

上海市第十二届人大新闻作品集

WOMEN YANZHONG DE RENDA

我们眼中的人大

上海市人民代表大会常务委员会研究室 编



 上海人民出版社

我们眼中的人大

上海市第十二届人大新闻作品集

上海市人民代表大会常务委员会研究室 编



江苏工业学院图书馆
藏书章



上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

我们眼中的人大:上海市第十二届人大新闻作品集/
上海市人民代表大会常务委员会研究室编. —上海:上海
人民出版社, 2007

ISBN 978-7-208-07611-2

I. 我... II. 上... III. 新闻-作品集-中国-当代
IV. I253

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 196372 号

责任编辑 曹勇庆

我们眼中的人大

——上海市第十二届人大新闻作品集
上海市人民代表大会常务委员会研究室 编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

常熟新骅印刷厂印刷

开本 720×1000 1/16 印张 22.25 插页 8 字数 385,000

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-07611-2/D·1323

定价 46.00 元





市人大常委会领导十分重视通过新闻媒体向市民群众宣传和介绍人大工作，提高人大工作透明度。图为市人大常委会主任龚学平在上海人民广播电台《市民与社会》节目直播室，通过电波与听众交流的情景。

殷淑荣 摄

市人大常委会领导非常关心新闻工作者，从各方面为记者的采访报道工作创造条件。图为市人大常委会主任龚学平、副主任周慕尧在市人代会期间，看望慰问新闻单位负责人和记者、编辑的情景。

殷淑荣 摄



在市十二届人大第五次会议上，刘云耕同志当选为市人大常委会副主任。图为刘云耕同志当选后接受新闻媒体采访的情景。

殷淑荣 摄

市人大常委会坚持并不断完善人大新闻奖评选制度，鼓励记者多出反映人大工作的精品力作。图为市人大常委会副主任、上海市人大新闻奖评委会主任周慕尧率新闻考察团赴外省考察时与记者合影留念。

殷淑荣 摄



市人大常委会十分重视加强与新闻单位的沟通和联系，通过新闻发布会的形式，及时、全面地介绍市人大及其常委会的重要工作，解读有关法规，受到新闻媒体的欢迎。

殷淑荣 摄



人大是新闻报道的富矿，人大的工作深深吸引着新闻媒体的记者们。图为部分新闻记者在东方网直播室采访上海人大网议日的情景。

殷淑荣 摄



编委会成员名单

主 编:周慕尧

副 主 编:孙运时

朱言文

执行主编:周锦尉

杨佳璞

成 员:郭光辉

孙钦伟

魏 斌

王 敏

挖掘富矿的生动记录

——《我们眼中的人大》序

周慕尧

打开常委会研究室编辑的这本《我们眼中的人大》，透过媒体朋友们的“新闻眼”，读着这一篇篇新闻作品，本届市人大五年工作长卷中的一页页精彩内容，又在我的眼前串联起来，如此清晰，如此熟悉。

我们常说：“人大是新闻的富矿。”人大之为“富矿”，首先有赖于人大工作不断开拓创新和探索实践，同时也有赖于新闻媒体对人大工作的宣传报道。本届市人大的历史，正是在党的领导下，市人大和全市人民奋发进取、共同谱写的；同时，媒体朋友们深入挖掘并生动记录了本届市人大工作中的一块块“优质矿”，用智慧和汗水，为我们泼洒下一笔笔浓墨重彩。

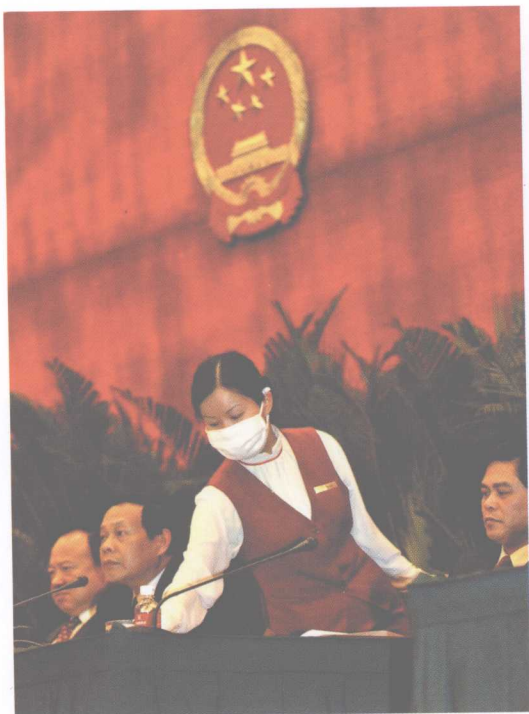
当我们把这些优秀的人大新闻作品汇集起来，它们便不再只是对单一新闻事件的挖掘报道，其意义更在于为梳理本届市人大工作的发展脉络提供了一份生动的记录。这五年来，本届市人大的工作脉搏，各级人大代表和人大工作者关注民生、依法履职的风采，无不在其中得到了表现。

人大工作通过人大新闻，打开了一扇扇面向公众的窗户；人大新闻通过媒体的眼睛，将人大工作传播到群众心中。以前有人说“大会期间倾盆大雨，会议之后毛毛细雨”、“人大宣传人大看，人大不看没人看”，指的是人大宣传只在人代会期间很热闹，只在人大“体内循环”，而在平常、在群众中知之甚少。为改变这一现象，本届市人大视宣传工作为人大工作的重要组成部分，龚学平主任对此提出了一系列新的、更高的要求。市人大新闻宣传机构认真贯彻有关要求，不断创新工作理念、方法，提升人大宣传工作水平，引导宣传报道体现上海特征、人大特色和媒体特点。

如今，各新闻媒体用心挖掘人大“富矿”，创新宣传形式，丰富宣传内容，增强可读性、可视性，使人大工作生动活泼、特色鲜明地走进了人民群众的视野，人大工作不断深入人心，本市人大新闻宣传报道在质量和数量上都有了显著

提高。上海在全国人大新闻奖评选中获奖数和获奖率不断创出新高,在 2007 年全国人大新闻奖评奖中,获奖数列各省市第一。翻阅这些人大新闻作品,我们看到了不断创新的人大工作,看到了人民群众不断增强的参与人大工作的热情,看到了新闻媒体和市人大常委会新闻宣传机构为营造良好舆论氛围、增强人大工作的透明度和社会影响力、进一步推动人大工作所洒下的辛勤汗水和凝结其中的智慧火花。

党的十七大已清晰描绘出中国特色社会主义民主政治建设的蓝图。站在新的历史起点上展望,人大宣传必将开拓更广阔的发展空间,为人大工作创造更良好的舆论环境,在开创本市人大工作新局面、推进社会主义民主政治建设的新征途上,谱写出新的华美篇章!



非常时期

《中国人大》杂志 2003 年第 11 期

摄影：殷淑荣

(获全国第十四届宣传人民代表大会制度好新闻三等奖)



市人大代表深入超市、大卖场，检查食品安全

《上海人大月刊》2005 年第 8 期

摄影：殷淑荣

(获全国第十六届人大新闻奖（人大报刊类）二等奖)



陈秀琳是杨浦区第十三届人大代表，她急群众之所急，想群众之所想，受到群众好评

《上海人大月刊》2006 年第 11 期

摄影：殷淑荣

(获上海市第十七届人大新闻奖三等奖)



“我是代表，更是农民的儿子”
《上海人大月刊》2005年第7期
摄影：殷淑荣
(获上海市第十六届人大新闻
奖优秀作品奖)



“我要发言”
《解放日报》2003年12月19日
摄影：殷淑荣
(获全国第十四届宣传人民代
表大会制度好新闻三等奖)

中学生走进人大，模拟常委会会议
《上海人大月刊》2006年第3期
摄影：殷淑荣
(获全国第十七届人大新闻奖人大报
刊类二等奖)





目

录

挖掘富矿的生动记录——《我们眼中的人大》序 … 周慕尧 1

立法篇

2003 年

非典时期 非常立法…………… 周文菁 3

上海:重罚随地一口痰 …………… 甘光华 谢 军 7

2004 年

谁动了我们的职业培训费 …………… 黄雨清 10

上海邀请未成年人参与地方立法 …………… 季 明 12

人大工作“门”越开越大 …………… 邵 珍 13

地方立法 24 年:诸多创新 …………… 周文菁 15

未成年人走进人大 参与立法实话实说 …………… 朱 琦 19

沪拟立法禁公布学生成绩 …………… 高 玲 23

馒头之争与“企登门槛” …………… 王霄岩 24

“立法之争”彰显和谐保护 …………… 姚丽萍 26

物业立法 集中民智 …………… 朱 琦 29

2005 年

市人大常委会不断扩大立法民主创下诸多第一

开门立法让市民广泛参与 …………… 马美菱 32

三问交通事故“撞了不白撞” …………… 姚丽萍 34

人车相撞有新规 …………… 周文菁 简工博 36

对生命权倾斜也要解难题 …………… 周锦尉 41

上海科教兴市立法框架形成 …………… 周文菁 44

200 公务员“赶考”未成年人保护条例 …………… 柏 蓓 46

立法要避免“观赏性” …………… 周文菁 赵 光 49

目

录

[点评文章]主题鲜明 切中要害	俞松年	51
[获奖感言]真实记录民主政治建设进程的精彩瞬间	周文菁	52
《公积金管理规定》暂缓表决	王霄岩	53
申城首次评估立法“质量”	高 玲	54
立法,改革发展稳定的“助推器”	马美菱 邵 珍	56
《语言文字法》该不该“PK”“粉丝”?	姚丽萍	60
“激情立法”当忌	丁 伟	64
上海市人大在地方立法方面取得最新试点成果 ..	季 明	67
擅自交付新建住宅罚销售额 0.5%—1%	姚丽萍	69
2006 年		
人大代表议案力解短信诈骗老难题		
启动立法程序杜绝“信”骚扰	沈凤丽	71
上海公布首次立法评估报告	柏 蓓	75
本市立法评估将制度化规范化	王霄岩	77
法规质量如何,“标尺”量一量	周文菁	80
为城市发展助推	周文菁	84
发挥人大在节能中的制度性作用	诸大建	87
普法,还有很长一段路要走	邵 珍 樊丽萍	90
让法律知识走进农民生活	周 斌	92
规范占用人行道 市民有话说	朱 琦	94
尊重民意,人行道加宽 0.3 米	姚丽萍	98
[点评文章]人大会议新闻的新探索	赵 凯	100
立法听证首次走进社区	邵 珍	102
妇女权益保障立法有“远虑”也有“近忧”	樊丽萍	104
2007 年		
和谐劳动关系离不开法律保障	周锦尉	106
备了案燃气器具就一定安全吗?	姚丽萍	108
监督篇		
2003 年		
执法要形成合力	马美菱	115

目

录

关注就业三大焦点	姚丽萍	117
[点评文章]贴近生活 牵动人心	沈掌荣	120
[获奖感言]光荣:与责任同行 与信念同行 ..	姚丽萍	122

2004 年

豫园历史风貌区不容破坏 新地苑 28 层高楼勒令限高	程贤淑	124
人大监督渠道“路宽灯明”	马美菱	126
高档别墅区违法搭建遭遇当头棒喝		
绿洲比华利一天拆违 1 000 平方米	马美菱	128
立体式调研 全方位监督	姚 莉	130
“旁听百例庭审”突出“四新”	吴晓云	133

2005 年

公开庭审可以记录	马美菱	136
[点评文章]小处着眼 大事入理	俞松年	138
从旁听百例庭审到一个报告	孙钦伟	139
一次性手套细菌竟超标 7 倍 既碰器具又拿熟食	谢克伟	142
合同短期化让劳动者忧心忡忡	黄雨清	145

2006 年

乡村医生谁来接班	王海燕	147
住宅物管规定碰到“2/3 尴尬”	姚丽萍	150
[点评文章]求实 求深 求活	赵 凯	154

2007 年

上海市人大常委会征集监督议题 社保资金是重点	周文菁	156
------------------------------	-----	-----

代表工作篇

2003 年

为立法提建议 为群众解难题	王霄岩	159
民有所呼 我有所应	任湘怡	161
上海人大代表履职能力不断提高	马美菱	165
“双通道”来回行走	姚丽萍	167

2004 年

为了让孩子就近入学·····	任 春	171
为民奔波一年延伸 597 路·····	程贤淑	173
人大代表奔走呼吁 花木千户居民年内拿产证 ·····	高 玲	176
当代表要常怀爱民之心·····	刘洪祥	178
以人民的名义·····	周文菁	181
回执单让拖拉扯皮走开·····	邵 珍 陆政一	185
人大代表情牵孩子成长·····	赵 杰	187
上海建立首个地方人大专业培训机构·····	包 蹇	190

2005 年

讲真话是人大代表的天职·····	董毅峰	192
为了百姓吃得放心·····	漆小云 罗慧婵	195
听民声 表民意 谋发展·····	董毅峰	198
浦东对书面意见“每月一督” 职能部门填表“认领” ·····	程贤淑	201
支持、规范、保证人大工作·····	周锦尉	203
浦东新区人大完善办理书面意见工作机制·····	周 俐	206
浦江镇代表履职锁定“民生指标”·····	陈佩青 成 杰	209
为代表建设“智力加油站”·····	张 慧	211
十八年不了情·····	郭光辉	214

2006 年

民工不再露天通宵排队买返乡车票·····	杨 俊	219
人大代表现场谈“咸潮”:上海确保市民用水 ·····	吴 颖 靳 慧 姚莉莉	222
为了一个庄严的承诺·····	蒋玉龙	225
全国人大代表瞿钧网聊“教育均衡发展和减负增效” ·····	靳 慧 商凌雄 吴 伟	229
上海将公布人大代表建议解决率·····	季 明	233
选民登记可刷社保卡了·····	王霄岩	235
“我始终是一个服务者”·····	赵 杰 周 莺	238
二万多选民六天完成登记·····	张 众	241

选出和群众贴心的人 上海一千多万选民投票选举	
区县、乡镇人大代表	邵 珍 245
年轻“小巷总理”成为候选人 70 后 80 初出生的	
代表候选人增多	高 玲 胥柳曼 247
外来务工者首次成为候选人	黄雨清 249
2007 年	
学起来 动起来 忙起来	季 明 251
市人大代表书面意见成政府工作重要智力支持	
.....	姚丽萍 254
本届市人大代表肩负责任认真履职	
努力让人民美好希望变成现实	周文菁 256
“涨利润不涨工资”政府应干预 市人大就提高	
普通职工收入进行专题调研	樊丽萍 258

综合篇

2003 年	
上海要留给世界深刻印记	马美菱 263
掌声欢迎旁听公民入席	高 玲 吴 艳 265
提升公民知情权和参与度的重要举措	胡 伟 268
意义更在旁听之外	嵇鸿群 271
2004 年	
体现人民的意志	赵兰英 冯 源 273
高民主含量的常委会会议	甘光华 277
民生“晴雨表” 立法“智囊库”	姚丽萍 282
[点评文章]一篇由信访看人大工作的佳作	李尚志 285
决策听证集中民智 促进保护历史文脉	王汉光 287
改革会务 发展民主	张冠华 291
2005 年	
龚学平:无论什么身份,都要干实事	柏 蓓 293
和谐让生活更美好	赵兰英 297
每月 25 日人大代表与市民“网聊”	高 玲 300
网议:沟通人大与公众	邓建胜 301

目

录

为代表架起联系选民的金桥·····	甘光华	305
上海:人大闭会期间代表也可提议案·····	曹玲娟	309
2006 年		
主任与市民“空中对话”·····	陈余泓	311
中学生代表“走进人大”		
模拟常委会会议审议并表决“议案”·····	张 音	313
将倾听百姓呼声放在首位·····	季 明	315
上海人大:让互联网络奏响民主政治建设新乐章		
·····	张 慧 甘光华	319
模拟会议 真实参与·····	魏 斌	323
2007 年		
上海学生:走进人大 体验民主·····	吴 兢	325
零时差 零距离·····	曹玲娟	329
让权力运作更多体现民意·····	季 明	330
在更高起点上谱写人大工作新篇章		
·····	唐国才 杨佳瑛	334
“行动中的民主法制”·····	孙钦伟	337
广播作品作者简介·····		339
电视作品作者简介·····		341
后记·····		343

立 法 篇