

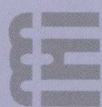
**2006**

POVERTY MONITORING REPORT  
OF RURAL CHINA

# 中国农村贫困监测报告

国家统计局农村社会经济调查司

Rural Survey Department of National Bureau of Statistics



中国统计出版社  
China Statistics Press


# 中国农村贫困监测报告

POVERTY MONITORING REPORT OF RURAL CHINA

# 2006

国家统计局农村社会经济调查司 编

Rural Survey Department of National Bureau of Statistics

 中国统计出版社  
China Statistics Press

(京)新登字041号

图书在版编目(CIP)数据

中国农村贫困监测报告—2006

／国家统计局农村社会经济调查司编

—北京：中国统计出版社，2006.12

ISBN 978-7-5037-4160-9

I.中…

II.国…

III.农村—贫困—调查报告—中国—2006

IV.F323.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第149798号

中国农村贫困监测报告—2006

作者／国家统计局农村社会经济调查司编

责任编辑／姚立

装帧设计／艺编广告·张冰

图文制作／艺编广告·周颖

E-mail: cbsebs@stats.gov.cn

出版发行／中国统计出版社

通信地址／北京市西城区月坛南街57号

邮政编码／100826

办公地址／北京市丰台区西三环南路甲6号

网 址/[www.stats.gov.cn/tjshjia](http://www.stats.gov.cn/tjshjia)

电 话／邮购(010)63376907 书店(010)68783172

印 刷／科伦克三莱印务(北京)有限公司

经 销／新华书店

开 本／880×1230mm 1/16

字 数／450千字

印 张／13.75

印 数／1—2000册

版 别／2006年12月第1版

版 次／2006年12月北京第1次印刷

书 号／ISBN 978-7-5037-4160-9/F·1674

定 价／148.00元

中国统计版图书，版权所有，侵权必究。

中国统计版图书，如有印装错误，本社发行部负责调换。

《中国农村贫困监测报告—2006》  
指导委员会、专家委员会及编委会人员名单

指导委员会

主任/谢伏瞻 刘 坚

副主任/张为民 高鸿宾

成 员/潘胜洲 韩 俊 王新怀 乐长虹 褚利明 鲜祖德 崔宗河 徐 晖 吴远彬 张 力  
饶克勤 米勇生 王振耀 李代鑫 李伟方 刘丹华 刘金富 崔 郁 尚英春

专家委员会

主任/林毅夫

副主任/严瑞珍

成 员/(按姓氏笔划排序)

李 实 李小云 张晓山 朱 玲

汪三贵 吴国宝 黄季焜 蔡 昉

编 委 会

主任/张淑英

副主任/盛来运 徐志全

编辑人员/(按姓氏笔划排序)

王萍萍 王 飞 王继行 刘北桦 刘庆华 刘建杰 刘 诚 孙晓明 阳俊雄

关 冰 李 枫 李聪敏 陈洪玲 吴树林 张洪波 张 毅 林泽昌 苗 梅

柳 拯 郝彦宏 胡焯华 倪文进 侯 锐 柴海山 唐 平 阎 芳 袁 彦

高书国 彭丽荃

执行编辑/王萍萍 关 冰

# 前 言

自2000年起,国家统计局定期公开出版《中国农村贫困监测报告》,向社会各界发布中国农村贫困状况,展示贫困变化的宏观背景,介绍各部门和全社会的扶贫实践及其扶贫效果。2006年度报告继续秉承其一贯风格,用数据说话,用事实说话,向国内外展示中国最新反贫困成果。

《2006年中国农村贫困监测报告》在介绍2005年最新贫困状况的基础上,进一步回顾了过去5年中国农村反贫困斗争实践和效果。“十五”时期,中国强化了对贫困地区的扶持,各种惠农、支农政策相继出台,财政支农能力不断提高,农村劳动力继续转移,粮食增产,农民增收,农村扶贫事业取得新进展、新成就。农村贫困人口从2000年的3209万下降到2005年的2365万,农村低收入标准以下人口从9422万下降到6432万。与“十五”期初相比,农村扶贫对象发生了很大的变化,出现了一些新的情况和特点,扶贫工作面临新的问题和挑战,要实现解决剩余贫困人口的温饱问题,帮助农村低收入人口实现稳定脱贫的目标,任务仍很艰巨,需要中国政府和人民继续做出艰苦的努力。

在本报告的编辑过程中,国家发改委、国家民委、财政部、国务院扶贫办、农业银行、教育部、科技部、民政部、水利部、农业部、卫生部、国家林业局、全国妇联、全国残联等有关部委和扶贫基金、中华慈善总会等社会团体以及在华的国际机构给予了大力的支持和帮助,在此表示衷心感谢。

限于水平和经验,本报告难免会有不妥之处,诚恳欢迎大家提出批评和建议。希望关心中国扶贫事业的各界朋友,继续关注《中国农村贫困监测报告》,让我们共同努力,把报告越做越好。

编 者

2006年11月

Poverty Monitoring Report of Rural China



## Contents

### 第一部分 农村经济增长与农村社会发展

- |                    |   |
|--------------------|---|
| 一、农村社会经济发展面临有利宏观环境 | 1 |
| 二、农业与农村经济取得非凡成就    | 2 |
| 三、农村全面建设小康社会加快     | 4 |
| 四、农村经济运行中存在的主要问题   | 5 |
| 五、对农业和农村经济工作的几点建议  | 5 |

### 第二部分 全国农村贫困状况及变化

- |                   |    |
|-------------------|----|
| 一、2005年农村贫困状况     | 7  |
| 二、“十五”期间农村贫困状况和变化 | 15 |
| 三、对策和建议           | 19 |

### 第三部分 国家扶贫开发工作重点县贫困监测结果

- |                        |    |
|------------------------|----|
| 一、国家扶贫开发工作重点县贫困状况      | 21 |
| 二、国家扶贫开发工作重点县社会经济发展状况  | 23 |
| 三、国家扶贫开发工作重点县农民生活水平    | 28 |
| 四、国家扶贫开发工作重点县扶贫资金、项目情况 | 31 |
| 五、面临的问题                | 35 |

### 第四部分 少数民族地区贫困状况

- |                     |    |
|---------------------|----|
| 一、少数民族地区贫困状况        | 37 |
| 二、少数民族扶贫开发工作重点县贫困情况 | 39 |



## Contents

### 第五部分 扶贫工作回顾及政策展望

一、在新农村建设中做好扶贫工作	49
二、以工代赈政策回顾与展望	51
三、易地扶贫搬迁试点工程回顾与展望	53
四、发挥财政扶贫应有的作用	55
五、“十五”期间信贷扶贫工作情况	56
六、“十五”期间的科技扶贫	60
七、中国农村教育的进展与困惑	62
八、新型农村合作医疗试点情况	66
九、小型农田水利建设与水利扶贫	70
十、2005年农村灾情及救灾工作	74
十一、努力开展农村社会救助工作	77
十二、切实帮助贫困妇女脱贫致富	79
十三、残疾人扶贫开发工作回顾	83

### 第六部分 “十一五”期间扶贫规划

一、“十一五”扶贫工作的总体要求和主要措施	87
二、“十一五”规划中农村社保的主要指标	89
三、“十一五”规划中扶持人口较少民族发展规划	90
四、中国残疾人事业“十一五”发展纲要	94

### 第七部分 国家扶贫开发工作重点县统计资料

资料使用说明	97
1. 综合资料	98
1-1 贫困状况与区域发展	98
1-1-1 历年农村贫困人口及贫困发生率	98



## Contents

1-1-2	历年农村低收入人口及占乡村人口比重	98
1-1-3	2005 年全国及国家扶贫开发工作重点县基本情况	99
1-1-4	2005 年全国及国家扶贫开发工作重点县综合经济情况	100
1-1-5	2005 年全国及国家扶贫开发工作重点县农业、工业、基本建设投资及社会发展	101
1-1-6	历年国家扶贫开发工作重点县扶贫资金使用情况	102
1-2	社区发展与农户经济状况	103
1-2-1	2005 年全国及国家扶贫开发工作重点县农村基础设施、人口及资源情况	103
1-2-2	2005 年国家扶贫开发工作重点县村级经济情况	104
1-2-3	2005 年国家扶贫开发工作重点县农村当年受灾情况	104
1-2-4	2005 年全国及国家扶贫开发工作重点县农户人均生产支出及构成	105
1-2-5	2005 年全国及国家扶贫开发工作重点县农户土地及生产性固定资产	105
1-2-6	2005 年全国及国家扶贫开发工作重点县农民人均纯收入及构成	106
1-2-7	2005 年全国及国家扶贫开发工作重点县农民人均消费支出及构成	107
1-2-8	2005 年全国及国家扶贫开发工作重点县农民人均食物消费量	108
1-3	就业、教育、卫生及扶贫项目村、户参与情况	109
1-3-1	2005 年全国及国家扶贫开发工作重点县农村人口、劳动力就业情况	109
1-3-2	2005 年全国及国家扶贫开发工作重点县农村劳动力文化程度及培训情况	110
1-3-3	2005 年全国及国家扶贫开发工作重点县农村劳动力流动情况	111
1-3-4	历年全国及国家扶贫开发工作重点县学校数	112
1-3-5	历年全国及国家扶贫开发工作重点县专职教师数	112
1-3-6	历年全国及国家扶贫开发工作重点县每万人口在校学生人数	113
1-3-7	2005 年国家扶贫开发工作重点县农村儿童入学情况	114
1-3-8	2005 年国家扶贫开发工作重点县农村儿童失学情况	115
1-3-9	历年全国及国家扶贫开发工作重点县医院、卫生院床位和人员数	115
1-3-10	2005 年国家扶贫开发工作重点县农民健康状况	116
1-3-11	历年全国卫生总费用	116
1-3-12	历年监测地区 5 岁以下儿童死亡率	117



1-3-13	历年监测地区孕产妇死亡率	117
1-3-14	“十五”期间乡镇卫生院及床位、人员数	118
1-3-15	“十五”期间克山病、大骨节病、碘缺乏病防治情况	118
1-3-16	“十五”期间乡镇卫生院医疗服务及病床使用情况	119
1-3-17	“十五”期间村卫生室及人员数	119
1-3-18	居民医疗保障方式	119
1-3-19	历年国家扶贫开发工作重点县村级扶贫活动参与情况	120
1-3-20	历年国家扶贫开发工作重点县农户参与扶贫活动情况	121
2.	分地区资料	122
2-1	生产、收入与消费	122
2-1-1	2005年各地区农机总动力和农村用电量	122
2-1-2	2005年各地区化肥使用量和有效灌溉面积	123
2-1-3	2005年各地区粮、棉、油播种面积	124
2-1-4	2005年各地区粮、棉、油、肉产量	126
2-1-5	2005年各地区农民年末拥有主要生产性固定资产原值和数量	128
2-1-6	2005年各地区农民家庭经营费用支出	129
2-1-7	2005年各地区农民人均纯收入	131
2-1-8	2005年各地区农民人均生活消费支出	132
2-1-9	2005年各地区农民主要食品人均消费量	135
2-2	教育与卫生	136
2-2-1	2005年各地区中小学学校数	136
2-2-2	2005年各地区中小学专职教师数	137
2-2-3	2005年各地区中小学在校学生数	138
2-2-4	2005年各地区农村乡镇卫生院及床位、人员数	139
2-2-5	2005年各地区村卫生室及人员数	140
2-2-6	2005年各地区乡镇卫生院病床使用情况	141
2-3	环境保护与林业	142

# 目 录

## Contents

2-3-1	各地区六次森林资源清查中森林覆盖率	142
2-3-2	2005年各地区天然林资源保护工程建设情况	143
2-3-3	2005年各地区林业系统自然保护区建设工程情况	145
2-3-4	2005年各地区退耕还林工程建设情况	146
2-3-5	2005年各地区三北、长江流域等重点防护林体系工程建设情况	148
2-3-6	2005年各地区京津风沙源治理工程建设情况	150
3.	2005年国家扶贫开发工作重点县主要经济指标	152
4.	2005年国家扶贫开发工作重点县分组资料	186
4-1	2005年国家扶贫开发工作重点县按地势分组表	186
4-2	2005年国家扶贫开发工作重点县按类型区分组表	187
4-3	2005年国家扶贫开发工作重点县按家庭类型分组表	188
4-4	2005年国家扶贫开发工作重点县按最高劳动力文化程度分组表	189
4-5	2005年国家扶贫开发工作重点县按农民人均纯收入分组表	190
4-6	2005年国家扶贫开发工作重点县按农民人均消费支出分组表	192
4-7	2005年国家扶贫开发工作重点县按人均生产支出分组表	194
4-8	2005年国家扶贫开发工作重点县按收入五等分分组表	196
5.	主要指标解释	197
统计表:		
表2-1	2005年农村居民纯收入及其构成	9
表2-2	2005年农村居民消费情况	10
表2-3	2005年农村居民主要食品消费量	11
表2-4	农户生活设施情况	12
表2-5	平均每百户年末主要耐用消费品拥有量	12
表2-6	主要农产品人均商品率	14
表2-7	2005年按人均纯收入五等份分组收入及消费情况	15
表2-8	“十五”期间贫困人口规模及贫困发生率	15
表2-9	“十五”期间低收入人口规模及比重	16
表2-10	各地区贫困人口规模及发生率	16

表2-11	各地区低收入人口规模及比重	16
表3-1	国家扶贫重点县贫困发生率	22
表3-2	国家扶贫重点县低收入人口比重	22
表3-3	国家扶贫重点县生产总值增长率	23
表3-4	国家扶贫重点县主要农产品出售率	27
表3-5	国家扶贫重点县分性别劳动力文化程度	28
表3-6	国家扶贫重点县人均食物消费量	31
表3-7	国家扶贫重点县人均每天热量、蛋白质及脂肪消耗量	31
表3-8	国家扶贫重点县农户得到的扶贫资金的分组比例	34
表4-1	少数民族地区农村贫困人口和低收入人口规模分年度情况	38
表4-2	少数民族地区农村贫困人口分布变化	38
表4-3	少数民族地区农村低收入人口分布变化	39
表4-4	少数民族扶贫重点县社区基础设施	40
表4-5	2005年少数民族扶贫重点县社区基础设施	40
表4-6	少数民族扶贫重点县7-15岁儿童在校率	40
表4-7	2005年少数民族扶贫重点县儿童在校率和平均教育费用	41
表4-8	2005年少数民族扶贫重点县农户按健康状况分的人口构成	41
表4-9	少数民族扶贫重点县农户按健康状况分的人口构成	41
表4-10	2005年少数民族扶贫重点县劳动力文化程度构成	42
表4-11	少数民族扶贫重点县劳动力文化程度构成	42
表4-12	少数民族扶贫重点县农民人均纯收入及构成	43
表4-13	少数民族扶贫重点县农民生活消费支出	44
表4-14	2005年少数民族扶贫重点县农户住房状况	45
表4-15	2005年少数民族扶贫重点县农户耐用消费品拥有情况	45
表4-16	少数民族扶贫重点县农户耐用消费品拥有情况	45
表4-17	2005年少数民族扶贫重点县农户生活设施状况	46
表4-18	少数民族扶贫重点县农户生活设施状况	46
表4-19	少数民族扶贫重点县当年受灾情况	46
表4-20	2005年少数民族扶贫重点县科技推广及培训情况	47



## Contents

### 统计图:

图1-1	1990年以来第一产业增加值对国内生产总值贡献率变化情	2
图1-2	第一产业增加值对国内生产总值的拉动率	3
图2-1	2005年绝对贫困人口地区分布	8
图2-2	2005年低收入人口地区分布	8
图2-3	2005年农村儿童在校率和成人文盲率	13
图2-4	2005年农村劳动力文化程度	13
图2-5	“十五”期间农村基尼系数	18
图3-1	国家扶贫重点县贫困及低收入人口	21
图3-2	国家扶贫重点县儿童在校率	25
图3-3	国家扶贫重点县按农民人均纯收入计算的基尼系数	30
图3-4	国家扶贫重点县得到扶贫项目扶持的村占全部村的比例	32
图3-5	国家扶贫重点县扶贫项目在重点村和非重点村的覆盖情况	33
图3-6	国家扶贫重点县农户参与项目情况	34
图4-1	民族自治地方农民人均纯收入	38
图4-2	全国与少数民族地区贫困发生率	39
图4-3	少数民族地区低收入人口比重	39
图4-4	2005年少数民族扶贫重点县劳动力文化程度构成	42
图4-5	2005年少数民族扶贫重点县劳动力行业构成	43
图4-6	少数民族扶贫重点县按扶持形式分得到的扶贫项目比重	47
图4-7	少数民族扶贫重点县农户希望的扶贫项目构成	48

### 专栏:

专栏1	中华人民共和国国家发展和改革委员会第41号令《国家以工代赈管理办法》	51
专栏2	“降消项目”继续实施	89
专栏3	我国地方病防治状况	90
专栏4	兴边富民行动6年投入4.85亿元	94

## 第一部分：农村经济增长与农村社会发展



2005年是“十五”计划的最后一年。国家继续加强和改善宏观调控，强化对“三农”的扶持政策。在有利的宏观经济环境中，农村经济稳定增长，农村社会事业发展加快，农村经济增长与农村社会发展出现了一些新的特点。

### 一、农村社会经济发展面临有利宏观环境

2005年，国家实施稳健的财政政策和货币政策，按照“控制赤字、调整结构、推进改革、增收节支”十六字方针，一方面控制投资需求膨胀，对投资过热的行业从紧，另一方面又着力支持经济社会发展中的薄弱环节，加大对农业、就业和社会保障、环境和生态建设、公共卫生、教育、科技等方面的投入和支持力度，努力促进“五个统筹”和全面协调发展。总的看来，2005年我国经济形势呈现出增长平稳较快，经济效益改善，价格上涨温和，活力有所增强的良好态势，特别是经济运行的稳定性有所提高、发展的协调性有所改善。

#### （一）国民经济保持平稳较快增长

2005年国内生产总值182321亿元，比上年增长9.9%，略低于上年10.1%的增长速度。其中，第一产业增加值22718亿元，增长5.2%，比上年回落1.1个百分点；第二产业增加值86208亿元，增长11.4%，加快0.3个百分点；第三产业增加值73395亿元，增长9.6%，回落0.4个百分点。分季度看，四个季度的国内生产总值分别增长9.9%、10.1%、9.8%和9.9%，比较平稳。

#### （二）投资稳定、快速增长

2005年全社会固定资产投资达到88604亿元，比上年增长25.7%，增幅比上年回落0.9个百分点。其中，城镇固定资产投资75096亿元，增长27.2%，农村固定资产投资13508亿元，增长18.0%。分季度看，2005年农村固定资产投资增速呈逐步上升态势，四个季度累计增长速度分别为12.7%、16.3%、17.6%和18.0%。

#### （三）货币信贷总量增长适度

12月末，广义货币（ $M_2$ ）298755亿元，同比增长17.6%，同比加快3个百分点；狭义货币（ $M_1$ ）107279亿元，增长11.8%，回落1.8个百分点；流通中现金（ $M_0$ ）24032亿元，增长11.9%，加快3.2个百分点。货币流动性有所降低， $M_1/M_2$ 为35.9%，同比回落2个百分点。金融机构各项贷款比年初增加23544亿元，同比多增871亿元。全年货币净投放2563亿元，同比多投放841亿元。

2006

#### （四）经济增长的效益和质量继续提高

一是企业利润继续增加。全年规模以上工业实现利润 14362 亿元，比上年增长 22.6%。二是财政收入突破三万亿元。2005 年全国财政收入达到 31628.0 亿元（不含债务收入），再上了一个新台阶，比 2004 年增加 5231.5 亿元，增长 19.8%；全国财政支出 33708.1 亿元，比 2004 年增加 5221.2 亿元，增长 18.3%。三是城镇再就业状况有所改善。全年城镇新增就业 970 万人，有 510 万下岗失业人员实现了再就业。年末城镇登记失业人数为 839 万人，城镇登记失业率为 4.2%。四是城乡居民收入继续较快增长。全年城镇居民人均可支配收入 10493 元，扣除价格因素，比上年实际增长 9.6%，增幅比上年提高 1.9 个百分点；农民人均纯收入 3255 元，实际增长 6.2%，回落 0.6 个百分点。

## 二、农业与农村经济取得非凡成就

2005 年，党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的伟大构想。党中央、国务院贯彻落实“城市支持乡村，工业反哺农业”方针，进一步强化对“三农”的扶持政策，各级财政用于农业的支出增长加快，农村经济增长与农村社会发展呈现新格局。

### （一）财政投入增长加快

2005 年中央和地方继续贯彻“多予、少取、放活”方针。在“少取”方面，28 个省（区、市）全部免征了农业税，全国取消了牧业税，农民减免税收负担 220 亿元。在“多予”方面，增加对种粮农民的补贴和对产粮大县及财政困难县的转移支付，其中粮食直补资金总额为 132 亿元，高于上年 116 亿元的水平，增长 14%；中央财政农机购置补贴 3 亿元，比上年增加 2.3 亿元；良种补贴 38.7 亿元，高于上年 28.5 亿元的水平，增长 36%；中央财政还安排 55 亿元专项资金，补助产粮大县。

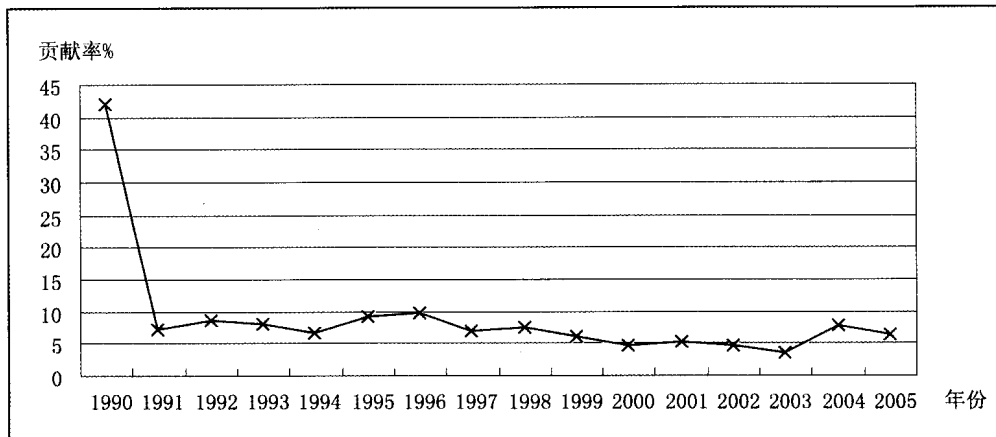
### （二）农业经济稳定增长

2005 年全国农林牧渔业总产值 39451 亿元，按可比价格计算，比上年增长 5.7%。农林牧渔业总产值中，农业产值 19613 亿元，比上年增长 4.1%；畜牧业产值达到 13311 亿元，增长 7.8%；渔业产值 4016 亿元，增长 6.5%；林业产值 1426 亿元，增长 3.2%。

2005 年第一产业增加值 22718 亿元（不包括农林牧渔服务业增加值），比上年实际增长 5.2%。第一产业增加值占国内生产总值比重为 12.5%，比上年下降 0.6 个百分点。第一产业增加值对国内生产总值的贡献率及拉动率都有所下降，分别由上年的 7.7% 和 0.8% 下降为 6.3% 和 0.6%。

图 1-1  
1990 年以来第一产业增加值对国内生产总值贡献率变化情况

数据来源：  
2006 年中国统计年鉴



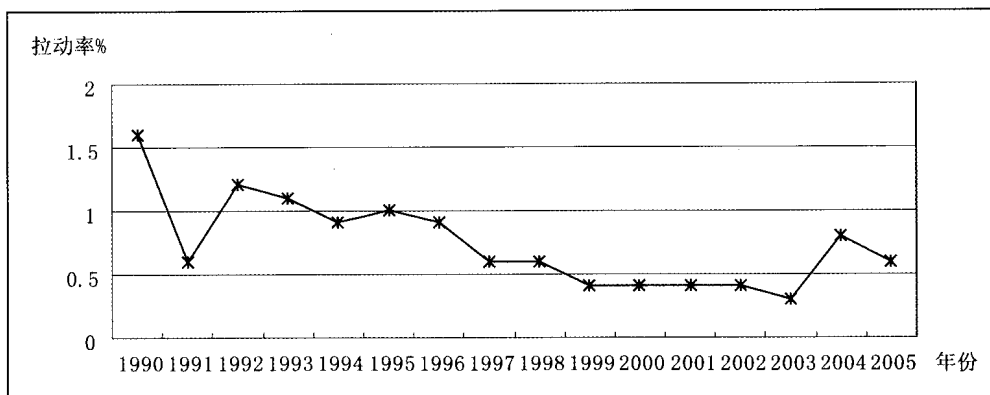


图 1-2  
第一产业增加值  
对国内生产总值  
的拉动率

数据来源：  
2006 年中国统计  
年鉴

### （三）全年粮食生产保持增长格局

2005 年全国粮食播种面积 15.6 亿亩，比上年扩大 4002 万亩，增长 2.6%。粮食产量 9680 亿斤，比上年增产 291 亿斤，增长 3.1%。

2005 年粮食生产有四个特点：一是粮食单产稳定略增，2005 年粮食单产为 309.4 公斤/亩，比上年提高 1.4 公斤/亩，提高 0.5%，粮食单产水平再创历史新高。二是面积扩大对粮食增产的贡献最大。因面积扩大增产粮食 247 亿斤，对粮食增产总量的贡献率为 85%。三是粮食增产主要增在主产区，从粮食增产区域看，13 个粮食主产区增产幅度较大，粮食主产区增加 266 亿斤，占全国增加量的 91%。四是夏粮、秋粮增产，早稻减产。2005 年全国夏粮产量 2125 亿斤，增产 102.4 亿斤，增长 5.1%；早稻产量 636 亿斤，减产 8.6 亿斤。秋粮产量 6919 亿斤，增加 197 亿斤，增长 2.9%。

### （四）农民收入继续保持较快增长

据抽样调查，2005 年农民人均纯收入为 3255 元，比上年增加 319 元，扣除价格因素的影响，实际增长 6.2%。

农民收入增长的主要特点：一是工资性收入增长加快，是农民增收的最主要来源。2005 年农民的工资性收入人均 1175 元，首次突破千元大关，比上年增加 177 元，增长 17.7%，增长率比上年高 9 个百分点。工资性收入的增加额占全年农民纯收入总增量的 55.5%。二是家庭经营收入增速回落，其中第一产业经营收入增速大幅回落，但二、三产业经营收入增长加快。2005 年农民家庭生产经营纯收入人均 1843 元，比上年增加 98 元，比上年增长 5.6%，增速回落 7.7 个百分点。农户家庭从事第一产业生产经营纯收入人均 1470 元，增加 72 元，增长 5.1%，增速回落 15 个百分点。二、三产业生产经营纯收入人均 375 元，增加 27 元，增长 7.8%。增加额和增长幅度在“十五”期间均为最高。三是政策性收入大量增加，税费负担显著下降。2005 年农民得到的政策性收入（包括粮食直补、良种补贴和购置更新大型农机具补贴收入）人均 18 元，比上年增长 12.9%。农民的税费负担人均 13 元，比上年减少 25 元，负担下降 65.1%。税费负担占当年农民纯收入的比重由上年的 1.3% 下降为 0.4%。四是农村居民内部收入分配差距扩大的速度有所减缓，但城乡居民收入差距进一步扩大。2005 年农村居民内部收入分配差距略有扩大，农民人均纯收入的基尼系数为 0.3751，比上年提高 0.006（2004 年比 2003 年提高 0.12）。农村居民收入分配的内部差距基本保持在 2004 年的水平，但与城镇居民的收入差距略有扩大。2005 年城乡居民收入差距从上年的 3.2:1 扩大到 3.22:1 的水平。

### （五）畜牧业生产克服“禽流感”影响继续稳定发展

2005 年全国肉类总产量 7700 万吨，比上年增长 6.3%。其中，猪、牛、羊肉分别增长 6.6%、5.6% 和 9.3%。2005 年发生的“禽流感”对家禽业生产与销售有一定影响，全国发生“禽流感”

疫情31起,涉及13个省(区、市),扑杀家禽2000多万只,占2004年家禽出栏总量的0.2%。

### (六) 农产品价格保持基本稳定

据抽样调查,2005年全国农产品生产价格比上年上涨1.4%,价格涨幅比上年回落11.7个百分点。其中种植业、林业、畜牧业和渔业产品价格分别上涨1.6%、4.8%、0.5%和4.7%。2005年主要农产品价格变动的主要特点:一是粮食生产价格稳中略降。2005年粮食生产价格比上年下降0.9%。全年谷物价格比上年下降0.8%,豆类价格下降4.3%,薯类价格上涨6.1%。且粮食主销区比主产区降幅大。二是棉花生产价格上涨11.8%。三是畜牧业产品生产价格涨跌互现。生猪出栏价格比上年下降2.4%;肉牛生产价格上涨1.6%;活羊价格上涨1.7%;奶产品价格微跌0.4%;家禽和蛋类生产价格虽比上年上涨5.6%和6.4%,但涨幅较上年大幅回落。

## 三、农村全面建设小康社会加快

2005年,各地全面贯彻落实中央关于农业和农村工作的一系列方针政策,农村各项改革稳定推进,农村全面建设小康事业发展加快。监测结果显示,2005年全国农村全面小康实现程度达到28.2%,比上年提高6.6个百分点。

### (一) 农村全面建设小康社会的总体特点

从全面建设小康监测体系的六个方面看,农村经济发展方面全面小康实现程度为20.8%,比上年提升8.7个百分点;农村社会发展方面全面小康实现程度为33.9%,比上年提升0.8个百分点;农民生活质量方面全面小康实现程度为38.5%,比上年提升9.8个百分点;农村人口素质方面全面小康实现程度为15%,与上年持平;农村民主法制方面全面小康实现程度为72.7%,比上年提升3.7个百分点;资源环境方面全面小康的实现程度为-0.7%,比上年提高21.7个百分点。

在反映农村全面小康的六个方面中,农村人口素质和社会发展等方面全面小康进程相对缓慢。农村经济、农民生活质量方面的全面小康进程虽然提升加快,但基础依然薄弱。从农村全面小康的18项指标来看,农村养老覆盖率、农民人均可支配收入、小城镇人口比重、农村人口平均受教育年限等指标的全面小康实现程度较低。

### (二) 农村全面建设小康的区域特点

总体上看,东部地区全面建设小康进程快于中、西部地区,西部地区略快于中部地区。2005年东、中、西部地区农村全面小康实现程度分别为47.6%、24.6%和1.3%,分别比上年提升7.1%、6.3%和6.4个百分点。东部与中、西部地区农村全面小康实现程度差距进一步拉大,其中,中部与东部地区农村全面小康实现程度的差距比2004年扩大0.8个百分点,西部与东部地区的差距扩大0.7个百分点;西部与中部地区的差距缩小0.1个百分点。

从全面小康的进程看,2005年东部地区全面小康实现程度为47.6%,已经走完了农村全面小康进程的近一半的路程,估计再过10年左右可基本实现全面小康。中部地区全面小康实现程度为24.6%,走完了1/4的全面小康路程,但经济与社会发展不均衡,经济发展和人口素质的实现程度均很低。西部地区实现程度仅为1.3%,刚刚达到总体小康水平,全面小康建设任重道远。

从结构上看,东、中、西部地区经济发展、人口素质和生活质量方面差距较大。在经济发展方面,东部和中、西部农村全面小康实现程度的差距分别为39.5%和59.0%,发展差距在5年以上;在人口素质方面,东部和西部农村全面小康实现程度的差距为80.3%,中部和西部农村全面小康实现程度的差距为66.9%,发展水平差距10年以上;在生活质量方面,东部和中、西部农村全面小康实现程度的差距分别为28.6%和46.4%,发展差距在5年以上。



## 四、农村经济运行中存在的主要问题

### （一）农民增收难度加大

一是农产品价格经过两年多的上升周期后，进入相对稳定期，农产品价格对农民增收的促进作用减弱。二是农业生产资料价格上涨，影响农民增收。农业生产资料价格上涨必然对农民收入造成不良影响。2005年粮食亩均纯收益243元，比上年减少27元，其中有21元（占78%）是因为农业生产资料价格上涨造成。三是实现农村全面建设小康目标的难度较大。如果到2020年实现农村全面建设小康目标，农民收入每年要增加近200元左右，按现价计算，农民收入每年至少要增加250元以上，难度之大可想而知。

### （二）农业基础不稳，抗自然灾害能力弱，粮食继续增产难度大

一是资源环境制约农业生产。尽管实行了最严格的耕地保护制度，但2005年我国耕地净减少543万亩。我国水资源分布不均，粮食生产基地主要在北方，但北方缺水，长期、稳定提高粮食综合生产能力的难度较大。二是农田基本建设落后。我国现有农田水利骨干工程大都建于20世纪50年代至70年代，目前老化失修严重。2005年全国有效灌溉面积8.25亿亩，占耕地面积的比重仅为45%；旱涝保收田仅占耕地面积的50%左右，农业生产的丰歉在很大程度上取决于气候条件。

### （三）农村社会保障事业发展滞后

据卫生部统计，2005年全国开展新型合作医疗试点的县为671个，参加合作医疗人口为1.79亿，占全国农业人口的23.6%。农村千人卫生技术人员数与城镇相差10倍，落后世界平均水平20年以上。到目前为止，全国参加养老保险的农民5400万人，只有200多万参保农民领取了养老金。

### （四）农村劳动力素质低

2005年农村人口平均受教育年限仅相当于初中二年级水平。全国农村劳动力文盲率为6.9%，小学和初中文化程度的农村从业人员占79.4%，高中文化程度的农村从业人员占10.3%，中专及以上文化素质人员只占3.4%。另外，随着农村城镇化建设的加快，有较高文化素质的农村劳动力大量流向城镇。农村劳动力素质低成为农村社会经济发展的主要瓶颈之一。

### （五）农村居住环境改善难

新农村建设的农村有新的村容村貌。2005年，农村居民使用清洁能源、卫生厕所、室外道路为硬质路面的农户比重分别只有42%、13.1%和54.6%，要改变农村居住散、乱、脏的现状，使大部分农户生活在整洁环境中的难度很大。

## 五、对农业和农村经济工作的几点建议

### （一）培育农民收入新的增收点

新农村建设的农民增收创造新的机遇，要以此为契机，积极培育农民收入新的增长点。在社会主义新农村建设中，一要尽量吸收农民工，增加农民务工收入；二要进一步推动农村小城镇建设，加快农村人口向城镇流动和转移；三要大力发展农村二、三产业。各级政府应加强对农村第二、三产业发展的政策引导，振兴农村第二、三产业，增加本地非农就业机会，推动农村经济发展和增加农民收入。

### （二）建立发展农村基础设施的长效机制

一是发展现代农业，走资源节约型农业生产的路子。二是构建以政府资金为主体的多元化投入机制，加强农田水利等农业基础设施建设，大力推广农业节水灌溉技术。三是探索新机制，