

LIAONINGSHENG
SHEHUIFAZHAN
SHIYIWUZHANWANG

辽宁省社会发展 “十一五”展望

主 编 仲跻权

辽宁师范大学出版社

辽宁省社会发展 “十一五”展望

江苏工业学院图书馆
藏书章

辽宁师范大学出版社

·大连·

©仲跻权 2006

图书在版编目 (CIP) 数据

辽宁省社会发展“十一五”展望/仲跻权主编. —大连:
辽宁师范大学出版社, 2006.12

ISBN 7-81103-503-0

I. 辽... II. 仲... III. ①社会发展—辽宁省—2001
~2005 ②社会预测—辽宁省—2006~2010 IV. D673.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 149954 号

出 版 人: 程培杰

责任编辑: 王 星 吴长全

责任校对: 王 钢 郭德才

封面设计: 李天杰

版式设计: 晓 菊

出 版 者: 辽宁师范大学出版社

地 址: 大连市黄河路 850 号

邮 编: 116029

营销电话: (0411) 84206854 84215261 84259913 (教材)

印 刷 者: 辽宁印刷集团新华印刷厂

发 行 者: 辽宁师范大学出版社

幅面尺寸: 165 × 238mm

印 张: 29

字 数: 376 千字

出版时间: 2006 年 12 月第 1 版

印刷时间: 2006 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 28.00 元

《辽宁省社会发展“十一五”展望》

编委会和编辑人员名单

主 编：仲跻权

副 主 编：崔庆凯 徐力达

编 委：何晓淳 姜 潮 彭益民 郝春芳 温雪琼
 霍文忠 李晓光 孙永言 申景广 孙艳华
 任志伟 孙成德 胡才修 于 沈 孙少杰
 周立栋 张 毅 王晓东 都本焱 孙显庭
 唐鹏忠 刘乃军 袁芝涛 张晓峰 花瑞奇
 李 奇 付兴奎

编 审：史孟君 朱祥霖 邱凤梅 陈超雄
 翟东辉 于 森

前 言

新世纪开局头 20 年，是我国经济社会发展的重要战略机遇期。为抓住机遇，迎接挑战，促进经济社会和人的全面、协调和可持续发展，党的十六大以来，党中央提出了牢固树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会等一系列重大战略思想，全面系统地阐述了社会主义和谐社会的基本特征，和谐社会在建设中国特色社会主义事业总体布局中的地位。党的十六届六中全会又作出了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，确立了构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务、基本原则和重大部署等一系列重大问题，明确提出“坚持协调发展，加快社会事业建设”，在大力发展社会生产力，不断为社会和谐创造雄厚物质基础的同时，更加注重发展社会事业，推动经济社会协调发展。因此，加快统筹经济与社会协调发展步伐，构建社会主义和谐社会，将是关系发展和改革全局的一项重大战略性任务。

社会事业是社会发展的重要载体。围绕实现辽宁老工业基地全面振兴的主题，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益为重点，加快发展各项社会事业，使其与经济发展和水平相适应，是贯彻落实科学发展观指导思想和党的十六届六中全会精神，推进社会全面进步，构建和谐辽宁的一项重要任务。

“十五”期间，在邓小平理论和“三个代表”重要思想指引下，在省委、省政府的领导下，随着全省经济持续快速健康发展，

各项社会事业取得了长足进步，较好地实现或超过了“十五”计划确定的预期目标，并为今后社会发展打下了良好基础。与此同时，经济社会发展仍然存在着“一条腿长，一条腿短”的不协调问题。社会事业发展既承接着诸多有利条件，也面临着严峻的挑战。

按照党的十六届六中全会和省第十次党代会精神以及全省“十一五”规划的总体部署，“十一五”时期，我省社会事业发展要以科学发展观为统领，以人的全面发展为目标，以构建和谐社会为主线，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，以改革创新和扩大开放为动力，努力增加投入，完善发展政策，加强基础设施建设，提高公共服务和社会管理水平，全面发展各项社会事业，推动经济社会协调发展，切实实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，为实现老工业基地全面振兴、建设和谐辽宁、全面建设小康社会奠定坚实的基础。

《辽宁省社会发展“十一五”展望》汇集了全省及各地区“十一五”社会发展形势与展望。本书从不同的视野和角度，回顾了“十五”时期全省社会发展各个方面取得的成绩、经验和存在的问题，剖析了“十一五”时期全省社会发展各个方面面临的有利条件和不利因素，从解决社会发展过程中存在的突出矛盾和问题入手，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，突出了加快社会事业各领域发展，着力对“十一五”时期我省各主要领域和地区社会发展的指导思想、目标、发展重点和政策措施进行了展望。本书力求充分体现以人为本，全面、协调和可持续发展的科学发展观，加强和谐社会建设，向社会各界关心辽宁社会发展的有识之士充分展现了我省创造宜居环境、构建和谐辽宁的美好愿望和坚定信心。

本书凝聚了全省社会事业各有关部门和社会各界的智慧，并力图通过对“十一五”社会发展和改革的展望，让读者充分了解“十一五”全省社会发展规划，以及社会事业各领域发展规划，从

而形成共识，增加合力，共同推进社会发展和全面进步，使经济发展的成果惠及更广大的人民群众，建设和谐辽宁，实现老工业基地全面振兴。

目 录

综合篇

辽宁省当前社会发展形势与“十一五”展望·····	3
--------------------------	---

专项篇

教育事业当前发展形势与“十一五”展望·····	25
文化事业当前发展形势与“十一五”展望·····	42
卫生事业当前发展形势与“十一五”展望·····	58
人口和计划生育事业当前发展形势与“十一五”展望·····	73
劳动和社会保障事业当前发展形势与“十一五”展望·····	87
民政事业当前发展形势与“十一五”展望·····	102
广播电视事业当前发展形势与“十一五”展望·····	118
体育事业当前发展形势与“十一五”展望·····	128
旅游业当前发展形势与“十一五”展望·····	142
老龄事业当前发展形势与“十一五”展望·····	158
残疾人事业当前发展形势与“十一五”展望·····	170
档案事业当前发展形势与“十一五”展望·····	182
社区服务体系当前发展形势与“十一五”展望·····	195
安全生产当前发展形势与“十一五”展望·····	213

地区篇

沈阳市当前社会发展形势与“十一五”展望·····	231
大连市当前社会发展形势与“十一五”展望·····	261
鞍山市当前社会发展形势与“十一五”展望·····	275
抚顺市当前社会发展形势与“十一五”展望·····	294
本溪市当前社会发展形势与“十一五”展望·····	308
丹东市当前社会发展形势与“十一五”展望·····	323
锦州市当前社会发展形势与“十一五”展望·····	340
营口市当前社会发展形势与“十一五”展望·····	354
阜新市当前社会发展形势与“十一五”展望·····	367
辽阳市当前社会发展形势与“十一五”展望·····	382
铁岭市当前社会发展形势与“十一五”展望·····	395
朝阳市当前社会发展形势与“十一五”展望·····	410
盘锦市当前社会发展形势与“十一五”展望·····	424
葫芦岛市当前社会发展形势与“十一五”展望·····	438

综 合 篇

LIAONINGSHENGSHIEHUIFAZHANSHIYIWUZHANWANG

辽宁省社会发展「十五」展望

辽宁省当前社会发展形势 与“十一五”展望

党的十六大和十六届三中、四中全会提出了科学发展观，构建社会主义和谐社会的重大任务，这是研究制定社会事业“十一五”发展战略和规划的纲领和指南。辽宁省“十一五”社会发展和改革总体战略的制定，要紧紧围绕“建设和谐辽宁，实现全面振兴”这个主题，把创建和谐社会理论作为研究制定全省社会事业发展战略和规划的理论基础，把树立和落实以人为本的科学发展观作为研究问题和编制规划的灵魂，既要经济和社会保持协调发展，又要保持可持续发展。

一、“十五”时期我省社会发展基本情况

（一）发展现状

“十五”期间，在邓小平理论和“三个代表”重要思想指引下，在省委、省政府的正确领导下，全省上下认真贯彻落实以人为本的科学发展观，在国民经济持续健康发展的同时，各项社会事业取得长足进步。

1. 教育事业快速发展，人民群众文化素质明显提高

实施了农村中小学危房改造和布局调整，推进了农村九年一贯（寄宿）制学校建设，对城乡贫困家庭的学生实行了一系列助学政

策，使义务教育得到了巩固和提高。2005年，全省小学适龄儿童毛入学率达到108.5%，初中阶段毛入学率达到101.8%。增加了普通优质高中的培养能力，扩大了高中阶段教育规模，高中阶段毛入学率达到59.9%，有效地缓解了高中教育“瓶颈”。通过调整中等职业教育布局结构，加强职业学校实训基地和县级职业标准化教育中心建设，改善了职业院校的实训条件，增强了职业教育服务于老工业基地的能力。全省国家级重点中等职业学校达到66所，县级标准化职业教育中心数量达到47所。高等教育实现了跨越式发展，进入中期大众化阶段，各类高等教育在校生达到100万人，毛入学率达到33.6%，满足了人民群众接受高等教育的愿望和社会对各类人才的需要。各级各类教育快速发展，国民平均受教育水平和劳动力素质不断提高，全省人口平均受教育年限达到9.6年左右。

2. 人口计划生育和卫生体育事业成效显著，人民群众健康素质不断改善

人口稳定在低生育水平。2005年，全省总人口控制在4221万，人口自然增长率控制在0.97‰左右。在农村推行了部分计划生育家庭奖励扶助制度。实施疾病预防控制体系、医疗救治体系以及农村公共卫生服务体系建设，增强了全省疾病预防控制能力和突发公共卫生事件医疗救治能力，改善了农村医疗卫生条件，完善了全省公共卫生服务体系。在34个县开展了新型合作医疗试点，覆盖人口1120万，有691万农民参加了新型合作医疗，参合率达到66.7%。婴儿死亡率由2000年15.9‰下降到14.2‰，孕产妇死亡率由2000年的27.8/10万下降到26/10万，人均预期寿命由2000年的73.6岁提高到73.9岁。加强了体育活动设施建设，大众体育普及程度明显提高，经常参加体育活动的人数占总人口的39.7%。竞技体育取得较好成绩，我省运动员先后获得世界冠军58项。

3. 文化广播电影电视旅游事业蓬勃兴旺，人民群众精神文化生活日益丰富

文化事业和文化产业快速发展,文化产品的数量和质量有较大提高,各级图书馆、文化馆、博物馆、文物保护单位以及未成年人活动场所等公共文化设施建设得到加强。五女山山城、沈阳故宫和清关外三陵成功入选了《世界遗产名录》。牛河梁遗址第16地点、朝阳三燕龙城宫殿遗址入选“全国十大考古新发现”。《苍原》、《父亲》、《凌河影人》入选了国家舞台精品工程。档案事业不断发展,现有国家综合档案馆116个,出版了一批档案史料精品。全省广播、电视综合人口覆盖率分别达到98.1%和98%,有线电视入户数达到477.4万户。旅游基础设施建设进一步加强,2005年,接待国内旅游者9600万人次,五年年均增长17.6%;旅游总收入达到700亿元,年均增长22.4%。

4. 就业和再就业不断扩大,社会保障体系逐步完善

通过完善就业扶持政策,特别是下岗失业人员小额贷款担保办法,健全就业困难群体再就业援助制度,解决“零就业家庭”问题等措施,不断促进就业和再就业。2005年,实现实名制就业120万人,城镇登记失业率控制在6%以内。在全国率先全面完成了完善城镇社会保障体系试点,初步建立了独立于企业和事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。全省参加基本养老保险的在职职工人数为833.2万人,参加基本医疗保险864.2万人,失业保险参保职工607.7万人。企业工伤保险基本实现了向社会保险过渡。全省已普遍建立起城乡居民最低生活保障制度,城市低保享有人数达到141.1万人,农村达到65.8万人。社会福利和社会救助等工作力度不断加大,全省城乡社会福利机构床位数达到9万张,比2000年增长114%。灾害救助工作机制不断完善,应急救助能力不断增强。

5. 城乡居民收入不断提高,生活质量逐步改善

2005年,城镇居民人均可支配收入达到9108元,年均增长10.4%;农村居民人均纯收入达到3690元,年均增长8.3%。城乡

居民消费支出稳步增长，消费结构不断优化，教育培训、文化娱乐、医疗保健信息、旅游等消费支出增长显著。城市人均住宅建筑面积 21 平方米，农村居民人均住房面积 20 平方米。城市供水普及率 93%，供气普及率 88%，人均公共绿地面积达到 7.5 平方米，人民生活质量和水平显著提高。

6. 各级政府投入大幅增长，社会事业基础设施条件明显改善

“十五”期间，是建国以来各级政府对社会事业投入力度最大的时期。其中，国债资金投入达 14 亿多元，安排省本级基本建设资金 8.63 亿元。在国家的支持下，全省投入 17.6 亿元，用于改造农村中小学危房 233 万平方米；有 35 所高校通过资产置换改建和新建大学校园，累计扩大高校占地面积 4.23 万亩。投资 7.64 亿元，用于全省各级公共卫生服务体系建设，完成了 14 个市级中心血站，56 个省、市、县疾病预防控制中心和 79 个市、县医疗救治体系项目，启动了 278 个乡镇卫生院基础设施建设项目。全省 78 个县（区）配备了计划生育流动服务车，实施了县级计划生育服务站建设规划。辽宁大剧院、省博物馆、大连现代博物馆等标志性文化设施相继投入使用；改建 25 个县级图书馆、文化馆；铺设 2640 千米广播电视宽带光纤干线。社区基础设施、未成年人活动场所及旅游基础设施等建设也取得了重大进展。

7. 各项改革稳步推进，社会事业发展活力不断增强

各级政府加强公共服务和社会管理职能取得进展，社会事业发展的体制保障正在加强。社会事业管理体制改革有新的突破，农村义务教育“以县为主”的管理体制基本形成，城市医药卫生体制改革逐步深化，文化、体育产业化进程加快。公共财政政策不断完善，政府主导、社会力量参与的社会事业建设投资来源多渠道体制逐步形成。文化、教育、卫生等领域的对外合作交流不断扩大，社会事业已融入全省对外开放的大格局中。多种所有制进入社会公共服务领域的趋势开始增强，部分领域和地区进行了社会事业单位产

权制度改革的积极探索。

（二）存在的问题和矛盾

一是社会发展与经济发展还存在不相协调的问题，事业基础薄弱，城乡之间、地区之间的社会事业发展不平衡，特别是农村社会事业落后，城市社区基础薄弱，与人民群众日益增长的需求存在较大差距。

二是就业和社会保障压力大，城乡劳动力供求总量存在较大矛盾，农村富余劳动力转移任务繁重。城镇各项社会保险还没有做到全覆盖，社会保险待遇人均支付水平相对较低；特别是城乡生活困难群体的就业和社会保障问题更为突出。

三是社会事业领域的改革相对滞后，市场配置社会资源的基础性作用没有得到充分发挥。作为社会发展主体的公共服务体系还不完善，制约了社会基本公共服务供给能力的提高。

四是随着经济社会转型加快，各种社会矛盾和社会问题显现，仍然存在着某些社会不稳定因素。

二、“十一五”时期社会发展的战略构想

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观为统领，以人的全面发展为目标，以构建和谐社会为主线，以提高人人享有基本公共服务水平为重点，以改革创新和扩大开放为动力，努力增加投入，完善发展政策，加强基础设施建设，提高公共服务和社会管理水平，全面发展各项社会事业，推动经济社会协调发展，切实实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，为建设和谐辽宁，实现老工业基地振兴，全面建设小康社会，奠定坚实的基础。

（二）基本原则

一要坚持协调发展的原则。把促进人的全面发展作为经济社会发展的基本出发点和落脚点，统筹城乡社会协调发展、统筹地区间

社会协调发展、统筹各项社会事业协调发展，促进基本公共服务均衡化，让人民群众都享受到经济和社会发展的成果。

二要坚持政府主导、社会参与的原则。突出政府在推进社会事业发展中的主导地位，强化政府社会管理和公共服务职能，通过举办主体多元化、投融资渠道多样化、建设和运营市场化，创新公共供给模式，提高公共服务效率。

三要坚持基本公共服务与非基本公共服务统筹兼顾的原则。要充分考虑社会事业的不同属性，在把社会公益性目标和社会效益优先摆在首位的同时，发展经营性产品和服务，满足城乡居民多层次、多样化的发展需要。

四要坚持适应省情、突出重点的原则。坚持以人民群众需求为导向，从实际出发，因地制宜、分类指导，优先发展重点领域、薄弱环节和薄弱地区的基本公共服务，突出搞好就业和社保，扩大教育、卫生、文化等基本公共服务优质资源的供给能力。

（三）主要目标

社会发展的总体目标：到 2010 年，全省人民生活水平和质量得到显著提高，城乡居民收入有较大幅度增长；人口、教育、文化、卫生、体育、民政等事业取得长足发展，国民素质大幅度提高；社会事业基础设施进一步完善，基本公共服务水平有较大提高；就业压力得到有效缓解，社会保障体系更加健全；政府职能和市场机制得到充分发挥，社会管理的能力和水平显著提高。把辽宁逐步建成民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的和谐辽宁。

主要指标预期是，到 2010 年，全省总人口控制在 4285 万人左右，人口出生率和自然增长率分别控制在 9.6‰ 和 1.9‰ 以内。全省 5 年累计新增城镇就业 350 万人，城镇登记失业率控制在 5% 左右。全省人口平均期望寿命达到 74.5 岁，婴儿死亡率下降到 12.7‰。全省 15 岁以上人口平均受教育年限达到 10 年左右，新增