

# 粮食問題解答



# 糧食問題解答



書號：1021  
糧食問題解答 (社會科學·政治經濟)

---

編著者：社  
出版者：重慶人民出版社  
(重慶李子壩建設新村91號)  
印刷者：重慶市印製公司  
(重慶李子壩17號)  
發行者：新華書店重慶發行所  
字數18千 開本787×1092  
(重慶市書刊出版業營業許可證出字第〇〇一號)

---

1—6,500 1955年12月第1版第1次印刷  
定價：八分

## 目 錄

- 宣傳節約糧食，是不是農村糧食不够吃了？ ……( 1 )
- “缺糧”的緊張空氣從何而來？ ………………( 3 )
- 什麼是造成“缺糧”緊張空氣的真正原因？ ……( 5 )
- 為什麼要實行糧食統購統銷？ ………………( 7 )
- 什麼叫“三定”，它有哪些好處？ ………………( 11 )
- 為什麼現在要實行市鎮糧食定量供應？ ………………( 13 )
- 糧食定量供應辦法的主要內容是哪些？ ………………( 14 )
- 實行糧食定量供應有哪些好處？ ………………( 16 )
- 糧食的定量够不够吃？ ………………( 18 )
- 什麼才是真正的自由和最大的方便？ ………………( 20 )
- “定多少就吃多少”，對不對？ ………………( 22 )
- 浪費一點糧食沒關係嗎？ ………………( 24 )
- 怎樣以實際行動來貫徹執行糧食定量供應辦法？ ( 25 )

## 宣傳節約糧食，是不是農村糧食不够吃了？

最近，到處都在宣傳節約糧食，反對浪費，有的工人就問：“又在宣傳節約糧食，是不是農村糧食不够吃了？”

我們回答說：“糧食是同人民生活和國家建設關係最密切的一種物資；它是農民弟兄一年到頭，千辛萬苦，花費了不少勞動才種植出來的，我們應該珍惜每一粒糧食，不是糧食不够吃了。”

我們的糧食是够吃的。這從全國糧食生產和消費情況來看，就能說明白這個問題。

大家知道，解放前，農民弟兄用簡陋的工具，在繁重的勞動下，生產出來的少量糧食，幾乎全都交給了地主。那時，對農民來說，才是家家缺糧，戶戶缺米，一旦遇上水澇旱災，那更是饑荒遍野，個個無食。可是解放後，全國農村由於在黨中央的英明領導下，實行了土地改革，推翻了地主的封建統治，無地少地的農民都分得了土地，並迅速發展了互助合作運動，大大地提高了農民的生產積極性，他們積極地改良了耕作方法，因此全國糧食的生產逐年增加，並能作到自給自足。早在一九五二年，我國糧食生產量就已超過了抗戰以前的水平，達到三千二百七十億斤。一九五三年和一九五四年雖然有些地區遭到一百多年來從未有過的洪水，但是，由於農民弟兄在黨的正

確領導與全國人民的支持下，戰勝了自然災害，努力增產的結果，一九五三年生產糧食三千三百一十億斤，一九五四年生產三千四百二十億斤，比起一九五二年來，還是年年增加。就以全國糧食的產量折算起來，全國人口平均每人約有五百六十斤原糧，這個數量是够吃的。

當然，目前糧食生產，還不能充分滿足國家和人民的需要。這是因為我們的國家還沒實現農業的全盤集體化和機械化，農村裏主要還是分散、落後的小農經濟，因此糧食生產一時很難大量增加；再加上隨着經濟建設事業的發展，工人隊伍不斷增加，工礦城市不斷擴大，這對糧食的需要也就增加了。大家知道，解放前農民受地主的壓迫剝削，過着吃不飽穿不暖的生活，自己種米但不一定吃米；解放後，消滅了地主階級，農民翻了身，生活也改善了，過去不吃大米的，現在要求吃大米了。全國有五萬萬農民，如果每一個農民多吃十斤糧，這就需要多少萬萬斤糧食！特別是跟着社會主義工業的發展，工業生產需要的原料，如棉花、蔬、菸、油料等經濟作物也更需要增多，生產這些經濟作物的農民需要糧食；此外，我們還得儲備一定量的糧食，來預防可能發生的自然災害，如嚴重的水災、旱災，和帝國主義者可能發動的侵略戰爭；所以在這種情況下，糧食雖然每年增產，但也還不能充分滿足國家和人民的需要。那麼，該怎麼辦呢？辦法有兩個：一是迅速實現農業集體化與機械化，大量提高糧食生產量；我們知道，要實現農業全盤集體化與機械化，需要大量的拖拉機和化學肥料，而這些東西要靠充分發展的重工業來供給，也就是說首先得發展重工業，按照國家五年計劃規定的方向走去，這要相當長的時

間才能實現。因而希望在短時期內迅速、大量增加糧食生產量是不切實際的。另外一個辦法是節約糧食，將現有的糧食作合理分配，使人民能得到必需的糧食供應，國家社會主義建設事業也能順利進行。只有這個辦法才是合理解決我國目前存在的糧食問題的切實可行的辦法。我國糧食生產量的增長，趕不上需要量的增長，這是一個長時期的現象，也是我國建設社會主義過程中必然的現象，盲目認為糧食不成問題，甚至去浪費糧食，這也是不對的。

正確的看法是，既要看到糧食够吃的一面；又要看到糧食還不能充分滿足國家建設和人民的需要的一面，因此，必須儘可能地節約糧食，並嚴格遵守國家的糧食統購統銷政策。

## “缺糧”的緊張空氣從何而來？

有些同志問：前些時候，有些地區農村裏為什麼會有缺糧的緊張空氣呢？俗話說：無風不起浪，這股風到底哪裏來的呢？對這個問題，有的人說：“糧食緊張是由於糧食出口多了。”有的又說：“政府收購糧食時收購多了。”我們說：不是。糧食有出口，這是事實，但出口得不多，這也是事實。一九五四年出口糧是解放以來比較多的一年，大豆和糧食共計出口了三十五億斤，比起一九五三年多出口了三億斤，比起解放前東北未淪陷時多出口了十來億斤。一九五四年雖然是糧食出口較多的一年，但半數以上是大豆。就是說在三十五億斤出口糧中，主糧還不到二十億斤。這個數字僅佔全國糧食產量的百分之零點六。這二十億斤糧食平均分到全國六萬萬人

身上，每人只分得三斤多，三斤多糧食在一年中對一個人來說是很少的。但是，如果我們每一個人每一個月能節約四兩糧食，或者我國農民在收穫時期的收割、搬運、打場等等方面，每畝地減少損失一斤糧食，又在全國儲運方面減少一些損耗，全年就可以多出二十億斤糧。從以上這些事實說明：我國去年雖然出口了這一批糧食，但是，對於全國來說是不多的，也絕不會因為出口了這點點糧食就造成缺糧的緊張空氣的。

也許有人會說：既然出口不多，那又何必出口呢？我們說：前面所說不多是針對我國糧食產量和全國需要量來說的；如果不針對這方面，而是對換回機器，加速國家工業建設方面來說，那每年能出口幾十億斤糧食，也是非常必要的。因為出口二十億斤糧食，就可換回二萬七千多架拖拉機，或者可以換回戰鬥機一千多架。因此，為了加速國家社會主義工業化，今後仍需要出口糧食，換回工業設備。這樣作也是為我們國家的長遠利益着想的。

缺糧的緊張空氣，既然不是由糧食出口所引起，那麼，是不是政府向農民統購糧食時購多了呢？我們說：也不是。因為在一九五四年七月到一九五五年六月這個糧食年度，政府預計向農民連徵帶購商品糧（即去殼糧，以下均以此計算）八百六十八億斤，而實際連徵帶購是八百九十三億斤（內中有一小部分是預收了一九五五年七月到一九五六年六月這個年度的糧食），但在同一個年度裏，政府先後銷售的糧食却有八百零九億斤，在這八百零九億斤中估計銷回農村的是三百六十億斤。如果把返回農村的這部分糧食除去，那末政府向農民連徵帶購的糧食實際上是五百三十三億斤，這個數字只佔全國

糧食總產量二千九百二十億斤的百分之十八點多，這個比例是不高的。同時，從另一個方面來看，每個農民佔有的糧食也是不少的。一九五四年全國總產量是二千九百二十億斤，除去政府徵收公糧和統購的部分，加上政府銷回農村的部分，全國平均計算，每個農民佔有去殼糧約四百八十斤（不去殼即有五百多斤），按照目前農村消費水平來說，這個數字是够用的。兩年來統購結束以後，農民拿到市場上出賣的糧食，除去農民相互間進行糧食品種調劑的數目以外，政府每年仍然可以購進二十到四十億斤。這也證明統購以後，農村中仍然有部分餘糧。因此，我們也不能說，缺糧的緊張空氣是由政府多購了糧食所引起的。

### 什麼是造成“缺糧”緊張 空氣的真正原因？

鬧缺糧的原因，既然不是糧食出口多了，也不是政府統購太多，那末，到底什麼原因造成缺糧的緊張空氣呢？我們說，造成缺糧的緊張空氣的原因是多方面的。比如在糧食統購統銷的這一新的工作中，由於缺乏經驗和完整的制度，個別幹部又缺乏依靠羣衆，多和羣衆商量的精神，因此在有的地區就產生供應太寬，供應太多，農村中供應的季節過早的現象；在另一小部分地區產生把糧食產量定得偏高，統購過多、供應少了的現象。這樣，在供應糧食時發生了該供應的沒有供應，不該供應的供應了，該少供應的多供應了或該晚一點供應的過早供應了，該及時供應的，供應晚了。在城市裏，因供應得太

寬，許多機關、學校、醫院、廠礦及一般居民就有浪費糧食的現象。因為許多城市對居民糧食供應幾乎沒有管理，因此引起了一些農村人口流入城市，或者城市糧食向鄉間倒流。這種供應不合理的現象，都和缺糧的緊張空氣有關，但這不是重要的原因。更重要更普遍的原因還是由於農民不習慣於政府的糧食統購統銷辦法。農民是個體的小生產者，多少年來他們的習慣是除了交租、交稅以外，形式上是自由處理糧食的。政府實行了糧食的統購統銷政策以後，農民雖然把糧食賣給了政府，但因為他們是私有者，有些農民又想買回去，並且還想買得更多。所以在今年三、四月份，有些地方許多不缺糧的農民也在買糧，缺得少的要多買，該遲買的要早買，已買過的還要買。這當中，極少數是真正缺糧；其他大都是家有餘糧，怕再被徵購假裝缺糧。這樣在人人喊買糧食的情況下，缺糧的緊張空氣，當然很容易就造成了。這裏舉一個例子來看：彭縣隆豐鄉斑竹村全村一百一十三戶，大小共計五百八十五人，前年全村的總產量除去公糧和政府統購的一部分外，每人平均還可分得糧食四百三十多斤，後來村裏有人鬧“缺糧”，政府就陸續供應了該村大量糧食，一直供應到超過供應計劃幾倍，全村每人都有五百五十多斤（原有的加上供應數字）糧食時，照理說該够吃够用的了，但是“缺糧”的空氣仍然很緊張，仍有不少農民在喊“缺糧”。其中盲目叫喊“缺糧”，看到別人買，自己也企圖多買些的農民，顯然不是個別的。此外，還應特別指出的是：有壞人從中慾惠，故意製造缺糧空氣。農村的不法富農喊叫“缺糧”喊得頂兇，他們對國家禁止富農將糧食囤積居奇，放高利貸剝削農民等規定感到很不滿意，他們總是想方

設法來製造緊張空氣，大叫困難，甚至還挑撥農民與國家的關係。新繁縣崇義鄉四村的富農，就曾以借錢，幫做活路的方式拉垮村幹部，要村幹部為他們開條子套購糧食，並帶動一些農民每天進館子吃飯，向飯館訂吃飯合同，影響全村百分之五十的農民鬧“缺糧”。有意製造緊張空氣的還有地主和一些反革命分子，他們乘機造謠破壞，這是造成人心緊張的重要原因之一。四川農民報在七月十七日就報道過這樣一件事情：溫江縣公平鄉五福村農業生產合作社裏暗藏着一個反革命分子李紹清，他利用社內菜籽沒有達到估產數這件事，就到處造謠說：“小春減了產！”並說：“小春都減產，大春也一定要減產。”他還經常鬧沒有米吃（事實上他還有供應糧沒買完），在吃飯時隨時到社員家中去看，並說：“我來檢查誰有米飯吃！”這樣弄得有好些社員不敢公開吃大米飯，有的甚至為了裝“缺糧”，就跟着他叫喊“缺糧”。

從以上這些事實裏，就使我們認識到造成缺糧的緊張空氣的原因，根本不是什麼出口多了，收購多了，也不是糧食不够吃的緣故，而純粹是人為的緊張空氣罷了。

### 為什麼要實行糧食統購統銷？

糧食統購統銷政策是一九五三年十一月開始實行的。當時，一方面，城市工礦區和農村技術作物區的糧食需要在擴大；另一方面，農業生產水平還低，是分散的個體經濟，雖然農民經過土地改革，糧食的產量增加了，但農民生活改善以後，農民的糧食消費也增加了，而且還不急於賣出餘糧。在這

種情況下，如果照老辦法在市場上收購，就購不到國家所必需的糧食。更嚴重的是糧食商人和別的行業的商人就會囤積糧食，存有餘糧的富農，等待高價，不賣糧食。就會造成糧價上漲，影響人民生活與國家建設。政府為了掌握必要的糧食來保證供應，使私商和富農不能操縱糧食市場，就實行了糧食統購統銷政策。這樣不但有利於糧食消費者，同時，因為收購價格合理，對於賣糧農民也是有利無損的。

當我國糧食的生產，還不能充分滿足日益增長的人民需要的時候，要保證人民得到必需的糧食供應，保證國家社會主義建設事業不受阻礙，所能採取的最有效的辦法，就是由國家來統一掌握糧食的生產、收購與供應，將現有的糧食作合理分配，既照顧到各方面的正常需要，又不浪費一點糧食，對國家與人民都有極大的好處。全國人民對糧食統購統銷政策是熱烈擁護的。

但有人說，政府在農村收購糧食，又要把糧食賣給農民，且不是多此一舉嗎？為什麼不少購些糧食，給農民多留餘糧，讓農村中的餘糧戶與缺糧戶自行調劑；只管城市糧食供應，不要去管農村糧食供應。我們說，這樣做是不行的，這個看法有錯誤。因為全國有一億以上的農村人口每年或多或少要買一些糧食，這就是：三、四千萬種植技術作物的農民；每年有四千萬左右遭受不同程度的各種災害的農民；約有五千萬人口的農村缺糧戶。除此，還有漁民、牧民、鹽民、林民和船民約在一千二百萬人左右，都需要糧食供應。同時，在糧食够吃够用的農民中也有很大一部分人，他們有一部分周轉糧需要進行賣買，例如，賣出麥子，買進雜糧；先賣出一部分口糧作為某

項開支，有了收入再買回口糧等等。全國賣買周轉糧的農戶，沒有統計，各地情況也不同，但估計起來，可能不低於農業人口的百分之二十，即一億人口。這樣，農村中需要買進糧食和賣買周轉糧的農業人口有二億以上，如果對這個兩億多人口的糧食供應和周轉糧的賣買，政府不去管，聽任私商、富農去操縱，那末，使廣大農民傾家蕩產的資本主義，必然在農村氾濫起來；國家關於各種作物面積按比例播種的計劃，必然要被破壞；首先是集鎮和小城市的糧價，隨後就是中等城市和大城市的糧價必然發生波動，影響全國物價的穩定。因此，我們不能只管城市供應，而必需是既管城市的糧食供應，又管農村的糧食供應。

在實行糧食統購統銷政策的兩年來，我們每一個人都充分體會到這個政策的正確和它所帶來的好處。

首先，免除了糧食漲價的痛苦。凡是在舊社會裏生活過的人，都會記得糧價一日數漲的滋味。那時候糧食掌握在國民黨反動派、奸商、地主及富農手中，他們囤積居奇，高抬糧價，牟取暴利，在糧食市場中興風作浪，使廣大勞動人民生活受到嚴重威脅，痛苦萬分。人們辛辛苦苦工作一個月，拿到的一點最低生活費，隔一夜去買米，米價就已飛漲；有時甚至洗完衣服出去買米，米價都不相同，這樣的日子是非常難過的。但自一九五三年人民政府採取了統購統銷的措施以後，過去一般人認為神仙也難穩定的糧價，穩定下來了，如重慶市的主要糧食價格，兩年來就沒有變動過。

其次，不再受私商的欺騙與剝削了。在實行糧食計劃供應以前，私營糧店的糧價比國營公司高出很多，他們還用短

斤兩，製造假秤假斗，以劣貨充好貨等手段來欺騙顧主。以重慶市為例，過去私營糧店的糧價一般比國營公司高出百分之十到百分之廿，雜糧價格還有高出百分之六十到八十的。大陽溝有一家米店黃記協號就曾經作假斗，在秤內放紙，以種種非法手段來欺騙顧主。實行糧食統購統銷以後，私營糧店經過學習改造，走上了國家資本主義的道路，成為國營糧食公司的代銷店或加工廠，人民不再受他們的剝削了。

第三，為國家節約糧食，為自己減少開支。糧食計劃供應，可以免除許多不必要的浪費，單統一加工規格一項，重慶市每月可節約糧食七十五萬斤。隨着糧食計劃供應工作的實施又展開了節約糧食運動，人人精打細算，按計劃購買糧食，家庭開支減少了，又為國家節約了大量糧食，重慶市今年一至八月份共節約糧食一千九百三十五萬斤。

第四，糧食供應有了保證。國家掌握了大量糧食，就可在全國範圍內作適當調劑與合理調配，使災區與缺糧區能得到必要供應，城鎮、工礦、經濟作物區不致有缺糧的情況發生。一九五四年武漢市遭受百年未有的大水災，糧價却穩如泰山，災民們都說：“共產黨的糧食政策是救命政策。”

這些好處，是實行糧食統購統銷的兩年中我們親身體會到的。為使這個政策更完善，人民政府還在農村實行糧食“三定”，並製定了“城鎮糧食定量供應暫行辦法”和“農村糧食統購統銷暫行辦法”，使糧食供應走向制度化。將“定產、定購、定銷”的具體數字規定到每一個農戶，使農民都能心中有數，積極生產。這樣，統購統銷政策所發揮的作用就更大了。

## 什麼叫“三定”，它有哪些好處？

糧食的統購統銷政策，是有利於國家和人民的政策，為廣大人民所熱烈擁護。但是，由於這一項新的工作缺乏經驗和必要的具體辦法，因此，在過去的貫徹執行中，不免產生一些缺點，例如某些地方在收購糧食時就有過多、或過少的現象，某些地方供應糧食時，也產生過供應不足、供應不及時、以及供應過寬的偏向。加上每年購銷數字農民不能預先知道，因此，某些農民就很自然地產生了“購銷無底”、“增產無益”的錯覺，曾影響一些農民增產的積極性。中共中央和國務院非常關心這件事，在今年三月就發出指示，決定在農村的統購統銷工作中實行“定產、定購、定銷”的辦法。這個“三定”辦法的宣布大大地提高了廣大農民的生產積極性。但是，由於當時即將進入農忙季節，一時來不及把“三定”數字具體確定到每一個農戶，因此，有些農民仍覺得“不摸底”，某些顧慮仍然沒有完全解除。現在國務院發布的“農村糧食統購統銷暫行辦法”，就具體解決了“三定”數字到戶的問題，就可能使農民的思想顧慮打消，為國家積極生產更多的糧食。

那末，“三定”的內容究竟包括些什麼呢？糧食的“三定”，就是“定產、定購、定銷”。在“定產”方面，規定按農民實際種植糧食的單位面積產量來評定，不許高估產量；在評定產量後，從一九五五年起，在正常年景下，三年不變；新墾荒地從收穫之日起，三年不計產量。在“定購”方面，規定按農民實際需要扣除用糧數量，對農民的餘糧一般只統購百分之八十到

九十；核定的統購任務三年不變，增產不增購；災歉則減免。在“定銷”方面，規定按照缺糧農民的糧食生產情況及對糧食的實際需要，每年評定一次，國家切實保證供應；根據何時缺糧何時供應的原則，分別評定各戶開始供應的時間和分月供應的計劃，由國家糧食機關統一發給供應證，“憑證、按月、定點、定量”進行供應。缺糧戶豐收時，則根據其豐收情況，適當核減其原定的糧食供應量；對於按國家計劃種植技術作物的缺糧戶，給予適當的照顧。農民有多餘的糧食完全歸自己支配，但嚴禁任何人以糧食進行投機。

“三定”的內容都知道了，但是實行了它，究竟有些什麼好處呢？我們說：實行糧食“三定”辦法好處是很多的。首先，可以使每一個農戶都能知道自己該生產多少糧食，有餘糧的農民知道自己應賣給國家多少糧食，缺糧戶也知道自己能向國家購買多少糧食。農民知道生產糧食越多，自己留用的糧食也越多，他們就會很好地安排和搞好自己的生產，生產的勁頭也就更大了。其次實行糧食“三定”以後，國家可以正確地掌握糧食的產、購、銷三方面的情況，可以更有計劃地調劑和供應糧食，滿足工礦區、技術作物區和缺糧區人民的需要。以保證順利進行工業建設和國防建設，加速工業化的速度。國家工業發達了，就能生產足夠的農業機器、化學肥料等支援農業生產。這對於國家、對於鞏固工農聯盟都有莫大好處的。再次，實行了“三定”後，就可以使統購統銷的工作逐步走上制度化，使農村幹部更易掌握政策，抽出更多精力來領導生產和互助合作運動。

“三定”辦法的好處，每個工人應向自己在農村的家屬、親

戚、朋友宣傳，要他們積極貫徹這個辦法，并鼓勵他們積極參加互助合作組織，改進技術，增產更多的糧食。而我們工人也應該努力完成國家計劃，使我們早日實現社會主義工業化，幫助農業更快地走上集體化、機械化的道路。

## 為什麼現在要實行市鎮糧食定量供應？

大家知道，自一九五三年國家實行了糧食統購統銷政策以來，在全國市鎮的糧食統銷工作方面，已經切實地做到了保證供應，打擊和基本消滅了糧食投機，穩定了市場物價。這就是說，由於實行了糧食的統購統銷政策，不僅保證了國家生產建設事業和國防的需要，而且還保證了全國市鎮的工人以及全體居民的生活需要。但是，過去一個時期，市鎮糧食的計劃供應還存在着供應過寬、制度不嚴、管理鬆弛等嚴重缺點，以至較普遍地出現了“吃雙份糧”、“虛報人數、冒領糧食”等浪費糧食的現象。這就影響到市鎮糧食向農村倒流，使市鎮糧食銷量不合理地逐月上昇，突破國家銷售計劃，從去年九月到今年四月的八個月中，全國市鎮糧食的銷售量就超過了國家的計劃供應指標十八億斤。這不但會打亂整個國家糧食供應計劃，而且會引起農民的不滿。我們的國家是以工農聯盟為基礎的，我們的一切措施均以鞏固工農聯盟為出發點。國家為了發展農業生產，已決定從今年起減少糧食的統購量，規定新的統購數字，這個數字三年不變。國家統銷糧食必須與統購的糧食相適應，假若城市糧食銷量突破了國家計劃，勢必要增加對農民的糧食收購，破壞糧食三定政策；或者使城鄉人