



面向 21 世纪课程教材
Textbook Series for 21st Century

普通高等教育“十五”国家级规划教材

环境法学

Environmental Law

汪劲著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS



面向 21 世纪课程教材

Textbook Series for 21st Century

普通高等教育“十五”国家级规划教材

环境法学

Environmental Law

汪劲著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

环境法学/汪劲著. —北京:北京大学出版社,2006.5

(面向21世纪课程教材)

ISBN 7-301-10633-5

I. 环… II. 汪… III. 环境保护法-法的理论-中国-高等学校-教材 IV. D922.681

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第063626号

书 名: 环境法学

著作责任者: 汪 劲 著

责任编辑: 郭瑞洁

标准书号: ISBN 7-301-10633-5/D·1475

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路205号 100871

网 址: <http://www.pup.cn>

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62752027

出版部 62754962

电子信箱: law@pup.pku.edu.cn

印 刷 者: 北京大学印刷厂

经 销 者: 新华书店

730毫米×980毫米 16开本 48.25印张 916千字

2006年5月第1版 2006年5月第1次印刷

定 价: 58.00元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,翻版必究

举报电话:010-62752024 电子邮箱:fd@pup.pku.edu.cn

编写说明

在本教材写成之前,国内用于高等法学院校环境法学(也称环境与资源保护法)教育的教材已经不下四十个版本。

2003年教育部批准由我承担“十五”国家级法学规划教材《环境与资源保护法》(中英文双语教材)的编写工作。结合近十年来我在北大法学院从事本科生环境法学课程教学的经验,以及赴欧、美、日等国访问、进修学习与讲学的机会所接触到的资料,我就环境法学体系进行了系统的比较研究,最终确定了本教材的编写体例和内容。

本教材是《环境法学》中英文双语教材的中文版,它具有如下特点:

首先,本教材将从新的法学研究角度探索和谋求中国环境法的体系化。

环境法学也称为“环境与资源保护法”,它是在1997年底由当时的国家教委(现为教育部)重新确定并公布的法学二级学科。因此,许多教材认为,新设立的环境与资源保护法应当涵盖原有的环境法、自然资源法等相关法学学科。然而,由于不同的学者对“保护”概念理解的不同,使得这一新的学科在教学内容和体系的确定方面还存在着值得研究之处,见仁见智,各教材的编写内容和方法也各不相同。

为了与国际上普遍的称谓“环境法”接轨,本教材仍定名为《环境法学》。

作为一个新的法学学科,环境法的出现与传统部门法有着密不可分的联系。例如,对环境污染的控制和对自然资源保护管理的立法和行政措施,属于行政法或者经济行政法的范畴;对环境污染损害的救济与措施则属于民法的范畴;对危害环境犯罪的刑事制裁属于刑法的范畴;对国际环境问题乃至全球环境问题的国际控制和行动,则又属于国际法的范畴。然而,这些绝不是说环境法就是行政法、民法、经济法、刑法以及国际法的简单集合体,它只能说明环境法是随着环境问题的全球化,各传统部门法律为对应环境问题而作出反应和调整的产物。毋庸置疑的是,在这一进程中,传统的部门法学对环境法的产生和发展起到了决定性的作用。但是,现代环境法的产生和发展,还与现代环境科学研究的进展有着不可分割的联系,例如,生态学研究为人类针对环境问题而采取的行动指明了自然法则和生态系统平衡的原理;环境经济学研究为人类采取具体的法律手段提供了可供选择的行之有效的方法;环境伦理学研究则为环境立法的权利义务观、价值观展现了与传统法人类利益中心主义理念所截然不同的新的生态利益中心

主义的环境哲学、伦理学理念。

世界环境与发展委员会在1987年发表的《我们共同的未来》报告中指出：“经济学与生态学必须完全统一到决策和立法过程中，不仅要保护环境，而且也要保护和促进发展。”“环境法规必须超越通常的安全规范、区别法规、污染控制法等来制定，在税收、投资和技术选择的审批流程、外贸刺激措施以及发展政策的所有组成部分中必须反映环境目标。”“人类的法律必须重新制定，以使人类的活动与自然界的永恒普遍规律相协调。”也就是说，如果我们仅仅局限于沿袭传统法理念和方法来研究和制定环境法，就可能使环境法走向人类传统人本主义价值观的误区之中，这样就不利于环境法的进一步发展和深化，从而使环境法成为人类传统价值观的附庸和工具。这与可持续发展的思想理念也是格格不入的。

在中国环境法学二十余年的历史发展过程中，经历了从环境保护法学到环境法学（与之相并列存在的还有“自然资源法”等相关学科）、再到现在的环境与资源保护法学的进程，其体系、方法与研究对象随着对人类环境、生态系统、环境保护、自然资源保护管理等概念认识的发展也在不断地扩大和改变。因此本教材既是我对过去十多年从事环境法学教育的总结，也是我从新的法学体系的角度对中国环境法学进行再探讨的尝试。

其次，本教材将结合环境科学有关新的思想理论、以法学方法来研究和评述中国环境与资源保护法律的理论与实践。

我认为，环境法学既是一门部门法学学科，同时又是一门法学方法论的学问。在欧、美、日等发达国家，有关环境法学的教科书五花八门，种类繁多而且各具特色，有许多值得我们发展中国家借鉴之处。在中国，环境法学的教科书也层次各异、不胜枚举，在前苏联法学体系模式的影响下，已经基本形成了有中国特色的环境法学教科书体系和模式。为此，如果本教材在中国环境法学研究方面不采取新的体系、运用新的方法的话，就只能在原有中国环境法学体系模式的基础上作低水平的重复，这样就失去了编写本教材的实际意义。

我曾在武汉大学和北京大学讲授环境法学课程，并且多次参与有关中国环境法学教科书的编写。分析环境法学本科生教学中的问题，本教材试图从教材的编写时就克服目前各类环境法学教材所存在不足之处。

在从事环境法学教学和研究的二十年时间里，我经历了中国环境法学发展的各个主要时期。在新的环境与资源保护法学确定之后以及在编写本教材的同时，我还参加了由金瑞林教授新主编的全国高等教育自学考试教材《环境与资源保护法学》（法律专业）以及供全日制法学和非法学专业使用的数种不同版本的新的环境与资源保护法学教科书的撰稿，并且还主持起草和审订了教育部下达的有关全国成人高等教育法学主要课程《环境资源法》的教学基本要求。这

些都对我编写本教材启发匪浅。过去几年,我还主持了全国考办有关法学专业自学考试课程《环境与资源保护法学》考卷的命题相关研究工作。通过阅卷和对考核要点的不断总结也发现了一些问题。因此,本教材也试图对这些问题予以解决。

为了写好本教材,我曾多次就国内外不同版本的环境法学教材进行体系的比较。因此,尽管本教材以中国现行环境与资源保护法律制度为主轴,但考虑到环境法学在世界各国的发展,本教材在内容安排上用一定的篇幅介绍了外国的一些环境法律制度及其法律实践,以利于读者在学习时进行比较。

再次,本教材力求在国内环境法学教材所反映的各种学术观点的基础上,穷尽和表现环境法学界较为明确和统一的观点。

在本教材撰稿之前,我曾与我的导师、著名环境法学家金瑞林教授一道对20世纪中国环境法学研究的成果(论文、论著等反映的学术观点和看法等)作了系统的分析和评述(见金瑞林、汪劲著:《20世纪环境法学研究评述》,北京大学出版社2003年版)。许多在环境法学界具有共识的新成果和新进展也反映在本教材之中。

最后,本教材在内容中安排了一些典型的案例、图表和专栏等,拟以此促进和加深读者对环境与资源保护法律制度的了解。

为了推进我国法学教育教材在内容和方法上的创新,我在编写过程中曾经参阅了欧、美、日等国不同版本的环境法学教材,并在比较研究的基础上提出了本教材的内容体系。通过在正文之外安排一些案例、图表和专栏等资料性文字内容,以辅助读者加深对学习内容的理解和掌握;通过对参见章节的标示,以利于读者搜索参见章节的相关内容;通过对索引词条的编辑,以方便读者快速查询本教材所包含的重要事项、专业术语等。

此外,为了使本教材能够体现和固化二十多年来中国环境法学研究的各项成果,本教材从大纲的编写到文稿的最终确定,都得到了国内环境法学界同仁以及国家环境立法、行政和司法机关相关官员的许多指点和帮助。另外,北大法学院在校攻读环境与资源保护法专业博士和硕士学位的研究生王社坤、范正伟、严厚福、胡琪、孙晓璞和吕蕙君同学还帮我查找、核对了许多文献资料,并制作了大量案例、专栏、图表等。正因为有了他们的支持和帮助,才得以使这本教材的中文版能够高起点、高质量的完成。

在此,我对他们给我编写本教材的无私奉献和鼎力相助表示崇高的敬意和衷心的感谢!

汪 劲

2006年元月8日

于北京大学法学院楼5128室

内 容 简 介

《环境法学》是教育部组织编写的普通高等教育“十五”规划国家级教材之一。

本教材共分十二章,系统地论述了环境法的一般概念、基本原则、基本制度以及各单项环境与资源保护法律制度的主要内容,并且通过比较研究对国外(地区)环境立法的最新进展以及现代环境法的若干理论问题进行了深入的分析 and 讨论。

本教材的导论部分主要就环境法学研究的若干基础理论问题展开论述,其中包括环境的概念及其与相关概念的联系与区别、环境问题的成因及其对策、环境法学的概念与研究对象、环境法学的历史考察、环境法学在法学体系中的位置以及环境法学的研究方法等内容。

本教材的环境法总论编主要就环境法的概念、环境法的演变与形成、环境法的基本理念与基本原则、环境基本法与基本制度、环境行政机构与环境行政执法等内容展开了论述。

本教材的环境法各论编主要对我国现行环境污染防治法、自然保护法、物质循环管理与节能法、环境侵害救济法、危害环境犯罪制裁法等主要法律的立法背景、现状与问题以及各单项环境与资源保护法律制度的具体内容等展开了论述,并与外国环境法律制度作了相应的比较。另外,各论编还对国际环境法的概念、国际环境法的主要内容以及中国与国际环境法的实践等问题展开了论述。

环境法学(在我国法学二级学科的分类中表述为“环境与资源保护法学”)是法学的新兴、边缘学科。有鉴于此,本教材在全面论述环境法的基本概念、基本知识和基本理论的基础上,还就教材所涉及相关知识和疑难问题等设立了专门的案例分析、图表和专栏等栏目以结合实际进行分析和解释。

此外,本教材还在每章之前设有本章内容提示及其学习目的,在每章之后设有本章提要、问题和讨论以及推荐阅读文献;本教材最后附有本书涉及的环境与资源保护相关法律、法规、规章及司法解释一览表、重要国际环境条约(宣言、协定)一览表、中国和国际社会部分著名环保民间团体简介、主要参考文献以及文献索引和事项索引,为学习者深入了解和掌握环境法学知识提供了方便。

Abstract

Environmental Law is one of the national level college and university textbooks which are organized and edited by the Ministry of Education during the tenth five-year plan.

The book is composed of 12 chapters, presenting a systematic exposition of the general conceptions, basic principles, basic institutions of environmental law and the main contents of specific environmental and resources protection law. Additionally, through comparative studies the book thoroughly analyses the newest development of environmental legislation of foreign countries and districts as well as some theoretic issues of modern environmental law.

The first chapter, the General Introduction, mainly expounds several basic theoretic issues of environmental law, including the relationship and difference of the conception of environment and other relevant conceptions; the causes of formation and solutions of environmental problems; The conception and object of science of environmental law; the historical observation of science of environmental law; the status of science of environmental law in the science of law system and the study method of science of environmental law.

Part I, General Theories of Environmental Law, mainly expounds the conception of environmental law, the evolution and formation of environmental law, basic thoughts and principles of environmental law, environmental basic law, fundamental institutions of environmental law and environmental administrative organizations.

Part II, Specific Theories of Environmental Law, mainly expounds the legislative background, actuality, problems of China's existing environmental pollution prevention and treatment law, the natural conservation law, the matter circle management law, the energy conservation law, the environmental tort law and environmental criminal law. It also articulates the concrete contents of specific environmental and resources protection law, and correspondingly compares them with foreign countries' environmental law. In addition, it expounds the conception of international environmental law, the main contents of international environmental law and the practices of international environmental law in China.

The science of environmental law (in the classification of China's science of law it is called "environmental and resources protection law") is an emerging and edged cross-discipline of science of law, therefore, on the basic of expounding the basic conception, knowledge and theory of environmental law, the book designedly establishes relevant case studies, tables and columns to analyze and explain the difficult questions of environmental law.

Furthermore, the book establishes contents introduction and study purpose in the beginning of each chapter, and abstract of the chapter, questions and discussion and Suggested Reading after each chapter. In the end of the textbook there are three appendixes, they are list of environmental and resources protection laws, regulations and judicial explanations involved in the book, list of important international environmental treaties (declarations or conventions) and introduction of famous environmental NGOs. It also has an index for the readers to further study and understand environmental law.

作者简介

汪劲,男,1960年10月生于湖北省武汉市。现任北京大学法学院教授,环境与资源保护法专业博士生导师。兼任中华全国律师协会环境与资源法专业委员会主任委员。

1997年毕业于北京大学法学院,获法学博士学位,研究方向为环境法学。此前曾分别获法学硕士(武汉大学,1991年)和医学学士(1983年)学位。1994年以前曾任武汉大学法学院环境法研究所讲师职务。1995年赴瑞典乌普萨拉大学法学院研修环境立法;1996—1997年作为交换留学生赴日本法政大学大学院社会学部研习环境法;2002年赴荷兰莱顿大学研修环境执法。多次赴欧、美、日等国(地区)访问、考察和讲学。1986年以来多次参与国家或地方环境与资源保护立法工作。个人代表性学术专著为《环境法律的理念与价值追求——环境立法目的论》(法律出版社2000年)。另独著或与他人合著(合译)学术著作(教材)十余部。在国内外著名法学、环境科学学术刊物发表专业论文八十余篇。2000年曾获“北京市第三届高校青年教师教学基本功演讲大赛”文科组一等奖。



About the Author

Wang Jin, Professor of Peking University Law School. Director of Environment and Resources law Professional committee of All China Lawyers Association.

Professor Wang received his doctor degree from law school, Peking University in 1997, majored in environmental law. He received his master degree from law school, Wuhan University in 1991 and bachelor degree from Wuhan Medical College in 1983.

Before 1994, professor Wang was an assistant professor of Research Institute of Environmental Law of Wuhan University.

In 1995, he went to the Uppsala University in Sweden, to study environmental legislation. In 1996 to 1997, as an exchanged Ph. D candidate abroad he went to Hosei University in Japan, to study environmental law. In 2002, he went to Universiteit Leiden in Netherlands, to research the enforcement of environmental law. In addition, he has visited Europe, America and Japan and given lectures there for many times.

Professor Wang has participated in national or local environmental and resources legislation for many times since 1986. His main academic book is A Study of the Objectives of Environmental Law (Law Press, 2000). In addition, he is the writer (translator) or co-writer (translator) of more than 10 academic book or textbooks, and has published over 80 academic papers in famous legal and environmental science magazines both in China and foreign Countries.

In 2000, he won the first prize of the humanities group in the Third Match of University Young Teachers' Teaching Skill of Beijing.

简 目 录

第一章 导论	(1)
第一节 环境和环境保护	(1)
第二节 环境问题的成因和对策	(12)
第三节 环境法学	(26)
第一编 环境法总论	
第二章 环境法的概念	(41)
第一节 环境法的定义和特征	(41)
第二节 环境法的渊源和分类	(57)
第三节 环境法律关系	(63)
第三章 环境法的演变与形成	(93)
第一节 环境法的历史沿革	(93)
第二节 环境法的体系	(114)
第三节 环境法在我国法律体系中的地位	(123)
第四章 环境法的基本理念与基本原则	(131)
第一节 环境法的基本理念	(131)
第二节 环境法的基本原则	(150)
第五章 环境基本法与基本制度	(187)
第一节 环境基本法与环境保护基本法律制度概述	(187)
第二节 事前预防类法律制度	(201)
第三节 行为管制类法律制度	(235)
第四节 影响与诱导类法律制度	(243)
第五节 事后补救类法律制度	(268)
第六章 环境行政机构与环境行政执法	(283)
第一节 环境行政的意义	(283)
第二节 国家环境行政机构	(295)
第三节 环境行政执法	(305)

第二编 环境法各论

第七章 环境污染防治法	(321)
第一节 概述	(321)
第二节 物质流污染防治的法律制度	(332)
第三节 能量流污染的法律控制	(386)
第八章 自然保护法	(419)
第一节 概述	(419)
第二节 生态保护法	(424)
第三节 自然资源法中的自然保护规范	(459)
第九章 物质循环管理与节能法	(508)
第一节 概述	(508)
第二节 废物处理与清洁生产法律制度	(515)
第三节 能源合理利用法律制度	(531)
第十章 环境侵害救济法	(557)
第一节 环境侵害及其民事责任概述	(557)
第二节 民事责任制度在不同环境侵害场合的运用	(578)
第三节 环境侵害纠纷的行政处理	(598)
第四节 公民环境诉讼	(604)
第十一章 危害环境犯罪制裁法	(615)
第一节 危害环境犯罪概述	(615)
第二节 我国刑法有关破坏环境资源保护罪的规定	(621)
第十二章 国际环境法与中国	(638)
第一节 国际环境法概述	(638)
第二节 国际环境法的主要内容	(656)
第三节 中国与国际环境法的实践	(680)
附录一 本书涉及的环境与资源保护相关法律、法规、规章及 司法解释一览表	(697)
附录二 重要国际环境条约(宣言、协定)一览表	(703)
附录三 中国和国际社会部分著名环保民间团体简介	(714)
主要参考文献	(720)
文献索引	(722)
事项索引	(727)

Contents

Chapter 1	Introduction	(1)
Section I	Environment and Environmental Protection	(1)
Section II	Causes of Formation and Solutions of Environmental Problems	(12)
Section III	The Science of Environmental Law	(26)
 Part I General Theories of Environmental Law		
Chapter 2	Concepts of Environmental Law	(41)
Section I	Definition and Characteristics of Environmental Law	(41)
Section II	Sources and Classification of Environmental Law	(57)
Section III	Environmental Legal Relationship	(63)
Chapter 3	Evolution and Formation of Environmental Law	(93)
Section I	Historical Development of Environmental Law	(93)
Section II	System of Environmental Law	(114)
Section III	Status of Environmental Law in Our Legal System	(123)
Chapter 4	Basic Thoughts and Principles of Environmental Law	(131)
Section I	Basic Thoughts of Environmental Law	(131)
Section II	Basic Principles of Environmental Law	(150)
Chapter 5	Environmental Basic Law and System	(187)
Section I	Outline of Environmental Basic Law and Basic Legal System of Environment Protection	(187)
Section II	Legal System of Prevention Beforehand	(201)
Section III	Legal System of Conducts Controlling	(235)
Section IV	Influencing and Revulsive Legal System	(243)
Section V	Legal System of Remedy Afterwards	(268)

Chapter 6 Environmental Administrative Institutions and	
Environmental Administrative Execution	(283)
Section I Signality of Environmental Administration	(283)
Section II National Environmental Administrative Institutions	(295)
Section III Environmental Administrative Execution	(305)

Part II Specific Theories of Environmental Law

Chapter 7 Environmental Pollution Prevention and Treatment	
Law	(321)
Section I Outline	(321)
Section II Legal System of Pollution Prevention and Treatment in Material Catalogue	(332)
Section III Legal Control of Pollution in Energy Catalogue	(386)
Chapter 8 Natural Conservation Law	(419)
Section I Outline	(419)
Section II Ecology Conservation Law	(424)
Section III Natural Conservation Provisions in Natural Resource Law	(459)
Chapter 9 Matter Cycle Management and Energy Saving Law	(508)
Section I Outline	(508)
Section II Legal System of Waste Disposal and Clean Production	(515)
Section III Legal System of Reasonable Utilization of Energy	(531)
Chapter 10 Environmental Damage and Remedy Law	(557)
Section I Outline of Environmental Damage and Civil Liability	(557)
Section II Application of Civil Liability System for Different Environmental Damage	(578)
Section III Administrative Management of Environmental Damage Disputes	(598)
Section IV Environmental Citizen Suit	(604)
Chapter 11 Environmental Criminal Law	(615)
Section I Outline of Environmental Criminal Law	(615)
Section II Provisions on Crimes of Impairing the Protection of Environment and Resources in China's Criminal Law	(621)

Chapter 12	International Environmental Law and China	(638)
Section I	Outline of International Environmental Law	(638)
Section II	Main Contents of International Environmental Law	(656)
Section III	China's Role in the Practice of International Environmental Law	(680)
Appendix I	List of Laws, Regulations and Judicial Explanations Involved in This Book	(697)
Appendix II	List of Important International Environmental Treaties	(703)
Appendix III	Introduction of Famous Environmental NGOs	(714)
Bibliography		(720)
Index of Documents		(722)
Index of Key Words		(727)

细 目 录

第一章 导论	(1)
第一节 环境和环境保护	(1)
一、环境、自然资源和生态系统的概念	(1)
(一) 环境	(1)
(二) 自然资源	(4)
(三) 生态系统	(6)
二、环境保护与资源保护、生态保护的关系	(11)
第二节 环境问题的成因和对策	(12)
一、环境问题及其演变	(12)
(一) 环境问题的定义	(12)
(二) 环境问题的演变	(13)
二、环境问题的成因	(18)
(一) 市场失灵	(20)
(二) 政策失误	(20)
(三) 科学不确定性	(22)
(四) 国际贸易的影响	(22)
三、环境问题的影响及其对策	(23)
第三节 环境法学	(26)
一、环境法学是我国法学体系中的新兴学科	(27)
(一) 环境法学的产生和发展	(27)
(二) 环境法学的学科属性	(29)
二、环境法学的内容和体系	(31)
(一) 环境法学的内容	(31)
(二) 环境法学的体系	(34)
三、环境法学的学习和研究方法	(35)
(一) 法学研究方法的运用	(35)
(二) 相关学科研究方法的运用	(36)
本章提要	(38)
问题和讨论	(38)
推荐阅读文献	(38)