



新编公务员录用考试全国统编教材

◀ 严格按照最新考试大纲编写 ▶

申论

冲刺预测试卷

SHEN LUN CHONG CI YU CE SHI JUAN

2008
全国通用版

畅销品牌 权威首选

丛书主编 周 盈
分册主编

中国铁道出版社
CHINA RAILWAY PUBLISHING HOUSE

2008 全国通用版

新编公务员录用考试全国统编教材

申论冲刺预测试卷

丛书主编
分册主编

周 盈

中国铁道出版社

北 京

申论冲刺预测试卷(一)	1
申论冲刺预测试卷(二)	5
申论冲刺预测试卷(三)	9
申论冲刺预测试卷(四)	13
申论冲刺预测试卷(五)	17
申论冲刺预测试卷(六)	21
申论冲刺预测试卷(七)	25
申论冲刺预测试卷(八)	29
申论冲刺预测试卷(九)	33
申论冲刺预测试卷(十)	37
申论冲刺预测试卷(十一)	41
申论冲刺预测试卷(十二)	45

图书在版编目(CIP)数据

申论冲刺预测试卷/周盈主编. —北京:中国铁道出版社, 2007. 6(2007. 8 重印)

新编公务员录用考试全国统编教材

ISBN 978 - 7 - 113 - 07945 - 1

I. 申… II. 周… III. 公务员—招聘—考试—中国—习题 IV. D630. 3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 078176 号

书 名: 新编公务员录用考试全国统编教材
申论冲刺预测试卷
作 者: 周 盈 主编
出版发行: 中国铁道出版社(100054, 北京市宣武区右安门西街 8 号)
策划编辑: 荆志文 周长青
责任编辑: 荆志文
封面设计: 陈东山
印 刷: 三河市国英印务有限公司
开 本: 787 mm×1 092 mm 1/16 印张: 11 字数: 295 千
版 本: 2007 年 6 月第 1 版 2007 年 8 月第 2 次印刷
书 号: ISBN 978 - 7 - 113 - 07945 - 1/D · 163
定 价: 18.00 元

版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书, 如有缺页、倒页、脱页者, 请与本社发行部调换。

编辑部电话: 010 - 51873156 发行部电话: 010 - 51873117

中国铁道出版社 <http://www.tdpress.com>

出版前言

随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实,国家公务员录用考试进一步制度化和规范化,竞争也日趋激烈。特别是近年来,随着公务员报考人数的急剧增加,中央和地方公务员录用考试都大幅度提升了试题的难度,以便真正实现择优录用的目的。这对广大考生的复习备考提出了新的挑战。但是,目前市面上的一些参考辅导用书却沿袭往年的命题思路进行编写,给考生以很大的误导,影响了考生复习思考的效率以及考试的成功率。感于此种现状,中国铁道出版社总结10年来出版公务员考试教材的成功经验,组织中国人民大学、中共中央党校、国家行政学院等单位的一批从事公务员录用考试命题理论研究的学者,以及国家人事部、中央党政机关的一批致力于公务员录用考试实践的专家,从考试能力入手,精心编写了这套结构严谨、内容详实、捕捉考点、重点突出、把握时政、紧贴最新考试大纲的适合中央和地方公务员录用考试的全国统编教材,共分10个分册。

本套教材与其他同类书相比,具有“全、新、精、透、实”等五大特点。

全 内容基本涵盖了中央和地方公务员考试的全部内容与范围,从理论到实务,做了全方位的系统指导,旨在帮助考生准确地掌握考试的相关知识,迅速地捕捉考试要点,培养正确的解题思路与科学的复习方法。

新 在各部分内容的编写上都力求选择最新的资料,根据最新的考试大纲,结合中央和地方考试真题,对最新命题的热点内容进行了重点阐述,对所有题型和考点进行了深入的剖析并命制了相关习题。

精 在采撷中央与地方最新考试试题精华的基础上,准确把握了最新命题的重点和趋势,对试题类型及各知识点的侧重做了相应的调整,增加了专家解析与点评,给考生提供了做题的思路,帮助考生有的放矢地进行学习,提高复习备考的效率。

透 参加编写工作的各位专家学者,均以快速提高考生成绩为己任,秉着对考生认真负责的态度,不仅将大量的第一手最新资料融入书中,更倾注了他们在复习方法、记忆方法、解题思路等方面的最新心得。

实 详尽阐述了中央和地方公务员考试需要掌握的基础知识,言简意赅透析了历年考题的命题特点和答题思路,举一反三突出题型训练的重点和难点,查漏补缺精准预测考试命题的要点和趋势。

《申论·冲刺预测试卷》一书作为“申论”考试科目的预测试卷,严格以2007年考试大纲和真题为编写依据,遵循最新的命题趋势与规律,兼顾中央和地方公务员录用考试的不同需求,帮助考生了解和掌握相关知识,熟悉各种题型的答题技巧,有针对性地对重点、难点,以及灵活性强、容易失分的试题进行应试训练,是一套能够切实提高广大考生应试能力的经典试卷。其特点是:

第一,难度适宜。试题难度和形式严格以2007年中央与地方公务员录用考试最新真题为标

准,从题型、题量分布、试题难度等方面出发,深入分析了近年来考试命题的特点、趋势,有助于考生在标准化的考题环境下提高考试能力。

第二,贴近考试。依据 2007 年考试大纲,结合中央和地方公务员录用考试内容,在每套试题中对相应的知识点进行了优化设计,充分体现了最新的命题规律和趋势,更加贴近考试要求,有较强的针对性。

第三,解析透彻。所有试题均由专家根据最新考试大纲的要求精心命制,有很强的代表性,另外,还根据考试特点附之以权威的答案和详细的解析,让考生在练习中掌握解题方法与应试技巧,帮助考生快速提高考试成绩。

第四,新颖实用。体现了最新的形势和政策变化,将经典试题与创新试题相结合,具有很高的标准性和仿真性,以全新的视角透视考试,解析详细,融合了考试方法与知识拓展训练,既可与《申论》教材同步使用,又可单独演练;能够在短时间内使考生进入备考状态,提高应试能力。

第五,超值服务。本着真诚服务广大考生的宗旨,我们在本书的封底印制了一张增值学习卡,读者可以通过互联网上的“中国高教考试在线”,免费获得“名师网上讲授、考试题型点评、最新考试动态、历年试卷下载、在线试题演练、考试经验交流”等最新的考试资讯。另外,本书的封底还提供了防伪电话,读者可通过电话或短信查询图书真伪,避免误用盗版的铁道版公务员图书造成不良后果!

提请注意:读者在首次登录“中国高教考试在线”网站时,应当先进行注册,然后才能获取相关信息。首次登录该网站的步骤是:打开 www.gjiao.com 网站的首页,点击其中的注册按钮,进入会员注册。注册成功后进入新卡开通页,在输入框中输入本册图书封底增值学习卡上给出的用户名和密码,点击开通。

衷心希望本套教材能为广大考生的复习备考带来实质性的帮助,同时也敬请广大读者对书中的疏漏不当之处提出宝贵意见。

最后,祝愿广大考生取得优异成绩,早日加入公务员行列!

编者
2007 年 6 月

目 录

申论冲刺预测试卷(一).....	1
测试热点:加快廉租房制度建设	
申论冲刺预测试卷(二).....	9
测试热点:完善养老保险制度	
申论冲刺预测试卷(三).....	17
测试热点:打好节能降耗攻坚战	
申论冲刺预测试卷(四).....	21
测试热点:推进中国高考改革	
申论冲刺预测试卷(五).....	29
测试热点:推进县域经济的跨越式发展	
申论冲刺预测试卷(六).....	37
测试热点:企业自主创新能力	
申论冲刺预测试卷(七).....	45
测试热点:依法加大惩治腐败力度	
申论冲刺预测试卷(八).....	53
测试热点:教育回归公益	
申论冲刺预测试卷(九).....	57
测试热点:努力构建诚信社会	
申论冲刺预测试卷(十).....	65
测试热点:农村公共卫生建设	
申论冲刺预测试卷(十一).....	73
测试热点:社会监管体制改革	
申论冲刺预测试卷(十二).....	81
测试热点:人口老龄化问题	

申论冲刺预测试卷(十三)	89
测试热点:提高公民科学素质	
申论冲刺预测试卷(十四)	93
测试热点:校园暴力事件	
申论冲刺预测试卷(十五)	101
测试热点:海水淡化与水资源利用开发	
申论冲刺预测试卷(十六)	109
测试热点:大力发展公共交通	
申论冲刺预测试卷(十七)	117
测试热点:建设服务型政府的着力点	
申论冲刺预测试卷(十八)	125
测试热点:环境保护预防治结合	
申论冲刺预测试卷(一)参考答案	129
申论冲刺预测试卷(二)参考答案	131
申论冲刺预测试卷(三)参考答案	133
申论冲刺预测试卷(四)参考答案	135
申论冲刺预测试卷(五)参考答案	137
申论冲刺预测试卷(六)参考答案	139
申论冲刺预测试卷(七)参考答案	142
申论冲刺预测试卷(八)参考答案	144
申论冲刺预测试卷(九)参考答案	146
申论冲刺预测试卷(十)参考答案	149
申论冲刺预测试卷(十一)参考答案	152
申论冲刺预测试卷(十二)参考答案	154

申论冲刺预测试卷(十三)参考答案.....	157
申论冲刺预测试卷(十四)参考答案.....	159
申论冲刺预测试卷(十五)参考答案.....	162
申论冲刺预测试卷(十六)参考答案.....	164
申论冲刺预测试卷(十七)参考答案.....	166
申论冲刺预测试卷(十八)参考答案.....	168

申论冲刺预测试卷(一)

满分:100分 时限:150分钟

题号	1	2	3		4		5	总分	核分人
			(1)	(2)	(1)	(2)			
得分									

一、注意事项

1. 本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为150分钟。其中,阅读给定资料参考时限为40分钟,作答参考时限为110分钟。满分100分。
2. 第一题、第二题、第五题,所有考生都必须作答。
第三题仅限考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。
第四题仅限考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。
未按上述要求作答的,不得分。
3. 请在答题卡上指定位置填写自己的姓名、报考部门,填涂准考证号。
考生应在答题卡指定的位置作答,未在指定位置作答的,不得分。
4. 监考人员宣布考试结束时,考生应该立即停止作答,将试卷、答题卡和草稿纸都留在桌上,待监考人员允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题卡!

二、给定资料

1. “拿到钥匙那天,天气也和今天一样特别冷,可我身上感觉特暖和。”回忆起三年前入住广渠门北里36号院的情形,82岁的徐大爷仍很激动。看起来身体很健康的徐大爷,是在小区遛弯时碰见记者,并主动和记者攀谈起来的。

与许多“城市贫民”相比,徐大爷是幸运的。在2004年、2005年、2006年和2007年,北京市建委、市财政局、市民政局等部门举行的四次“广渠门北里36号院廉租房摇号配租活动”中,仅有359户伤残优抚、劳模家庭幸运摇中并入住该小区。

2007年3月5日,即全国政协会议的第1号提案——《关于政府参与投资建设经济适用房和廉租房的建议》出来的第三天,记者来到了目前北京惟一的廉租房小区进行实地探访。在广渠门北里36号院探访的时候,正刮着凛冽的寒风,但小区里依然有不少老人在遛弯。“这里住的基本上都是老人,人老了也没什么事情可干,就下来走走。”曾参加过抗日战争、解放战争、抗美援朝的徐大爷在寒风中与记者交谈。

“你要是早上八九点的时候过来就好了。”60多岁的毛大爷告诉记者,一般在这个时间段,是小区老人最集中的时候,他们聚在小区南门处晒太阳、聊天。

毛大爷和老伴、儿子、儿媳、孙女一家五口人挤住在套内面积仅69平方米的三居室里。

他们一家属于第一批入住廉租房小区的。“虽然是三居室,面积还是小了点。”毛大爷说。不过相对于之前一家人在前门那 20 多平方米的蜗居,“已经很满足了”。

而徐大爷住的地方就宽松多了。“我和保姆住在一套 60 平方米的二居室里。”徐大爷说。在这个廉租房小区里,50 平方米的一居室有 132 套,60 平方米的二居室有 162 套,69 平方米的三居室有 108 套,55 平方米的无障碍居室有 26 套。

这些住房困难的优抚家庭或市级以上老劳模,每月按每平方米 2.4 元上交租金(包括物业费)。北京市廉租住房管理中心的工作人员告诉记者:“这里其实主要是用来解决为国家做出过贡献或存在历史遗留问题的那些家庭的住房困难的。”

事实上,如果没有人告诉你,你或许不会知道在这个“广渠门北里 36 号院”里,有着北京市目前惟一的廉租房小区。这绝对是个黄金地段。它位于崇文区广渠门立交桥西北角的“京城仁合”小区,由一栋“凹”字形的大楼和两栋“L”字形的大楼组成。

三栋大楼的建筑空间布局,吸取了北京四合院的围合理念,外立面则以老北京特色的暗红及浅灰色相间,来诠释现代京城的古朴情韵。小区南面的“凹”字形大楼就是廉租房区;而北面两栋“L”字形大楼围合的四合院是商品房区。

不同的地方或许在于,考虑到住户的特殊性,廉租房区里多了许多无障碍设施,如专为残疾人设置的轮椅专用道。廉租房区里还设计有老年活动室、医疗保健室等设施。当然,这里没有商品房小区固有的车库或车位,只在南面设置了一个自行车车棚。

2003 年 9 月 2 日,廉租房结构工程封顶;10 月进行了装修和设备安装。2004 年 2 月 10 日,作为“2002、2003 年北京市委、市政府为民办的 60 件实事”之一的广渠门北里廉租房小区终于正式入住。

有人认为,广渠门北里廉租房小区的真正内涵或许在于,它能满足一部分“城市贫民”对“居者有其屋”的梦想,而又让另一部分贫民看到未来的一丝希望。

但是,对于财力雄厚的北京市而言,这是目前惟一的廉租房小区,这个小区仅能容纳 400 多户家庭,更多的家庭只能接受货币补贴。而按照北京市规委的统计,根据家庭收入水平和住房情况,“十一五”期间,全市应享受廉租住房政策的家庭将有 7.7 万户。

北京的廉租房政策迄今跟全国一样,一直是附着在民政部门的“低保”体系中。在北京,廉租房户首先必须是低保户,而且家庭人均住房面积不足 7.5 平方米。“只有吃上低保,才有权利吃廉租”。在广渠门附近的一些平房区仍会发现,这里仍有许多住房困难的家庭未能纳入到廉租房的体系当中。

出租车司机刘师傅一家三口挤住在 10 平方米的平房里。尽管刘师傅妻子下岗,但他的收入已经超过了低保线,所以享受不到廉租房的待遇。“人多房少,所以廉租房的门槛也很高。其实住在这里的大部分人,住房条件都很差。”刘师傅说。

刘师傅就是人们常说的“夹心阶层”,即那些既不够吃低保、又无力买房的人群。北京市廉租房管理中心的调研发现:北京市这几年每次城市拆迁中,拆不动的家庭占 30%,其中只有 5%符合低保条件,剩下的 25%便成了“夹心层”。

北京市建设委员会主任隋振江 1 月底在接受媒体采访时表示,市建委将在经济适用房建设中推出政策性租赁用房,以给“夹心层”人群解决住房困难。

2007 年 1 月 25 日,北京市国土资源局局长安家盛向媒体表示,将建设 30 万平方米的廉租房。这无疑给许多“城市贫民”画了一个大大的“饼”。安家盛透露,不会搞成独立的廉租房小区,而是将配合经济适用房和限价商品房的建设,同步进行配建。

按照政府初步的预计,占总面积 2/3 的廉租房会盖在配套设施完善的商品房小区中,另外

1/3 则通过在市场上收购二手房解决。年底以前,30 万平方米廉租房大概可以解决 6 000 户廉租房家庭的住房问题。

北京市做出这样的规划,源自于建设部 2006 年年底的“应保尽保”要求。2007 年 2 月 14 日,这个要求被再次强调。一位建设部人士告诉记者,地方政府在廉租房领域的考核标准将被量化。

据透露,地方政府日后向建设部提交的廉租房建设规划中,将必须包括该城市“应保”总量、目前覆盖总量、未来 1 年建设规划等方面的内容,作为建设部在下一年度对其考核的依据。

这恐怕也让各地建设部门的这个春节过得并不轻松,当廉租房制度被赋予了“应保尽保”的使命时,该项政策的任何微调,已经事关至少 2 200 万低保人口的安居大计。据悉,目前我国的廉租房入住标准,是依据所在城市最低工资和城镇低保标准综合设定的。民政部的统计显示,截至 2006 年,我国内地城镇低保人口总量为 2 200 万。

但不少城市都存在廉租房制度不能全面覆盖所有符合标准人群的问题,个别地级市甚至只能达到 60% 的水平。面对上百个城市对廉租房的边缘化,建设部不得不为这些城市划定了底线。据了解,除了 145 个城市划定“2007 年底”的时间底线之外,166 个尚未上报和承诺从土地收益中提取比例用于廉租房建设的城市,必须在 5 月 1 日之前上报。

2. 据悉,早在 1998 年国务院就曾经下通知,要求各级政府尽快建立起以经济适用房为主和租售并举的住房供应体系。然而,大部分地方政府走的却都是只售不租的路线。建设部一位官员对记者表示,如此单一的售房市场,房价非理性上涨在所难免。

而另一方面,廉租房一直以来并没有纳入地方政府的议事日程。目前,全国只有十几个大城市采取了实物配租、租金补贴和租金减免三种方式,相当多的城市仍处在观望和徘徊状态。

地方政府为什么缺乏推行廉租房的积极性呢?有关专家分析说,倘若地方政府积极执行这项政策,他们将面临的是什么呢?“廉租房最大的作用是满足低收入人群的住房需求和拉低房价,廉租房与房价呈反比关系。”

据估计,廉租房的供给每增加 5%,就会迫使房价下降 3%~4%。而房价下跌,土地出让金也会跟着降低,这将直接减少地方政府“第二财政”收入。据报道,韩国政府面对飞涨的房价,在加大廉租房供应后,房价应声而落。

另外,现行的考核机制还是以经济发展为重要指标。执行廉租房政策之后,最大的受益者是群众,地方政府却不会因为认真执行廉租房政策而受到奖励。一些官员担心,廉租房的增加所导致的房价降低,将有可能放缓本地经济发展的速度。

一位知名地产人士对记者表述说,人们曾经将这个问题归结到资金短缺上。实际上,资金问题地方政府是有办法解决的,将批租土地的收益拿出一小部分,就足够建许多廉租房,“我们能够看到,这些年各地都不乏豪华、超豪华形象工程屡屡问世,这些都说明资金没有问题。”

自 1998 年以来,我国的廉租房制度一直备受争议,一些舆论认为,廉租房的建设应该由已经挣得“盆满钵满”的地产商负责开发,他们应该“获利回吐”;而更多的地产商则坚持认为,廉租房根本不应该进入市场,不能进行商业经营。

有专家分析说,我国土地供应已经实现了“招拍挂”,“招拍挂”机制的核心在于对土地出让价的向上竞价最高的开发商取得土地,比起原来各种方式的出让和转让,土地成本可能大幅增加。这样高价拍卖来的土地,如果让房地产商建廉租房,谁都不肯干。

就这样,这些年来,廉租房就像一个皮球,在地方政府和房地产开发商之间踢来踢去。从市场的角度看,廉租房与市场规律确实是相悖的。不过,万科的“实验”或许值得一提。

万科地产在广州、深圳、天津等地“廉租房”项目的相继开工建设,使得 2006 年成为万科的

“廉租房元年”。尽管有分析认为,万科之所以牺牲眼前的经济利益在廉租房上做尝试,是因为笃定以后可以赚大钱。“而且这样比较容易获得银行贷款支持。”但这至少迈出了地产商参与廉租房建设的第一步。

尽管有万科地产这样的尝试,但廉租房的建设资金从何而来,各地仍在争议,方案有中央财政补贴、发行住房建设公债、组建信托投资基金等。

根据建设部 2006 年年底的要求,各级政府要将土地出让净收益的一定比例用于廉租住房建设。据报道,我国东部地区的一线城市目前基建资金的 40%~60% 来自土地出让金。然而,“想让地方政府吐出来用于廉租房,不太容易。”一位业内人士说。

据建设部通报显示,截至 2005 年底,累计用于最低收入家庭住房保障的资金仅为 47.4 亿元,尚存在巨大资金缺口。建设部住宅与房地产业司侯副司长日前表示,我国将尽快建立与廉租房制度配套的基金。

同时,全国工商联住宅产业商会也已开始了“廉租房基金”计划的运作。“廉租房基金”以房地产投资信托基金(REITs)方式为我国“廉租房”融资,与在港成功上市的“领汇基金”运作模式相近,也被业内人士称为内地的“领汇基金”。

该商会秘书长告诉记者,住宅产业商会将通过相关渠道募集资金,而后在城市收购房源,再以低租金出租用作廉租房。在这个合作过程中,地方财政只需要补贴租金之间的差价,而不用直接投入资金进行收购,这样财政的压力就会小很多。

事实上,许多地方政府只要提到廉租房等公共物品,就会给出资金欠缺等理由,另一方面却又乐此不疲地卖地。这让很多香港地区的专家匪夷所思。据报道,香港地区过去一年廉租房支出约为 160 亿港元,占到香港政府整体支出的 6%。

香港是亚洲第一个提供高层大厦作为廉租房的城市。据悉,一半以上的人口通过政府帮助解决住房问题,香港公屋租金水平大约为同地区市场价的 1/4,这其实相当于每收 1 港元租金,政府就要补贴 3 港元。

香港地区因廉租房制度的成功经验,成为许多内地专家学者倡导学习的对象。而在我国内地,少有的几个建设有廉租房小区的城市,却还因为种种因素导致问题不断。

《中国青年报》披露,西安市“明德门廉租房小区”,早在 2001 年就竣工了,共有 6 幢 264 套住房。然而,自建成至今,仅住有 50 余户危房拆迁户,其余大部分住房已空置近 6 年时间。而原因竟然是——无房户太多,分配方案难以定下来。

北京惟一的廉租房小区——广渠门北里廉租房小区这三年来的实验结果并不乐观,同样存在着不少的问题。面积过小、资源分配不合理、闲置状况比较明显、退房机制缺失等问题都在困扰着这个新兴的小区。

“我们的合同都是一年一签,而且必须是承租人本人来签字。”毛大爷告诉记者。据说这是为了防止承租人死后,其家人瞒报死亡情况而继续租住在小区里。“说得不好听点,这里住的都是老人,住不了多久就可能死去,这样同住的家人就必须搬离。”

这样的规定让毛大爷很是担忧。因为年事已高,他担心自己一旦去世,家人就将被迫离开这个小区,而届时,年老的老伴、下岗了的儿媳、还在上学的孙女,只靠儿子一人微薄的收入,难以住得像现在这样宽松。

毛大爷说,因为已经发生了几次承租人死亡后,家人被迫搬离的事情,小区里的老人们曾经集体向政府反映情况,但有关部门称这是建廉租房小区后出现的新问题,目前尚无解决办法。

另一方面,因为入住条件的苛刻,这让这个本用来解决“城市贫民”住房问题的廉租房小区,成了安抚伤残革命军人及劳模的特殊养老院。“住在这里的伤残退伍老人,都有一堆可歌可泣的

故事告诉你。”徐大爷对记者说。

也正因为如此,地处黄金地段的广渠门北里廉租房小区似乎显得有点浪费。这里的老人们犹如生活在一个没有配套设施和护理人员的非专业养老院之中,老人护理和生活便捷问题普遍存在于各个家庭。“我们像生活在孤岛里。”一位老人说。

这种隔离感也来自同属一个小区的商品房区域的业主们。2005年8月21日,在京城仁合小区第一届物业与业主座谈会上,业主们就曾向物业公司反映与廉租房区域的隔断问题,以及廉租房区域同商品房区域的关系问题。商品房区域的业主们普遍担心,自己当时花7000多元/平方米购买的房子,会因小区里的廉租房而影响到未来的升值空间。但物业公司的答复是,商品房区域其实在很多方面已经沾了廉租房的光,希望大家保持一个平和的心态。

尽管如此,在日后的廉租房建设中,与商品房小区的混建,将成为一种趋势。广州市政协前主席陈开枝就曾建议,经济适用房和廉租房不能连片建设,避免变成以后的“贫民窟”。而且,低收入群体聚集在一起,也容易引发新的社会矛盾。

如何避免廉租房建设出现经济适用房的弊端?在此次政协“1号提案”的四点建议中,第一条就提出,要界定政府建房的目标群体,明确受惠对象。但建设部的情况通报也坦言,目前关于廉租房的申请、审批、退出(腾房)机制并不完善。

3. 每月不到50元房租即可入住有卫生间、厨房,甚至还有一个小饭厅的两室一厅住房,如此廉价得让许多住房特困户“想都不敢想”的廉租房小区即将在柳州市推出。

这个最能体现柳州市委市政府“德政工程”宗旨的廉租房小区,专门面向柳州市特困、双困(生活困难、住房困难)居民。该小区规划建设24幢共1232户面积为40~55平方米的一室一厅、两室一厅住房,其租金只是当年房改成本租金的30%,每平方米月租金不超过一元钱。

在柳州市房改办的指导下,这个廉租小区于2000年3月18日“悄悄”动工,目前首期3栋154套廉租房的建设已接近尾声,预计国庆节前首批特困户即可入住。记者特意到该小区“看房”:这里交通便利,紧靠柳邕大道;楼房外形美观,环境较好,功能齐全,虽然面积不大,但设计合理,施工质量好。据悉,该廉租房小区的分配方案即将出台,柳州市所有申请入住廉租房的困难户名单将在当地媒体公布,由全市市民进行评议,保证真正的特困、双困户在公平、公正、公开的前提下坦然入住。

4. 2007年1月23日,闸北区廉租办的工作人员带着鲜花和慰问金,来到区内已落实了廉租房政策的困难家庭,了解他们的近况。家住黄山路290号的臧永壮身患残疾,一家三口原来与亲戚合住在一间13平方米不到的狭小居室里,孩子做作业都没个地方。区廉租办的同志了解情况后,马上给他落实了廉租住房政策,以每月700元租金补贴的方式,让他们搬进了一套30多平方米、厨卫独用的一居室。

说起廉租房政策,马当路278弄的居民胡金宝感触颇深,原来他们一家三口挤在5平方米的小房间,连转个身都不方便,而如今,他们也享受到了廉租房的福利,住进了20多平方米的屋子。

据统计,截至2006年底,上海经审核符合廉租住房条件的家庭为23285户,其中已有22397户家庭,通过实物配租或租金配租方式落实了房源,配租率达到96%,享受廉租房政策的家庭比上年增加了5285户。

而随着近年来上海廉租房政策的不断拓展,双困家庭的受益面从最初的人均5平方米,提高到了现在的人均7平方米。年内,上海还计划首次提高廉租房人均收入的认定标准,让更多的低收入、住房困难家庭从中受益。

5. 和谐社会不能忽视社会关爱。新疆计划从2006年起,利用3~5年时间,分期分批让国有困难企业职工、下岗分流职工中经济收入低,既没有能力购买经济适用住房,又不属于廉租住房

保障对象的无房户、住房困难户等,都住进政府投资建设的解危解困房。

据了解,城镇国有企业职工住房解危解困工程的实施意见已经自治区人民政府批准,即日起开始实施。各地政府部门即日起对以上无房或住房困难户和住房达不到抗震设防要求的危房户进行全面调查,逐户登记,建立档案,编制实施规划和年度建设计划。

据介绍,解危解困工程建设用地以划拨方式供应,免收土地有偿使用费,除享受经济适用住房全部优惠政策之外,还免收城市基础设施配套费、工程定额测定费、房地产交易手续费、土地管理费等。解危解困住房向职工出售时,可享受国家有关公房出售的税收优惠政策,免征契税、营业税。

解危解困房的建筑面积将控制在70平方米以内。严禁超面积、超标准建设解危解困住房,更不得将高层住宅列入解危解困工程。解危解困住房以建设成本价出售给符合条件的职工家庭,建设单位在住房出售前应当向职工公示销售价格以及价格的基本构成。

6. 据统计,2006年,广东商品房均价上涨11.9%,达到5314元/平方米;商品房空置面积1798万平方米,同比下降14.07%。虽然房价持续上涨,但城镇特困户的住房问题已经基本得到解决,全省共解决了18000多户城镇特困户的住房问题。

2007年,广东将继续加大房地产市场管理力度,将住房保障由“以售为主”向“租售并举”转变,让暂时买不起房子的老百姓,也能租上舒适、便宜的房子。为让低收入家庭租得起房,除了增加财政投入外,将至少5%的土地出让净收益以及住房公积金增值收益也拿出来“专款专用”,作为廉租房建设资金;完善经济适用住房和廉租房的租售管理,加快解决低收入群众的住房问题。

7. 2006年7月24日,国土资源部土地利用管理司副司长束克欣,在第三届中国宏观经济走势与产业发展高层论坛上表示,国家应调整目前鼓励全民买房的住房政策导向,引导城镇居民健康合理消费。我国住房政策导向不能只单纯地鼓励大家买房,应调整政策导向,倡导中低收入家庭租房居住。

听起来,这段话与国家近来一再宣讲的廉租房政策一脉相承,是在想办法为中低收入者解决住房问题,蹊跷的是,此言一出,立刻招来了评论界的一片“反对”之声,束克欣作为论据引用的一段话更成为众矢之的:“目前美国城市住房产权自有率是68%,英国是56%,欧洲其他国家大约在30%到50%之间,而我国是82%左右”。论者认为,西方国家户籍制度宽松,自由迁徙就业,租房适得其所,而我国的大多数市民长期生活在一个地方,租房并不是最佳选择,简单套用别国数字决定本国政策并不科学。再者,如果剔除房改卖给个人的因素,我国购买商品房的产权自有率大约在30%以内,远远低于发达国家,也没有满足市民的住房需求,不想办法平抑房价却要百姓租房,这是本末倒置的。

这样的指责当然不无道理,或许可以为买房论提供一点依据,但也应该看到,城市居民的收入存在差距是一个不争的事实,中低收入者都去买房是根本不现实的,要帮助中低收入者解决住房问题,相比于其他千头万绪的利益调整,廉租房是一个现实而稳妥的选择。只不过,需要强调的是,要让大片的廉租房拔地而起,政府不能仅仅是口头呼吁和政策调整,而需要操更多的心,揽更多的活儿。

前不久,建设部通报了全国城镇廉租住房制度建设和实施情况:截至2005年底,仍有13个省(区)没有将廉租住房制度建设纳入政府工作的目标责任制管理,70个地级以上城市没有建立廉租住房制度,没有建立稳定的廉租住房资金来源渠道;部分城市财政预算安排资金不足;廉租住房制度覆盖面小,一些符合条件的最低收入家庭不能及时得到保障,等等。

廉租房建设的宏观层面存在重视不够的问题,而在操作层面则存在着建设主体不清晰的问题。从已有经验看,廉租房的建设无非是两种模式,政府向市民发放“租赁住房补贴”,政府充任

三、作答要求

得分	评卷人

- 要求:概述全面,语言流畅,观点鲜明,不超过 500 字。

[illegible]

得分	评卷人

- 要求:分条作答,简明扼要,不超过 200 字。

[illegible]

得分	评卷人

- [illegible]

得分	评卷人

(2)根据给定资料,试分别解释“政策性租赁用房”的含义和“应保尽保”的目标。(15分)

[illegible]

得分	评卷人

4. 本题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类的考生作答。

(1)“给定资料 7”提到“廉租房的建设无非是两种模式”，请进一步讲这两种模式怎么区分的，不超过 100 字。(10 分)

[illegible]

得分	评卷人

(2)假如你是政府廉租房建设和管理的部门,对实现廉租房的公益性和提高廉租房的使用效率进行规划,请列出此项规划的主要内容。(15分)

[illegible]

得分	评卷人

5. 请以“家”为题,写一份关于廉租房问题的文章。(30 分)

要求:(1)参考给定资料,自选角度,提出问题、解决问题。

(2)观点明确、联系实际、分析具体、条理清楚、语言流畅。

(3)全文不少于 800 字。

[illegible]

申论冲刺预测试卷(二)

满分:100分 时限:150分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出问题和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“作答要求”依次作答。

二、给定资料

2006 年 12 月 20 日 10:00,劳动和社会保障部刘副部长做客本网站论坛,并与网友在线交流。

【刘副部长】:各位网友,上午好。首先对大家长期以来关心、支持、参与劳动和社会保障工作表示敬意和感谢。社会保障涉及每个人,关系经济、社会发展和国家长治久安,我们从事这项工作深感责任重大。我们也深知大家对这项工作的关心与期望,想方设法努力把工作做好,也需要大家的理解、支持和帮助,我们愿意接受社会各方面的监督。为便于与大家进行交流,我先把有关情况简要介绍一下。

我国的社会保障包括社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业,其中社会保险是核心内容,它包括养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险。今天,我们主要谈养老保险。

养老保险制度是从 20 世纪 80 年代开始建立的,经过 20 年的改革发展,取得了积极成效,发挥着越来越重要的作用。

1998 年到 2005 年的参保人数年均增长 6.6%,其中在职职工年均增长 6.4%,退休人员年均增长 7%。1998 年到 2005 年基金收入、支出、累计结余年均增长 23%、19%、34%。1998 年到 2005 年平均养老金年均增长 7.1%。

养老保险工作目前还存在许多困难和问题,从宏观层面讲,面临着人口老龄化、农村城镇化、就业多样化和经济全球化的机遇和挑战。从工作层面讲,还存在着一些问题,主要是覆盖面低,许多劳动者没有能够参加进来;待遇水平低,退休人员生活比较困难;工作不到位、管理不规范的问题还比较突出。

下面,我非常高兴同各位网友就养老保险方面的问题进行交流。

【想唱就唱】:养老保险是老百姓退休之后的“养命钱”,如何对养老保险金进行有效的监管?

【刘副部长】:养老保险基金是老百姓的“养命钱”,基金的安全是“高压线”,必须加强监管。我们对不同的基金采取不同的监管办法。统筹基金,主要是现收现付,结余的资金只能存银行买国债,不能用于其他投资,这一块基金必须管住。个人账户基金是老百姓自己交的未来用于养老