

“十一五”期间工会干部培训教材

劳动保护监督检查员培训教材

——怎样当好出色的劳动保护监督检查员

工会专家隆重推荐新版培训教材



工会人员培训小书库

霍起迈 主编

全总中国劳动关系学院教授

LAO DONG BAO HU JIAN DU JIAN CHA YUAN PEI XUN JIAO CAI

新华出版社

“十一五”期间工会干部培训教材

劳动保护监督检查员培训教材
——怎样当好出色的劳动保护监督检查员

霍起迈 主编

全总中国劳动关系学院教授

新 华 出 版 社

图书在版编目 (C I P) 数据

十一五期间工会干部培训教材 / 霍起迈主编. —北京:
新华出版社, 2007.3

ISBN 978-7-5011-7901-5

I. 十… II. 霍… III. 工会工作—中国—干部教育—教材 IV. D412.6

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第026948号

《“十一五”期间工会干部培训教材》

编委会

编委主任：霍起迈（全总中国劳动关系学院教授）

副主任：寇常宁

编委会成员：（排名不分先后）

许映明	徐海涛	黄建萍	彭真珍	叶桂娥
宁淑玉	凌裕庭	胡燕森	陶林玲	刘 强
刘应成	黄永观	谢春旦	赵刚文	苏济钦
陈素珍	宋 宇	何裕良	谢少蓓	吴敬林
宋骏同	姜皖宁	姚 强	周 泓	应 颖
欧阳绪	汤宏琼	韩 松	顾 娟	唐格莲
王晓玲	张镭茜	刘鏊鸿	李玲玲	潘爱群
张 勋	马步强	何裕良	刘汉保	赵仁欢
谭学志	黄振英	肖 玲	张凤娥	黄志才
陈代文	覃景排	赵新谕	徐灵枝	迟耀敏
梁丽娟	靖建瑞	王成辽	武钦见	钱 艺
李 飞	武 虎	倪 良	唐彦韬	姚 敏
李 强	侯传闯	钱 浩	魏 峰	



目 录

第一部分 劳动保护监督检查员的最新工会知识

“十一五”规划纲要提出的

哪些政策措施与工人阶级息息相关? /1

面对“十一五”规划纲要确定的宏伟目标,在推动

经济和社会发展中工会应怎样发挥重要作用? /2

工会在实施“十一五”规划中,特别是在

团结动员广大职工为实现“十一五”规划的

奋斗目标、建功立业方面有什么重要举措? /3

在广大职工中开展“当好主力军,建功‘十一五’,

和谐奔小康”竞赛活动,这项活动包含哪些内容? /3

党的十六届六中全会精神有哪些? /5

如何充分发挥工人阶级在构建和谐社会中的主力军作用? /6

怎样才能把协调劳动关系作为

工会推动构建和谐社会的重要途径? /9

如何加强工会干部队伍建设,

为工会推动构建和谐社会提供组织保证? /12

当前工会在加大维护农民工合法权益力度,努力

为农民工办实事好事方面,取得了哪些明显成效? /14





各地工会农民工维权工作的经验,主要有哪些? /17

工会农民工维权工作还存在哪些问题和不足? /18

工会做好维护农民工合法权益工作有什么重大意义? /18

在新的形势下,工会维护农民工

合法权益的指导思想是什么? /21

当前推进工会维护农民工合法权益应该做哪些工作? /22

如何提高工会维护农民工合法权益工作的水平? /26

如何贯彻十六届六中全会精神,

推进工会各项工作的深入开展? /29

怎样做好学习贯彻十六届六中全会精神的工作? /32

为什么要加强企业工会工作? /34

怎样贯彻实施《企业工会工作条例》? /36

加强企业工会工作具体措施是什么? /38

怎样实施《企业工会工作条例》

来充分激发企业工会活力? /40

工会可以随意撤并吗? /42

企业工会怎样协调劳动关系? /43

为什么说《条例》的制定抓住和

突出了我国工会组织体制的特点? /44

《企业工会工作条例》

使企业工会工作呈现哪“三个第一”? /45

第二部分 劳动保护监督检查员的基本知识

第一章 劳动保护的主要内容

第一节 工时休假制度与劳逸结合/47



- 一、工作时间与工作日/48
- 二、休息时间与休假制度/52
- 三、严格限制加班加点/53

第二节 女职工劳动保护/55

第三节 未成年工劳动保护/65

附:未成年工特殊劳动保护规定(案例)/66

第二章 劳动防护用品管理

- 一、劳动防护用品的概念和作用/69
- 二、劳动防护用品的分类/70
- 三、劳动防护用品的管理/72

附:劳动保护用品发放管理制度(案例)/76

第三章 特殊作业环境的劳动保护管理

- 一、粉尘作业环境下的劳动保护管理/81
- 二、有毒作业环境下的劳动保护管理/84
- 三、物理因素危害环境下的劳动保护管理/87

第四章 劳动保护支出

- 一、定义/95
- 二、扣除规定/95
- 三、具体项目/95
- 四、特殊规定/96

附:劳动保护专项措施经费管理办法/96

第五章 工会组织的劳动保护

- 一、权利/99
- 二、义务/100
- 三、劳动保护工作的任务/100



四、劳动保护工作的主要方法/101

工会劳动保护工作务必做到“六个必须”/103

附：基层分工会劳动保护监督检查统计月报表/109

附：工会劳动保护工作责任制/110

第六章 劳动保护与职业健康常识

1. 常见机械伤害/113

2. 常用的传送设备皮带、滚轴或齿轮传送装置可能出现的危害/113

3. 手工操作导致的伤害/114

4. 有害物质进入人体的途径/115

5. 事故/116

6. 事故分类/116

7. 职工伤亡事故/117

8. 轻伤及轻伤事故/118

9. 重伤及重伤事故/118

10. 死亡事故和重大死亡事故/119

11. 特别重大事故/120

12. 特大死亡事故/120

13. 急性中毒/121

14. 事故类别/122

15. 重伤/122

16. 职工因工伤亡与职工伤亡事故统计/123

第三部分 工会劳动保护监督检查员 知识学习自测问答/125



第 1 部分

劳动保护监督检查员的 最新工会知识

☞ “十一五”规划纲要提出的 哪些政策措施与工人阶级息息相关？

政府工作报告和“十一五”规划纲要科学总结了我国“十五”期间的基本经验，提出了未来五年我国经济社会发展的指导原则、奋斗目标、战略部署和主要任务。“十一五”时期，要在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，实现 2010 年人均国内生产总值比 2000 年翻一番，各项社会事业、民主法制和精神文明建设也将取得更大的发展。规划纲要提出的目标任务，符合我国国情，顺应时代要求，反映了人民意愿，令人鼓舞、催人奋进。工人阶级是推动我国经济发展和社会全面进步的根本力量，是社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的主力军。实现



“十一五”规划是工人阶级的伟大事业和神圣使命。团结动员广大职工为实现“十一五”规划建功立业是新形势下中国工人运动和工会工作的时代主题。

面对“十一五”规划纲要 确定的宏伟目标，在推动经济和社会 发展中工会应怎样发挥重要作用？

工会要在实施“十一五”规划中发挥作用，就必须坚持以科学发展观统领工会工作。落实科学发展观是“十一五”规划纲要突出强调的重要战略思想，也是指导新时期工会工作的强大思想武器。科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是以胡锦涛同志为总书记的党中央在认真总结我国经济发展经验，深入分析我国发展的阶段性特征，准确把握世界发展趋势的基础上提出来的，是对社会主义现代化建设理论的重大发展。实现“十一五”规划，归根到底要靠包括广大职工在内的全国各族人民的努力奋斗。以科学发展观统领工会工作，就要紧紧围绕发展这个第一要务，突出以人为本的发展理念，坚定不移地推动党的全心全意依靠工人阶级指导方针的贯彻落实，保护好、调动好和发挥好广大职工的积极性和创造性，把职工的智慧 and 力量凝聚到实现“十一五”规划上来。



工会在实施“十一五”规划中，特别是在团结动员广大职工为实现“十一五”规划的奋斗目标、建功立业方面有什么重要举措？

国家“十一五”时期的发展为广大职工充分发挥作用创造了广阔舞台，也为广大职工实现根本利益提供了现实途径。今年是“十一五”规划的开局之年。为进一步调动广大职工的积极性，充分发挥工人阶级在我国现代化建设中的主力军作用，中华全国总工会将在全国职工中广泛开展“当好主力军，建功‘十一五’，和谐奔小康”竞赛活动。紧紧围绕实施国家发展战略、建设创新型国家、推动经济社会发展，广泛开展多种形式的建功立业活动。通过竞赛活动提高职工技能水平，进一步增强职工创新能力，推动各项生产建设任务的完成和资源节约型、环境友好型社会建设，促进安全生产形势的好转，为国民经济又快又好发展做出积极贡献。

在广大职工中开展“当好主力军，建功‘十一五’，和谐奔小康”竞赛活动，这项活动包含哪些内容？

一是围绕提高职工技能水平，积极开展培养“三型”

第一部分

劳动保护监督检查员的最新工会知识



技能人才竞赛。以“创建学习型组织、争做知识型职工”活动为载体，配合国家实施“新技师培养带动计划”和技能振兴行动，大力实施职工素质建设工程，为加快培养一大批知识技能型、技术技能型、复合技能型人才贡献力量。积极协助政府和企业搞好职工技能培训，广泛开展技术比赛和岗位练兵活动，掀起学技术、比技能、创一流的热潮，努力建设一支适应现代化建设要求的高素质职工队伍。

二是围绕增强自主创新能力，广泛开展以小革新、小发明、小改造、小设计、小建议为主要内容的“五小”竞赛。深入实施以推动技术进步为主题，以开发具有自主知识产权的核心技术为重点，以争当“创新示范岗”、“创新能手”为载体的职工经济技术创新工程，引导和鼓励职工在技术创新的实践中发挥聪明才智，多出成果。

三是深入开展多种形式的建功立业竞赛，促进各项生产建设任务的完成。广泛开展“我为节约做贡献”活动，推动资源节约型、环境友好型社会的建设。广泛开展合理化建议、技术革新和发明创造等劳动竞赛，推动国家重点工程和各项生产建设任务的完成。充分发挥工会优势，积极开展地区间的职工技术协作、技术帮扶活动，促进区域协调发展。大力弘扬劳模精神，充分发挥劳动模范的示范带头作用等等。四是围绕安全生产，广泛开展班组“安康杯”竞赛。积极协助有关部门和企业搞好安全卫生知识普及教育。加强劳动安全卫生监督检查，督促企业加强安全培训，落实安全措施，消除安全隐患，防止和遏制各类伤亡事故的发生。



在组织职工开展竞赛活动的同时，工会要切实加强维权机制建设，履行维护包括农民工在内的广大职工合法权益的职责，推动企业协调大力推进工会建设，建立劳动关系，为构建社会主义和谐社会做贡献。

党的十六届六中全会精神有哪些？

党的十六届六中全会审议通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），明确了构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务、工作原则和重大部署，强调坚持协调发展，加强社会主义事业建设；加强制度建设，保障社会主义公平正义；建设和谐文化，巩固社会和谐的思想道德基础；完善社会管理，保持社会安定有序；激发社会活力，增进社会团结和睦。《决定》反映了我们党治国理念和治国方略的重大发展，体现了建设富强民主文明和谐社会主义现代化国家的内在要求，符合包括广大职工在内的全国各族人民的共同愿望和根本利益。胡锦涛总书记的重要讲话，全面系统地反映了中央政治局团结和带领全党全国各族人民，在“十一五”规划开局之年，促进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设等方面取得的巨大成就，并对深入学习六中全会精神提出了明确要求。

《决定》具有鲜明的时代性、丰富的思想性和很强的针对性，有许多新观点、新举措、新要求，特别是对工人阶级和工会工作进行了深刻阐述，强调要坚持全心全意依靠



工人阶级方针，发挥包括知识分子在内的工人阶级、广大农民推动经济社会发展根本力量的作用；坚持人民群众是真正英雄的历史唯物主义观点，发挥生产力作为最活跃最革命因素的决定性作用；建立党和政府主导的群众维权机制、完善劳动关系协调机制、厂务公开等企事业单位民主管理制度，建立和谐劳动关系，维护农民工在内的职工合法权益；加强和改进党对工会的领导，发挥人民团体联系群众、服务群众、维护群众合法权益的重要作用；认真研究和把握新形势下党的群众工作的特点和规律，千方百计把群众工作做深做细做实，始终保持党同人民群众的血肉联系，等等。这些重要论述，对充分发挥工人阶级和工会组织在构建和谐社会中的重要作用，进一步提出了要求，指明了方向。各级工会要结合工作实际，组织广大工会干部和职工群众认真学习、深刻领会六中全会的基本精神和重大意义，把握构建社会主义和谐社会对工会提出的新任务、新要求，把思想和行动统一到六中全会精神上来，把智慧和力量凝聚到构建社会主义和谐社会的目标任务上来，增强贯彻落实全会精神的责任感和使命感，增强做好新形势下工会工作的主动性和创造性。

第一部分

劳动保障监督检查员的最新工会知识

如何充分发挥工人阶级在构建和谐社会中的主力军作用？

党中央高度重视工人阶级在构建社会主义和谐社会中的地位 and 作用，《决定》对此进行了深刻阐述，强调要坚持



全心全意依靠工人阶级的方针，发挥包括知识分子在内的工人阶级、广大农民推动经济社会发展根本力量的作用；坚持人民群众是真正英雄的历史唯物主义观点，发挥生产力作为最活跃最革命因素的决定性作用；建立党和政府主导的群众维权机制，完善劳动关系协调机制、厂务公开等企事业单位民主管理制度，建立和谐劳动关系、维护包括农民工在内的职工合法权益；加强和改进党对工会的领导，发挥人民团体联系群众、服务群众、维护群众合法权益的重要作用；认真研究和把握新形势下党的群众工作的特点和规律，千方百计把群众工作做深做细做实，始终保持党同人民群众的血肉联系，等等。这些重要论述，对工人阶级在构建社会主义和谐社会中充分发挥主力军作用，进一步指明了方向、提出了要求。

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证，是我们党不懈奋斗的目标。在党的领导下，全体人民共同建设、共同享有的和谐社会，既是造福于广大人民群众的伟大事业，也是工人阶级自己的事业。工人阶级是社会主义经济建设、政治建设、文化建设的主力军，也是和谐社会建设的主力军。全国亿万职工要在构建社会主义和谐社会中充分发挥作用，就必须坚持以参与改革促进和谐，以加快发展巩固和谐，以维护稳定保障和谐，以提高素质推动和谐。

以参与改革促进和谐，就是要充分认识逐步建立实现社会公平正义、促进社会和谐的体制机制和制度体系，归根到底要靠深化改革，自觉站在改革的前列，坚定不移地



拥护党和政府推进改革的各项方针政策，积极参与经济体制、政治体制、文化体制与社会体制的改革和创新，为构建和谐社会增添生机和活力，为建立健全促进社会和谐的保障制度多做贡献。

以加快发展巩固和谐，就是要坚持用发展的办法解决前进中的问题，充分激发工人阶级的创造活力和劳动热情，广泛开展“当好主力军、建功‘十一五’、和谐奔小康”竞赛活动等多种形式的职工经济技术活动，促进企业提高核心竞争力，推动国民经济持续协调健康发展，为和谐社会建设提供更加坚实的物质基础。

以维护稳定保障和谐，就是要发扬工人阶级识大体、顾大局的优良传统，正确认识和对待利益关系和利益格局的调整，处理好整体利益和局部利益、长远利益和眼前利益、集体利益和个人利益的关系，善于通过理性合法的方式表达利益诉求，自觉维护工人阶级队伍的团结统一，自觉维护工人阶级同其他劳动群众的紧密团结，推动形成全体人民平等友爱、融洽相处、安定有序、各得其所的局面，努力成为增进团结、促进和谐的模范。

以提高素质推动和谐，就是要充分认识形成社会主义核心价值体系是建设和谐文化的根本，倡导和谐理念，培育和谐精神，积极参与社会主义精神文明建设，广泛开展“创建学习型组织、争做知识型职工”活动和多种形式的群众性精神文明创建活动，坚定建设中国特色社会主义理想信念，树立正确的世界观、人生观、价值观和社会主义荣辱观，用丰富的科学文化知识充实自己，努力掌握各种新



知识新技能，提高自身的思想道德和科学文化技术素质，不断发展工人阶级的先进性，努力用工人阶级的先进思想和模范行为影响带动全社会，形成全体人民共同追求和谐、推动和谐的局面。

怎样才能把协调劳动关系作为 工会推动构建和谐社会的重要途径？

工会是党领导的工人阶级群众组织，在构建社会主义和谐社会中承担着重要责任。随着党的执政方式的改进、政府管理职能的转变、社会管理格局的建立，要求工会组织主动适应经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的客观情况，准确把握我国发展的阶段性特征以及劳动关系的发展变化趋势，科学分析影响职工队伍团结稳定的问题及其原因，积极做好团结动员、联系服务和协同参与的工作，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，不断促进社会和谐。各级工会要在全党全社会学习贯彻六中全会精神的进程中，发挥好桥梁纽带作用，更好地把职工群众团结在党的周围，使和谐社会建设真正成为广大职工的自觉行动；发挥好国家政权重要社会支柱作用，按照党总揽全局、协调各方的原则要求，配合各级党委管理好从党政部门中逐步分离出来的社会事务；发挥好职工合法权益代表者、维护者的作用，坚持主动维权、依法维权、科学维权，切实维护好职工群众的合法权益。