

泉州发展研究

—— 泉州市 2005 年重点研究课题文选

朱 明 主编

福建人民出版社

泉州发展研究

— 泉州市 2005 年重点研究课题文选

朱明 主编

福建人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

泉州发展研究/朱明主编. —福州: 福建人民出版社,
2006. 11
ISBN 7-211-05386-0

I. 泉... II. 朱... III. 地区经济—经济发展—泉州
州市—文集 IV. F127.573—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 107652 号

泉州发展研究

QUANZHOU FAZHAN YANJIU

——泉州市 2005 年重点研究课题文选

主 编: 朱 明

责任编辑: 施国忠

出版发行: 福建人民出版社

电 话: 0591-87533169 (发行部)

网 址: <http://www.fjpph.com>

电子邮箱: 211@fjpph.com

地 址: 福州市东水路 76 号

邮政编码: 350001

印 刷: 泉州晚报印刷厂

地 址: 泉州市新华路 29 号

邮政编码: 362000

开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32

印 张: 16.50

插 页: 4

字 数: 393 千字

版 次: 2006 年 11 月第 1 版

2006 年 11 月第 1 次印刷

印 数: 1—1700

书 号: ISBN 7-211-05386-0

定 价: 32.00 元

本书如有印装质量问题, 影响阅读, 请直接向承印厂调换
版权所有, 翻印必究

目 录

发展战略编

加快发展 科学发展 努力实现泉州走在全省前列	(3)
重视节约资源 统筹城乡发展 加快构建社会主义和谐社会	(17)
破解发展难题 突出项目带动 构筑起“加快泉州发展”大平台	(24)
发展循环经济 促进增长方式转变	(35)
加快泉州港口发展的调研报告	(43)
用循环经济理念引领泉州经济社会健康发展	(71)
民营经济战略转型与自主创新探讨	(89)

产业发展编

泉州市应对新一轮国际产业转移的思路	(105)
培育发展区域总部经济 提升泉州经济发展水平	(118)

加快泉州市产业集群相关行业协会发展的若干思考	(132)
泉州建设全省三大区域性现代物流中心之一的研究	(144)
转变增长方式 提升利用外资的质量和水平	(167)
泉州市公共技术服务平台建设的思考与对策建议	(179)

体制改革编

加快政府职能转变 创新区域竞争优势	(197)
深化泉州城市管理体制改革的几点思考	(213)
加快大泉州公交改革与发展的若干思考	(222)
大力发挥泉州陆路口岸功能的探讨和建议	(234)

经济分析编

泉州民营经济发展现状分析与对策思路	(247)
泉州市居民收入差距问题的调查与思考	(268)
2005 年上半年泉州市经济运行分析与对策建议	(286)
2005 年泉州市经济分析与 2006 年经济走势预测	(298)

新农村建设编

建设社会主义新农村的有益探索和实践	(311)
泉州市农村税费改革后发展壮大村级集体经济的	

思考	(330)
发挥示范带动作用 扎实推进社会主义新农村建设	(340)
泉州市建立被征地农民生产与生活保障制度的调查 与思考	(354)

专题规划编

关于泉州市国民经济和社会发展“十一五”规划 基本思路的研究	(369)
关于泉州市“十一五”经济社会发展目标的研究	(382)
泉州市“十一五”期间可持续发展能力建设的 总体思路及对策	(394)
泉州市“十一五”期间信息化发展研究	(405)

附录一 中共泉州市委关于制定泉州市国民经济和 社会发展第十一个五年规划的建议	(415)
附录二 关于制定泉州市国民经济和社会发展第十 一个五年规划建议的说明	(440)
附录三 泉州市国民经济和社会发展第十一个五年 规划纲要	(454)
后 记	(520)

发展战略编

加快发展 科学发展 努力实现泉州走在全省前列

——在加快泉州发展研讨会上的总结讲话

中共泉州市委书记 郑道溪

同志们：

加快泉州发展研讨会就要结束了。一天半来，各县（市、区）、开发区和市直有关部门主要负责同志做了大会发言，各个小组围绕会议主题展开热烈讨论，刚才几位市领导又做了很好的讲话，研讨会硕果累累。综合大家的意见，我讲三个问题。

一、研讨会意义和收获

这次研讨会是一次学习会、交流会、动员会、鼓劲会。开好会议牵动全局，事关长远，意义重大。首先，召开这次会议是落实关于构建海峡西岸经济区战略部署的客观需要。特别是当前海峡两岸出现了有利于和平统一的趋势，对泉州来说是发展的好机遇。昨天下午，中共福建省委常委扩大会邀请专家深入解读台海形势，卢展工书记提出要建立对台工作平台，以“台”字冠名的交流平台包括台商投资区、农产品集散地、港口互动、货物直航、旅游往来、文化经贸交流，我们要深入研究、有所作为。第二，这次会议是泉州市领导班子调整后重要决策的研讨会议。如

何在历届班子的基础上总结经验、理清思路、加快发展，是摆在我们面前的重要问题。第三，这次会议是落实中共福建省委“泉州应走在全省前列”要求的具体举措。在研讨中，大家敞开思路，坦言、敢言，既立足当前又谋划长远，既求真务实又务虚求是，体现了对泉州事业、对泉州人民高度负责的精神，也反映了我们共同的愿望和目标。会议主要收获体现在三个方面：一是分析了形势，找准了差距；二是振奋了精神，增强了信心；三是统一了思想，明确了思路。这次研讨比较集中提出的观点和思路主要有八个方面：一是加快城市化进程尤其是中心城市建设进程问题，二是经济增长方式转变问题，三是和谐社会构建尤其是“三农”问题，四是发展海洋经济特别是港口建设问题，五是营造发展环境包括为企业营造低成本的发展环境问题，六是产业规划、集聚、发展问题，七是人力资源问题，八是政府职能转变问题。这些问题及对策思路的提出，切合实际、切中要害，对于解决制约泉州发展的问题将起到非常重要的促进作用。我们将进一步归纳总结，提出可操作性的意见，在今后实践中加以实施。

二、科学审视泉州的发展态势

一方面，泉州的发展状况、发展水平不容我们过于乐观，要正视面临的困难和问题。

从泉州的自身增长轨迹看，自 1993 年地区生产总值增速创历史最高以后，至 2003 年上半年为止连续下滑 10 年，从全省增幅第一降到增幅低于全省平均水平。2003 年泉州才开始出现经济增长拐点，当年增长 13%，2004 年增长 14.2%，逐步超过全省平均水平。从经济总量在全国的位次看，情况也不容乐观。我

们在较长的时间里一直居于全国设区市“老三”位置，仅次于苏州、无锡。佛山 2003 年以 1381 亿元的生产总值超过泉州；烟台、唐山 2004 年分别以 1639 亿元和 1606 亿元的生产总值，把泉州在全国设区市中的排名又往后挤退两位；东莞、温州等市的生产总值也直逼泉州。从全国“百强县”排名看，国家统计局公布的资料显示，2003 年县（市）社会经济综合发展指数前 100 名中，晋江、石狮、惠安分别排在第 18 位、26 位、87 位，与 2000 年相比下降了 8 位、14 位、38 位，而南安则退出了“百强榜”。由此可见，我们的发展不慢，但别人更快。这里，我们先对不利因素做个分析。一是产业结构仍不合理。2004 年，泉州市一、二、三产业比例分别为 5.8 : 53.5 : 40.7，三次产业发展还不够协调。第三产业比重偏低，服务业出现“短腿”，对经济效益影响较大。在第二产业中，重工业比重偏低，2004 年泉州市重工业产值仅占工业总产值的 33.3%。其他地区的发展经验表明，重工业在工业总产值中占 50% 以上，经济发展才进入良性循环。二是中心城市发育比较缓慢。过去泉州工业化、城市化是“自下而上”的模式，县域先发展，县域经济相对发达；但也造成“规模不经济”、重复建设、无序竞争等一系列问题，城市化滞后于工业化进程，中心城市建成区面积偏小、人口较少，城市经济总量不大，中心城市 450 平方公里规划区范围内相关行政管理体制没有理清，造成“小马拉大车”的状况。一般中心城市规模在 100 万人以上是较经济的，但泉州市市区人口充其量只有 60 万人。三是要素资源相对紧缺。粗放型的经济增长方式没有转变，工业企业主要走外延为主的增长道路，泉州市仍属“资源消耗大市”。水资源人均占有量全省最低，土地人均占有量也在全省平均数以下，中心城市可用土地仅剩 20 平方公里，各县用地（除耕地保护区外）也非常困难。南埔火电厂未投产前，泉

州市连一个能源点都没有。人力资源方面，每千人所拥有大学生数也处于全省中下水平，高中级人才少，就连一般的熟练工人也短缺，全市各类企业近期缺工 17 万人左右。四是诚信建设还需加强。在一些企业中，存在逃避银行债务、经济交往中违约毁约、拖欠资金、制售假冒伪劣产品、粗暴对待员工等问题。整个社会的信用体系还没有健全，特别是一些企业在依法纳税方面出现一些问题，这对城市品牌、招商引资都会产生负面影响。五是服务效率不高。软环境不够“软”，企业反映“最困难的是用地、最麻烦的是审批、最头疼的是检查”，这一情况没有得到根本改变，有些甚至可以说是顽症。有的干部法制观念、群众观念相当淡薄，部门违法行政、各自为政、官僚主义等问题还存在，对经济发展造成很大的制约，社会上对此意见也比较多。在泉州的台资企业虽有 1200 多家，但实际到资只有 8.6 亿美元，规模都很小。对照苏州这个“老大哥”，它的经济总量达 3000 多亿元，超过几个特大城市，靠的就是服务和效率。他们的服务理念、效率意识很强，建设服务型政府，搞“一站式办公”和网上审批，实行与国际接轨的“朝九晚五”工作时间制，都体现其用心和苦心。苏州在服务外资、服务企业方面值得我们学习和借鉴。此外，泉州市还面临着很多的外部制约因素，如贸易、技术壁垒，我们要积极应对，克服困难，挖掘潜力，把各项工作做好。

另一方面，泉州的发展机遇、发展条件不容轻易丢失，我们要发挥优势、抓住机遇、加快发展。

应该说，承认差距是一种胸怀，找出差距是一种能力，缩小差距是一种水平。如何缩小差距？2004 年以来，福建省委、省政府做出建设海峡西岸经济区的战略决策，这既为泉州市发展提供了新的机遇，也提出了新的要求。2005 年泉州市政府工作报告

告提出构建民营经济、开放创新、城市发展、先进文化、和谐社会五大跃升平台。建设五大平台就要善于发挥现有优势，抓住发展机遇。一是工业优势。改革开放以来，泉州市纺织鞋服、建筑建材、食品饮料、机械制造、工艺制品等产业已经形成了在全省、全国具有一定优势的集群，鞋业总体产销量稳居国内第二位，产业集聚速度不断加快，一批产业链条、区域品牌、产业龙头已经形成，这些都是我们的“看家法宝”。其中纺织服装、建筑建材、食品饮料等产业规模以上企业近年的产值增幅均超30%，说明传统产业还有较强的竞争力。2004年我们又扶持了五大新兴产业，在重化工业方面开始破题，有了一个比较好的基础。如“炼化一体化”项目投产后销售额将达500亿元，并可带动下游产业快速增长，产业发展空间可达到3000亿元。再如汽车项目已进入基建程序，以鲤城为主的微波通讯基地建设正在加快。目前，我国进入了以重化工业、高技术产业高速发展特征的新一轮经济增长周期，广东已定位为“重工业大省”，南京、上海、温州、天津、兰州都启动石化基地项目建设，与泉州一起构成全国六大石化基地。泉州有条件发展大进大出的重化工业，要把它作为重点和突破点抓住不放，做大做强。二是贸易优势。泉州人素有重商善贾的传统、开放兼容的特性，历史上我们的祖先曾多次敏锐洞察、及时把握对外经济往来的机遇。现在这一传统仍然在泉州人身上发扬光大，全市有近70万人外出经商，在世界各地设立大量贸易机构，随时可以带回源源不断的商机。作为全省乃至全国的出口基地，泉州拥有雄厚的供货能力、强大的生产能力和众多专业市场，工业产品在国际市场销售额占总销售额的46%以上，每年提供65亿美元出口商品。进入21世纪，我们迎来了一个非常重要的历史机遇期。中国与东盟正在加快构建自由贸易区，内地与港澳已经建立更为紧密的经贸关系，在东

南亚、港澳有很多泉州籍商人，可给我们提供大量的贸易机会；海峡两岸往来交流也上升到了较高的层次，进入实质性操作阶段，泉州作为台湾汉族同胞主要祖籍地，面临的机遇非常难得。如果我们选准贸易突破口，就能够促进外向型经济更快更好发展。三是港口优势。泉州市海岸线长达 427 公里，已规划港口岸线 81.5 公里（深水港岸线 37.6 公里），拥有建设 30 万吨级船舶自由进出的深水良港，泉州港年吞吐量已突破 3000 万吨，集装箱 54 万标箱，运输业产值占经济总量的 10% 左右。在依托港口、码头发展大进大出工业，带动物流运输体系发展方面，泉州拥有得天独厚的优势。因此，最近我们把城市定位为“现代化工贸港口城市”。随着“炼化一体化”、泉州船厂、汽车制造基地、南埔电厂、LNG 等大型项目陆续上马，对外部原油、焦炭、钢材等资源需求量将不断增大，大宗货物将从泉州港频繁进出，以港口促整个产业发展的前景十分广阔。四是人文优势。泉州人具有爱拼敢赢的精神，有很强的创造力。泉州有丰厚的文化底蕴，海洋经济培育了一代又一代泉州人。发挥海内外泉州人的强大凝聚力建设泉州，这是其他城市无法比拟的优势。

纵观当前泉州的发展，可以说是：势如行舟，不进则退；势可燎原，前景广阔；势在人为，不可懈怠。这三个“势”，决定了我们必须立足全局、着眼长远，发挥优势、正视差距，总结历史、借鉴经验，不断超越自我、实现跨越。福建省委卢展工书记要求我们不能仅仅满足和停留于总量大、机制活，要比就与江苏、浙江比，为此我们应当把先进地区当作赶超目标，各县（市、区）也要瞄准竞争对手，激流勇进，力争上游。认识发展态势后，要做到“四个坚持”：一是坚持团结拼搏创新求发展。全市条条块块都要增强一盘棋意识，凝聚各方力量，同时要增强

忧患意识、赶超意识，居安思危，思危求进，并把爱拼敢赢精神同善于吐故纳新、巧借外力外脑、勇于创新创造的先进理念结合起来，营造良好发展氛围。二是坚持打破区域束缚求发展。要保持大度大气的心胸，形成合力，谋求共赢。既不在县域市域的框框里争利益，也不只在省域的圈圈里论轻重，而要立足全国、放眼全球，发展自己。三是坚持推动结构调整求发展。要不懈抓好产业、产品和企业组织结构优化，提升经济运行层次，增强活力和后劲。四是坚持整合利用资源求发展。重引资更重引智，重挖掘也重创新，要把市内外、海内外各类资源梳理、盘活、配置好，建立破解发展“瓶颈”的长效机制，为泉州市走在全省前列、实现新的跃升拓展更大空间。

三、泉州要加快发展，努力走在全省前列

（一）加快产业结构调整，实现“集聚、提升、拓展”，经济发展走在前

加快产业结构调整，就是要整合传统产业，培育新兴产业。①以规划和项目引路。今后国家和省对产业项目的审批，主要是以规划为依据，以规划带项目，以项目带资金。不论是推进城市化，还是加快工业化，不论是经济建设，还是社会发展，最终都要落实到具体项目上。目前，省里正在编制《加快产业集聚、培育产业集群“十一五”专项规划》，第三届中国福建项目成果交易会也即将召开。各级各部门要围绕“十一五”规划的制定，做好与国家产业政策相衔接、与省里项目相对接的工作。要遵循产业发展规律，尽快做好2个产值超千亿元、2个产值超500亿元

和 8 个产值超 100 亿元产业集群的规划。当前，要抓紧组织好石油化工、修船造船项目的规划，依据规划来确定发展方向，来招商引资。规划要体现科学性、前瞻性，注意相互衔接。要抓好各级各类重点项目建设，实行“一个项目一个责任人、一个工作班子、一套工作机制、一笔启动资金”，在征地、审批、环境评价、设计图纸审查等环节建立项目快速落地机制。要大力发展循环经济，每年都抓一批循环经济工业示范项目，推进企业“小循环”；建设循环经济工业园区，推进区域“中循环”；加快生态市建设步伐，抓紧制定循环经济发展规划，推进社会“大循环”。②传统产业与新兴产业并重。传统产业是泉州市经济发展的重要支撑，要树立“高水平是财富，低水平是包袱”的理念，做到存量调整与增量调整相结合，以高新技术、信息化推动传统产业转型，在整合五大传统产业的同时，培育发展石油化工、修船造船、汽车制造、电子信息、旅游服务等附加值高、关联性大的新兴产业，使优势更优、特色更特、竞争力更强。③以产业链为纽带壮大产业集群。要延伸产业链、发展集群经济，总结、推广成功经验，发挥好石狮服装城、晋江鞋城、南安建材市场、洛江五金城、安溪特产城等一批全国性、区域性专业市场在壮大产业集群中的重要作用。探索建立服装、鞋业、包袋等优势产业的展示窗口，加快建设为产业集群配套的原辅材料供应中心、质量检测中心、技术研发中心。建设要以行业协会为主，发挥行业自律、行业推动的作用，形成“市场+基地+产业”的发展模式。如在晋江可以鞋业协会为主，建设研发、展示中心；在石狮以纺织协会为主，建立研发、展示、检测中心。各级各部门要注意统筹协调，加强区域整合，既以一地为主发展优势产业，又争取在全市范围内延伸产业链，形成一个“经济生态圈”。

（二）加快港城联动，强化中心城市功能，城市拓展走在前

要加快港城联动，实施城市重点项目建设，完善以港口为核心的立体交通网络，提高中心城市综合竞争力。①继续做大做强中心城市。随着后渚大桥、大坪山隧道、沿海大通道三大工程的顺利实施，鲤城跨江发展，进出城通道拓宽，中心城市扩张效应已经凸现。今后几年，我们要以 2008 年全国农运会将在泉州市举办为契机，按泉州市委常委扩大会议提出的“一二三四”城市重点项目建设思路，加快步伐，落实责任，精心实施，确保完成既定任务。②大力发展现代城市经济。进一步发挥中心城市的集聚、辐射、带动作用，促进各类生产要素自由流动、优化配置，为县域经济大展身手提供更广阔、更坚实的舞台。特别要做好中心商务区、旅游休闲区、生产性技术服务区等分区规划，进一步明确鲤城、丰泽、洛江、泉港和开发区的功能分工、产业定位，继续发挥工业经济的支撑作用，积极发展金融保险、物流配送、信息咨询、房地产业、会展、中介服务和社区服务，提高服务业在中心城市经济中的比重。泉州市政府已决定出台促进总部经济发展的扶持措施，既要吸引本市范围内规模企业总部机构进入中心商务区，增强企业的根植性，又要吸引全国性、区域性大企业、大集团在泉州市设立经营、销售或研发总部，促进城市经济向国际化方向发展。鲤城区正在着手规划总部一条街，规划等部门要积极帮助。③坚持以港兴城。泉州城始建于公元 711 年，城周仅 3 里；随着港口贸易迅速发展，城市规模不断扩大，元代泉州港成为闻名世界的大港，城周扩至 30 里。明朝实行“海禁”后，泉州港日渐萧条，泉州城也相应沉寂。改革开放以来，泉州港重新焕发光彩，中心城市建成区面积约 60 平方公里。我们要把港口建设放在十分重要的位置，坚持深水深用、浅水浅用、