



REFORM AND DEVELOPMENT
A REPORT ON CONSTRUCTION INDUSTRY
AND MARKET IN CHINA

中国建筑业 改革与发展 研究报告 (2007)

——构建和谐与创新发展的

建设部工程质量安全监督与行业发展司
建设部政策研究中心

编著 ■

中国建筑工业出版社

中国建筑业改革与发展 研究报告(2007)

——构建和谐与创新发展的

建设部工程质量安全监督与行业发展司
建设部政策研究中心

编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国建筑业改革与发展研究报告(2007)——构建和谐与创新
发展/建设部工程质量安全监督与行业发展司, 建设部政策研究中心编著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2007
ISBN 978-7-112-09525-4

I. 中… II. ①建…②建… III. ①建筑业-经济体制改革-研究报告-中国-2007②建筑业-经济发展-研究报告-中国-2007 IV. F426.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 137283 号

中国建筑业改革与发展研究报告 (2007)

——构建和谐与创新发展

建设部工程质量安全监督与行业发展司 编著
建设部政策研究中心

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京天成排版公司制版

北京市彩桥印刷有限责任公司印刷

*

开本: 787×960 毫米 1/16 印张: 18¼ 字数: 366 千字

2007 年 9 月第一版 2007 年 9 月第一次印刷

印数: 1—4 500 册 定价: 38.00 元

ISBN 978-7-112-09525-4

(16189)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本书由建设部工程质量安全监督与行业发展司和建设部政策研究中心组织，围绕“构建和谐与创新发展”这一主题进行编写。具体内容包
括综合篇、对外承包篇、专题篇、行业篇及5个相关附件。

本书对于建筑业企业领导层及管理人员了解国际国内建筑行业宏观发展，确定企业建设管理与改革发展等有重要参考价值。

* * *

责任编辑：王 梅

责任设计：崔兰萍

责任校对：陈晶晶 刘 钰

《中国建筑业改革与发展研究报告》(2007) 编委会

编委会主任：黄 卫

编委会副主任：王铁宏 陈 重 王素卿 陈 淮
张鲁风

编委会成员：(以姓氏笔画为序)

丁 健	刁春和	万利国	王 宁	王早生	王树平
王 俊	王祥明	田世宇	孙建平	孙维林	刘 灿
刘宇昕	刘翠乔	吕华祥	曲俊义	迟长海	陆红星
吴慧娟	吴 涛	吴晓勤	肖家保	杜 波	陈英松
何 雄	张其光	张 雁	张兴野	张克华	张 桦
张增寿	易 军	周宇琨	武孟灵	郑春源	庞宝根
范集湘	赵如龙	洪 波	修 璐	徐 征	贾衍邦
袁湘江	夏国斌	翁玉耀	高学斌	曹金彪	曾少华
程志毅	谭新亚	戴和根			

编著单位：建设部工程质量安全监督与行业发展司
建设部政策研究中心

编写统筹：赵宏彦 李德全 许瑞娟 郑 培

报告统撰：李德全 许瑞娟

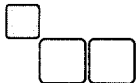
编写说明

继 2005、2006 版《中国建筑业改革与发展研究报告》之后，《中国建筑业改革与发展研究报告(2007)》在编著单位的努力和协会、企业、媒体、相关单位的大力支持下，继续得以面世。

本期报告有如下几个特点：

1. **围绕既定主题编写。**本期报告的主题是“构建和谐与创新”。2006 年以来，政府主管部门及其建筑企业在贯彻落实党和国家构建和谐社会的重大历史任务过程中，做了大量的工作，付出了艰辛的努力，解决拖欠工程款、农民工工资，改善农民工的工作生活条件，建立构建和谐的相关体制和机制，是 2006 年行业、企业工作的一个亮点。经过近 30 年的改革开放，我国建筑业取得了令人瞩目的建设业绩，行业也相应快速发展，为国民经济的发展作出了巨大贡献，切实发挥着支柱产业的作用。但是，作为一个从计划体制走过来的传统产业，面对新的发展环境和市场形势，如何走上持续、健康、稳定发展之路，亟须进行思考、研究和探索，总结企业经验，把握发展方向，走创新发展之路，是建筑业面临的重大课题。

2. **报告的框架内容。**围绕主题，报告由综合篇、对外承包篇、专题篇、行业篇四个板块组成，四个板块相互独立又具有内在联系。综合篇全面反映了 2006 年以来，建筑施工、勘察设计、建设监理等行业的基本情况和新的发展动态；综述了建筑市场、工程质量、安全管理的举措及效果；概括了行业发展中存在的突出问题和对策思考。对外工程承包是我国建筑业近几年发展的一个亮点，对外承包篇对 2006 年我国建筑业对外承包的发展状况进行回顾、总结和思考，是广大企业、政府和社会有关单位、人员极为关注的内容。专题篇试图就建筑业未来发展的道路，介绍一些新的研究成果，报告集中在建筑工业化、创新型建筑业建设、建筑业伙伴关系等几个问题上，以引起读者的思考。行业篇是一种尝试，试图通过相关协会的行业研究报告，展现 2006 年以来部分行业的发展状况，以期提供信息，扩大交流，服务企业和社会，引导企业发展。



3. **以广义的工程建设活动为对象。**2007 报告仍然坚持以广义的工程建设活动为对象。建筑业和勘察设计业是两个相互联系,但又分属不同产业分类的领域。为了全面反映我国建筑行业的情况,在本报告中,我们仍然按照广义的建筑业范围展开阐述,即包括建筑业、勘察设计业和相关产业。

4. **以既有课题成果为基础。**以课题研究为基础,仍是本次报告编撰过程中采用的做法。报告由建设部工程质量安全监督与行业发展司组织,建设部政策研究中心、中国对外承包工程商会、东南大学、相关行业协会等单位完成的研究成果为基本素材加以编撰。对于各单位的大力支持,我们表示由衷的感谢。

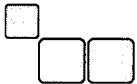
5. **充分吸收最新的研究成果。**报告还采用了《中国建设报》、《建筑时报》、《建筑经济》、《建筑》等媒体和有关单位的一些信息和研究成果,在引用成果时,署了作者姓名、引文出处和参考文献,在这里也向相关媒体和文章作者一并致谢。

由于时间紧迫,工作量巨大,在编写过程中,难免有一些疏漏和不完善的地方,敬请读者加以指正。

建设部工程质量安全监督与行业发展司
建设部政策研究中心

目 录

综合篇	1
一、产业发展形势	2
(一) 宏观形势与政策环境	2
(二) 建筑施工	5
(三) 勘察设计	16
(四) 建设工程监理	20
(五) 建设工程质量	22
二、创新体制, 构建和谐	26
(一) 清理拖欠工程款和农民工工资	26
(二) 农民工管理及权益保护	29
(三) 建设工程安全	35
(四) 工程担保及信用体系建设	40
(五) 治理建设系统商业贿赂	47
(六) 加强建筑节能管理	49
三、创新发展, 探索新路	52
(一) 政策引导, 加快转型	53
(二) 业务调整, 链条延伸	56
(三) 联合重组, 做强做大	58
(四) 市场开拓, “两外” 并举	61
(五) 组织调整, 集合扁平	64
(六) 整合资源, 集约发展	64
(七) 产权改革, 增强活力	73
四、前景、问题和对策	76
(一) 市场前景	76
(二) 行业发展面临问题	78
(三) 把握方向, 创新发展	80



对外承包篇	83
一、2006年中国对外承包工程概述	84
(一) 总体发展环境	84
(二) 业务简况	84
(三) 发展特点	88
二、对外承包工程地区市场分析	94
(一) 亚洲地区市场	94
(二) 海湾地区	96
(三) 非洲地区市场	97
(四) 拉丁美洲市场	98
(五) 欧洲、北美及大洋洲市场	100
三、我国对外承包工程当前面临的形势	101
(一) 有利因素	101
(二) 不利因素	103
四、需要关注的几个问题	104
专题篇	107
专题一：关于建筑工业化发展的探讨	108
一、引言	108
二、建筑工业化的内涵	108
(一) 建筑工业化的含义	108
(二) 建筑工业化的内容	109
三、国内外建筑工业化历程、发展现状和趋势	111
(一) 建筑工业化发展历程	111
(二) 建筑工业化发展现状	112
(三) 建筑工业化发展趋势	116
四、建筑工业化的发展构想	117
(一) 新型建筑工业化的背景	117
(二) 建筑工业化的发展道路	118
(三) 建筑工业化发展的技术支撑体系	119
(四) 建筑工业化应发展的内容	120
(五) 建筑工业化基地建设	121



五、建筑工业化的发展建议	123
专题二：关于创新型建筑业建设问题的探讨	125
一、引言	125
二、技术创新理论分析	125
三、建筑业技术创新现状	128
(一) 技术创新投入	128
(二) 技术创新产出	131
四、发达国家建筑业创新模式借鉴	134
(一) 日本	134
(二) 美国	136
(三) 英国	137
五、创新型建筑业建设的总体构想	138
(一) 建筑业技术及技术创新特点	138
(二) 创新型建筑业内涵	139
(三) 创新型建筑业建设构想	139
六、结论分析与评价	143
(一) 缺乏创新的资金能力，企业的利润空间继续缩小	143
(二) 缺乏创新的技术能力	143
(三) 缺乏有利于建筑业创新的政策体系与外部支持	143
七、创新型建筑业建设的发展策略建议	144
(一) 建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的 技术创新体系	144
(二) 以人为本，实施人才兴业战略	144
(三) 加强对知识产权的保护	144
(四) 完善风险投资机制	145
(五) 注重中小企业的发展	145
(六) 鼓励创新主体间的合作创新	145
专题三：建筑业伙伴关系管理模式研究	147
一、建筑业应用伙伴关系管理模式的必要性	147
二、伙伴关系理论、应用及发展方向	148
三、建筑业伙伴关系管理模型	151
(一) 伙伴关系网络	152



(二) 决策体系	154
(三) 组织设计	155
(四) 企业能力	157
(五) 利益关系者评价与激励	158
四、结论	160
行业篇	165
工程勘察设计咨询业改革发展调研报告	166
一、勘察设计咨询业改革发展的基本情况	166
(一) 勘察设计咨询业发展概况	166
(二) 勘察设计咨询业体制改革的简要回顾	168
(三) 国务院办公厅两个文件及《建设工程勘察设计管理条例》 的贯彻落实情况	169
(四) 勘察设计咨询业体制改革的主要成效	171
二、勘察设计咨询业存在的主要问题	175
(一) 一些工程的设计未能反映基本国情要求	175
(二) 市场秩序不够规范	176
(三) 监管制度不够完善	176
(四) 行业结构不够合理	177
(五) 企业改革不够到位	177
三、推进工程勘察设计咨询业改革发展的若干建议	178
(一) 改革发展的基本思路与主要目标	179
(二) 改革发展的主要政策措施	179
中国建筑装饰行业改革发展报告	185
一、前言	185
二、建筑装饰行业 2006 年发展概述	185
(一) 建筑装饰行业总规模与发展速度	185
(二) 建筑装饰行业市场状况及发展变化	188
(三) 建筑装饰行业年度内的重要事件	193
三、建筑装饰行业 2007 年改革与发展的思路	198
(一) 以提高行业产业化水平为主线, 全面提升行业的 运行品质	198



(二) 以建设资源节约、环境友好型行业为目标, 调整 行业的经济增长方式	202
(三) 加强行业诚信体系建设, 促进和谐型行业建设	206
中国安装行业改革发展报告	210
一、安装行业的概况	210
二、安装企业组织结构调整和现代企业制度改革	211
(一) 安装企业进一步调整完善专业结构	211
(二) 安装企业从单一的专业施工向施工总承包、工程 总承包发展	212
(三) 安装企业民营化的发展趋势	213
(四) 设计施工一体化生产组织方式的推行	213
三、以科技创新为先导, 增强安装企业发展活力	214
(一) 制定科技发展目标, 建立创新科技体系	216
(二) 以工程为载体, 加大科技投入	217
(三) 以关键技术为重点, 创新施工工艺技术	218
(四) 延伸安装企业服务领域, 创新设备运行管理技术	219
(五) 重视科技投入与成果总结, 拓宽经营领域	220
(六) 以信息化建设为基础, 推进核心技术创新	221
(七) 提炼内功、敢于投入、勇于创新	222
(八) 注重技术总结与积累, 积极制定国家标准和企业标准	222
(九) 多措并举, 加快培养复合型技术人才	224
四、问题与对策	225
(一) 建筑市场秩序尚不规范, 安装企业负担沉重	225
(二) 技术创新投入不足, 影响着安装行业核心竞争力的提升	226
(三) 努力实现建筑市场秩序根本好转	226
(四) 努力开创安装行业科技创新新局面	227
中国建筑钢结构行业改革发展报告	229
一、建筑钢结构行业发展现状	229
二、钢结构行业存在的问题	232
三、促进科技进步, 重点研究方向	234
四、加强钢结构行业管理, 发挥协会的重要作用	237
五、钢结构专业技术政策与钢结构行业展望	239



中国预拌混凝土行业改革发展报告	241
一、我国预拌混凝土行业的现状	241
(一) 产业政策推动行业发展	245
(二) 区域发展极不平衡	246
(三) 行业集中度低, 过度竞争现象严重	246
(四) 预拌混凝土生产应用技术水平有待进一步提高	247
(五) 预拌混凝土的行业管理监督体系不完善	248
(六) 预拌混凝土机械发展现状	249
(七) 混凝土外加剂发展现状	250
(八) 影响和制约我国预拌混凝土发展的主要因素	251
二、预拌混凝土发展趋势	251
(一) 混凝土机械发展趋势	252
(二) 混凝土外加剂市场需求依然很大	252
(三) 预拌混凝土搅拌站发展方向	253
三、促进我国预拌混凝土发展的建议	254
(一) 完善预拌混凝土行业政策体系	254
(二) 明确监督管理执法主体, 提高预拌混凝土生产及 使用等环节的监管力度	254
(三) 避开市场竞争的众矢之的, 开辟新的市场领域	254
(四) 生产特种混凝土满足市场的特殊需求	255
(五) 预拌混凝土发展模式建议	255
附件 1: 2006~2007 年建筑行业最新政策法规概览	256
附件 2: 国家认定企业技术中心管理办法	270
附件 3: 工程建设工法管理办法	276
附件 4: 国家级工法编写与申报指南	279
附件 5: 2006 年勘察设计企业营业收入 100 强	284

综 合 篇

2006~2007年,建筑业继续处于前所未有的良好需求环境之中,建筑业企业生产规模普遍较快增长,围绕和谐产业建设、发展模式转变、市场领域拓展、组织结构调整、建造方式革命、产权制度改革六大主题,从企业层面到行业层面,都展现出了快速变革发展的勃勃生机。政府即时发挥了引导行业加快科技进步、鼓励树立诚信形象的明确政策导向作用。企业从上下游、国际国内市场拓展中得到了持续的发展动力。与此同时,相当一部分施工企业表达了对利润水平持续走低的困惑,渴望实现公平交易也反映了建筑市场竞争仍然激烈,企业处在加速发展与相对困难两种不同境况之中的现状。



一、产业发展形势

(一) 宏观形势与政策环境

国民经济保持平稳较快增长。2006年是“十一五”时期的开局之年，在住宅、汽车等新需求形成，出口强劲，多元化投资旺盛，产业结构全面调整升级，消费水平逐步提高等因素推动下，我国经济继续保持平稳较快增长。全年国内生产总值209407亿元，同比增长10.7%；全社会固定资产投资109870亿元，同比增长24%。2007年上半年，经济仍然呈现稳定快速发展的势头，国内生产总值106768亿元，同比增长11.5%，比上年同期加快0.5个百分点；全社会固定资产投资54168亿元，同比增长25.9%。

和谐社会建设全面展开。2006年10月，党的十六届六中全会审议通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》。《决定》指出，我国已进入改革发展的关键时期，必须坚持以经济建设为中心，切实把构建社会主义和谐社会作为贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务和全面建设小康社会的重大现实课题抓紧抓好，将构建社会主义和谐社会摆在更加突出的地位。2006~2007年，党和国家统筹兼顾，关注民生。坚持以人为本，搞好“五个统筹”，更加注重城乡、区域协调发展，更加注重社会事业建设，更加注重社会公平和社会稳定，让全体人民共享改革发展成果。在教育、医疗、就业、社会保障等方面，关注民生的新政策积极酝酿，频频出台。

继续加强宏观调控。2006~2007年，国家着力进行宏观调控，通过项目清理、上调人民币存贷款基准利率及金融机构存款准备金率、密集出台一系列土地供应和房地产方面的调控政策等多项措施，使投资增长速度有所回落，经济发展保持了平稳快速的势头。在加强和改善宏观调控中，继续坚持分类指导、区别对待、有保有压，着力加强薄弱环节建设。重点支持发展的领域主要有：一是支持农业发展。支农政策力度进一步加大。在全国范围内取消了农业税，继续增加对种粮农民的补贴。二是支持区域经济协调发展。加大对西部地区的资金投入，积极支持东北地区等老工业基地资源型城市经济转型试点、采煤沉陷区治理和棚户区改造。三是支持发



展高技术产业和装备制造业。四是加大节能减排工作力度。安排专项资金支持重点节能项目以及城市污水处理设施和工业治污项目。

新农村建设扎实推进。2006年2月，中共中央国务院发布了《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》，从统筹城乡经济社会发展、推进现代农业建设、促进农民持续增收、加强农村基础设施建设、加快发展农村社会事业、全面深化农村改革等8个方面提出了支农、惠农的具体措施。2006年，农村基础设施建设得到明显加强，《农村公路建设管理办法》2006年3月1日起施行，各地加快了推进“通达”工程和“通畅”工程建设。中央还适度加大了对水利的投入力度，投资重点向新农村水利建设倾斜。以服务为中心的送图送技下乡活动也相继在各地全面铺开，为新农村工程建设营造了良好的氛围，与此同时，国家制定并实施解决农民工问题的政策措施，维护农民工的合法权益。

重点领域改革取得新进展。2006~2007年，改革继续向深度和广度推进，在各个重点领域都取得不同程度的新突破。农村体制改革力度加大，综合改革向深层推进。国有经济布局战略性调整和国有企业改革步伐加快，所有制结构进一步优化，国有大型企业股份制改革加快，国有资产监管体制进一步完善。垄断行业和公用事业改革迈出新步伐。非公有制经济发展的政策和体制环境进一步改善。金融、财税、投资、价格体制的改革稳步推进，宏观调控体系进一步完善。

节能降耗摆在更加突出的战略位置。2006~2007年，国家更加重视节能工作。完善节能降耗、污染减排政策，普遍建立节能减排目标责任制，积极推进重点行业、重点企业和重点工程的节能工作。2006年8月，国务院颁布《国务院关于加强节能工作的决定》。《决定》指出，解决我国能源问题，根本出路是坚持开发与节约并举、节约优先的方针，大力推进节能降耗，提高能源利用效率。《决定》要求，通过大力调整产业结构、推动服务业加快发展、积极调整工业结构、优化用能结构，加快构建节能型产业体系。要强化工业节能，推进建筑节能，加强交通运输节能，引导商业和民用节能，抓好农村节能，推动政府机构节能。《决定》强调要建立节能目标责任制和评价考核体系，并规定建立固定资产投资项目节能评估和审查制度，对未进行节能审查或未能通过节能审查的项目一律不得审批、核准，从源头杜绝能源的浪费。



党和国家领导人十分关注重点工程建设及建筑企业发展。2006年10月1日，在举国欢庆中华人民共和国成立57周年之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛视察了国家体育场、国家游泳中心、国家体育馆、国家会议中心等奥运会工程建设现场，看望节日期间坚持工作的工程建设者，向他们致以节日祝贺和亲切慰问。胡锦涛强调，举办奥运会，是我国各族人民的共同心愿，是中华民族百年企盼，是全国的一件大事。我们一定要尽最大努力把奥运会办好，以增强全国各族人民的自信心和奋斗精神，增强中华民族的自豪感和凝聚力，共同为实现中华民族的伟大复兴而奋斗。被称为“鸟巢”的国家体育场是北京奥运会的主会场，工程难度大，科技含量高。建设者们破解了不少技术难题，取得了多项自主创新成果。胡锦涛来到工地现场，听取了工程建设中科技创新情况的介绍。胡锦涛对工程技术人员说，你们坚持精心设计、精心施工、勇于创新，以顽强拼搏的精神和科学严谨的态度攻克了一个又一个难关，取得了出色成绩，谱写了中国建筑史上的光辉一页。希望大家高质量地完成后期工程，努力把奥运场馆建设成精品工程。奥运会建设工程启动以来，全国数十万技术人员和工人参与了工程建设。胡锦涛牵挂着广大建设者们。在国家体育馆工地考察时，他特地来到工人生活区，走进简易宿舍，同工人们坐在一起亲切地拉起家常。从来自哪个地方、做什么工种，到一个月能挣多少钱、是不是都有工伤保险，总书记问得十分仔细。胡锦涛还特地来到工地食堂了解工人的伙食情况。他对在场的工人们说，大家能够参加奥运场馆建设是很光荣的，希望你们进一步增强为国争光的责任感和使命感，再接再厉，勤奋工作，注意安全，全力以赴把奥运场馆建设好。

2007年6月3日，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝就百家建筑企业来信作出重要批示。温家宝总理指出，当前建筑企业面临的主要任务：一是提高建筑工程质量和效益，满足经济、社会发展和人民生活的需要；二是广泛应用节能环保技术，推进建筑业可持续发展；三是深化改革，加强管理，提高企业经营水平和竞争能力；四是加强领导班子建设和干部职工培训，提高建筑队伍整体素质。同时，温总理向建筑战线广大干部职工致以问候和敬意。改革开放近30年来，建筑企业为国家经济社会发展作出了重大贡献，建筑业发挥着重要的支柱作用，面向未来，温家宝总理的重要批示为企业的发展指明了方向，其核心是进一步满足经济社会发