

XUNQIU KUAYUE

XIANYU JINGJI XIE TIAO FAZHAN YANJIU

陈先运 著 寻求跨越

县域经济协调发展研究

山东大学出版社

陈先运

著

XUNQIU KUAYUE
XIANYU JINGJI XIETIAO FAZHAN YANJIU

寻求跨越

县域经济协调发展研究

山东大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

寻求跨越:县域经济协调发展研究/陈先运著. —济南:山东大学出版社, 2007. 8

ISBN 978-7-5607-3392-0

I. 寻...

II. 陈...

III. 县—地区经济—经济发展—研究—中国

IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 108977 号

山东大学出版社出版

(山东省济南市山大南路 27 号 邮政编码:250100)

山东省新华书店经销

山东新华印刷厂印刷

787×980 毫米 1/16 21.25 印张 388 千字

2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

定价: 38.00 元

版权所有,盗印必究

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社营销部负责调换

序

王稼琼

先运同志撰写的《寻求跨越》一书即将付梓出版，他嘱我在前面写上几句话。先运同志书中所写都是他工作实践中的所思所想，非常新颖，非常鲜活，许多观点引起了我的共鸣，一些想法与我平时的思考不谋而合，于是我很愉快地接受了他的所托，欣然命笔，向大家推荐这本书。

没有科学理论指导的实践是盲目的，没有经过实践验证的理论是苍白的。我一直认为，搞经济研究的专家学者不能只埋头于“书斋”搞书院研究，应该走出“象牙塔”，多深入基层，深入群众，到经济发展第一线与基层同志交朋友，丰富验证自己的理论成果；在基层工作的同志，也要多学点理论，多“充电”，多思考，多与专家学者交流、切磋，做学者型领导，用科学的理论指导工作实践。正因为在这方面的共识，我和先运同志这几年一直保持着密切的联系，并随着相交日深，情谊益笃。

最初与先运同志打交道，是在2000年。当时，我正在山东搞调查研究，先运同志则刚刚调任章丘市长，县域经济如何借助内外优势实现跨越发展，成为我们共同的话题，最后他提议对章丘的发展战略进行共同研究，恰好这也正是我之所愿，于是我们就有了第一次愉快的合作。后来，先运同志攻读北京交通大学产业经济专业博士研究生，接触的机会更多了，对他，我遂有了更深的了解和认识。

先运同志是一个勤于学习、善于思考的人。作为一名县域主要领导干部，他一直没有丢掉书本，在繁忙的政务工作之余，始终不忘挤出时间学习，用他的话说，就是“五加二”（一周五天加双休日）、“白加黑”（白天和夜晚），“白天走干讲，晚上读写想”，孜孜以求，日积月累，终有所得。章丘这几年发展很快，首先应该得益于科学理论指导下的思路创新。他曾经和我多次讨论章丘的跨越

发展之路。他说,“长三角”、“珠三角”有许多区域中心城市的周边县市,如昆山、萧山、江宁,都是由依托大城市实现了快速崛起。章丘毗邻省会济南,资源丰富,区位优势,交通发达,背靠大树好乘凉,必须突破自我发展、自我完善、自我封闭的固有模式,全方位融入大济南。2003年,他提出了“建设济南大城市框架下富而美的新章丘”的发展理念,确定了“一二三四六六”的总体发展思路,从产业、城市、基础设施、科技和人才四个方面加快与济南的对接融合。思路一变天地宽,章丘驶入了发展快车道,迈上了发展新台阶。2005年,章丘在全国综合实力百强县市排名中名列第47位,三年时间前移了31位。

在攻读博士研究生期间,我曾建议先运同志,结合所学的产业经济理论,对章丘这几年迅速崛起的发展经验系统整理一下,但每次他都表示章丘的发展才刚刚起步,有不少问题还需进一步探索研究。2005年底,先运同志在繁忙的工作之余,顺利完成了博士学位论文答辩。这次他主动告诉我说:章丘这几年的实践证明,我们选择的道路是正确的,在历届领导班子打下的良好基础上实现了新的突破、新的跨越,我对章丘发展充满了信心,我要写一写章丘跨越发展的求索之旅,希望能给县域经济发展同仁以启发和借鉴。

《寻求跨越》这本书,是先运同志和他的同事们长期以来就县域经济发展从理论上不断探索、在实践中持续创新的成果和结晶。全书洋洋三十余万言,系统阐述了县域经济发展的内在规律、发展模式,有科学定量分析,有确凿数据佐证,语言平实,思维缜密,对县域经济发展具有较强的理论研究价值和现实指导意义。无论是搞理论研究的,还是从事县域经济领导工作的同志,本书都不失为很好的参考。

章丘是个美丽的地方,是龙山文化的发源地,是李清照的故乡,我一直深情地关注着她的成长变化。最近两年,不断传来消息说,章丘发展越来越好,城市越来越靓,特别是与济南趵突泉齐名的百脉泉,更是以其灵秀妩媚的独特神韵令中外游客流连忘返。如果有机会我一定再到章丘,亲自感受一下章丘激情四射、跨越发展的动人风采。我期待着这一天早日到来,并衷心祝愿章丘的明天会更好!

2007年1月

(王稼琼系北京交通大学副校长、博士生导师)

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 县域经济是全面建设小康社会的基石	(1)
第二节 协调发展是县域经济发展的根本要求	(11)
第三节 培植主导产业是县域经济协调发展的关键	(15)
第二章 县域经济发展的理论基础	(22)
第一节 平衡理论概述	(25)
第二节 点轴扩散理论及其应用	(30)
第三节 增长极理论及其应用	(37)
第四节 梯度理论及其应用	(47)
第五节 产业集聚理论及其应用	(56)
第三章 县域经济和主导产业的定量研究	(74)
第一节 主导产业的定量研究	(74)
第二节 县域经济预测研究	(83)
第四章 产业主导下的县域经济协调发展研究	(88)
第一节 县域经济运行研究	(88)
第二节 县域经济协调发展研究	(107)
第三节 主导产业的选择和培植	(116)
第四节 产业主导下的县域经济协调发展重点	(135)

第五节 县域经济协调发展与政府行为	(161)
第五章 产业主导下的县域经济协调发展指标体系	(174)
第一节 县域经济协调发展指标体系设计原则和思路	(175)
第二节 国际国内经济协调发展参考指标体系	(178)
第三节 县域经济协调发展指标体系	(189)
第六章 县域经济协调发展的实证分析	(204)
第一节 县域经济发展模式研究	(204)
第二节 县域经济协调发展样本指标分析	(220)
第三节 沪宁杭周围中小城市的发展模式研究	(236)
第七章 章丘市的实践和探索	(242)
第一节 章丘市发展环境分析	(243)
第二节 章丘市发展思路的提出	(245)
第三节 章丘市协调发展的创新举措	(249)
第四节 章丘市协调发展模式的借鉴意义	(272)
第五节 新形势下章丘市协调发展面临的问题	(278)
第六节 章丘市协调发展的方向	(280)
第八章 县域经济发展专题研究	(296)
第一节 县域民营企业融资难问题探析	(296)
第二节 农村剩余劳动力测算方法研究	(304)
第三节 产业经济发展中的政府行为效率研究	(309)
第四节 高等职业教育与地方经济建设发展的关系研究	(315)
参考文献	(322)
后 记	(330)

第一章 绪 论

根据党的十六大提出的发展目标,我们要在本世纪头 20 年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。从我国目前城乡发展差距、农民阶层与其他社会阶层的生活水平差距等呈现扩大趋势的情况来看,全面建设小康社会的重点在农村,难点在农民。要解决这个重点和难点问题,关键在于大力发展县域经济。发展县域经济是全面建设小康社会的关键。

在经济全球化、市场化、知识化和信息化背景下,大力发展主导产业,积极推进产业创新,以产业的协调发展推动整个县域经济的协调发展,目前已越来越受到专家学者和政府部门的重视。如何发挥县域经济的比较优势,实现县域经济协调发展显得尤为重要。

本书站在新的经济背景下,运用平衡理论、点轴扩散理论、增长极理论等理论基础,通过大量实证分析,就如何实现县域经济协调发展进行了系统研究,概括总结了县域经济协调发展基本规律和实现路径;并以沪宁杭周边中小城市以及山东省章丘市为例进行实证分析,提出了大城市周边中小城市协调发展的模式。

第一节 县域经济是全面建设小康社会的基石

“县积而郡,郡积而天下。郡县治,天下无不治。”“民为邦之本,县乃国之基。安邦之难,难在固本;治国之难,难在强基。”县域自古至今始终是中国政治、经济和社会系统中最基础的层次和最基本的单元。在当今社会,县域是目前我国城市和农村的结合点,是城乡联动的关节点,也是全面建设小康社会的基本载体。县域经济不仅是国民经济的重要组成部分,而且也是国民经济最基本的运行单元,是国家政策最直接的操作平台。只有县域经济有了充分的

发展,才能从根本上推动和加快现代化建设和全面建设小康社会的进程。

一、我国的县和县域

县,作为我国行政建制、行政区划的名称,是最为稳定的行政层次。我国自两千多年前秦始皇统一六国,广泛实行郡县制,至汉承秦制,以后历朝历代的各行政层次都有较大变化,唯独县制无朝废设。

秦时期,县分上、中、下三等。万户以上的县置“令”,万户以下的县置“长”,县的大小不同,治县长官的俸禄也不同。大县置“令”,俸禄千石;中县置“长”,俸禄 400 石;小县置“长”,俸禄 300 石。县令(长)受郡守节制,但由中央任免,县令(长)为一县最高长官,综理全县政务,另设县丞、县尉协助县令(长),县丞主协政务,县尉主协军务,负责征兵练军、治安捕盗等。

汉朝沿袭了秦的郡县制。其县的名称有县、国、邑、道等。据《汉书·百官表》记载,列侯所食县称“国”;皇太后、皇后、公主所食县称“邑”;有蛮夷(少数民族)的县称“道”。西汉时全国设郡 103 个,下设县 1314 个,列侯国 241 个,道 32 个。东汉时设郡 97 个,县 966 个。汉时县的长官为县令(长),其职责是“皆掌治民,显善劝义,禁好罚恶,理讼平贼,恤民时务,秋冬集课”。

三国、两晋、南北朝时期,郡县之上增加了州的建制,其县置县令(长),基本职能与汉代同。北魏对郡县则有改革,为鼓励县长官,促进其理县治县,规定能静一县劫盗者,兼理二县,即食其俸禄;能静二县者,兼理三县,三年升迁为郡守。

隋朝统一全国后,实行了“有要去闲,并小为大”的简政改革,把前朝的州、郡、县三级行政改为州、县两级制,且裁并了一些州、县。隋朝的另一项改革是在中国选官制度史上首次实行了“科举”选官制。并且,县的地方长官要由吏部每年考核一次,县令等地方长官三年一轮换,不得久任,还实行了不得在本地为官的回避制度。此改革对后代曾产生了深远影响。

唐时期实行道、州、县制,有县 1348 个。宋朝实行了路、州、县、乡制,元朝实行的是行省、路、州、县制。需要指出的是,元代时期县的长官有二:一为达鲁花赤(长官之意),由蒙古人担任,实为一县之最高责任人;另一为汉人担任的县尹,实为一县之行政次官。元时将县分上、中、下三等,县的大小不同,其官职员额也不同。明朝实行的是省、府(州)、县制,其县的最高行政长官为知县。清代实行了省、道、府(州)、县、里,其县的最高长官为知县或县知事。

辛亥革命后,北洋政府将地方行政区划分为省、道、县、城镇四级行政层次,县为道的辖区,县直接服从省的规章、指示和命令;国民党执政时期,地方

行政层次分为省、行政监察区、县(市)、乡镇四级。据有关记载,到 20 世纪 30 年代,我国设县 1962 个。

新中国成立后,曾一度将地方行政区划分为行政大区、省、地(市)、县、乡(镇)五级,不久取消大区,形成了现在的四级地方行政管理层次。到 2002 年 12 月 31 日,我国县级行政区划 2860 个(不含香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省),其中市辖区 830 个,县级市 381 个,县 1478 个,自治县 116 个,旗 49 个,自治旗 3 个,特区 2 个,林区 1 个。

综观以上历朝历代的行政建制可见,县级建制历经两千多年从未中断,最为稳定,甚至有许多县名两千多年一直沿用,其区划范围变化也不大。县承上启下,对稳固政权、畅通政令、教化民风、安定社会都起着至关重要的作用。

在我国,不同的县,其县域往往有着很大的区别。比如从行政区域看,大小差别很大。一般来说,我国东部的县域范围小些,西部地区的县域范围则大些。从人口数量上看,我国的人口大县多达 100 多万人,而人口小县只有数万人,甚至更少,比如山东省的滕州市 2003 年人口达 156.8 万人,居全省县(市、区)人口之首,而山东省的长岛县 2002 年末人口仅为 4.5 万人。从地理地貌、矿产资源看,我国有的县土壤肥沃,水源充沛,有的县则干旱瘠薄,满目秃岭;有的县矿产资源丰富,几乎可以掘地出金;有的县则荒滩一片,黄沙漫漫。县域的差别奠定了地区的差别,成为区域间不平衡、不协调的重要因素之一。

二、县域经济的地位和作用

(一)区域经济学的研究状况

1. 区域经济学的概念

区域经济学是一门新兴学科,重点研究区域经济社会发展问题,是研究区域经济发展理论与方法的应用经济学。区域经济学中的“区域”是具有某种经济特征和经济发展任务的“经济地理区域”^①,是指综合性的地域,充分体现了地域性、综合性和区域相对完整性的特点,是具有特定功能、结构和类型的经济有机体。区域经济学是一门以区域研究为宗旨的学科,从研究的尺度上看,重点解决区域的宏观发展问题,为企业、政府的宏观决策提供服务;对地域范围而言,立足具体的区域,运用地理思维能力,综合分析解决区域问题,诸如企业与企业集团、产业结构与空间结构、区域类型、发展模式与战略等,用区域经济学能够更好地、持续地、快速地推进经济、自然、社会的协调发展,促进生

^① 张金锁:《区域经济学》,天津大学出版社 2003 年版,第 5~8 页。

产力合理布局与资源的合理配置。

2. 区域经济的研究历程

早期发展阶段理论大多属于产业结构变动理论在区域层面的应用。1930年,英国经济学家克拉克和美国经济学家费雪在国家层面上统计观察到,在经济增长过程中,第一产业的相对重要性下降,而第二和第三产业的相对重要性上升,因此认为部门结构相对重要性的变动会带动经济增长。1949年,美国区域经济学家胡佛及费雪提出了区域发展需经历五个阶段的观点,即自给自足经济阶段、乡村工业崛起经济阶段、农业生产结构变迁阶段、工业化阶段、服务业输出阶段。1960年,美国学者罗斯托在宏观经济层面上提出了经济增长需经历五个阶段的观点,即传统社会阶段、“起飞”准备阶段、起飞阶段、成熟阶段、高额消费阶段。20世纪60年代中期,美国发展经济学家弗里德曼基于“核心—边缘”模式提出区域经济发展大体需要经历四个阶段:没有等级体系的均衡分布结构阶段、大核心出现极化作用加强的核心—边缘结构阶段、强有力的外围副中心出现经济腹地再分配的多核心结构阶段、城镇体系形成的等级体系结构阶段。^①

新古典经济学一直是西方经济学发展的主流,而均衡分析又是新古典经济学基本的分析方法,因而均衡增长理论实际就是新古典增长理论。该理论从供给出发,认为区域的长期增长来源于三个要素:资本、劳动和技术进步。20世纪60年代,美国学者威廉姆森基于一些发达国家区域收入差异的变化所作的统计分析和据此提出的经济增长和区域均衡增长之间的“倒U型”相关假说^②,是均衡增长理论中最富有影响的观点。

与新古典均衡增长观点相反,一些经济学家和地理学家提出了区域不均衡增长理论。法国经济学家佩鲁的增长极理论、瑞典学者缪尔达尔和英国学者卡尔多的循环因果积累原理、美国经济学家赫希曼的联系理论均强调,在市场的作用下,区域发展之间的差距不会缩小反而会扩大。^③ 不均衡增长理论的代表是“增长极”理论,以增长极带动这些地区的发展,然后利用市场力量实现这些地区的积累增长。

① Friedmann J., *Regional Development Policy: A Case Study of Venezuela* [M], Cambridge, Mass and London: MIT Press, 1966:52-61.

② Williamson J. G., Regional inequalities and the process of national development[J], *Economic Development and Cultural Change*, 1965(13):1-84.

③ Myrdal G., *Economic Theory and Underdeveloped Regions* [M], London: Duck Worth, 1957: 23-28.

早期的区域增长理论模式为输出基础理论,该理论偏重于输出的乘数增值效应^①,强调基本经济部门和区域间的贸易对区域经济增长的决定性作用。20世纪70年代,英国学者希伯特为探讨区域增长的内部决定因素和外部决定因素,将国家层面的分析方法导入区域层面的分析,整合了新古典理论的供给因素和凯恩斯理论的需求因素,融入了输出基础理论、新古典增长理论和贸易理论。

20世纪80年代以来兴起的“新贸易理论”及其与区位理论结合所形成的地理经济学,则从不完全竞争和规模收益递增的假设出发,通过专业化和贸易形式中的路径依赖、历史相关和循环积累以及英国经济学家马歇尔的外部经济和美国经济学家张伯伦的垄断竞争模型^②,揭示了产业内贸易、专业化、产业地理集聚和区域核心——边缘结构的成因以及发展贸易和区域经济一体化的好处,提出了增强产业和区域竞争优势的战略贸易政策。美国著名经济学家克鲁格曼指出,在不完全竞争的世界中,国际贸易既是由比较优势驱动的,也是由收益递增和外部经济驱动的。^③克鲁格曼强调^④,马歇尔的外部经济和不完全竞争市场结构中巨大的与市场规模效应相联系的“金融上的外部经济”,是专业化和产业地理集中的主要成因,专业化区域的经济形态是由偶然性、路径依赖以及历史与偶然事件所设置的初始条件决定的,由于区域优势的循环积累和收益递增的“锁定”效应,因此不存在空间上各要素报酬趋于相等的自动均衡,但专业化区域对于随机“冲击”的脆弱性是一个值得重视的问题。

我国区域经济发展特别是改革开放以来高新技术的产业化发展、高新技术产业开发区的设立和发展、区域经济发展差异的变动、外资的大规模引进和沿海地区经济的外向化发展、经济转型与政府管制的转变、社会经济发展与生态环境的冲突等,均亟待运用新的理论视角进行研究,区域经济理论研究虽然取得了一定的成绩,但还处于初级阶段,从国外拷贝过来的多,与我国的经济发展不相适应,有待于提高。

(二) 县域经济的地位和作用

1. 县域经济的概念

① Martin R., Sunley P., *Paul Krugman's geographical economics and its implications for regional development theory: a critical assessment* [J], *Economic Geography*, 1996(72): 259-292.

② Chamberlin E. H., *Theory of Monopolistic Competition*, 6th edn. Cambridge, Mass: Harvard University Press, 1948.

③ Krugman P., *Geography and Trade* [M], Leuven: Leuven University, 1991.

④ Krugman P., *Development, Geography and Economic Theory* [M], Cambridge: MIT Press, 1995.

关于县域经济的概念,从不同角度分析研究,专家学者给出了不同的定义:有人指出,县域经济是在县的行政区划内经济活动的集合,它与传统区域经济学中研究的“区域”(即非“纯自然区域”,也非“行政区域”,而是具有某种显著的经济标识性特征的“经济地理区域”)不是同一概念,但在实际生活中有某种交叉甚至重合。有人指出,县域经济是以县域企业依托当地资源优势形成的一个地域经济标志,县域经济同时又是依托当地的气候、自然资源、人文资源和环境而形成具有地方特色的地域经济,它的产品有着地方资源、地方文化的明显标志。有人指出,县域经济是以县级行政区划所规定的范围为管理对象,由县级政权所领导的,在服从国家宏观管理的前提下,以发展本地经济为宗旨的经济,它的存在,是以县级行政区划的存在为前提的。还有人指出,县域经济是指县的空间地域内的经济活动,是包括生产、流通、分配、消费的区域性社会再生产过程,是县域范围内国民经济各部门、再生产各环节和各种运行机制构成的综合体,从区域经济范畴上划分,它属于宏观经济与微观经济结合的前沿。更有人指出,县域经济是指在县级行政区划的地域和空间内统筹安排经济社会资源而形成的开放且具有特色的区域经济。县域经济以县城为中心、以集镇为纽带、以农村为腹地,城乡一体,工农并进,区域经济特色明显,是我国社会经济功能比较完整的基本单元。

县域经济研究本身属于应用科学范畴,县域经济的界定首先应从适宜应用和能够获得普遍认同这个角度出发,做到简明实用。以上几种观点对县域经济概念的定义各有短长,也都有较为可取的方面,但需要综合创新。比如第一种观点,没有体现出“县域”的特征,缺乏深入、细致的研究;第二种观点强调了县域经济的资源依托性,并涉及到了经济的特色,但从着眼未来的角度看,结合目前大多数县面临资源型经济转型的实际,不具有动态可取价值;第三种观点明确了“行政区划前提”这一定义依据,不足的是以“行政区划”到“行政管理”的思路推断出县域经济的含义;第四种观点对县域经济的本质分析存在片面认识,只是指出了县域经济系统的内在构造;第五种观点把发展过程中的主导作用偏向于“统筹安排”,没有体现市场的基础性作用,以发展农产品加工业和乡镇企业为重点的判断有待进一步探讨。

在实际经济生活中,县域经济的内容既包括立足自我,更兼容超越自我。这是一种客观的存在方式。县域经济活动,不仅仅是在本县域内,还可以是横向的联合、协作,更可以是纵向的调控、管理、引导和扶持。特别是对那些客观的、内在的、必然的联合,不可以主观割裂,更不应静态设定。

鲜明的地方特色是县域经济的活力所在。县域经济为了获得长期的经济

优势,实现可持续发展,强调协调发展,特别是县域经济与主导产业的协调发展,以充分发挥各县域经济的比较优势为主要内容的区域经济协调发展显得尤为重要。^① 本文主旨就在于对这部分内容的研究。

综上所述,县域经济是指在行政区划中的县级地域(空间)内,以增强综合经济实力和市场主体市场竞争力为目标,立足自身实际,依据市场导向,借助产业政策、行政机制、财税手段,持续有效地聚合经济社会资源而形成的具有强大生命力的经济形态。^② 其内涵是以县级行政区划地域为基地,以市场需求和市场竞争为导向,以产业发展为载体,以对外开放为纽带,以深化改革为动力,以实现城乡一体、工农并进为己任,坚持市场发育与战略谋划紧密结合,围绕增强综合经济实力和市场主体市场竞争力两个中心,成长为可持续发展的区域经济格局。

2. 我国县域经济的发展阶段

建国后,我国县域经济发展主要经历了三个阶段,每个阶段都有特定的重心。

第一阶段,是农村经济阶段。这一阶段的县域经济也有一些县办国营和集体企业,但大多规模小、技术程度低,其经济总量在县域经济中占的份额很小。这一阶段,区域间的县域经济差异很小。

第二阶段,是乡镇企业大发展阶段。改革开放后,县域经济的重点转向乡镇企业。经过这一阶段的以乡镇企业发展为主线的县域经济,发展水平差距明显拉大,沿海地区、大城市近邻地区的乡镇企业发展规模和发展水平远优于其他地区,这也是客观环境使然。在乡镇企业、集体企业的发展水平较高的地区,乡镇企业和集体企业的发展实现了县域经济向城市经济的过渡,如张家港、无锡、温州等。

第三阶段,是全面推进“三化”阶段。20世纪90年代以来,随着市场经济的建立和完善,县域经济与发展农产品加工业、发展小城镇,增加农民收入、全面建设小康社会等结合起来,丰富了县域经济的内涵。县域经济的发展开始向工业化、农业产业化、农村城镇化方向迈进。有的县域经济通过阶段性竞争

^① 笔者认为,加快发展县域经济是推进区域经济协调发展的重要途径。党的十六大报告指出,要“壮大县域经济”。这是党的报告第一次提出县域经济的概念。近年来,各地相继采取了一些举措,有力促进了县域经济的快速发展。比如,江苏、浙江等省的强县扩权措施,山东确定了30个强县和30个弱县,完善相关政策,重点发展和帮扶。

^② 参见蔡剑辉、张春霞《县域经济发展的特色之路探析》,载《福建农林大学学报》(哲学社会科学版)2003年第4期,第11~13页。

发展,已跻身区域中心城市行列,如广东的顺德、东莞等地就是通过工业化发展,成为区域经济中心。

3. 县域经济的地位和作用

县域经济是国民经济系统中最基本的区域经济单元,是国民经济的缩影和基石,既是城镇经济与农村经济的结合部,又是工业经济与农业经济的交汇点,也是宏观经济与微观经济的衔接处。^① 县域经济包括城镇经济、乡村经济、农户经济几个层次。按经济成分其又可划分为国有、集体、个体私营、外资、股份制和各种混合经济。各个层次、各种成分都有很大的发展潜力和发展空间,无论哪个层次、哪种成分实现大的跨越,都会对县域经济乃至整个国民经济发展起到重要的促动作用。其地位和作用主要体现在以下几个方面:

一是县域经济在整个国民经济中处于基础地位。据统计,2003 年全国县域国土总面积 896 万多平方公里,超过国土总面积的 93%。县域内人口总数 9.16 亿,占全国总人口的 70.88%。全国县域经济的 GDP 为 6.45 万亿元,占全国 GDP 的 55.15%。县域资源是国家资源的基本构成部分。土地、矿藏、森林、水源等自然资源大都集中在县域。没有县域资源在国家资源中的合理配置,就没有国民经济的快速发展。以农副产品为原料的食品业和轻工业,以矿物质为原料的重工业和新兴产业等,大都依赖于县域资源的支撑。同时,广大农村为国家建设还提供了充足的劳动力资源。可以说,社会生产力发展的生产要素主要源于县域。

二是县域经济在解决“三农”问题上具有担纲地位。“三农”问题已成为党和政府工作的重中之重,成为全社会关注的焦点问题。解决“三农”问题不论有多少政策、招数,其最终的落实主要在县一级。因此,县域经济的发展状况如何,直接关系到“三农”问题的解决力度和解决程度。以山东省为例,改革开放以来,山东省一直较为重视县域经济的发展,曾先后总结、论证、推广过二十多个县(市、区)的改革发展的典型经验。同时,山东省的农业和农村经济亮点多,经验多,有典型,有看头。这是因为,县域经济中农业和农村经济仍是重要方面,县域经济改革与发展离不开农业和农村经济的改革与发展。

三是县域经济在全面建设小康社会过程中处于关键地位。全面建设小康社会,是党的十六大提出的新时期全党全国人民的奋斗目标。全面建设小康社会要求经济发展,社会进步,人们生活水平提高,人的素质全面提升,生态环

^① 参见金茂霞、曾金星《发展工业、壮大县域经济——泉州市县域工业调查与思考》,载《福建农林大学学报》(哲学社会科学版)2003 年第 6 期,第 1~4 页。

境全面改善。然而,我国 13 亿人口,9 亿是农民,而农民平均收入低,平均受教育年限短,与全面实现小康的要求差距也最大。全面建设小康社会的最重要、最关键性的任务在县,其关键在于加快发展县域经济。

四是县域经济在整个国民经济发展中处于重要地位。我国的县域经济在全国 GDP 中占到 55.15%。多年来,山东省的县域经济一直占全省 GDP 的 80%多(含县级区)。2002 年,山东省县域经济实现国内生产总值 7963.2 亿元,占全省总量的 75.3%;完成地方财政收入 275.4 亿元,占 45.1%;完成社会消费品零售总额 2299.7 亿元,占 72.3%;城乡居民存款余额 4003 亿元,占 68.9%。而湖北省县域经济已占全省 GDP 的 91.8%。从全国县域经济 GDP 增长幅度看,高于全国 GDP 增长率。

三、加快县域经济发展是全面建设小康社会的迫切要求

改革开放以来,随着党的支农、扶农等农业和农村政策的贯彻落实,以及农村工业化进程的加快,我国县域经济发展取得了显著成绩,县域经济在国民经济中的地位不断提高,已经与城市经济形成“半壁江山”的格局。

但我国县域经济发展还不均衡,主要表现在:

一是县域之间的发展不均衡。从国内的发展来看,区域经济发展比较快的地方,县域经济发展都比较好。而县域经济发展较差的地方,区域经济的实力也不强。在第八届全国百强县(市)评选中,浙江占 30 个,广东占 20 个,山东占 20 个,江苏占 18 个,而整个中西部地区,百强县只有 6 个。在百强县中位居前 10 名的县(市)中,江苏 6 个,广东 2 个,浙江 2 个。从副省级城市来看,杭州市的全国百强县(市)5 个,苏州 5 个,南京 2 个,而济南市只有章丘 1 个。2004 年,百强县行政区域总面积 12.4 万平方公里,占 1.3%;年末总人口 6700 万,占 7%。但百强县的生产总值达到 2 万亿元,占全国县域的 24.1%;财政总收入达到 1960 亿元,占 31.3%;出口总额 950 亿美元,占 69.4%;城乡居民存款额 1.1 万亿元,占 23%;规模以上工业企业 4.6 万个,占 34.9%;规模以上工业产值 3.4 万亿元,占 46.8%。

二是存在着典型的城乡二元经济结构。即城市代表了中国最先进的生产力,是现代经济部门;而农村实际上也就是县域的生产力相对落后,基本上代表了传统经济部门。或者说,县域是全国相对欠发达的一个局部,许多县域经济还带有几千年自然经济的传统烙印。具体表现在县域的基础设施投入不足,特别是交通设施薄弱,投资环境和人居环境质量不佳,劳动力素质不高,难以聚集先进生产要素并发挥其在县域经济发展中的作用;县域的工业化水平

明显滞后于全国总水平,总体上处于工业化初期阶段,有些地区的县域工业不仅没有完成对传统农业的改造,反而还需要“弱质”农业的反哺;县域的产业层次低,大多属于粗放型的加工业,知识、信息、技术、人力资本和企业家要素等先进生产要素在县域产业发展中的贡献份额较低;县域企业集聚度差,遍地开花,这种小而散的布局使企业的规模效应和集聚效应无法发挥。从全面建设小康社会的角度来说,由于县域经济发展的相对滞后,使得县域的小康社会建设成为全面建设小康社会的制约或瓶颈。

壮大县域经济在我们全面建设小康社会的历史进程中被广泛关注不是偶然。这与县域经济的差异性密切相关。这种差异性主要表现在县域与中心城区的差距和县域经济内的差距。县域经济的差异性以及相关联的县域社会差异性成为全面建设小康社会的重点和难点。

面对城乡居民收入差距,县域经济发展问题已逐渐引起各界的关注。中国作为一个大国,在经济发展过程中,必须处理好一个重大关系:一方面,没有高技术、大都市和大企业的发展,就不可能有国际竞争力;另一方面,没有充满活力的县域经济和非公有制的中小企业,就不可能解决好大多数人口的就业和收入问题。^① 2002年11月,党的十六大在明确提出全面建设小康社会的同时,第一次提出了“壮大县域经济”的要求。随后,中央一系列会议和文件中,都对发展县域经济提出了要求。2003年3月,十届人大一次会议政府工作报告提出“推动县域经济发展”;10月,十六届三中全会提出“大力发展县域经济”。2004年2月,中央一号文件再次强调“壮大县域经济”;3月,十届人大二次会议政府工作报告提出“发展农产品加工业等农村非农产业,壮大县域经济”。2005年3月,十届人大三次会议政府工作报告提出“发展乡镇企业,壮大县域经济”;10月,十六届五中全会通过的“十一五”规划建议,系统地表述:“大力发展县域经济,加强农村劳动力技能培训,引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移,带动乡镇企业和小城镇发展。”

从党的十六大到十六届五中全会,县域经济越来越受到党中央、国务院和社会各界的关注,体现了社会发展和人民群众的需要,是全面建设小康社会的迫切要求。从某种意义上说,没有县域的小康,就没有全国的小康。在全面建设小康社会的进程中,县域经济既是统筹发展的主体,又是统筹发展的客体,是统筹发展的主客体统一。全面建设小康社会,就是要统筹发展。首先,要统筹中心城区和县域经济的发展,在这里,县域经济表现的是客体;其次,县域内

^① 参见陈锡文《把发展县域经济摆上重要日程》,载2001年10月31日《经济日报》。