

干在实处 走在前列

G ANZAISHICHU ZOUZAIQIANLIE

——中共浙江省第十一次代表大会以来

中共浙江省委党史研究室 编著

浙江人民出版社

干在实处 走在前列

G ANZAISHICHU ZOUZAIQIANLIE

——中共浙江省第十一次代表大会以来

中共浙江省委党史研究室 编著

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

干在实处 走在前列：中共浙江省第十一次代表大会以来/中共浙江省委党史研究室编著. —杭州：浙江人民出版社，2007. 5

ISBN 978-7-213-03505-0

I. 干... II. 中... III. 中国共产党—地方组织—工作—概况—浙江省 IV. D225.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 051954 号

干在实处 走在前列

——中共浙江省第十一次代表大会以来

中共浙江省委党史研究室 编著

- 出版发行 浙江人民出版社
(杭州体育场路 347 号)
市场部电话：(0571)85061682 85176516
- 责任编辑 潘玉凤
- 封面设计 顾 页
- 责任校对 鞠 朗 戴文英 朱银才
- 激光照排 杭州大漠照排印刷有限公司
- 印 刷 杭州富春印务有限公司
(杭州桐庐瑶琳镇)
- 开 本 710×1000 毫米 1/16
- 印 张 21.25
- 字 数 42 万
- 插 页 3
- 版 次 2007 年 5 月第 1 版
2007 年 5 月第 1 次印刷
- 书 号 ISBN 978-7-213-03505-0
- 定 价 80.00 元
- 如发现印装质量问题，影响阅读，请与市场部联系调换。

编写组成员

主 编 吕志宏 金延锋

执行主编 王祖强 文 军

副 主 编 王革新 俞红霞

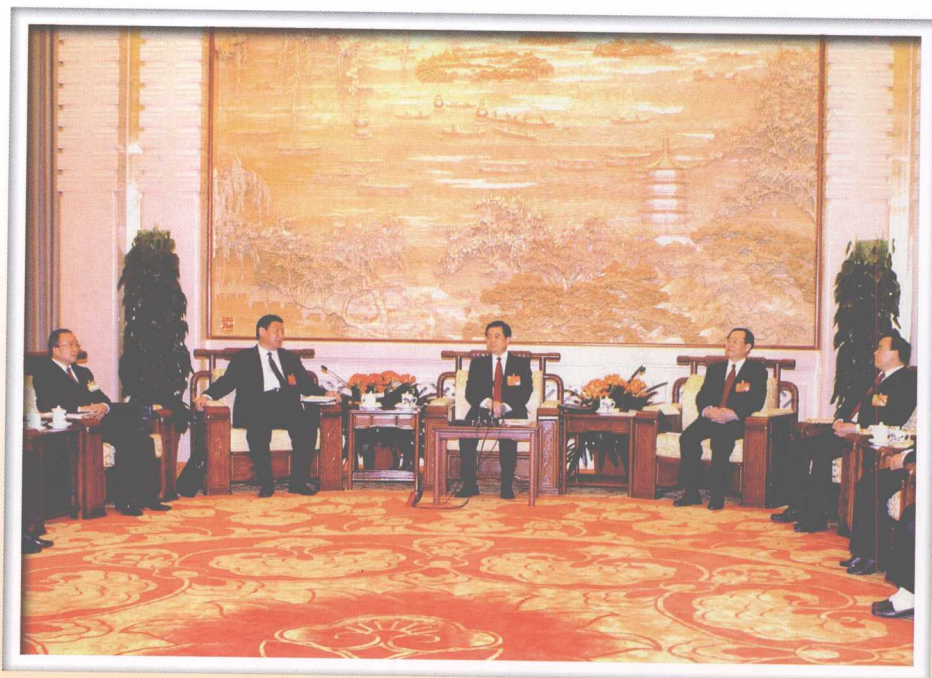
编写人员 (按姓氏笔画为序)

王义跃 王革新 王祖强

文 军 吕志宏 李立军

金延锋 胡 东 俞红霞

编务人员 李华忠 许柏海



2005年3月6日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛，在参加全国人大和全国政协会议浙江代表团讨论时，勉励浙江要再接再厉，继续走在全国的前列。

中共浙江省第十一次代表大会以来概述



中共浙江省第十一次代表大会以来，省委认真贯彻中共十六大和十六届三中、四中、五中、六中全会精神，以科学发展观统领经济社会发展全局，按照中共中央建设社会主义现代化“四位一体”的总体布局，全面围绕中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛对浙江提出的“努力在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中继续走在全国前列”的要求，从浙江实际出发，大力倡导“干在实处、走在前列”的精神，始终把中央的大政方针和浙江的实际有机结合，相继作出了深入实施“八八战略”、全面建设“平安浙江”、加快建设文化大省、积极建设“法治浙江”、全面加强党的建设等一系列重大战略部署，真抓实干，开拓进取，团结奋斗，扎实推进经济、政治、文化、社会和党的建设，圆满完成了省第十一次党代会确定的目标任务，各方面工作都取得了巨大成就。

一、深入实施“八八战略”，推动经济持续健康快速发展

十六大以来，省委基于对新世纪重要战略机遇期的把握，积极应对经济社会发展的新情况、新变化，坚持继承与创新统一，提出了发挥“八个优势”、推进“八项举措”的“八八战略”。这一重大决策部署，着眼于新时期浙江经济社会发展的长远目标，构筑了浙江全面协调可持续发展的新平台，有力地推动了全省经济社会的发展。

充分利用“倒逼机制”，推动经济增长方式转变实现新突破。省第十一次党代会以来，浙江经济进入了新一轮增长期，资源要素和环境制约日益显现，“生产缺电、建设缺钱、招商缺地”等“成长的烦恼”制约着浙江的发展。省委抓住宏观调控

的有利时机,痛下“凤凰涅槃,浴火重生”,“置之死地而后生”的决心,采取“倒逼机制”,在努力改善要素资源供给的同时,“腾笼换鸟”,苦练内功。“优农业、强工业、兴三产”,调整和优化产业结构;加强科技创新和技术改造,不断增强市场竞争力;加快生态省建设,提高集约化发展水平,从而推进了产业结构调整和经济增长方式转变,使经济发展的高效性、稳定性、协调性进一步增强。

坚持“跳出浙江发展浙江”,推动改革开放迈出新步伐。省委不断深化省属国有企业改革,大力推动民营经济新飞跃,改革行政审批体制,建设服务型政府,加快投资体制和公共财政体制改革,努力在更大范围内实现资源要素的有效配置。主动接轨上海,积极参与长三角地区的合作与交流,积极参与西部大开发、东北老工业基地振兴和中部崛起战略的实施,坚持“引进来”与“走出去”并举,继续实施外贸多元化战略,鼓励“选商引资”和境外投资,在全球范围内开拓市场、配置资源,经济发展空间和领域进一步拓宽。

实施“山海协作、陆海联动”,城乡和区域发展取得新进展。省委坚持统筹兼顾,注重协调发展和可持续发展。统筹城乡发展,大力推进社会主义新农村建设,深入实施“四个千万”工程,农村面貌有了很大改善。坚持实施“山海协作”、“百亿帮扶致富”、“欠发达乡镇奔小康”等三大工程,促进区域协调发展。以实施“五大百亿”工程为重点,加强薄弱环节,改善和优化发展环境。有效推进新型城市化,强化城市的辐射带动作用,优化人口和生产布局,推动城乡互促共进。积极优化海洋渔业结构,大力发展海运业和海洋旅游业,加快港口建设和整合,海洋经济发展水平不断提高。

二、全面建设“平安浙江”,促进社会和谐稳定

浙江的经济社会发展走在全国前列,发展中的一些新的、带有普遍性的矛盾和问题,也早于全国显现。对此,省委坚持把政治、经济、文化与社会诸因素结合起来,用统筹的方法分析和解决经济社会发展中出现的早发先发问题,按照构建社会主义和谐社会的要求,努力建设宽领域、大范围、多层面的“平安浙江”,有效地促进了社会和谐稳定。

建立完善保障机制,促进社会公平公正。省委坚持把解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为建设“平安浙江”、构建和谐社会的着力点,以就业

再就业、社会保障、医疗卫生、基础设施、城乡住房、生态环境、扶贫开发、科教文化、权益保障、社会稳定等十大领域为重点,建立和完善为民办实事长效机制,着力解决群众反映突出的热点和难点问题。特别是在解决农民工问题方面,省委作了许多有益的探索,建立了保障农民工合法权益的政策体系和执法监督机制,为外来民工的真正融入消除障碍。

加强综合治理,主动化解各类社会矛盾。为了全面做好社会治安综合治理,省委把社会治安状况的好坏作为考核各级党委、政府和领导干部政绩的重要标准之一,建立起党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理新格局。各级党委坚持“打防结合、预防为主”,积极推进社会治安防控体系建设。探索调处人民内部矛盾的新途径、新办法,不断创新发展“枫桥经验”,建立健全各类调解组织,完善社会联动调解机制,努力把各类矛盾纠纷解决在基层、当地和萌芽状态。健全信访工作机制,落实信访工作责任制,创立完善领导下访、常年接访、定期约访等制度,推进依法信访、依法处访的“双向规范”。广泛开展基层平安创建活动,积极探索流动人口管理新方法,及时总结推广基层治安防控典型经验。

建立应急机制,切实维护社会公共安全。在不断增强经济社会发展活力的同时,省委注重规范市场经济秩序,严厉打击各类经济犯罪。建立和完善外来人口犯罪预防机制,人民群众安全感普遍增强。建立健全社会预警体系、突发事件应急机制和快速反应系统,使公共突发事件的应急处置逐步走向规范化、制度化和法制化。开展对安全生产“铁网行动”,加强对事故隐患的综合治理及重大危险源的监控管理,提高安全生产保障能力。

三、加快建设文化大省,增强综合竞争软实力

省第十一次党代会以来,省委从全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的战略高度,在全国较早地提出建设文化大省的战略目标。省委决定从增强先进文化凝聚力、解放和发展文化生产力、提高社会公共服务能力入手,重点实施文化建设“八项工程”,努力建设教育、科技、人才、卫生和体育强省,形成文化建设与经济建设、政治建设、社会建设相互促进、共同发展的良好局面。

坚持科学理论武装,增强先进文化凝聚力。省委注重加强思想政治建设,坚持不懈地用邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观武装党员、教育群众。

大力繁荣和发展哲学社会科学研究,为浙江经济社会发展提供理论支撑。加强思想道德建设,认真组织实践社会主义荣辱观活动。在坚持“自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效”的浙江精神的基础上,大力倡导和弘扬以“求真务实、诚信和谐、开放图强”为主要内涵的“与时俱进的浙江精神”,以此激励全省人民“干在实处、走在前列”。深入推进群众性精神文明创建活动,文明村镇、文明行业、文明单位等各类群众性创建活动全面推进。

深化文化体制改革,加快发展文化事业和文化产业。省委紧紧抓住浙江作为全国文化体制改革综合试点省的契机,扎实有序地推进文化体制改革,初步形成了文化体制改革与文化大省建设相互促进、文化事业与文化产业联动发展的良好局面。在宏观管理体制方面,逐步形成了“党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营”的新体制。在微观运行机制方面,按照“转出一批、改出一批、放出一批、扶出一批”的思路,培育出一大批具有活力和竞争力的文化市场主体。积极推进文化产业发展,鼓励民间资本进入文化产业,形成了一批具有竞争优势的文化企业集团、文化品牌和特色文化产业区块。

加快科技、教育、人才、卫生和体育强省建设,社会公共服务能力明显提高。科技创新体系建设取得了新突破,初步形成了以企业为主体、高校和科研院所为依托的区域创新体系,科技对经济社会发展的支撑作用进一步增强。加快发展教育事业,高标准普及义务教育,大力发展职业教育,继续抓好高教园区和重点学科建设,高等教育质量不断提高。人才工作得到加强,组织实施了“151人才”工程和“万名高层次人才引进”工程,吸引了一大批高层次人才和紧缺人才来浙江创业。加快建设公共卫生服务体系,基层卫生基础工作得到加强。重视人口和计划生育工作,保持了低生育水平。全民健身运动蓬勃开展,成功举办了第十三届省运会,体育事业和体育产业发展水平进一步提高。

大力发展公益文化事业,满足人民群众的文化需求。省委、省政府不断增加文化建设投入力度,利用社会资源发展文化事业,形成覆盖全社会的比较完备的公共文化服务体系。不断加大财政扶持力度,文化基础设施建设明显加快。统筹城乡文化发展,将工作重心下移至基层特别是农村文化建设。推进“面向基层、面向群众”的精神文化产品的创作和传播,涌现出一批国家级文艺精品。成功举办了第七届中国艺术节。

积极实施文化“走出去”战略,增强浙江文化在国内外的影响力。积极发展省际和国际文化交流与合作,提升了国有文化集团、民营龙头文化企业的知名度和文化产品、文化品牌的市场竞争力,形成了政府导向明确、社会各界通力合作的对外文化传播格局。省委在加强组织领导、制定发展规划、完善政策法规、发挥职能作用和建立文化大省建设评价指标体系等方面,做了大量切实有效的工作,推动文化大省建设稳定、有序地展开。

四、积极推进“法治浙江”建设,全面落实依法治省基本方略

十六大提出建设社会主义法治国家以来,省委认真抓好贯彻落实,从着眼于完善“四位一体”总体布局,从提高党的执政能力、构建社会主义和谐社会的高度,对建设“法治浙江”作出总体部署,使浙江的法治建设工作整体上走在全国前列。

不断推进人大、政府、政协和审判机关、检察机关以及人民团体建设。省委按照“总揽全局、协调各方”的原则,重视从制度上、程序上规范党委对人大、政府、政协和审判机关、检察机关以及人民团体的领导和支持。进一步加强和改进对人大工作的领导,大力支持人民代表大会及其常务委员会依法履行职责。加强对立法工作的领导,地方立法工作得到强化。积极支持政府依法行政,深化行政管理体制改革,加快政府职能转变,推进法治政府建设。加强政协及其常委会建设,支持政协依照章程履行政治协商、民主监督、参政议政职能,推进政协工作制度化、规范化、程序化建设。进一步完善与民主党派、工商联和无党派人士联系制度,推进新一代党外代表人士队伍建设,做好党外干部的选拔、培养和使用工作。积极探索非公有制经济统战工作的新路子,号召非公有制经济人士争做科学发展的实践者、和谐社会的建设者、改革创新的先行者。进一步加强民族、宗教、侨务工作,推进与港澳台地区的交流与合作。全面推进工会、共青团、妇联工作,充分发挥群众团体在党和政府联系人民群众中的桥梁纽带作用。

不断深化司法体制改革,积极推进司法公正。省委高度重视对政法工作的领导,制定了加强和改进党对政法工作领导的意见,在全省政法系统部署开展社会主义法治理念教育培训,全面落实司法体制和工作机制改革的要求,规范司法行为,加强司法监督,促进司法公正,提高司法队伍素质。及时部署“五五”普法规划

实施工作,提高全民法律意识和法律素养。着力解决群众反映强烈的打官司难、执行难等问题,加强法律服务工作。

扎实推进基层民主政治建设,探索完善城乡基层社会自治的领导体制与工作机制。进一步完善党组织领导的村民自治运行机制,全面推行村务、财务公开。不断建立和完善居民代表会议、居务公开等各项制度,基本完成城市社区体制改革工作。完善职工代表大会制度,不断推进厂务公开。坚持选举普遍性原则、联名提名候选人和差额选举制度,依法保障选民和代表的民主权利,有序推进换届选举工作。

五、加强党的先进性建设,提高党的执政能力

省第十一次党代会以来,省委坚持以执政能力建设为重点,以先进性建设为目标,以制度创新和体制改革为保证,始终坚持党要管党、从严治党的方针,大力加强领导班子、干部队伍和基层组织建设,为浙江经济社会各项事业的发展提供了坚强的组织保证。

提高理论素养,深入推进“三个代表”重要思想的学习。省委把学习贯彻“三个代表”重要思想作为提高思想素质和理论水平的根本途径,坚持学习理论和指导实践、改造客观世界和改造主观世界相结合,明确提出了“学在深处、谋在新处、干在实处”的要求,不断提高用发展着的马克思主义指导新的伟大实践的能力和本领。

开展党的先进性教育活动,建立健全保持共产党员先进性的长效机制。省委根据中共中央统一部署,在全省开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。省委常委会成员带头建立先进性教育联系点,认真开展宣讲、调研、指导工作。省委认真贯彻中共中央关于建立长效机制的精神,制定实施了建立健全保持共产党员先进性的长效机制。在省委的周密部署、严密组织、精心指导下,整个教育活动取得了丰硕的实践成果、制度成果、理论成果。

优化干部队伍,提高领导水平,切实加强各级领导班子和干部队伍建设。省委着眼于提高领导班子和领导干部的执政能力与执政水平,以“一把手”为重点,加强领导班子建设,努力建设一支政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬的高素质干部队伍。在县以上领导干部中开展了“三树一创”活动,引导党员干部始

终坚持根本宗旨,牢记“两个务必”,自觉实践“三个代表”。加大干部制度改革力度,建立健全选拔任用、管理监督、正常退出等机制。探索党管人才的实现形式和途径,形成党委统一领导、组织部门牵头抓总、有关部门各司其职、社会力量广泛参与的人才工作新格局。

夯实基层基础,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。省委坚持把加强基层党组织建设作为党的建设的基础性工作来抓,按照使基层党组织成为“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者的要求,不断扩大党的工作覆盖面,努力提高基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力,大力实施“先锋工程”,全面提升基层党组织建设水平。进一步加强学校、机关和科研院所、文化团体等事业单位的党建工作。积极探索新经济组织和新社会组织党建工作,抓好在新社会阶层中发展党员的工作,实现组织和工作“双覆盖”。

加强作风建设,增强党同人民群众的血肉联系。省委坚持立党为公、执政为民的本质要求,把作风建设作为党的建设的重要环节来抓,从教育和制度入手,先后在全省开展了“调查研究年、转变作风年”、机关效能建设年和机关作风建设年等活动,努力解决作风中存在的突出问题,使各级领导干部真正做到为民、务实、清廉。省委率先垂范,大力弘扬求真务实精神,切实转变领导作风和工作作风,建立常委、副省长基层联系点和领导干部下访制度,推动工作落实。在全省普遍开展以群众“满意不满意”为主要标准的民主评议机关工作,探索机关绩效考核办法,建立完善机关效能建设长效机制。

以创新精神加强党的制度建设,努力发挥地方党委的领导核心作用。省委坚持从制度体系上保证民主集中制的正确执行,制定出台了《中共浙江省委议事规则》,努力提高科学执政、民主执政、依法执政的水平。省委坚持在思想上、政治上始终与党中央保持高度一致,行动上自觉服从全国一盘棋,确保中央政令畅通。省委常委会坚持季度经济形势分析会和半年社会稳定形势分析会制度,及时研究和协调全省经济社会发展中的重大问题。

坚持标本兼治,切实加强党风廉政建设。省委按照中共中央提出的“八个坚持、八个反对”要求,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,以改革和制度建设为重点,在全国较早制定了《反腐倡廉防范体系实施意见(试行)》,努力完善具有浙江特色的惩防体系。省委常委会公开作出六项廉政承诺,带头自觉

接受公众监督,努力在党风廉政建设上带好头、做表率。省委要求每一位领导干部算好“三笔账”,增强廉洁自律的自觉性。领导干部廉洁从政各项规定、“一岗双责”的党风廉政建设责任制得到严格执行。实行各种形式的领导干部述职述廉制度,强化行政监察和审计职能,建立了巡视制度。继续保持办案工作力度,严厉惩处各类腐败分子。倡导和推行廉政文化建设,努力形成全社会反对和防止腐败的良好环境和氛围。

在肯定成绩的同时,也必须看到,过去的五年,工作中还存在不少矛盾和问题,主要表现在:一是经济结构调整和增长方式转变的任务仍然十分艰巨;二是实现城乡区域协调发展的任务依然非常繁重;三是影响社会和谐稳定的因素依然不少;四是民主法制、精神文明和党的建设还存在一些薄弱环节,有的基层党组织凝聚力、战斗力不强,群众对干部作风和机关效率还不够满意,不正之风和腐败现象在某些领域还比较突出。对这些矛盾和问题,必须始终保持清醒的头脑,在今后工作中深入研究对策,积极寻找办法与措施,切实加以解决。

“干在实处、走在前列”是具体的、实践的、发展的。过去的五年,省委始终把深入实施“八八战略”作为贯彻落实科学发展观的总抓手,把全面建设“平安浙江”作为构建和谐社会的主要载体,把加快建设文化大省作为发展社会主义先进文化的重要举措,把努力建设“法治浙江”作为发展社会主义民主政治的有效途径,通过巩固“八个基础”、增强“八个本领”加强党的执政能力和先进性建设,在全省营造出“干在实处、走在前列”的浓厚氛围。“干在实处、走在前列”是一个很高的要求,也是一项长期任务。省委将团结带领全省人民,进一步形成“干在实处、走在前列”的强大合力,为加快浙江全面建设小康社会、提前基本实现社会主义现代化而努力奋斗!

目 录

CONTENTS

第一篇 深入实施“八八战略” 全面落实科学发展观

- 第一章 改革开放 再创经济发展新优势 002
 - 第一节 以科学发展观为统领 制定实施“八八战略” 002
 - 第二节 坚持“两个毫不动摇” 促进多种所有制经济共同发展 005
 - 第三节 健全现代市场体系 充分发挥“市场大省”优势 012
 - 第四节 加快政府职能转变 建设公共服务型政府 015
 - 第五节 把握经济全球化趋势 实施“引进来”与“走出去”战略 020
 - 第六节 跳出浙江发展浙江 拓展经济发展空间 027
- 第二章 服务“三农” 建设社会主义新农村 032
 - 第一节 率先制定城乡一体化纲要 032
 - 第二节 深化城乡配套改革 保障农民合法权益 035
 - 第三节 进一步发展高效生态农业 038
 - 第四节 深入实施“千村示范、万村整治”工程 042
 - 第五节 全面推进“千万农村劳动力素质培训”工程 046
- 第三章 自主创新 构筑产业升级新高地 050
 - 第一节 “腾笼换鸟” 实现经济集约发展 050
 - 第二节 自主创新 推动产业升级 054
 - 第三节 建设先进制造业基地 走新型工业化道路 058

第四节 调整产业结构 大力发展服务业 062

第五节 建设资源节约和环境友好型社会 066

● 第四章 统筹发展 促进区域经济新跨越 071

第一节 走新型城市化道路 增强城市辐射功能 071

第二节 陆海联动 建设海洋经济强省 076

第三节 实施三大工程 推进区域经济协调发展 081

● 第五章 夯实基础 优化发展新环境 088

第一节 全力实施“五大百亿”工程 088

第二节 合力打造“绿色浙江” 093

第三节 着力塑造“信用浙江” 099

第四节 努力建设“数字浙江” 102

第二篇 加快建设文化大省 不断提高综合竞争软实力

● 第六章 弘扬浙江精神 构建社会文明 108

第一节 弘扬与时俱进的浙江精神 108

第二节 提升社会文明程度 112

第三节 开展社会主义荣辱观教育 118

● 第七章 壮大文化产业 122

第一节 深化文化体制改革 122

第二节 实施文化建设“八项工程” 127

第三节 推进基层文化建设 133

● 第八章 发展文化事业 137

第一节 搭建科技创新平台 建设科技强省 137

第二节 开发人才资源 建设人才强省 140

第三节 构筑现代教育体系 建设教育强省 144

第四节 完善公共卫生体系 建设卫生强省 149

第五节 发展体育事业 建设体育强省 153

第三篇 打造“平安浙江” 建设“法治浙江”

- 第九章 “平安浙江”促进社会和谐稳定 158
 - 第一节 创新发展“枫桥经验” 努力化解各类矛盾 158
 - 第二节 加强监控管理 强化安全生产工作 164
 - 第三节 打击各类犯罪活动 切实维护社会稳定 168
 - 第四节 健全完善社会公共安全应急体系 171
 - 第五节 总结推广“义乌经验” 促进和谐社会建设 176

- 第十章 “法治浙江”推进社会主义民主政治 181
 - 第一节 积极发挥人大、政协和人民团体的职能作用 181
 - 第二节 发展基层自治 推进基层民主 186
 - 第三节 加强法制建设 推进依法治省 192

- 第十一章 关注民生 保障人民过上更加宽裕的小康生活 199
 - 第一节 实施积极的就业政策 健全就业服务体系 199
 - 第二节 完善社会保障体系 解除群众后顾之忧 203
 - 第三节 人民生活不断向全面小康迈进 209

第四篇 推进党的先进性建设 不断提高党的执政能力

- 第十二章 加强思想建设 214
 - 第一节 提高理论素养 巩固思想基础 214
 - 第二节 强化素质培养 优化干部队伍 218
 - 第三节 全面开展保持共产党员先进性教育活动 221
 - 第四节 建立长效机制 加强党员经常性教育 226

- 第十三章 加强组织建设 231
 - 第一节 发挥核心作用 做好集中换届 231
 - 第二节 实施“先锋工程” 夯实农村基层基础 236
 - 第三节 加大“两新”组织工作的力度 242

第四节 创建示范社区 推进社区党建 246

● 第十四章 加强作风建设 251

第一节 求真务实 通过效能建设转变干部作风 251

第二节 以创新精神加强党的制度建设 256

第三节 在实践中不断提高执政能力 259

● 第十五章 加强廉政建设 263

第一节 构建防腐治腐新体系 263

第二节 营造廉洁从政的政治氛围 267

第三节 开展专项整治 严惩腐败分子 271

● 结束语 276

附 录

中共浙江省第十一次代表大会以来大事记 278

中共浙江省第十一次代表大会以来全省经济社会发展基本情况 298

浙江走在全国前列的基本情况 303

浙江解放以来历任省委书记(第一书记)简介 310

● 主要参考文献 319

● 后 记 322