

贺雪峰 / 著

山东人民出版社

乡村的前途

新农村建设与中国道路

在这60多篇文字中，我试图提出一个关于中国发展道路的新方案，这个方案的核心就是以新农村建设为契机，重建农村生活方式，提高农民的主体地位和文化感受力，让农民可以分享到现代化的好处，从而能过上体面而有尊严的生活。

我希望重建田园牧歌的生活，希望温饱有余的农民可以继续享受青山绿水和蓝天白云，可以继续享受家庭和睦和邻里友爱，可以继续享受陶渊明式的“采菊东篱下，悠然见南山”的休闲与情趣。劳作是有的，却不需要透支体力；消费是有的，却不一定奢华；闲暇是有的，却不空虚无聊。

这是一种强调主体体验和人际联系的“低消费、高福利”的生活方式，农民不一定特别有钱，却可能因为有生活的主体体验而生活充实。

乡村的前途

新农村建设与 中国道路



图书在版编目 (C I P) 数据

乡村的前途：新农村建设与中国道路 / 贺雪峰著. — 济南：山东人民出版社，2007.7
ISBN 978-7-209-04263-5

I. 乡... II. 贺... III. 农村—社会主义建设—研究—中国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 083979 号

责任编辑：王海玲 马 洁
封面设计：武 斌

乡村的前途

——新农村建设与中国道路
贺雪峰 著

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址：济南市经九路胜利大街39号 邮 编：250001

网 址：<http://www.sd-book.com.cn>

发行部：(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印刷厂临沂厂印装

规 格 16 开 (165mm × 230mm)

印 张 22

字 数 360 千字 插 页 2

版 次 2007 年 7 月第 1 版

印 次 2007 年 7 月第 1 次

ISBN 978-7-209-04263-5

定 价 32.00 元

如有质量问题，请与印刷厂调换 电话：(0539)2925659

自序

本书汇集了我近年来对乡村建设的大部分思考，这些思考根据表述形式的不同，分成四部分。其中，第一部分是理论讨论，收录较为正式的论文；第二部分是政策评价，收录有感而写的一些评论；第三部分是调查随笔，收录近年在农村调查及进行乡村建设时的所闻所感；第四部分是报刊访谈，收录几家媒体就乡村建设等问题对我进行采访的整理稿。数一下，这些形式不同、长短不一的文字，竟有60多篇。在这60多篇文字中，我试图提出一个关于中国发展道路的新方案，这个方案的核心就是以新农村建设为契机，重建农村生活方式，提高农民的主体地位和文化感受力，让农民可以分享到现代化的好处，从而能过上体面而有尊严的生活。我希望重建田园牧歌式的生活，希望温饱有余的农民可以继续享受青山绿水和蓝天白云，可以继续享受家庭和睦和邻里友爱，可以继续享受陶渊明式的“采菊东篱下，悠然见南山”的休闲与情趣。劳作是有的，却不需要透支体力；消费是有的，却不追求奢华；闲暇是有的，却不空虚无聊。总之，农民的生活是幸福的，却不是依靠高消费来获得的，因为农民没有可以高消费的收入条件。农村应该保留带有乡土本色的不同于消费主义的生活方式，这是一种强调主体体验和人际联系的“低消费、高福利”的生活方式。农民不一定特别有钱，却可能因为有了主体体验而生活充实。农民消费较少，福利水平却可能很高。

而之所以提出新农村建设的核心是要建设“低消费、高福利”的生活方式，是与我对中国发展宏观形势的判断联系在一起的。简单地说，我以为，中国9亿农民从农村转移出来，是一个艰难且漫长的过程，在这个过程中，农民的经济状况将长期保持在“温饱有余、小康不足”的状态。“温饱有余”是指中国农民早已解决维持基本生存的物质所需，“小康不足”是指农民未来增收的渠道有限。当前中国农民不仅是“温饱有余”的，而且农村有较中国传统社会完善得多的基础设施，农业劳动越来越轻松，闲暇时间也越来越多。从物

质条件方面看,今天的中国农民可能是生活在历史上最好的时期,已经度过了为解决温饱而需终日劳作的阶段。农民现在最紧迫需要的,也许不是(或不仅是)物质条件的改善,而是精神文化生活的改善,是要生活得体的而有尊严,是要有良好的的人际关系和确定的人生意义。

新农村建设意味着国家将加大对农村的转移支付,正是国家的转移支付,可以推动农民生活方式的转型及重建,可以为农民高福利的生活提供基本的物质基础和环境条件。

也就是说,我们有可能通过国家财政转移支付,在农村田园生活的基础上,建设一种“低消费、高福利”的生活方式。“低消费”一方面是中国农民增收空间有限,“温饱有余、小康不足”将是中国大多数农民所不得不接受的经济现实;另一方面,低消费并不等于低福利,因为生活质量并不是以消费能力来衡量的,虽然经济学家们通常以消费物质的多少来代替对生活质量的衡量。

而一旦中国9亿农民可以依托人均一亩三分地,在解决温饱的基础上,在并没有过量消费——因为没有过量消费的收入基础——的情况下,却生活得从容、安闲、自足、体面,则我要说,农民这样的生活安排是人本的,是高明的,是较少消费不可再生自然资源和环境条件的,因此是高尚的,当然也是高福利的。

高福利的生活是让人愉快的,是令人满意的。如果在中国未来的现代化过程中,不将消费与福利等同起来,而是站在农民主体立场来考虑农民的福利,则即使未来50年,中国农民的经济生活仍然是“小康不足”的,中国农民却仍然是从经济以外的方面获得了(至少是保持了)很多作为人的生活的福利,中国农民因此没有在现代化的过程中失去什么(或失去太多),中国农民因此并非现代化的反对者。换句话说,在中国现代化的过程中,即使没有能够大幅度提高农民的经济收入水平,却因为站在农民立场给了农民社会、文化等方面的福利好处,农民也会成为中国现代化的支持力量。消费主义文化说到底不过是资本家及其合格消费者(所谓中产阶级)的文化,这种文化非得让经济收入少的人承认自己无钱消费是可耻的事情。问题是,如果一种文化与这个社会中的大多数人为敌,那么这种文化就迟早会造成严重后果。

这个意义上,新农村建设就是要在农民收入增长缓慢的条件下,通过社会建设、文化建设和基础设施建设,来为农民提供体面而有尊严的生活,来为农民的生活提供稳定的预期,从而让农村成为中国现代化的“稳定器”与

“蓄水池”。

一旦中国9亿农民可以过上不离开田园牧歌的、不离开初级群体的及不消费大量不可再生资源的、以人为本的“低消费、高福利”的生活，则中国9亿农民实践着的这种生活，就不仅为中国现代化提供了农村的稳定根基，而且可能为今天已经走入迷途的资本主义文明找到新路，这条新路就是与古老的东方文明相联系，强调人与自然和谐相处、人与人和谐相处、人与自己内心世界和谐相处的中国道路。我想这也是“社会主义新农村建设”一语中，“社会主义”一词的真意。

在本书收录的文字中，我还讨论了村社本位、农民福利、农民组织、文化建设、老年人协会、积极分子、农民行动单位、村庄价值生产能力、土地制度、公共品供给、乡村选举、城市化道路等诸多问题。我不敢说自己对这些问题都提出了新的观察，或给出了解决办法，但我想我一直试图提出至少有些独特性的观点，提出一些与主流意见有些差异、与一般人的想法有些不同的看法。我希望收录在本书的文字，可以为读者提供一些与主流意见有所差异的看问题的角度。

2006年12月25日下午

目 录

1 自序

理论问题

3 新农村建设:打造中国现代化的基础

19 中国农村发展的中长期前景及目前的对策

——兼论乡村建设的极端重要性

69 乡村建设的三重意义

75 新农村建设与“中国道路”

84 20世纪乡村治理的逻辑

政策评论

壹——新农村建设的“关键”

93 新农村建设中的六个问题

100 新农村建设要“五大建设”并举

104 新农村建设要强调“村社本位”

109 展望2006年中央一号文件

112 新农村建设的关键

115 乡村建设重在文化建设

贰——农民的福利问题

118 农民福利的计算

- 121 破除农民增收的神话
- 123 再谈农民增收
- 126 农村的希望在于乡村建设
- 128 以外部资源促内部发展
- 131 中国城市化道路的结构性的前提

叁——农民的组织问题

- 134 农民组织起来的五种形式
- 138 乡村组织应该成为新农村建设的中坚
- 142 村民小组长：要，还是不要？
- 145 乡村组织向何处去
- 148 乡镇直选要慎重
- 152 乡村治理中的“搭便车”问题
- 158 农村水利投资：投向何处
- 161 要防止千家万户搞水利的局面出现

肆——农村的土地问题

- 163 农民土地问题，什么农民的土地问题
- 168 农田水利与农地效率
- 173 从土地纠纷说起
- 176 土地纠纷解决的范例

调查随笔

壹——农村文化建设

- 181 农村文化活动纪事
- 205 老人协会：温州农村的考察
- 209 老年人协会的积极分子
- 213 农村老年人的处境

贰——取消农业税后的农村

- 216 当前农村政策调整过猛
- 219 取消农业税后的农村形势(一)
- 222 取消农业税后的农村形势(二)
- 225 取消农业税对国家与农民关系的影响
- 232 取消农业税对乡村组织行为的影响

叁——村级治理诸问题

- 237 解读“后陈”经验
- 242 土地调整与村庄建设
——湖南农村调查随笔之一
- 245 从熟人社会到半熟人社会
——湖南农村调查随笔之二
- 249 合村并组 遗患无穷
- 253 农村调解与乡村干部
- 256 乡镇使坏,村级负债
- 259 村两委的关系问题
- 263 村庄自主生产价值的能力
- 267 值得研究的中国农村非均衡状况
- 269 私人生活与乡村治理研究的深化
- 273 为什么要深度农村调查

肆——农民行动单位

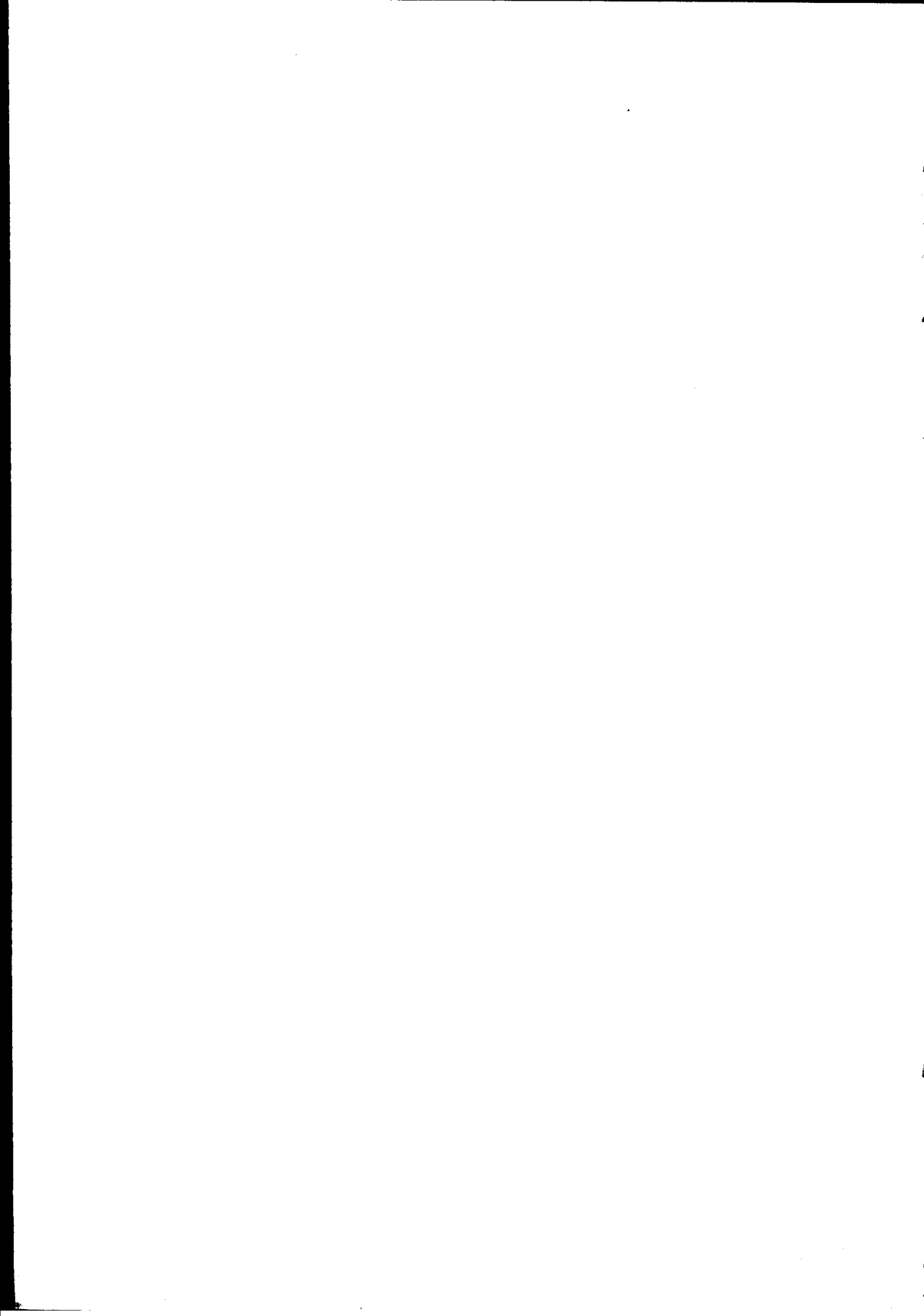
- 277 关中农村调查随笔(五篇)
——兼与荆门农村相比较
- 293 积极分子与“钉子户”
——徽州村治模式的关键词

报刊访谈

- 298 联合家庭与农民行动单位
——河南安阳吕村镇调查
- 303 差序格局与乡村治理的区域差异
- 311 站在农民主体的角度看待农民福利
——答《经济观察报》邓瑾女士
- 317 支持乡村组织,增进农民福利
——答《光明日报》田永胜先生
- 322 最为紧迫的任务是重建生活方式
——答《中国老年报》郑荣国先生
- 326 公共品、文化组织与乡村建设
——答《南方农村报》毛志勇先生
- 334 社会主义新农村新在哪里
——答《新京报》刘炳路先生
- 338 理性看待农村征地纠纷
——答《时代》周刊卜华女士
- 342 后 记

理论问题

新农村建设：打造中国现代化的基础
中国农村发展的中长期前景及目前的对策
——兼论乡村建设的极端重要性
乡村建设的三重意义
新农村建设与中国道路
20世纪乡村治理的逻辑



新农村建设:打造中国现代化的基础

中共十六届五中全会提出“建设社会主义新农村”战略,令国人振奋,令“三农”学界振奋。在很短的时间内,国内学界与政策部门就建设社会主义新农村发表了很多观点。我们长期以来一直从事农村调查和中国现代化研究,在学习和体会中央领导人讲话和十六届五中全会精神过程中,也形成了一些与当前国内主流看法有所差异的关于新农村建设的意见,特写作本篇报告。

总的来讲,当前国内学界及政策部门偏重从技术、策略层面讨论新农村建设,忽视了中国有9亿农民及农村构成中国现代化战略基础这一事实。我们认为,建设社会主义新农村的目标,就是要打造中国现代化的农村战略基础,就是要在当前既有的城乡二元结构的基础上,建造一个农民既可以进城,又可以返乡,可以在城乡之间自由流动的良性机制,从而在时间和空间上为中国现代化赢得更大的回旋余地。

一、观点综述

当前学界及政策部门发表了大量关于建设社会主义新农村的文章和谈话,就方向性的观点来看,主要有以下三种代表性的意见:

一是以林毅夫为代表的“拉动内需”说。

这种观点认为,从短期来看,通过国家投资农村基础设施建设,可以拉动劳动密集型产业的发展,增加农民就业和收入,同时又可以拉动内需,消化国内制造业尤其是彩电、冰箱、洗衣机等行业的过剩生产能力,防止经济紧缩,从而达到一箭双雕的目的。从长期来看,要从根本上解决农民问题,必须鼓励农村劳动力转移进入城市。为了解决进城农民的就业问题,必须大力发展劳动密集型产业,发挥中国劳动力廉价的比较优势。

二是以温铁军为代表的“农民合作”说。

这种观点认为,新农村建设的重点是在小农经济基础上的组织创新和制度创新,农民只有组织起来,才能有效应对市场和国家。更重要的是,在未来相当长的一段时期,中国农村人口都会十分地庞大,农民缺少转移进入城市的就业机会,即使已经进城就业的农民工,也因为收入太低,而难以在城市完成劳动力的再生产。在将来相当长一段时间,必须立足现有城乡二元结构,来解决保持农村稳定和改善农民生活的问题。

三是政策部门的观点。

相对来说,政策部门较为务实。例如,陈锡文认为,新农村建设包括四个方面的内容:(1)新农村建设要坚持发展农村生产力,要以经济发展为中心,经济不发展,农民收入不提高,新农村建设就搞不下去。(2)新农村建设要加快完善农村经济、社会管理体制,乡镇机构设置、职能设置必须与农民的要求和承受能力相适应。(3)通过城乡统筹解决农民最无奈、最无法解决的问题。(4)要建设一个好的农村环境。陈锡文认为,衡量新农村建设好坏有三个标准:一是经济上要保障农民的物质利益,政治上要尊重农民的民主权利;二是要依法办事,建立法治政府;三是农业的稳定发展和农民的持续增收。从落脚点上看,陈锡文关注的焦点问题依然是农民增收和农村经济发展。^①

中央政策研究室郑新立则更加注重村庄建设,他认为,当前和今后的一个时期,新农村建设的重点内容包括三类:一是农村区域性的基础设施和公共服务设施项目,该类项目覆盖乡镇和有一定规模的中心村,与城市基础设施共同构成比较完整的国家基础设施和公共设施网络。二是直接面向村庄的公益类建设项目,如村庄整治规划,村庄道路,供水设施,村庄排水沟,公用水塘建设,公共厕所,村容村貌,垃圾场,村民活动室等等。三是农户自主参与、农民直接受益的项目。^②

以上关于新农村建设的观点各有侧重,相互补充。其中,林毅夫将新农村建设与中国经济发展周期联系在一起,实际上是将新农村建设作为解决当前中国经济紧缩的权益之计,侧重在其投资拉动的方面。温铁军注重从农村在中国现代化进程中的战略地位来讨论农村建设,尤其注重农民合作的问题。陈锡文注重农村经济发展和农民的增收,而郑新立注重村庄基础

^① 陈锡文:“深化对统筹城乡经济社会的认识,扎实推进社会主义新农村建设”,《小城镇建设》2005年第11期。

^② 郑新立:“借鉴韩国‘新村运动’经验,加快我国新农村建设”,《农村工作通讯》2005年第8期。

设施的建设。总的来说,当前学界及政策部门的主流意见是将新农村建设定位在技术层面,较少从战略层面考虑建设社会主义新农村的意义。

我们认为,中央提出建设社会主义新农村,具有较当前学界及政策部门的认识更加深刻的意义,其核心就是,中国是一个有13亿人口(其中9亿在农村)、有5000年文明、有960万平方公里土地的发展中的社会主义大国,在中国社会主义现代化建设进程中,城市化和市场化并不能在短期内解决中国9亿农民的问题,“建设社会主义新农村”就是要通过各种办法来形成一个稳定的农村,从而使农村和9亿农民成为中国现代化的“稳定器”和“蓄水池”。尤其在当前,中国现代化进入高风险时期,通过各种可能的办法,保持农村的稳定和农民的满意,将成为决定中国现代化成败的一项基础性工作。

二、新农村建设的战略目标

如果联系到中国大部分人口住在农村,且进城务工经商的大部分农村户籍人口事实上不能在城市安居乐业和完成劳动力再生产的现实,则建设社会主义新农村显然不能只是权益之计,而应该是中国现代化建设中的战略目标。实现这个战略目标的要点是,在中国快速现代化的过程中,必须让占中国人口多数的农民分享到现代化的好处,让农民过上体面而有尊严的生活,让农民能够安居乐业。

具体来说,据2004年全国人口统计,中国有58.2%的人口住在农村,70.8%的人口为农村户籍,其中有约1.66亿拥有农村户籍的人口居住在城市,从事第二、第三产业。进城务工经商的农民真正能够在城市安家立业的不超过30%,大部分进城务工经商的农民需要依托农村来完成劳动力的再生产:



让农民过上体面而有尊严的生活,应该成为建设社会主义新农村的目标

在农村生育子女,赡养父母;自己年轻时到城市务工,年老时回农村养老。外出务工经商的收入,往往不足以支撑进城务工经商的农村户籍人口在城市的家庭生活。这是由中国产业多处于高竞争性的国际产业链的末端,因单纯强调比较优势造成产业利润不足而产生的问题,是国家宏观战略中缺少战略产业的恶果。

如果将不能在城市安居的进城务工经商农民算做农村人口(因为他们必须依托农村来完成劳动力再生产),则中国目前的农村人口数量在8.8亿左右。即使未来30年,农村人口每年减少1000万,到2035年,中国还将有5.8亿人口要依托农村完成劳动力的再生产。考虑到人口自然增长的因素,那时的农村人口将更多。

当前中国的城市化道路有两种不同的可选方案,可分别被称为“积极方案”和“稳健方案”。所谓“积极方案”,就是通过制定相关政策,尤其是通过户籍政策和土地政策推动农村人口的快速城市化。其中学界部分人士尤其主张给农民土地私有产权,通过出卖土地为农民获取进城准备金,从而加快农民进城的速度。所谓“稳健方案”,就是在充分考虑城市就业吸纳能力的基础上,有序推进农村人口城市化。积极方案的可能后果是大量进城农民无法得到稳定就业的机会,而在城市形成规模巨大的贫民窟。稳健方案则是在承认目前城乡二元结构现实的基础上,在避免形成大规模城市贫民窟的前提下,推进农村人口的城市化。

积极方案较稳健方案可以有更快的城市化速度。不过,积极方案可能造成的高达数亿人口的城市贫民窟,这不仅会威胁城市本身的生活生产安全,可能会在中国现代化的某些敏感时期成为巨大的威胁性力量,而且相对于当前中国绝大多数农民在农村的生活而言,城市贫民窟的生活质量要差很多。温铁军在考察了30多个发展中国家后得出结论:“在城市,一旦形成大规模的贫民窟,那么,正规的政府治理根本没有办法进去。那就是黑社会控制,黄、赌、毒泛滥,社会矛盾就会空前加剧,正常的法制社会就无法建立。”^①中国的发展战略中,不能、不应该、实际上也没有选择积极推进农村人口城市化的方案:表现在农村土地制度上,就是稳定家庭承包制度;表现在战略设计上,就是提出建设社会主义新农村的战略规划。

中国经济增长和发展的“发动机”在城市,而中国现代化的“稳定器”与

^① 温铁军:“当前面临的众多矛盾要在中国内部解决”,引自三农中国网(<http://www.snzg.cn>)。

“蓄水池”在农村。如何在承认城乡二元结构现实的基础上,以城乡统筹为基础,实现城乡良性互动,从而打造中国现代化的基础,应该是当前农村政策设计的焦点,也是进行社会主义新农村建设的大方向。

决定农民能否进城的关键,是城市可以为农民提供多少就业机会及多少就业收入。在当前中国工业结构多处于高竞争性的加工制造业末端,因而利润很少的情况下,农民进城务工的收入不可能有大幅度提高,就业机会也不会因为进城农民多而增加更快。相反,远远超出城市就业吸纳能力的农村劳动力进城,会在农民工之间、农民工与城市蓝领工人之间形成激烈竞争,结果将是农民工更加缺少与资本的谈判能力,农民工被置于更加不利的地位。

在收入有限的情况下,进城务工的农民离开农村后,就不得不住在城市贫民窟中,生活悲惨,也看不到未来的希望,正如所有发展中国家贫民窟的情况一样。

换句话说,积极鼓励农民进城,除了看起来城市人口更多、城市化率更高以外,并不能因此增加城市的就业机会,也不能增加进城农民工的福利水平,还不能加快城市经济增长的速度。相反,因为进城农民过多,劳动力竞争过于激烈,劳动者相对资本的谈判能力下降,大量进城农民不得不住在城市贫民窟,失去原本尚可的农村生活。

如果通过建设社会主义新农村,让农民可以在农村安居乐业,则当城市经济发展快,就业吸纳能力强,而且劳动报酬相对较高时,就会有更多的农民进城务工经商。而当城市经济发展较慢且收入较低,特别是出现大规模经济下滑时,进城务工经商的农民还可以回到农村生活。

建设社会主义新农村的核心,就是要建设一个让农民出得去、回得来



大量的农民工在劳务市场等待雇主*

* 书中所选用的图片,部分来自网络。欢迎图片著作权人与本书责任编辑联系,一经核实,即付稿酬。