



联合国框架下的 中美关系

The Sino-US Relations
within the UN Framework

李铁城 钱文荣 主编



人民出版社



联合国框架下的 中美关系

The Sino-US Relations
within the UN Framework

李铁城 钱文荣 主编



人民出版社

责任编辑:刘彦青
封面设计:肖 辉
版式设计:书林瀚海
图书在版编目(CIP)数据

联合国框架下的中美关系/李铁城 钱文荣 主编.
-北京:人民出版社,2006.6
ISBN 7-01-005527-0
I. 联… II. ①李…②钱… III. 联合国-中美关系-史料
IV. ①D813.2371.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 038190 号

联合国框架下的中美关系

LIANHEGUO KUANGJIAXIA DE ZHONGMEI GUANXI

李铁城 钱文荣 主编

人民出版社出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:18

字数:465 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 7-01-005527-0 定价:36.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

本书编撰人员

特约顾问 陈鲁直 中国联合国协会理事、中国太平洋经济合作全国委员会工商委员会主任,曾任联合国秘书处副司长、司长、中国驻丹麦兼冰岛大使、中国太平洋经济合作全国委员会常务副会长等职,担任北京大学、外交学院、北京语言大学等大学兼职教授

主编 李铁城 北京语言大学联合国研究中心主任、教授,中国联合国协会理事

钱文荣 中国联合国协会常务理事、新华社世界问题研究中心研究员。曾任新华社达累斯萨拉姆(坦桑尼亚)分社首席记者、新华社中东总分社执行副总编、新华社联合国分社社长和新华社世界问题研究中心常务副主任等职

各章作者

第一章 陈鲁直

第二章 李铁城

第三章 郑启荣 外交学院院长助理,教授,中国联合国协会理事

第四章 朱立群 外交学院院长助理,国际关系研究所所长,教授

第五章 钱文荣

第六章 林国炯 北京大学国际关系学院客座教授,长期在联合国秘书处工作,曾任联合国裁军事务高级政务官、联合国裁军与国际安全委员会(联大一委)执行秘书等职

第七章 孙 茹 中国现代国际关系研究院副研究员

第八章 邱桂荣 中国现代国际关系研究院研究员

第九章 王为民 北京语言大学副教授,国际政治教研室主任,博士

周启朋 外交学院国际关系研究所教授,中国联合国协会理事

第十章 江国青 外交学院国际法学系教授,博士,中国国际法学会常务理事,中国仲裁法学研究会理事

杨晓宁 外交部条法司工作

第十一章 杨明杰 中国现代国际关系研究院院长助理,研究员,博士

陈向阳 中国现代国际关系研究院战略研究中心副主任,博士

第十二章 钱立伟 中国现代国际关系研究院副研究员

李庆春 中国现代国际关系研究院研究人员

特约编审 洪育沂 北京外国语大学教授

主编的话

中国和美国作为在世界上具有重要影响的国家，两国关系如何发展，举世关注。冷战结束后，特别是世界进入新世纪以来，中美关系已超越双边范畴，越来越具有全球影响和战略意义。中美在维护世界和平、促进共同发展方面拥有广泛而重要的共同战略利益，肩负着共同责任。中美双方不仅是利益攸关方，而且更应该是建设性合作者，两国全面合作的空间不断加大。正如 2006 年 4 月胡锦涛主席访美时强调，中美双方应共同努力，全面推进建设性合作关系。显而易见，研究中美关系同样具有迫切而重要的现实意义，研究它的重要性也超出了一般双边关系的范围。一段时间以来，中美关系的研究已经成为学术界的一大热点，各种相关著述犹如雨后春笋，有力地推动了国内国际问题的学术研究并为实际部门提供了决策参考。还在 10 年前，北京语言大学联合国研究中心从当时承担的课题任务出发，决定要从联合国这一特殊的多边机制视野来观察和考量中美关系，并拟将课题成果命名为“在联合国框架下的中美关系研究”，即准备研究在联合国这个大屋顶下，中美两国之间在联合国的主要机构、附属机构和专门机构里的合作与差异、共识与分歧、斗争与妥协的运行轨迹。这确实是一个大题目。至今，仍为材料、水平和视野所限，我们只能算做了个起步工作，开了个头，希望这一不够成熟的开头能引出更多的优秀成果和精品力作。

二

本书是集体合作的学术研究成果。它既是一部思路比较一致、结构较为严谨和内在联系紧密的专著，又较好地体现了作者们的研究特色和学术风格。参加撰稿的 17 位同志，分别来自北京高校、科研机构和中央实际工作部门，他们不仅对书中所承担的问题都有较深的了解和研究，而且其中大多数是研究国际问题和联合国问题方面的专家学者，对课题研究都下了很大功夫。

本书除少数几章内容涉及到冷战时期外，着重研究冷战结束后在联合国框架里的中美关系的实际状况，书中使用的材料大部分截止到 2005 年。全书可分以下五个部分：

（一）从总体上分析了冷战结束后的世界秩序和联合国的关系，具体研究了冷战后美国企图领导世界和中国的多极化主张，指出在联合国框架下呈现的多极化趋势符合联合国自身和广大会员国的利益，强调中美在联合国这一多边机制中可以独特的形式合作，寻求利益的交汇点；

（二）分别研究了中国和美国的联合国外交，阐述了冷战后中国与美国的联合国政策，论述了中国为建立国际新秩序所作的努力；

（三）研究了中美两国在安理会里的合作与分歧，对两国在联合国的投票行为进行了具体地梳理和分析；

（四）较为详细地研究了中美两国在军控和裁军、经济和社会发展、环境、人权、法律以及反恐等领域里的合作与分歧；

（五）专门研究了中美两国在台湾“参与联合国”问题上的立场与斗争。

通过上述研究，本书具体地勾勒出一幅中美在联合国框架下合作与差异、共识与分歧、斗争与妥协的宏观图景，并试图为两国在差异性中求同存异，在联合国等多边领域中推进两国建设性的合作伙伴关系做出微薄的努力。

三

本书付梓之际,作为主编,我们谨向本书的全体作者和特邀编审致以衷心的感谢和敬意。如果没有这些同志的辛勤劳动和竭诚相助,就没有本书的问世。

我们感谢福特基金会对本书出版的大力资助;感谢基金会前任驻华代表赛奇先生和现任代表华安德先生对北京语言大学联合国研究中心的课题研究工作给予的大力支持和帮助。

我们感谢北京语言大学研究生于洋跃、彭璐和李邦海等同学为本书的出版所做的许多技术性工作。

我们还要感谢人民出版社对本书出版给予的积极帮助,感谢本书责任编辑刘彦青同志积极主动、认真负责和细致的编辑工作。

最后,我们诚恳地欢迎海内外专家和广大读者对本书的不当和不足之处给予批评指正,以帮助我们进一步、深入地研究这一课题。

李铁城 钱文荣

2006年5月14日

目 录

主编的话	(1)
第一章 冷战后的中美关系与联合国	(1)
第一节 变动中的世界秩序和联合国	(3)
一、中国改革开放和中美关系	(3)
二、变动中的世界秩序和联合国	(5)
三、美国领导世界的企图和中国的多极化主张	(9)
第二节 国际形势发展中的几个重要问题	(14)
一、多国联合	(17)
二、人道干涉	(18)
三、人权外交	(19)
四、导弹防御	(21)
五、机构调整	(22)
第三节 《联合国宪章》与冷战后国际新秩序的建立 ..	(23)
一、联合国框架内实施多极原则符合广大会员国 利益	(23)
二、寻求利益汇合点，中美在联合国能以独特的形式 合作	(24)
第二章 中国的联合国外交	(28)
第一节 20 世纪 70 年代初期到 80 年代后期中国的 联合国外交	(30)

一、简要的历史回顾	(30)
二、历史性的第 2758 号决议	(33)
三、新中国在联合国的初期活动	(35)
四、改革开放后的中国联合国外交	(42)
第二节 冷战结束后中国大力开展联合国外交	(50)
一、联合国的地位和作用发生深刻变化	(50)
二、中国重视联合国在国际事务中的地位和作用	(53)
三、中国积极推动解决地区冲突, 重视联合国维和 领域工作	(57)
四、中国支持联合国在发展领域发挥更大作用	(62)
五、中国与联合国的合作不断加强	(66)
第三节 联合国改革与中国的立场	(73)
一、联合国改革	(73)
二、中国是联合国改革最早倡导者和有力支持者 之一	(78)
三、名人小组报告和安南报告的发表	(83)
四、中国发布关于联合国改革问题的立场文件	(85)
五、第 59 届联大审议扩大安理会方案和成果文件 草案	(88)
六、胡锦涛出席联合国成立 60 周年首脑会议并 发表重要讲话	(90)
第四节 中国为建立国际新秩序而不懈努力	(93)
一、中国倡导以和平共处五项原则为基础的国际新 秩序	(93)
二、中国的新安全观	(97)
三、从缔造更加美好的世界发展到构建和谐世界	(102)
第三章 冷战后美国对联合国的政策	(111)
第一节 冷战后美国对联合国政策的变化	(111)
一、美国与联合国维和行动	(112)

二、美国与联合国改革·····	(119)
三、美国与联合国财政危机·····	(124)
第二节 冷战后美国联合国政策的特征及其影响	
因素·····	(128)
一、单边主义倾向突出·····	(131)
二、美国国内政治的影响·····	(133)
三、舆论与媒体·····	(140)
第三节 美国联合国政策的未来趋向及美国与联合国	
关系的前景·····	(144)
一、美国联合国政策的未来趋向·····	(144)
二、美国与联合国关系的前景·····	(148)
第四章 中美关系与两国在联合国的投票行为	
分析 (1989~2003) ·····	(153)
第一节 冷战后中美关系演变的四个阶段及其总体	
特点·····	(153)
一、中美关系的全面低潮阶段 (1989~1993) ·····	(153)
二、中美关系起伏不定的阶段 (1994~1996) ·····	(159)
三、建设面向 21 世纪中美战略伙伴关系的阶段	
(1997~2000) ·····	(165)
四、小布什执政以来的中美关系·····	(170)
第二节 中美关系对两国在联合国行为的影响·····	(175)
一、中美在联合国安理会的合作有所加强·····	(178)
二、在联大投票相同率呈总体上升·····	(182)
三、中美在联大不同问题领域的表决差异较大·····	(184)
四、在联大关系美国重要利益事项上中美投票相同率	
波动剧烈·····	(190)
第三节 中美关系以及联合国投票行为的	
理论分析·····	(192)
一、中美加强合作有助于联合国发挥更大的作用·····	(192)

二、抛弃“冷战思维”，“中美关系要好起来才行”	(196)
第五章 中美两国在安理会的合作与分歧	(198)
第一节 冷战后中美在安理会内相互关系总趋势	(198)
一、冷战结束后安理会作用明显增强	(198)
二、对 1972 年至 2002 年中美两国在安理会投票的 分析	(201)
第二节 中美在铲除殖民主义种族主义和解决 前南部非洲问题上的共识与分歧	(205)
一、铲除殖民主义和种族主义	(205)
二、恢复印度支那半岛的和平	(216)
三、反对苏联侵略阿富汗	(218)
四、促进朝鲜半岛的和平与稳定	(220)
五、两伊战争	(224)
六、海湾危机和海湾战争	(228)
七、中东问题	(233)
八、波黑内战和科索沃战争	(236)
九、印巴核试验问题	(243)
十、反对恐怖主义	(245)
第六章 联合国框架下的中美裁军外交	(249)
第一节 联合国裁军外交的理论基础及特点	(250)
一、联合国裁军外交的理论基础及特点	(250)
二、集团外交的国际政治	(252)
三、新自由制度主义和建构主义制约下的多边裁军 外交	(253)
四、社会哲学与文化体系差异下的中美外交指导 方针	(256)
第二节 冷战时期的中美裁军外交 (1949~1991)	(259)
一、中美对抗时期的裁军外交 (1949~1971)	(259)

二、中美关系改善时期联合国机制下的中美裁军外交 (1972~1991)	(266)
第三节 冷战后的中美裁军外交 (1992~2005)	(281)
一、冷战后中美裁军外交的一般特点	(281)
二、核不扩散和《不扩散核武器条约》及其审查 大会	(283)
三、生化武器及《化学武器公约》	(288)
四、禁核试与《全面禁止核试验条约》	(291)
五、防止外空军备竞赛和导弹防御系统	(296)
六、台湾问题与中美裁军外交	(298)
七、签署、批准或加入国际裁军协定 (1991~2005)	(303)
八、中美在 2004 年联合国第 59 届大会上对裁军决议 草案表决的比较	(304)
第七章 联合国经济和社会发展领域的中美 关系	(308)
第一节 中美在联合国经社领域的参与比较	(308)
一、参与轨迹	(308)
二、与联合国主要经社机构的关系	(313)
第二节 中美在经社领域的基本立场和分歧	(320)
一、历史回溯：冷战时期的分歧	(320)
二、分歧的延续：冷战后中美两国的基本立场	(326)
三、“9·11”事件后美国政策的调整	(333)
第三节 经社领域新现象及中美双方的立场	(338)
一、非政府组织和私营部门的兴起	(338)
二、经社机构的调整	(341)
三、全球性会议增多	(344)
第八章 环境领域的中美关系	(347)
第一节 联合国三次环发大会与中美关系	(347)

一、斯德哥尔摩人类环境会议·····	(348)
二、里约环境与发展首脑会议·····	(352)
三、约翰内斯堡可持续发展首脑会议·····	(354)
第二节 中美在环保领域的差异·····	(357)
一、发展阶段和现实能力不同·····	(357)
二、历史责任不同·····	(358)
三、对全球环境治理的态度不同·····	(362)
第三节 中美两国在环保领域的合作·····	(370)
一、两国环发合作成为中美关系的组成部分·····	(370)
二、两国环发合作走向机制化·····	(373)
三、两国环发合作取得进展·····	(376)
第九章 中美关系中的人权问题·····	(381)
第一节 中美两国在联合国人权委员会内的斗争·····	(381)
一、人权委员会与联合国人权机制·····	(381)
二、美国通过联合国多边人权机制对中国施加压力的 企图·····	(384)
三、反华提案与中美两国在人权委员会内的斗争·····	(387)
第二节 世界人权大会期间中美两国的斗争与妥协·····	(398)
一、对召开人权大会的不同主张·····	(398)
二、会议筹备阶段的斗争·····	(400)
三、人权大会上的斗争与妥协·····	(403)
第三节 国际人权秩序与中美两国的不同主张·····	(411)
一、人权与主权·····	(411)
二、人权普遍性与文化特殊性·····	(415)
三、人权的不可分割性与首要人权·····	(418)
第四节 世界人权大会以来中国的国际人权政策·····	(423)
一、中国国际人权政策的指导思想和基本理论·····	(424)
二、中国的国际人权政策的基本内容·····	(425)
三、21 世纪中国国际人权政策面临的挑战·····	(427)

第十章 联合国法律领域的中美关系	(429)
第一节 联大六委的工作与中美关系	(430)
一、国家及其财产管辖豁免	(431)
二、消除恐怖主义措施	(437)
第二节 联合国国际法委员会的法律工作与中美关系	(439)
一、治罪法	(440)
二、国家责任	(443)
三、损害责任	(448)
四、条约保留	(450)
第三节 《联合国宪章》和加强联合国作用特别委员会	(451)
一、各国在援助第三国问题上的分歧焦点	(452)
二、中国与美国在此问题上的立场	(453)
第四节 联合国和平利用外层空间委员会	(454)
一、维持外空用于和平目的的方式方法	(455)
二、外层空间和空气空间的界限问题	(456)
三、地球静止轨道的性质和利用问题	(458)
第五节 海洋法	(459)
一、国际海洋法体系构建概况	(459)
二、中美在国际海底开发制度上的基本立场与主张	(460)
三、《联合国海洋法公约》第 11 部分的修改	(461)
四、国际海洋法法庭	(463)
五、中美关系在国际海洋法领域遇到的新问题	(465)
第六节 国际刑事法院与国际特设刑庭	(466)
一、国际刑事法院建立概况	(466)
二、关于建立国际刑事法院可能性与必要性的分歧	(468)

三、建立国际刑事法院与治罪法关系上的争议·····	(470)
四、国际刑事法院管辖权的讨论·····	(471)
五、国际特设刑庭·····	(483)
第十一章 “9·11”事件后中美在反恐领域的合作与 分歧——双边与多边视角 ·····	(487)
第一节 “9·11”事件之前中美对反恐的认识与 分歧·····	(487)
一、冷战后国际恐怖主义的新变化·····	(488)
二、中美对国际恐怖主义威胁的认识·····	(490)
三、中美应对国际恐怖主义的政策主张·····	(492)
第二节 “9·11”事件促使中美形成联合反恐的战略 共识·····	(496)
一、中美两国对“9·11”事件性质的判断高度 一致·····	(496)
二、“9·11”事件促使中美两国从国家安全战略高度 审视国际恐怖主义威胁·····	(497)
三、中美在反恐领域加强双边与多边战略合作的 意愿明显增强·····	(500)
第三节 “9·11”事件后中美在反恐领域的 双边合作·····	(502)
一、金融领域·····	(503)
二、海关与交通领域·····	(504)
三、执法领域·····	(505)
四、打击“东突”恐怖势力·····	(505)
第四节 “9·11”事件后中美在联合国多边框架内的 反恐合作·····	(507)
一、联合国反恐委员会的设立与中美合作·····	(509)
二、为联合国安理会有关反恐决议的顺利通过与实施 开展合作·····	(511)

三、中美在联合国改革进程中对反恐问题的共识与 合作·····	(512)
第五节 “9·11”事件后中美在反恐问题上存在的 分歧·····	(515)
一、打击恐怖主义的有效方式·····	(515)
二、对“东突”恐怖势力的不同看法·····	(517)
三、关于联合国在国际反恐斗争中的作用·····	(519)
第十二章 中美在所谓台湾“参与联合国”问题上的 斗争·····	(521)
第一节 中国政府反对台湾当局所谓“重返联合国”的 斗争·····	(522)
一、台湾当局长期窃据新中国在联合国的 合法席位·····	(522)
二、台湾当局“重返联合国”的活动公开挑战 中国主权·····	(524)
三、中国政府的坚决斗争和原则立场·····	(527)
第二节 中美在所谓的台湾“参与联合国”问题上的 斗争·····	(529)
一、美国政府对台湾“参与联合国”问题政策的 演变和中国政府的斗争·····	(529)
二、克林顿对华政策的战略调整和“三不”政策的 出台·····	(537)
三、美国国会的态度·····	(543)
四、小布什政府时期的中美关系与台湾“参与联合国” 问题·····	(548)