

牛玉峰 等著

中国共产党

ZHONGGUO GONGCHANDANG ZHIGUOSIXIANG YANJIU

治



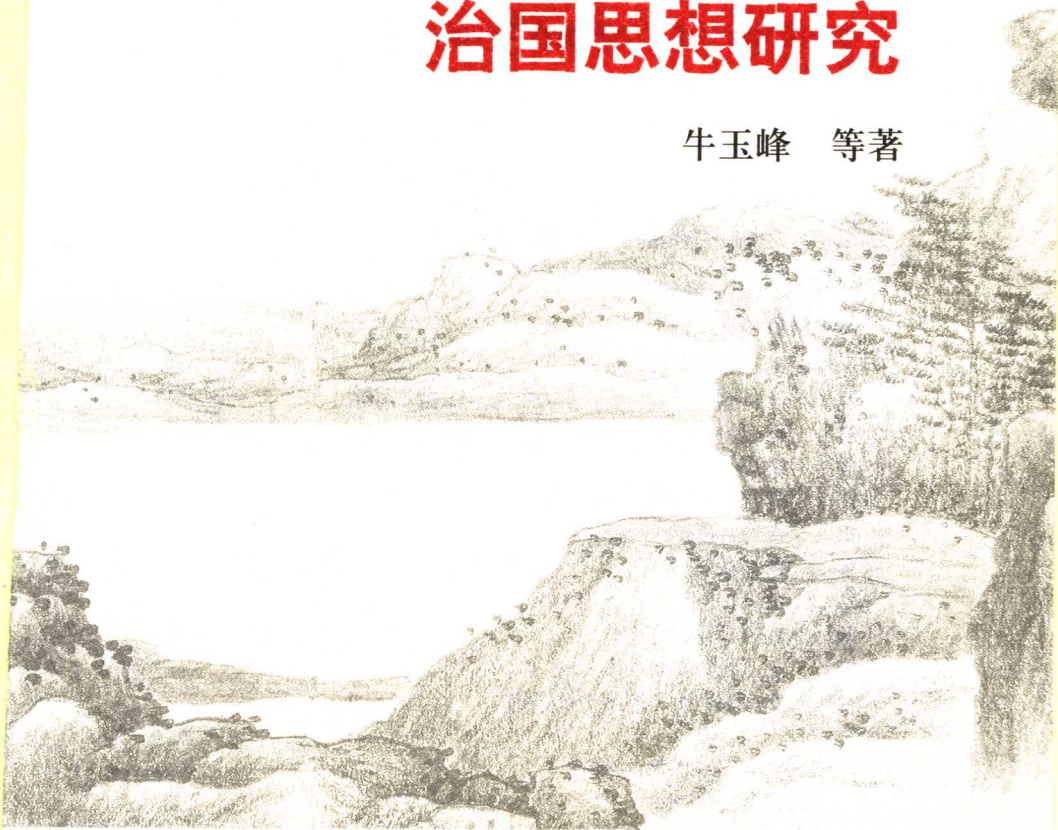
思想研究

中共党史出版社

浙江省哲学社会科学规划项目

中国共产党 治国思想研究

牛玉峰 等著



中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党治国思想研究/牛玉峰等著. —北京:
中共党史出版社, 2007. 5

ISBN 978—7—80199—689—3

I. 中… II. 牛… III. ①方针政策—研究—中国
②党和国家领导人—行政管理—思想评论—中国
IV. D601 D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 055345 号

书 名: 中国共产党治国思想研究

作 者: 牛玉峰等

责任编辑: 高秀清

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京密兴印刷厂

开 本: 148mm×210mm 1/32

字 数: 246 千字

印 张: 11.5

印 数: 1—3400 册

版 次: 2007 年 5 月第 1 版

印 次: 2007 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978—7—80199—689—3

定 价: 23.00 元

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系
电话: 82517249, 82517244

目 录

第一章 中国共产党治国思想总论 /1

- 一、中国共产党治国思想的主要内容 /2
- 二、中国共产党治国思想的基本框架与特点 /15
- 三、中国共产党治国思想的历史地位 /28

第二章 中国共产党治国思想的渊源 /41

- 一、马克思主义经典作家的治国思想 /42
- 二、中国传统治国思想的精华 /58
- 三、中国近代思想家的治国思想 /72

第三章 中国共产党治国思想形成与发展的社会历史条件和发展脉络 /86

- 一、中国共产党治国思想形成与发展的历史依据 /87
- 二、中国共产党治国思想形成与发展的时代条件 /95

三、中国共产党治国思想形成与实践基础的实践基础 /100

四、中国共产党治国思想形成与发展的历史脉络 /106

第四章 中国共产党第一代中央领导集体的治国思想 /124

一、中国共产党第一代中央领导集体治国思想的主要内容和特点 /125

二、毛泽东的治国思想 /145

三、刘少奇、周恩来等的治国思想 /176

第五章 中国共产党第二代中央领导集体的治国思想 /203

一、中国共产党第二代中央领导集体治国思想的主要内容和特点 /204

二、邓小平的治国思想 /221

三、陈云等的治国思想 /243

第六章 中国共产党第三代中央领导集体的治国思想 /262

一、中国共产党第三代中央领导集体治国思想的主要内容和特点 /263

二、中国共产党第三代中央领导集体治国思想的特点 /290

三、以胡锦涛为总书记的党中央治国思想的理论创新
——以胡锦涛为总书记的党中央的治国思想 /296

第七章 中国共产党三代中央领导集体的治国思想之比较 /321

一、中国共产党三代中央领导集体治国思想的不同点 /322

二、中国共产党三代中央领导集体治国思想发展的原因探析与经验总结 /342

主要参考文献 /351

后 记 /358

第一章

中国共产党治国思想总论

自从 1997 年中共十五大提出“依法治国”方略以来，特别是江泽民 2001 年 1 月在全国宣传部长会议上的讲话中明确提出依法治国与以德治国相结合的治国方略以来，关于治国方略方面的研究逐渐成为我国理论界、学术界的一个热点课题。然而，治国是一项艰难而复杂的系统工程，中国共产党几代中央领导集体所形成并不断完善的治国思想是博大精深的，因此，治国方略只是中国共产党治国思想的一个重要组成部分，仅仅研究治国方略是远远不够的。

中国共产党人、中国共产党三代中央领导集体及以胡锦涛为总书记的党中央的治国思想，不仅是与马克思主义的治国学说一脉相承的，不仅是与几千年中国传统的优秀的治国思想一

脉相承的,而且中国共产党三代中央领导集体及以胡锦涛为总书记的党中央的治国思想也是一脉相承的。从马克思主义中国化理论创新的历史发展的纵向维度,从中国共产党治国实践的横向维度,全面地、系统地、完整地理清和探讨中国共产党三代中央领导集体及以胡锦涛为总书记的党中央的治国思想,既体现了中国共产党治国思想一脉相承的特点及内在的发展规律,又反映了与时俱进的时代内容和理论特色。因此,围绕这一重大历史课题,研究和理清中国共产党几代中央领导集体的治国思想,对于全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会,推进中国特色社会主义建设具有重要的理论价值和现实意义。

一、中国共产党治国思想的主要内容

治国是一项艰难而复杂的系统工程。新中国成立 50 多年来,中国共产党几代中央领导集体从“立国”到“富国”再到“强国”,对中国社会主义现代化建设进行了长期而艰辛的不断探索,形成了内容丰富而又富有特色的系统的治国思想,在治国实践中取得了巨大成就。

(一) 治国思想的基本内涵

一般来说,治国方略是指治理国家根本性、战略性的指导原则。而所谓治国思想,我们认为,是指治理国家根本性、战略性的指导思想及路线、纲领、方略、方针、政策、原则。其主要内容包括:建设一个什么样的国家,怎样治理国家及依靠谁、为谁治理国家等重大问题。

治国思想主要具有以下几个特点:

一是治国思想是一种治国的理论方案。在治国的具体实践中,它可能是未付诸实施的一种设想。当然,它也可能已经付诸于实践运用,成为一种治理国家的指导思想和战略性决策。因此,从这一点来看,治国思想与治国方略有着严格意义上的区别。一般来说,治国方略是指治国方策和治国谋略,属于一种治国的实际战略战术,并且与实际的实践操作浑然一体,其具体涉及治理国家的途径、方式、方针、政策等一系列实际战略战术。而治国思想既包括治国方略的所属范畴,同时又包含了治国方略并不涵盖的其他内容,如一些从未付诸实施的治国设想等。

二是治国思想是一个治国的科学体系。这主要表现在治国思想的内涵十分丰富,主要有:治国的指导思想,治国的目标与基本路线,治国的实践主体,治国的基本方略,治国的具体方针政策,治国的领导方法和艺术,等等。同时,治国思想的这些构成要素相互之间又具有密切的联系,总体上可分为以下四个层次:第一层次,治国的指导思想,统领着其他各要素,是治国的行动指南。第二层次,治国的目标与基本路线,规定了治国的方向和道路——具体回答了“治什么国”的问题。第三层次,治国的实践主体,明确了治国的领导力量和依靠力量——具体回答了“靠谁治国”和“为谁治国”的问题。第四层次,治国的基本方略、具体方针以及治国的领导方法和艺术,指明了治国的方式——具体回答了“怎样治国”的问题。上述诸要素内容共同构成了治国思想的科学体系,这样梳理与归纳有助于我们从总体上理解和把握治国思想的丰富内涵及精神实质。

三是治国思想具有鲜明的时代特征。历史上任何一个成功的政治家或政党,其治国思想的形成和发展,都离不开对本

国历史经验的总结,都离不开对国际环境的审视和对时代发展趋势的把握。因此,这就道出了治国思想为什么具有鲜明时代特征的重要原由。如,纵观中国数千年的历史长河,我们不难发现在封建社会中对国家的治理与在新中国成立以后对国家的治理是两种截然不同的治国思想。同时,更进一步地说,在同一社会形态下,其治国思想也会因为国际国内形势的不同而有所区别,如,中国古代历史上的“文景之治”、“贞观之治”和“康乾盛世”,尽管其缔造者遵循的规律和进行的治国实践有着很多的相似之处,但其治国思想的特征、魅力及影响却不一样。同样,新中国建立以后,中国共产党几代中央领导集体对中国社会主义现代化建设进行了长期而艰辛的探索——从“立国”到“富国”再到“强国”,也分别显示出其在各个历史时期的鲜明的国情背景和时代特征。

四是治国思想呈现出历史发展的动态性。尽管治国思想具有鲜明的时代特征,但这并不能说明治国思想的这种时代特征并未在继承前人与被后人继承的基础上有所发展、有所前进、有所创新。其实,随着经济社会的不断发展,后人始终在不断地总结前人历史经验的基础上,逐步找出治国思想的发展规律并加以完善,以此来更好地保持国家的长治久安,如,中国共产党几代中央领导集体的治国思想不仅与马克思主义的治国学说是一脉相承的关系,与几千年来中国传统的优秀治国思想也是一脉相承的,而且中国共产党几代中央领导集体的治国思想,自早期马克思主义者至第一代中央领导集体再至第二代、第三代中央领导集体……也是完全一脉相承的,更确切地说,它们中间既体现了一脉相承的特点,又有着与时俱进的特色。治国思想正是在这样一种继承与被继承的历史动态发展过程

中不断发展、不断创新。

总之,只有准确理解和把握中国共产党治国思想的基本内涵与特点,才能深入分析和进一步理清中国共产党几代中央领导集体治国思想的历史进程和基本内容,并在此基础上系统地研究和理清其治国思想的发展规律。

(二) 中国共产党治国思想的基本思路

中国共产党治国思想,是随着时代的发展和社会历史条件的变化,随着中国新民主主义革命、社会主义革命的胜利和社会主义制度的建立,改革开放和社会主义现代化建设实践的发展而形成、发展和不断完善的。中国共产党治国思想的内容丰富,概而言之,主要回答了中国共产党“治什么国”、“怎样治国”、“靠谁治国”和“为谁治国”等一系列重大课题。

1. 中国共产党治国思想的前提——“治什么国”

中国共产党几代中央领导集体总结长期的历史经验得出结论:必须把马克思列宁主义的普遍原理同中国的具体实践相结合,走自己的道路,建设中国特色社会主义。

在马克思列宁主义理论的指导下,中共第一代中央领导集体结合中国革命和建设的具体实践,提出了人民民主专政的指导思想,这是中共第一代中央领导集体在长期的理论探索与政权建设的实践过程中所形成的走人民民主专政道路、实行人民代表大会制度以及开始全面建设社会主义的一项政治设计。中国建立什么性质的国家?对此,毛泽东1949年6月在《论人民民主专政》一文中就明确指出:“总结我们的经验,集中到一点,就是工人阶级(经过共产党)领导的以工农联盟为基础的人

民民主专政。”^①并进一步指出资产阶级共和国的方案在中国是行不通的,要建立工人阶级领导的以工农联盟为基础的人民民主专政国家,并经过人民共和国,由农业国进入到工业国,由新民主主义社会进入到社会主义和共产主义社会。人民民主专政理论的提出,科学地回答了中国走向社会主义和建设社会主义的国体问题。1949年9月,中国人民政治协商会议第一届会议通过的具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》将新中国的国体明确规定为:中华人民共和国以新民主主义即人民民主主义为建国的政治基础,是新民主主义即人民民主主义的国家,实行工人阶级(通过共产党)领导的以工农联盟为基础的团结各民族的人民民主专政,是中国工人阶级、农民阶级、小资产阶级、民族资产阶级及其爱国民主分子的人民民主统一战线的政权。此后,中国共产党第一代中央领导集体依照《共同纲领》、采取民主协商的方法建设新中国,从中央到地方建立了各级人民政权。1954年,随着社会主义建设和社会主义改造的同时并举,毛泽东在第一届全国人民代表大会第一次会议上明确提出,将我们现在这样一个经济上文化上落后的国家,建设成为一个工业化的具有现代文化程度的伟大的国家。1964年,周恩来在第三届全国人民代表大会第一次会议上更加明确地提出,要在不太长的历史时期内,把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国。

上述中国共产党第一代中央领导集体对“治什么国”问题的回答,已经为接下来的几代中央领导集体奠定了重要的基

① 《毛泽东选集》第4卷,人民出版社1991年版,第1480页。

础。以邓小平为核心的中共第二代中央领导集体在系统阐述社会主义初级阶段理论的基础上,明确提出了“把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家”。在此基础上,中共十六届六中全会又进一步明确地提出了“把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”。这些都说明了中国共产党对“治什么国”的问题的回答至少包含了这样两个方面:一是中国共产党要治理的是社会主义的国家,这是一个国家发展的性质和前途问题;二是中国共产党要建立现代化的社会主义国家,这是一个发展的程度问题。两者有机结合,事实上就是回答中国共产党在治国实践中必须清楚地认识“什么是社会主义”和“什么是社会主义现代化国家”的重大问题。

当然,实践证明,中国共产党第一代中央领导集体在治国实践中并没有完全搞清楚“什么是社会主义”和“什么是社会主义现代化国家”的问题,使得开局良好的社会主义道路因此而拐了一个大弯。以邓小平为核心的中共第二代中央领导集体紧紧抓住这一根本问题,解放思想,实事求是,深刻地揭示了社会主义的本质。邓小平多次强调:“什么是社会主义,如何建设社会主义。我们的经验教训有许多条,最重要的一条,就是要搞清楚这个问题。”^①对此,邓小平明确指出:贫穷不是社会主义,发展太慢也不是社会主义;平均主义不是社会主义,两极分化也不是社会主义;封闭僵化不能发展社会主义,照搬外国也不能发展社会主义;没有民主就没有社会主义,没有法制也没有社会主义;不重视物质文明搞不好社会主义,不重视精神文明也搞不好社会主义……总之,“我们要建设的是具有中国自

^① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第116页。

己特色的社会主义。”^①邓小平从多个方面辩证统一地论述了什么不是社会主义,事实上也就从正面回答了社会主义应该是什么样的。因此,以邓小平为核心的中共第二代中央领导集体对于“治什么国”的问题的回答,真正实现了马克思列宁主义的普遍原理同中国具体实际的结合,走出了一条自己的路——中国特色社会主义道路,其中的历史经验为接下来的中共中央领导集体在具体的治国实践中所继承和发展。

2. 中国共产党治国思想的核心——“怎样治国”

江泽民 1996 年在中共中央书记处举办的中央领导同志法制讲座上,明确提出我们要实行和坚持依法治国,保障国家的长治久安。这是中共中央第一次明确提出“依法治国”的主张,是新中国成立以来前所未有的。1997 年,中共十五大报告又第一次明确提出了“依法治国是党领导人民治理国家的基本方略”。1999 年,九届全国人大二次会议通过中共中央提出的修改宪法的建议和全国人大常委会提交的宪法修正案,“依法治国,建设社会主义法治国家”载入《宪法》。从一个主张、一个治国方略到一个宪法原则,足见中国共产党在回答“怎样治国”的问题上所体现出的“依法治国”的大思路。

当然,中国共产党提出依法治国的思想并非轻而易举,而是建立在深刻总结社会主义建设事业正反两方面的经验教训的基础之上的。中国共产党在 1978 年以前没能提出依法治国的思想,是受当时有关体制和社会条件的限制和影响。尽管那时中国共产党已经成为执政党,但对于回答“怎样治国”的问题,仍存在一种探索性的选择:是依法治国,还是政策治国? 由

^① 《邓小平文选》第 3 卷,第 261 页。

于受民主革命时期长期战争生活养成的习惯思维和工作方式、领导人的个人威望和个人崇拜思想的滋长等因素的影响,中共第一代中央领导集体在治国实践中逐渐地倾向于“发号施令”、以政策为主乃至以政策代替法律的方式来治理国家。尽管后来毛泽东已意识到这一问题,发出了“现在是无法无天,没有法律不行,刑法、民法都要搞”的指示,但由于其没有从思想上根本地认识到这一弊端存在的根源,因而重政策轻法律的倾向仍然严重存在,进而导致的结果只能是抛弃了原有的正在逐步健全的法制体系,逐渐走向人治。中共十一届三中全会以后,以邓小平为核心的中共第二代中央领导集体将“发展社会主义民主,健全社会主义法制”作为我们党坚定不移的基本方针之一,提出要将民主法制化与法制民主化结合起来,并且强调要以民主法制建设来保障社会主义建设和改革的秩序和成果,事实上已经将“依法治国”作为中国共产党的一大治国方略。对此,江泽民明确指出:“依法治国,是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的重要组成部分,是我们党和政府管理国家和社会事务的重要方针。”^①由此可见,“依法治国”思想的提出,是我国民主和法制建设的一座里程碑,是中国共产党在治国实践中的最重要的社会主义民主法制建设方面的重大理论创新和制度创新。

之后,以江泽民为核心的中共第三代中央领导集体面对新的形势、新的机遇与挑战,结合新的情况,用新的思想和观点,继承、丰富和发展邓小平社会主义思想道德建设理论,又提出

^① 《江泽民论有中国特色社会主义(专题摘编)》,中央文献出版社2002年版,第326页。

了“以德治国”，并要求把依法治国与以德治国相结合，把中国共产党治国思想在当代中国的发展推进到一个更高的境界。“以德治国”是中共第三代中央领导集体在我国社会经济步入新的发展阶段提出的又一重要治国方略，是在深刻总结国内外治国经验的基础上作出的科学论断，是对马列主义、毛泽东思想、邓小平理论关于治国思想的又一理论创新。对一个国家的治理来说，法治和德治，从来都是相辅相成、相互促进的。二者缺一不可，不可偏废。法治属于政治建设、属于政治文明，德治属于思想建设、属于精神文明。二者范畴不同，但其地位和功能都是非常重要的。

因此，中国共产党要在治国实践中回答“怎样治国”的问题，必须把民主法制建设与思想道德建设紧密结合起来，把依法治国与以德治国紧密结合起来，在坚定不移地实施依法治国的基本方略的同时，还要充分发挥以德治国的重要作用。

3. 中国共产党治国思想的关键——“靠谁治国”

马克思主义认为，人民群众创造了社会的物质财富和精神财富，是生产力中最活跃、最革命的因素，是历史的创造者，是推动社会发展的决定性力量。中国共产党要实现治理社会主义国家的宏伟目标和共同理想，必须解决好依靠谁、如何依靠的问题。这是关系到中国特色社会主义前途和命运的重大理论和实践问题。对此，中国共产党在治国实践中必须明确其治国实践主体这样两层关系：一是治国的领导力量，这是就中国共产党自身而言；二是治国的依靠力量，这是指广大人民群众。因此，中国共产党要想在治国实践中回答“靠谁治国”的问题，必须同时解决治国的领导力量和依靠力量这样两个方面的问题。

以毛泽东为核心的中共第一代中央领导集体始终强调要不断加强和完善治国的领导力量,他反复指出党和政府的权力是人民给的,必须用来为人民服务,特别在执政的情况下,更不能脱离群众,中国共产党作为执政党,必须经常地整顿党的作风,反对官僚主义、宗派主义和主观主义,防止脱离群众,防止腐败变质。同时,又十分注重治国的依靠力量。早在民主革命时期,毛泽东就提出了群众路线思想,“一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去”,这里已经蕴涵了“靠谁治国”的内容。新中国成立后,毛泽东明确提出了广大人民(包括工人阶级、农民阶级、城市小资产阶级和民族资产阶级)是国家的主人,他们是治国的主体,治国必须依靠他们。很明显,毛泽东在新中国成立前后对“靠民治国”的认识是正确的,是符合中国实际的。毛泽东 1957 年 3 月在中国共产党全国宣传会议上还强调:“在社会主义社会里,主要的社会成员是三部分人,就是工人、农民和知识分子。知识分子是脑力劳动者。”^①在共产党与民主党派的关系上实行“长期共存,互相监督”的方针。由于党采取了广泛依靠和团结的方针,社会主义事业得到了蓬勃的发展。但在苏共二十大及波匈事件的影响下,1957 年反右派斗争犯了扩大化错误之后,毛泽东重新强调阶级斗争,党的指导方针越来越“左”,以致在“靠谁治国”问题上犯了严重错误。特别是在“文化大革命”时期,林彪、江青反革命集团怀疑一切、打倒一切,就连作为治国的领导力量的中国共产党党内也出现了“资产阶级”,中共中央里有个“资产阶级司令部”;知识分子成了“臭老九”,民主党派变成专政对象,许多爱国民主

^① 《毛泽东文集》第 7 卷,人民出版社 1999 年版,第 270 页。