

中共河北省纪律检查委员会
河北省监察厅 组织编写
河北省新闻出版局

领导干部 廉政教育读本（上册）

主编 杨劳模 王景武

河北人民出版社

《领导干部廉政教育读本》编委会

主 任：臧胜业

副主任：游 江 王雪峰 曹素华 商黎光
杜金卿

编 委：（以姓氏笔画为序）

王振卿 王景武 安广仁 李风波
李剑霞 孟庆云 杨劳模 陈佩鸿
高凤欣 喻清华

主 编：杨劳模 王景武

副主编：喻清华 王振卿 孟庆云

编写者：（以姓氏笔画为序）

万 伟 王凤秋 王梦如 安广仁
谷志远 李聚山 吴素波 苟 萍
孟庆云 曹林峰

序

臧胜业

党的十六大以来，中共河北省委、省政府坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，高扬“树正气、讲团结、求发展”的主旋律，大张旗鼓抓发展，旗帜鲜明反腐败，努力营造“干事、创业、为民”的良好氛围。河北省纪检监察机关全面履行党章赋予的职责，从河北实际出发，创造性地开展工作，认真贯彻落实中央《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，着力构建河北特色的惩治和预防腐败体系，党风廉政建设和反腐败工作取得了新的成效，有力地维护了河北改革发展稳定的大局，促进了经济社会更快更好发展和“和谐河北”的构建。

教育是基础，制度是保证，监督是关键，这是我们党总结反腐败工作得出的一条重要经验。胡锦涛总书记在中纪委七次会议上强调，领导干部作风建设是党的建设的一项战略任务，必须常抓不懈，加强领导干部作风建设是全面贯彻落实科学发展观的必然要求，是构建社会主义和谐社

会的必然要求，是做好新形势下反腐倡廉工作的必然要求。只有坚持不懈地抓好领导干部作风建设，不断教育和引导各级领导干部按照科学发展观的要求，切实转变作风，真正做到为民、务实、清廉，自觉发扬党的光荣传统和优良作风，自觉抵制各种腐朽思想的侵蚀，才能推动经济社会又好又快发展，才能形成共同构建社会主义和谐社会的强大动力，才能永葆先进性，才能切实把反腐倡廉工作引向深入。早在中纪委五次全会上，胡锦涛总书记就强调：思想道德教育是反腐倡廉的基础性工作，是领导干部拒腐防变的思想保证，要进一步完善反腐倡廉教育的工作机制，形成反腐倡廉教育的整体合力。领导干部的廉政教育，要以树立马克思主义的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观为根本，以艰苦奋斗、廉洁奉公为主题，以更好地做到立党为公、执政为民为目标，坚持进行党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验教育；坚持进行理想信念和从政道德教育、党的优良传统和作风教育、党纪条规和国家法律法规教育，把反腐倡廉教育贯穿于领导干部的培养、选拔、管理、使用等各个方面；坚持教育与管理、自律与他律相结合，督促领导干部加强党性修养，廉洁自律，反对和防止腐化堕落，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，牢记“两个务必”，做到“八个坚持、八个反对”，大力倡导胡锦涛总书记在中纪委七次全会上提出的八个方面良好风气，自觉经受住发展

社会主义市场经济和改革开放条件下长期执政的考验。

当前和今后一个时期，领导干部的廉政教育要把学习党章和社会主义荣辱观作为重点内容。领导干部要做学习、遵守、贯彻和维护党章的模范。党章是党的根本大法，是把握党的正确政治方向的根本准则，是从严治党的根本依据，是党员加强党性修养的根本标准。理论和实践都告诉我们，加强党的建设，必须认认真真地学习贯彻党章；加强党风廉政建设和反腐败工作，也必须认认真真地学习党章。党章明确规定党要管党、从严治党，提出党风问题、党同人民群众联系问题是关系党的生死存亡的问题；要求党要坚持不懈地反对腐败，加强党风廉政建设和反腐败工作。特别是规定党的各级领导干部必须正确行使人民赋予的权力依法办事，清正廉洁，勤政为民，以身作则，艰苦朴素，密切联系群众，坚持党的群众路线，自觉接受党和群众的批评和监督，做到自重、自省、自警、自励，反对官僚主义，反对任何滥用职权、谋求私利的不正之风。因此，领导干部必须认真学习和贯彻党章，按照党章严格要求自己，增强党章意识和党员意识、组织观念和纪律观念，从而增强反腐倡廉的自觉性和坚定性。领导干部要做实践社会主义荣辱观的模范。荣辱观是世界观、人生观、价值观的反映，也是权力观、政绩观的基础。领导干部牢固树立了社会主义荣辱观，就不会有利用职权寡廉鲜耻、不择手段地谋取私利的腐败行为。

总之，通过加强和改进领导干部的廉政教育，筑牢反腐倡廉的思想道德防线，是一项长期而艰巨的任务。我们必须努力针对干部队伍不断变化的工作和思想实际，在增强实效上下功夫，为保持和发展党的先进性、提高党的拒腐防变能力做出自己的贡献。

2007 年 7 月 8 日

目 录

绪 论	(1)
一、加强领导干部廉政教育的重要意义	(1)
二、认真学习《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》,深入开展党风廉政建设和反腐败工作	(5)
三、坚定信心,增强搞好党风廉政建设和反腐败工作的紧迫感和使命感	(10)

第一篇 学习理论 认清形势

第一章 党风廉政建设和反腐败工作的理论基础	(17)
一、党风廉政建设和反腐败工作的重大意义	(17)
二、党风廉政建设和反腐败工作的指导思想和基本原则	(20)
三、毛泽东、邓小平、江泽民的党风廉政建设和反腐败工作理论	(25)
四、中国共产党 86 年来反腐倡廉的历程与经验	(42)

第二章 十六大以来党风廉政建设和反腐败工作的 新进展	(57)
一、党风廉政建设和反腐败工作理论的新发展	(58)
二、党风廉政建设和反腐败工作实践的新成效	(70)

第三章 党风廉政建设和反腐败工作的形势与任务	(81)
一、正确判断党风廉政建设和反腐败工作的形势	(81)
二、全面落实《建立健全教育、制度、监督并重的惩治 和预防腐败体系实施纲要》	(84)
三、切实抓住党风廉政建设和反腐败工作的重点	(101)

第二篇 固本强基 拒腐防变

第四章 夯实理论基础 坚定理想信念	(111)
一、理想信念是人生的精神支柱	(112)
二、奠定理论根基，提高政治素养	(118)
第五章 常修为政之德 提高道德修养	(133)
一、树立马克思主义的世界观、人生观、价值观	(133)
二、树立正确的权力观、地位观、利益观	(137)
三、树立社会主义荣辱观	(151)
四、坚持廉洁从政、依法行政	(160)
第六章 常思贪欲之害 筑牢思想防线	(168)
一、坚持立党为公、执政为民	(168)
二、坚持科学发展观，树立正确政绩观	(179)
三、坚持党性锻炼，增强自律意识	(190)

第七章 常怀律己之心 加强预防监督	(202)
一、权力必须接受监督和制约	(202)
二、以健全的民主制度预防腐败	(204)
三、以严明的党纪国法惩治腐败	(209)
四、贯彻《党内监督条例》，强化监督制约机制	(215)

第三篇 立足河北 开拓创新

第八章 河北省党风廉政建设和反腐败工作的探索 与创新	(233)
一、加强党员干部作风建设——建设沿海经济社会发展 强省的有力保证	(234)
二、行政权力公开透明运行——权力运行机制的新突 破	(248)
三、机关效能建设——勤政为民的新举措	(258)
四、专项资金综合治理——廉洁从政的新手段	(260)
五、民主评议行风——依靠群众反腐倡廉的新载体	(266)
六、基层信访工作——纪检工作的新作风	(270)
七、警示教育制度化——廉政教育的新机制	(273)
八、中共河北省纪委一、二次全会——河北省党风廉政 建设和反腐败工作的新开端	(275)
第九章 河北省党风廉政建设和反腐败工作的基本 情况和经验	(281)
一、五年来河北省党风廉政建设和反腐败工作的基本情 况	(282)

二、五年来河北省党风廉政建设和反腐败工作的主要经验	(293)
---------------------------------	-------

第四篇 激浊扬清 警钟长鸣

第十章 弘扬正气 清廉为民	(299)
一、郑培民——领导干部的优秀代表	(299)
二、牛玉儒——执政为民的楷模	(307)
三、任长霞——执法为民的典范	(314)
四、李家庚——一心为民的好支书	(323)
第十一章 腐败堕落 害民害己	(330)
一、成克杰案件的警示	(330)
二、马德案件的警示	(336)
三、李真案件的警示	(341)
四、李友灿案件的警示	(349)

绪 论

党风廉政建设和反腐败工作，是党和国家的重要工作，是党的建设新的伟大工程的重要组成部分，是党的执政能力建设和先进性建设的重要内容。坚定不移地做好党风廉政建设和反腐败工作，是全面贯彻“三个代表”重要思想、落实科学发展观、实现全面建设小康社会宏伟目标的重要保证，是建设社会主义政治文明的重要内容。在改革开放和社会主义市场经济条件下，全面落实《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》（简称《实施纲要》），加强对领导干部的廉政教育，对于保持和发展党的先进性，提高党的执政能力，具有重要的现实意义。

一、加强领导干部廉政教育的重要意义

领导干部的廉政教育，要以树立马克思主义的世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观为根本，以艰苦奋斗、廉洁奉公为主题，以更好地做到立党

为公、执政为民为目标，坚持进行党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验教育，进行理想信念和从政道德教育、党的优良传统和作风教育、党纪条规和国家法律法规教育。把反腐倡廉教育贯穿于领导干部的培养、选拔、管理、使用等各个方面，坚持教育与管理、自律与他律相结合，督促领导干部加强党性修养，廉洁自律，反对和防止腐化堕落，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，牢记“两个务必”，做到“八个坚持、八个反对”，自觉经受住发展社会主义市场经济和改革开放条件下长期执政的考验。

教育是基础，制度是保证，监督是关键，这是我们党总结反腐败工作得出的一条重要经验。加强领导干部的廉政教育，是反腐倡廉的固本强基之举。在中纪委五次全会上，胡锦涛强调，思想道德教育是反腐倡廉的基础性工作，是领导干部拒腐防变的思想保证，要进一步完善反腐倡廉教育的工作机制，形成反腐倡廉教育的整体合力。在中纪委六次全会上，胡锦涛指出，要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好，才能确保我们党始终沿着正确的方向前进……要通过学习贯彻党章推进党风廉政建设、进一步加大防治腐败的力度。在中纪委七次全会上，胡锦涛再次强调，必须进一步抓好领导干部教育、监督和廉洁自律，必须进一步抓好大

案要案查处，必须进一步抓好纠正损害群众利益不正之风的工作，必须进一步抓好反腐倡廉工作体制机制创新。这就要求我们牢牢抓住这个基础性的工作，充分发挥廉政教育在端正领导干部的从政价值取向、形成清廉为民的政风所起的基础性作用，把党风廉政建设和反腐败工作提高到一个新水平。

党的干部是人民的公仆，是中国特色社会主义事业的骨干。邓小平同志指出：“中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说，关键在人。”“中国要出问题，还是出在共产党内部”。在建设中国特色社会主义的伟大事业中，各级党员领导干部处在改革、发展、稳定的第一线，担负着贯彻落实党的路线、方针、政策的重任，直接联系着广大人民群众，手中都掌握着一定的权力。因此，把各级领导干部作为廉政教育的重点来抓，就成为反腐倡廉工作的长期战略之一。始终着眼于领导干部的从政环境，密切联系领导干部的思想和工作实际，对各级领导干部进行富有针对性和实效性的廉政教育，对于保持党和国家干部队伍的纯洁有力，意义重大。

在各级领导干部中进行廉政教育，主要是解决树立马克思主义的世界观、人生观、价值观问题。邓小平同志说过一段令人深思的话，他指出：“过去我们党无论怎样弱小，无论遇到什么困难，一直有强大的战斗力，因为我们

有马克思主义和共产主义的信念。”改革开放以来，我们有相当数量的党员和干部在市场经济的大潮中败下阵来，追根溯源，就是理想模糊，信念动摇，世界观、人生观、价值观这个人生的“总开关”出了问题，把追求金钱作为人生的最大目标，蜕变成了拜金主义者，甚至不择手段，铤而走险。没有科学的世界观做指导，没有马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法做根基，就无法树立正确的权力观、地位观和利益观，就不能始终做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，不能始终为民、务实、清廉。一旦遇到重大考验或者诱惑，就难免败下阵来。

廉政教育要注重克服对领导干部重使用、轻教育的问题。党培养一个干部不容易。只重使用，轻视教育和管理，放松培养和监督，对干部并不是负责任的态度，对党和国家的事业也不是负责任的态度。一些地方和部门对干部只放手使用，片面地认为“经济工作一好百好”，忽视和放松了反腐倡廉教育，使得一部分党员干部思想上的防线被打开缺口，纪律观念和廉洁自律意识淡薄了，导致违法乱纪，甚至走上犯罪的邪路，不仅给自己的家庭造成不幸，而且给党和国家的事业带来巨大危害。因此，惩防并举，注重预防，把廉政教育当做一项经常性的工作去抓，对于加强干部队伍建设和党风廉政建设具有重要意义。

“见贤思齐焉，见不肖而自省焉。”廉政教育要注意

发挥先进人物的示范教育和反面典型案例的警示教育作用。我们的干部队伍中，不乏清廉有为、一身正气的优秀人物。我们身边，也不乏值得学习的先进人物和先进事迹。榜样的力量是无穷的。开展示范教育，弘扬正气，对于端正干部队伍作风，引领干部廉洁从政，有非常重要的意义。郑培民、牛玉儒、任长霞、李家庚等以自己的行为为我们如何做人、如何用权进行了最好的诠释。同样，认真剖析腐败分子的堕落轨迹，深刻吸取他们自我毁灭的惨痛教训，对于领导干部健康成长也非常重要。早在 20 世纪 50 年代，毛泽东同志就曾指出：开展“三反”、“五反”运动，杀了刘青山、张子善两个人，就可以挽救两百个、两千个、两万个干部。因此，在廉政教育中，要选择案情重、影响大的典型案件进行公开处理，对违法违纪案件进行深刻的剖析，把问题和教训讲深讲透，真正收到“处理一案、教育一片”的效果。

二、认真学习《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，深入开展党风廉政建设和反腐败工作

中共中央 2005 年颁布的《实施纲要》，是我们党运用邓小平理论和“三个代表”重要思想指导反腐倡廉工作取得的重要成果，是当前和今后一个时期深入开展党风廉政建设和反腐败工作的指导性文件。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，建立健全与社会主

义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，是以胡锦涛同志为总书记的党中央在总结经验、科学判断形势基础上做出的重大战略决策，是反腐倡廉工作向纵深发展的必由之路，是在发展社会主义市场经济条件下更好地防治腐败的必由之路。

《实施纲要》以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，科学总结了党执政以来特别是十三届四中全会以来反腐倡廉的基本经验，明确了建立健全惩治和预防腐败体系的指导思想、主要目标、工作原则和基本要求，抓住教育、制度、监督三个关键环节，提出了有效反对和防止腐败的一系列措施和办法，体现了标本兼治、注重治本、加大预防腐败工作力度的精神。深入学习、广泛宣传、坚决贯彻《实施纲要》，有利于提高党员干部的思想政治素质，筑牢拒腐防变的思想道德防线；有利于形成用制度和法律规范从政行为、按制度办事、靠制度管人的机制；有利于加强对权力运行的监督制约，确保权力的正确行使；有利于用改革的办法解决导致腐败现象发生的深层次问题，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，为全面推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程提供重要保证。

《实施纲要》的颁布实施，是我们党对执政规律和反腐倡廉工作规律认识的进一步深化。反腐倡廉工作，是我

们党成立 86 年以来、执政 58 年以来始终高度重视和常抓不懈的重要工作。在工作实践中，不断深化对反腐倡廉工作的规律性认识，是一个显著特征。党的十一届三中全会以后，在各级党委的领导下，各级纪委紧紧围绕党的政治路线和中心任务开展工作，抓了平反冤假错案的工作，组织开展了严厉打击经济犯罪活动，坚决纠正经济领域的不正之风。十二大以后，各级纪委在纠正党内不正之风、深入开展党性党风党纪教育等方面做了大量工作，积累了十分有益的经验。十三大以后，各级纪委正确处理党风建设与廉政建设的关系、思想教育与制度建设的关系，在加强党风党纪建设方面进行了有益的探索。十三届四中全会以后，以江泽民同志为核心的党中央，全面科学地分析腐败现象滋生蔓延的原因，形成了发展社会主义市场经济条件下反腐败三项工作的格局，提出坚持标本兼治，教育是基础，制度是保证，监督是关键，通过深化改革，不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。十六大明确提出，要加强教育，发展民主，健全法制，强化监督，创新体制，把反腐败寓于各项重要政策措施之中，从源头上预防和解决腐败问题。当前，反腐倡廉总的形势是好的，各项工作取得了新的进展。同时也必须看到，反腐败斗争的形势还比较严峻。教育不扎实，制度不完善，监督不得力，仍然是腐败现象滋生蔓延的重要原因。解决这些问题，仅靠单一的措施和手段，难以完全奏效。《实施纲要》在继承中发展，