罚对象和处罚种类、幅度的
要求就是合法的吗? 为什么? (83)
65. 经过怎样的程序作出的行政处罚决定才是合法

- 的? (85)
- 66.《行政处罚法》对于行政处罚程序的规定增加了哪些原来相关法律中没有的内容? (86)
- 67.为什么行政机关必须在“违法事实清楚”的前提下决定给予行政处罚? (88)
- 68.什么是行政处罚的告知程序? (90)
- 69.当行政机关要进行处罚时,当事人进行申辩是不是“态度不好”? (92)
- 70.什么是作出行政处罚决定的简易程序? (95)
- 71.《行政处罚法》为什么要在普通程序以外规定简易程序? (97)
- 72.什么样的行政处罚决定可以适用简易程序? (98)
- 73.《行政处罚法》规定的简易程序有哪些具体步骤? (100)
- 74.当事人对当场作出的行政处罚决定不服的,应该怎么办? (102)
- 75.什么叫行政处罚决定的一般程序? (103)
- 76.作出行政处罚决定的一般程序包括哪些主要步骤? (103)
- 77.行政机关及其执法人员在行政处罚的调查中有哪权力和义务? (109)
- 78.为什么《行政处罚法》规定行政执法人员在调查中必须首先表明身份? (110)
- 79.什么是行政处罚的听证程序? (111)
- 80.行政处罚中,在什么条件下应该适用听证程序? (113)

81. 申请行政机关举行听证要交举行听证的费用
吗? (113)
82. 谁可以参加行政处罚的听证程序? (114)
83. 行政处罚听证程序的主要步骤是什么? (115)
84. 对拘留可以要求听证吗? (117)
85. 什么样的证据可以作为行政处罚的依据? (119)
86. 一方当事人提供的证据能否作为行政处罚的依
据? (121)
87. 行政处罚决定有什么法律效力? (123)
88. 行政处罚决定什么时候生效? (125)
89. 对行政机关所给予的行政处罚不服的, 应该怎么
办? (125)
90. 当事人认为处罚错误时, 怎样选择法定的救济途
径? (128)
91. 法律对行政处罚的复议程序是怎么规定的? (131)
92. 法律对因不服行政处罚而进行的诉讼程序是怎么规定
的? (136)

行政处罚的执行

93. 什么是行政处罚的执行程序? (141)
94. 当事人应该在什么期限内履行行政处罚决定? ... (142)
95. 提起复议或诉讼就可以不执行行政处罚决定
吗? (143)
96. 拒绝签收行政处罚决定书或不知道行政处罚决定书已
经送达是否就可以不履行处罚决定? (143)
97. 《行政处罚法》规定罚款应该怎样执行? (145)

98. 为什么《行政处罚法》规定作出罚款决定的行政机关应当与收缴罚款的机构分离? (146)
99. 在什么情况下行政机关及其执法人员可以当场收缴罚款? (147)
100. 行政机关及其执法人员当场收缴罚款不出具合法的罚款收据怎么办? (148)
101. 当事人逾期不履行行政处罚决定的, 行政机关应该怎么办? (148)
102. 当事人确实缴不起罚款, 该怎么办? (149)
103. 对于行政机关在实施行政处罚行为过程中所得的财物应该怎么办? (150)

法律责任

104. 行政执法人员违法处罚应承担什么样的责任? (151)
105. 根据《行政处罚法》的规定, 哪些情况可给予行政机关工作人员行政处分? (152)
106. 行政机关工作人员违法行使处罚权应由哪些部门予以行政处分? 行政处分包括哪些内容? (152)
107. 对行政机关的工作人员违法行使处罚权的哪些行为应该追究刑事责任? (153)
108. 对因行政处罚造成损失的, 当事人是否可以要求赔偿? (154)
109. 对因行政处罚造成损害的, 当事人怎样向行政机关要求赔偿? (155)
110. 防疫站在对经营不合格红枣的经营者的处罚过程中,

全部红枣因查封而引起的霉变应由谁承担责任?	
.....	(156)

附 则

111.《行政处罚法》什么时候开始施行?	(158)
----------------------------	-------

附录:

中华人民共和国行政处罚法.....	(160)
中华人民共和国民事诉讼法(节录).....	(173)
中华人民共和国国家赔偿法(节录).....	(175)

总 则

1. 什么是行政处罚？它的基本特点是什么？

行政处罚指行政机关以及拥有行政职权的有关组织依法对违反行政法律规范而有违法行为的公民、法人或其他组织所给予的行政法律制裁。

在我们的日常生活中，经常有人因违犯国家的法律、法规而受到制裁和处理。比如，王某因故意杀人而被市中级人民法院判处死刑。又如，张某借银行贷款 3000 元长期不还，法院限张某一个月内还清，否则，每天加收滞纳金 10 元，两个月后张某仍不还银行贷款，法院便强制变卖了张某的部分财物偿还贷款，并加收滞纳金 300 元。再比如，李某因多次聚众赌博，县公安局对他做出罚款 300 元的处罚决定。上面这三个例子是不是都是行政处罚呢？不是的。在我国，法律上的制裁，一般来说，有三种类型：第一种是刑事制裁，是对那些违法行为比较严重、达到了犯罪的程度，按照我国《刑法》由人民法院进行的处罚。如上例中的王某，不是一般的小偷小摸，而是严重的违法，将人杀害，所以由人民法院按照《刑法》的有关规定，判处其死刑。这是我国法律规定的最严厉的一种处罚措施。第二种是民事制裁，也就是人民法院依法对有民事违法行为的公民、法人给予的民事法律制裁。这种处罚往往发生在双方地位平等的民事法律关系中，由人民法院给予制裁。我们在前面所举的张某长期不还银行的贷款，人民法院对张某的部分财产强行变卖并加收滞纳金就是一个明显的例子。第三种就是

我们在这本书中所要详细讲的,即公民、法人因为违犯行政法律规范但尚未达到犯罪的程度,由行政机关所给予的行政制裁,如上例中的李某多次聚众赌博,县公安局依照《中华人民共和国治安处罚条例》的有关规定对他进行处罚。

从上面这几个例子我们可以大致看出,行政处罚具有这样几个特点:

(1)行政处罚权由特定行政机关来行使,如公安机关对违犯《治安管理处罚条例》的人予以治安处罚,税务机关对偷税的个体工商户予以罚款,卫生管理部门对不符合卫生标准的饭馆经营者按照《食品卫生法》的有关规定进行处罚等等。行政处罚必须由法律规定的有权机关行使,我国法律具体规定了每一个行政机关享有的行政处罚权,这些行政机关必须在自己的权力范围内行使自己的职权,超越权力范围是法律所不允许的,如公安机关虽然有维护社会治安的权力,但它不能以工商户有偷税行为而行使税务局的权力,吊销工商户的营业执照;同样,税务局也不能以工商户有偷税行为而将这个工商户拘留,因为法律规定只有公安机关才享有治安拘留的权力。

(2)行政处罚针对的对象是违犯了有关行政法律、法规的公民、法人和其他组织。为了使我们的社会保持良好的社会秩序,国家制定了范围非常广泛的各种行政法律、法规,各个领域内都有行政违法行为的存在,如社会治安管理领域有违反治安管理行为;工商企业管理领域有违反工商行政管理行为;税务管理领域有违反税务管理行为等等,只要违反了这些行政管理的法律、法规,其违法行为还没有达到犯罪的程度,就要受到行政制裁和处罚。

(3)行政处罚必须符合法律规定的形式和程序。所谓程序就是指行政机关作出处罚决定必须按法律规定的方式、步骤去办,而不是想怎样就怎样。如公安人员在治安巡逻中发现王某故意殴打他人,决定拘留王某,就要经过讯问王某、向周围的群众调查、收集王某打人的证据,然后由办案人员根据王某的违法事实按照有关法律的规定拿出处理意见,报公安机关主管的负责人批准。行政处罚的步骤、方式,法律一般都有明文规定,行政机关必须按法律的规定执行。

2.《行政处罚法》是怎样一部法律?

《行政处罚法》是一部规定行政处罚问题的基本法律,它的主要内容是规定处罚的设定权、处罚的实施权,以及实施行政处罚的程序。也就是说,通过规定行政机关享有哪些行政处罚权,以及怎样行使这些权力,来约束行政机关,防止行政机关不依法办事,乱设处罚,侵犯广大人民群众合法权益。同时,通过立法确认行政机关享有哪些行政处罚权,保障行政机关依法行政,更加有效的实施行政管理,维护公共利益和社会秩序。

由于我国正处于社会主义的初级阶段,各项法律制度还很不完善,再加上长期封建特权思想的影响,目前在我们的社会生活中,行政机关侵犯公民、法人的合法权益,乱设处罚、乱施处罚的现象还非常严重:如农村中对违反计划生育的个人罚款不按规定的限额,对违反计划生育个人的亲属搞株连、关黑屋子、办学习班等;交通民警对违章司机不按交通管理法规的规定处罚,而是随口开价,开处罚单据一个价,不开处罚单据又是一个价等等,严重侵犯了公民、法人的合法权益,同时也损害了政府在人民群众心目中的形象。《行政处罚法》的制