

旅游城市 产业结构优化研究

LÜYOU CHENGSHI CHANYE JIEGOU YOUHUAYANJIU

——理论和方法创新及其对中国旅游城市应用分析

潘建民 著

LILUN HE FANGFA CHUANGXIN
JIQIDUI ZHONGGUO LÜYOU CHENGSHI
YINGYONG FENXI

中国旅游出版社

旅游城市 产业结构优化研究

LÜYOU CHENGSHI CHANYE JIEGOU YOUHUAYANJIU

——理论和方法创新及其对中国旅游城市应用分析

潘建民 著

LILUN HE FANGFA CHUANGXIN
JIQIDUI ZHONGGUO LÜYOU CHENGSHI
YINGYONG FENXI

中国旅游出版社

责任编辑：高 瑞 刘姗姗

责任印制：冯冬青

封面设计：鲁 筱

图书在版编目 (CIP) 数据

旅游城市产业结构优化研究/潘建民著. - 北京: 中国旅游出版社, 2008.2

ISBN 978 - 7 - 5032 - 3324 - 1

I. 旅… II. 潘… III. 旅游经济 - 产业结构 - 研究 - 桂林市
IV. F592.767.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 180283 号

书 名: 旅游城市产业结构优化研究
——理论和方法创新及其对中国旅游城市应用分析

作 者: 潘建民

出版发行: 中国旅游出版社

(北京建国门内大街甲 9 号 邮编: 100005)

<http://www.cttp.net.cn> E-mail: cttp@cna.gov.cn

发行部电话: 010 - 85166507 85166517

排 版: 北京中文天地文化艺术有限公司

经 销: 全国各地新华书店

印 刷: 北京新魏印刷厂

版 次: 2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

开 本: 720 毫米 × 970 毫米 1/16

印 张: 18

印 数: 1 - 3000 册

字 数: 303 千

定 价: 35.00 元

I S B N 978 - 7 - 5032 - 3324 - 1

版权所有 翻印必究

如发现质量问题, 请直接与发行部联系调换

摘 要

我国“十一五”规划的重点是全面深化改革、提高开放型经济水平、开创对外开放新局面、加强和改善宏观调控、产业结构优化升级和自主创新、完善推动科学发展、节能降耗和保护环境、节约集约用地、“三农”问题、城市化健康发展、着力改善民生、区域协调和和谐社会建设等问题，这些问题都与旅游城市的发展尤其是产业结构的优化紧密相关。

1995 年国家旅游局正式颁布了中国优秀旅游城市的评选条件，短短的十来年间，已有 270 个城市被评为中国优秀旅游城市、三个城市被评为中国最佳旅游城市（全国目前总共 668 个城市）。从业绩上看，中国优秀旅游城市基本上构成了中国旅游经济发展的主体和基础，形成了以城市和城市带为代表的旅游产品形式，对我国经济、社会 and 环境的全面发展作出巨大贡献；从数量上看，各类在我国社会经济生活中占据重要地位的城市基本上已经成为旅游城市。因此，中国旅游城市的发展中所遇到的突出问题是中国经济所面临主要问题的体现。

本课题研究是对当前我党和政府高度关心的以上问题的一种探索，课题研究者认为：旅游城市产业发展的结构性矛盾始终是一个基本的制约因素。因此，本课题研究的着眼点是从发展旅游城市和产业结构优化的角度来试图诠释“十一五”规划制定战略决策的实现，从旅游业——当今全球发展最快的产业发展的视角为我国经济、社会和环境的科学发展提出一种解决方案。

本课题对中国旅游城市的产业结构进行了深入系统研究，构建了包括旅游城市产业形成、结构变动以及优化等内容的相对完善的研究体系和应用框架。利用这个体系和框架可以对旅游城市的产业体系进行优化配置，使旅游业与城市相关产业形成相互协调、共同发展的关系，从而促进旅游城市的社会、经济和环境全面、协调和可持续发展。

创新应用城市投入产出表建立旅游卫星账户是本课题的一个主要研究内

容。通过旅游卫星账户可以统计和研究旅游业的各类经济数据,分析和测算旅游城市旅游业发展与其他产业发展的数量关系,如旅游业增加值、旅游业对于财政税收、居民收入和就业的影响、旅游业对于国民经济的贡献率以及旅游业作为主导产业对于相关产业的影响力和感应度等一系列指标值,为旅游城市选择各类产业发展模式,优化旅游城市产业结构建立一种数量分析的基础。

如何认识旅游业与城市相关产业的关系,如何围绕旅游业发展所带来的巨大市场需求来配置旅游城市的产业体系是本课题研究的关键。作者认为:正确认识旅游城市的城市功能,避免“产业结构趋同化”是旅游城市产业结构优化的出发点;通过对旅游城市产业结构优化的目标和具体实施,提出了城市旅游业竞争力综合评价方法,得出了旅游城市产业结构优化要通过融入区域经济分工来强化旅游城市功能的观点;在旅游城市产业结构优化模式的建立方面,本课题提出应该从主导产业——旅游业的加快发展入手来拉动相关产业的发展。

为此,在本课题研究中,对旅游产业的主导作用进行详细分析,给出了如何围绕旅游业进行产业配置和产业选择的基准,研究了以旅游活动为核心的产业链和集聚经济的形成机制,综合发挥旅游城市产业功能,全方位提升旅游城市产业素质,丰富和完善旅游城市的产业业态,使其成为世界上领先的国际旅游城市。特别是如何在保持旅游城市资源特色的基础上,研究加快旅游业为主导的第三产业发展和城市工业化、城镇化、农业产业化和对外开放工作的相互联系,使旅游业在服务业中发挥主导作用并相互影响并与城市的一、二产业相互融合、互动互促,经济较快增长,城市环境优美、社会和谐,其他城市难以模仿的资源 and 动力。

在理论研究的应用方面,本课题按照旅游城市产业结构优化的实施步骤,以国际著名旅游城市桂林为例,深入研究探讨了桂林市的产业结构优化问题,对桂林市的产业发展提出了政策和建议,并给出了一些适合桂林市产业发展并具有推广价值的模式。

关键词: 旅游城市; 产业结构; 主导产业; 旅游卫星账户; 桂林

Abstract

Priority areas in the 11th Five-Year Plan such as comprehensively intensifying reform, upgrading open economy, creating a new phase of opening up, improving macroeconomic control, upgrading industrial structure, advocating independent innovation, developing science, conserving energy and protecting environment, using land economically and intensively, handling issues concerning farmers, villages and agriculture, soundly developing urbanization, improving livelihood, harmoniously developing region and the society are closely related to the development of tourism cities and optimization of industrial structure in particular.

Since China National Tourism Administration issued requirements of qualification for Excellent Tourism City of China in 1995, 270 out of a total of 668 cities in China have been awarded the title and 3 cities have been awarded the title of Best Tourism City of China in just ten years. In terms of achievement, Excellent Tourism Cities of China contribute to the overall development of economy, society and environment in China as the principle part and foundation in the development of tourism economy with tourism products represented by cities or city-belts. In terms of quantity, various cities that have played an important role in social and economic development in China have become tourism cities. Therefore, outstanding problems occurred in the development of tourism cities reflect major problems in the macro-economic development of China.

This research project intends to explore the above-mentioned issues to which the central government attaches great importance. The project researcher believes that structural contradiction in industrial development of tourism cities remains a basic restrictive factor. Therefore, this project intends to interpret the implementation of strategic decisions in the 11th Five-year Plan from the perspective of devel-

ping tourism city and optimizing industrial structure and provide a solution for the scientific development of economy, society and environment in China from the angle of tourism, the industry that enjoys fastest growth rate in the world.

This project has made an intensified and systematic research on the industrial structure of tourism cities in China and constructed a relatively comprehensive research system and application framework for industry formation, structure change and optimization of structure in tourism cities. With the help of the research system and application framework, industrial system in tourism cities can be optimized in such a way that tourism and other related industries in the city can develop in a harmonious way, thus the overall, coordinated and sustainable development of society, economy and environment in the tourism city can be achieved.

Establishing Tourism Satellite Account (TSA) by input-output table is a main part of this project. TSA collects and studies various economic data in tourism, analyzes and calculates quantitative relations between the development of tourism and other industries in tourism cities such as indicators concerning value-added in tourism, impact of tourism on fiscal revenue, residents' revenue and employment, contribution of tourism to national economy as well as impact of tourism as a dominant industry on other industries, thus, serving as a basis of quantitative analysis for tourism cities in choosing development mode of various industries and optimizing industrial structure.

How to understand relations between tourism and other industries in tourism cities and how to match the industrial system in tourism cities with huge market demand brought by tourism is the key of this project. The writer holds the following beliefs: Optimizing industrial structure of tourism cities should start with correct understanding of the city function and avoidance of convergence of industrial structure. Assessment approaches on competitiveness of tourism in a city can be developed through Optimizing industrial structure of tourism city and the function of tourism city can be enhanced through regional economic division. Therefore, this project suggests that to optimize industrial structure in tourism cities, tourism, the dominant industry, must expedite its development to promote the development of other related industries.

Based on such views, the project analyzes the leading role of tourism, sets

standards to realize industry allocation and industry selection centering on tourism, and studies formation of industrial chain and agglomeration of economy with tourism activities as the core. In this way, the project hopes that function of tourism cities can be fully utilized, competitiveness of industries in such cities enhanced, and industrial performance improved so that these cities can become leading tourism cities in the world. In particular, the project studies relations between accelerated development of tertiary industry with tourism as the dominant one and industrialization, urbanization, industrialization of agriculture and opening up on the basis of maintaining the special tourist resources in these cities. In this way, tourism can play a leading role in tertiary industry and integrate and interact with primary industry and secondary industry to contribute to rapid economic development, beautiful environment and harmonious society, a driving force that other cities find it hard to copy.

With regard to the application of theory study, the project based on the procedures in optimization of industrial structure in tourism cities, takes Guilin, a famous tourism city in China, for example to discuss the optimization of industrial structure there, make some suggestions on industrial development of the city and recommend some modes suitable for industrial development in Guilin and other cities.

Key words: tourism city; industry structure; dominant industry; Tourism Satellite Account (TSA); Guilin

目 录

摘 要	1
Abstract	1
1 引 言	1
1.1 课题的由来、研究背景和研究目标	1
1.2 旅游城市的产生与兴起	5
1.3 课题技术路线、研究内容、方法和结构安排	8
1.3.1 技术路线	8
1.3.2 研究内容	8
1.3.3 研究方法	10
1.3.4 结构安排	11
1.4 难点、条件及创新	13
1.4.1 难点与条件	13
1.4.2 创新性工作与结论	15
2 中国旅游城市产业结构的现状分析	18
2.1 我国优秀旅游城市的由来、发展和意义	19
2.2 我国优秀旅游城市的类型、等级和规模	22
2.2.1 专门旅游城市	22
2.2.2 转型旅游城市	23
2.2.3 综合旅游城市	24
2.3 城市旅游业与相关产业	28

2.3.1	旅游业依托相关产业而存在	28
2.3.2	现代城市旅游业是相关产业经济深层次发展的结果	29
2.3.3	旅游业与相关产业的良性互动是旅游城市发展的动力	30
2.4	我国旅游城市产业结构的形成和基本问题	31
2.4.1	我国旅游城市产业结构的形成背景	31
2.4.2	目前我国旅游城市产业结构存在的主要问题	34
2.5	解决旅游城市产业结构存在问题的难点	39
2.5.1	旅游业的主导作用还未能形成共识	39
2.5.2	研究旅游城市产业结构的方法不够完善	40
3	旅游城市产业结构优化相关理论研究	41
3.1	产业	42
3.2	产业结构	44
3.3	具体组成	47
3.3.1	专业化部门	47
3.3.2	辅助产业部门	47
3.3.3	流通服务和基础设施部门	48
3.4	形成和机理	48
3.4.1	产业结构演进过程中的市场机制	48
3.4.2	产业结构演进过程中的政府调控	49
3.5	演变规律	50
3.5.1	从主导产业的转换过程来看	50
3.5.2	从三大产业的内在变动来看	51
3.5.3	从工业化发展的阶段来看	52
3.5.4	从产业结构演进的顺序来看	52
3.6	产业结构优化	52
3.6.1	产业结构合理化的含义	53
3.6.2	产业结构高度化的含义	56
3.7	旅游城市产业结构优化的研究	57
3.7.1	旅游城市产业结构合理化	59

3.7.2	旅游城市产业结构高度化	61
3.8	影响我国旅游城市产业结构优化的背景因素	63
3.8.1	巨大的人口数量造成的就业压力增强	63
3.8.2	城市基础设施建设不足	64
3.8.3	农业剩余劳动力向非农产业转化的任务艰巨	65
3.8.4	资源性产品供给不足成为制约我国经济持续 增长的瓶颈	66
3.8.5	区域经济发展不平衡,东西部地区经济发展的 差异扩大	66
3.8.6	期待进一步完善的城市发展政策	67
3.9	当前关于我国旅游城市产业结构的研究综述	69
3.9.1	对产业结构的系统分析研究	69
3.9.2	对地区主导产业选择的研究	70
3.9.3	对地区产业结构优化的研究方法和实证研究	71
3.9.4	对于旅游城市的产业结构研究方面	71
3.9.5	对桂林市产业结构的研究综述	72
4	基于旅游卫星账户的产业结构分析方法	74
4.1	旅游卫星账户概述	75
4.1.1	旅游业计量的特点	75
4.1.2	SNA93 与卫星账户的产生	75
4.1.3	旅游卫星账户的发展历程	77
4.1.4	旅游卫星账户的内容与作用	78
4.2	城市旅游卫星账户的框架	80
4.2.1	旅游卫星账户的核心概念	80
4.2.2	旅游特征产品和旅游特征产业	85
4.2.3	旅游卫星账户的主要内容	90
4.2.4	旅游卫星账户的核心数据统计方法	91
4.3	旅游卫星账户可以获得的主要成果	92
4.3.1	主要总量指标	92
4.3.2	旅游业对地区经济的贡献指标	92
4.3.3	地区旅游现金消费指标	93

4.3.4	地区旅游特征产业、旅游相关产业的贡献指标	93
4.4	TSA 对于分析产业结构的作用	94
4.4.1	旅游业的投入结构	94
4.4.2	旅游业的分配结构	95
4.4.3	旅游业的中间投入率	95
4.4.4	旅游业的感应度系数	96
4.4.5	旅游业影响力系数	97
4.4.6	生产诱发额与生产诱发系数	97
4.5	利用旅游卫星账户测算桂林旅游业对国民经济的影响及其与 相关产业的相互作用	98
4.5.1	桂林市投入产出表(2002)的编制	99
4.5.2	桂林 TSA(2004、2005)的基础数据	101
4.5.3	桂林市旅游消费和生产账户	103
4.5.4	桂林市旅游业增加值的测算	104
4.5.5	桂林市旅游业对国民经济贡献率的测算	106
4.5.6	桂林市旅游业对就业影响的测算	108
4.5.7	桂林市旅游业对税收(生产税)影响的测算	109
4.5.8	桂林市旅游业对居民收入影响的测算	110
4.5.9	桂林市旅游业的影响力和感应度测算	111
5	旅游城市产业结构的优化框架	113
5.1	旅游城市产业结构优化依据	114
5.1.1	城市功能问题的提出	114
5.1.2	城市的多功能与主导功能	115
5.1.3	融入区域经济分工的旅游城市功能强化和 产业发展	116
5.2	旅游城市产业结构优化的基本原则	117
5.2.1	充分发挥旅游城市优势	118
5.2.2	经济自主发展	119
5.2.3	旅游城市产业结构的调整要有利于旅游城市 可持续发展	120
5.2.4	以市场需求为导向	121

5.3	以旅游业作为主导产业的产业结构优化思路	122
5.3.1	有关主导产业的相关综述	122
5.3.2	主导产业的定义	124
5.3.3	旅游产业具有的主导产业特征	126
5.3.4	以旅游产业发展为主导调整旅游城市产业结构	128
5.3.5	旅游城市产业融合化	129
5.3.6	围绕旅游产业所进行的产业配置	131
5.4	旅游城市产业结构优化的具体实施	135
5.4.1	满足旅游者的需求,服从区域经济分工是 旅游城市产业结构优化的目标	135
5.4.2	传统的产业结构分析和优化理论仍然是旅游城市 产业结构优化的基石	136
5.4.3	投入产出表和旅游卫星账户是产业结构分析的 重要工具	136
5.4.4	旅游城市的资源分析是产业发展的依据	137
5.4.5	市场需求是旅游城市产业结构优化的导向	138
5.4.6	旅游业的关联作用是旅游城市产业选择的 重要基准	139
6	旅游城市主导产业——旅游业竞争力综合评价	141
6.1	城市旅游业竞争力的评价指标体系	141
6.1.1	评价指标体系的建立原则	141
6.1.2	评价指标体系的构建	142
6.2	城市旅游业竞争力的标准制定	145
6.2.1	标准制定的原则	145
6.2.2	标准的内容	146
6.3	城市旅游业竞争力的评价方法	148
6.3.1	评价模型的选取	149
6.3.2	指标权重的确定	149
6.3.3	指标值的规范化处理	151
6.4	应用例:桂林城市旅游业竞争力的综合评价	152

7 优秀旅游城市桂林市产业结构的实证分析	154
7.1 桂林市资源现状及发展潜力评价	156
7.1.1 自然现状和城市性质	156
7.1.2 桂林市经济发展现状分析	158
7.1.3 桂林市旅游资源评价	160
7.1.4 桂林市环境资源评价	164
7.1.5 农林及矿产资源现状	166
7.1.6 关于桂林市城市资源和经济发展水平的 综合评价	167
7.2 桂林市产业结构的历史发展及现状分析	169
7.2.1 桂林市产业结构发展和调整的历史总结	169
7.2.2 三次产业结构现状分析	173
7.2.3 桂林市三次产业内部结构分析	177
7.2.4 桂林市三次产业结构的比较研究	186
7.2.5 桂林市产业结构存在问题小结	188
7.3 桂林市主导产业——旅游业产业分析	190
7.3.1 桂林市旅游业发展现状	191
7.4 围绕着旅游业发展的桂林市产业结构优化	199
7.4.1 旅游业与其他产业关系分析	199
7.4.2 桂林市产业结构优化的思路	201
7.4.3 桂林市产业结构体系研究	204
7.5 桂林市产业结构优化实施对策建议	211
7.5.1 第一产业结构调整的对策建议	211
7.5.2 第二产业结构调整的对策建议	213
7.5.3 第三产业结构调整的对策建议	215
8 主要结论及相关问题	219
附录 1 桂林市旅游产业发展的一些模式研究	222
以阳朔为代表的乡村旅游模式	222
以兴安为代表的主题城镇开发模式	225

以恭城为代表的城郊农业生态旅游开发模式	230
以龙胜为代表的少数民族旅游扶贫开发模式	234
附录 2 旅游卫星账户的核算体系	241
附录 3 中国优秀旅游城市名单	262
附录 4 游客旅游购物情况调查问卷表	266
致 谢	268
参考文献	269
作者在攻读博士学位期间科研情况	275
作者个人简历	276

引 言

1.1 课题的由来、研究背景和研究目标

人类是自然界的最伟大奇迹，城市则是人类社会的最优秀作品。当前，城市已经成为中国经济发展的核心动力，西方权威经济学家把“中国的城市化”和“新技术革命”并列为 21 世纪初期对世界影响最大的两件事。数据显示 1990 ~ 2002 年，中国城市化水平由 18.9% 提高到 39.1%，是世界同期平均增长速度的两倍。在此期间，中国城市建设完成固定资产投资 11973 亿元，超过此前 40 年的总和；中国城市道路总长度由 9.48 万公里增加到 17.6 万公里，增长近一倍；中国城市绿化覆盖面积由 17.8 亿平方米增加到 109.3 亿平方米，增长了 6 倍多；中国城市人均住房面积由 13.4 平方米增加到 21 平方米，是此前 40 年增幅的两倍，据 2003 年统计，中国城市对全国 GDP 的贡献为 65.5%，城市第二产业增加值占全国的 64%，第三产业增加值占全

国的 86%^[1]。因此,城市发展以及由此产生的对于国民经济和社会进步的影响引人注目。

如果针对以上数据进一步分析研究,我们注意到:其中 GDP 排名靠前的 100 个城市绝大部分是旅游城市。

旅游城市是“以满足人们的旅游需求为其主要功能,以提供优异的旅游产品并产生良好的环境、社会和经济效益为其主要特征的城市”。(潘建民, 2001)^[2]

旅游城市强劲发展的原因在于旅游城市有着独特的资源配置功能、环境示范效应和其发展对国民经济有强大的关联作用。因此,旅游城市作为一种特殊类别的城市,其发展正引起理论研究者和各级政府部门的高度重视。

具体地分析,我国加快发展旅游城市具有如下意义:首先,发展旅游城市可以更好地发挥旅游业对国民经济强大的拉动作用;其次,发展旅游城市有利于发挥旅游业在促进人的全面发展中的提升作用,满足人们日益增长的旅游需求,提高生活质量;第三,发展旅游城市有利于发挥旅游业在统筹城乡发展中的协调作用,推进“三农”问题的解决;第四,发展旅游城市有利于发挥旅游业在统筹区域发展中的先导作用;第五,发展旅游城市有利于发挥旅游业在统筹社会发展中的整合作用;第六,发展旅游城市有利于发挥旅游业在统筹人与自然和谐发展中的推进作用;第七,发展旅游城市有利于发挥旅游业在统筹国内发展和对外开放中的“窗口”作用。

正因为旅游城市具有以上发展的优势,1995 年国家旅游局正式颁布了中国优秀旅游城市的评选条件之后,获得了各级政府和相关部门的热烈响应。短短的十来年间,已有 271 个城市被评为中国优秀旅游城市。目前,中国优秀旅游城市基本上构成了中国旅游业发展的主体和基础,形成了以城市和城市带为代表的旅游产品形式,并辐射到周边城市,极大地促进了旅游产业的发展。可以这样认为,旅游城市的发展正面临前所未有的发展机遇。

本课题研究还具有以下值得关注的背景:

首先,党中央提出的科学发展观和建设“和谐社会”的要求已经成为当今我国经济、社会和环境全面协调、可持续发展的理念;其次,“十一五”规划重点关注经济增长方式转变、产业结构优化、“三农”问题、城市化健康发展、区域协调及和谐社会建设等问题;再次,我国城市化进程加快,城市化所带来的问题引起各方高度重视;最后,旅游业在国民经济、社会发展和环境保护方面的作用日趋显现,发展旅游业成为越来越多省市和地区各级领导的共识。