

农村计划生育 工作手册

NONG CUN JI HUA SHENG YU GONG ZUO SHOU CE

艾绳富 霍晓霞 ■ 编著



中国社会科学出版社

农村计划生育工作手册

艾绳富 霍晓霞 编著

 中国社会出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村计划生育工作手册 / 艾绳富, 霍晓霞编著. —北京:
中国社会出版社, 2007. 12
ISBN 978 - 7 - 5087 - 1857 - 6

I. 农… II. ①艾…②霍… III. 农村—计划生育—工作—
中国—手册 IV. C924. 21 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 156850 号

书 名: 农村计划生育工作手册
编 著: 艾绳富 霍晓霞
责 任 编 辑: 霍静丽

出 版 发 行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032
通 联 方 法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦
电话: (010) 66051698 电传: (010) 66051713
邮 购 部: (010) 66060275
经 销: 各地新华书店

印 刷 装 订: 北京京海印刷厂
开 本: 145mm × 210mm 1/32
印 张: 5.375
字 数: 127 千字
版 次: 2007 年 12 月第 1 版
印 次: 2007 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 9.00 元

目 录

第一章 基本知识	(1)
什么是人口问题.....	(1)
什么是良好的人口环境.....	(1)
如何理解人口与经济、社会、资源、环境的协调 发展.....	(1)
什么是计划生育.....	(2)
我国的计划生育政策是什么.....	(2)
我国计划生育政策的特点是什么.....	(2)
实行计划生育的意义是什么.....	(3)
国家依靠哪几种方式开展人口与计划生育工作.....	(3)
开展人口与计划生育工作的根本宗旨是什么.....	(3)
什么是法定婚龄.....	(4)
什么是晚婚、晚育.....	(4)
什么是少生、优生.....	(4)
科学文明进步的婚育观念包括哪些内容.....	(5)
新时期我国的人口形势是怎样的.....	(5)
人口和计划生育工作在社会主义现代化建设中 有怎样的地位和作用.....	(7)
第二章 农村计划生育工作的任务、职责、要求	(9)
农村计划生育工作有哪些职责.....	(9)
乡(镇)人民政府、街道办事处在计划生育工作中	

承担什么职责	(10)
村民委员会应做好哪些工作	(10)
计划生育技术服务站有什么职责	(10)
村级计划生育工作包括哪些内容	(11)
村计生办主任的工作职责是什么	(11)
育龄妇女小组长的职责是什么	(12)
计划生育工作的职业道德是什么	(13)
开展“争做新时期最可爱的人”活动的意义集中 体现在哪几个方面	(14)
计划生育工作人员必备的素质有哪些	(14)
国家人口与计划生育委员会提出的“三步走”目标是 什么	(15)
计划生育药具发放人员岗位职责	(15)
第三章 计划生育基本法规	(17)
计划生育工作有哪些法律依据	(17)
公民在计划生育方面享有哪些权利	(17)
妇女在计划生育方面享有哪些特殊权利	(19)
公民实行计划生育的义务有哪些	(20)
国家推行计划生育的措施有哪些	(21)
《人口与计划生育法》对避孕有哪些规定	(21)
《人口与计划生育法》是如何规定生育政策的	(22)
农村计划生育村民自治包括哪些内容	(22)
什么是计划生育技术服务	(23)
计划生育技术服务的原则是什么	(23)
计划生育技术服务的费用如何解决	(24)
从事计划生育技术服务的机构包括哪些	(25)
计划生育技术服务机构有哪些职责	(25)
《计划生育技术服务管理条例》对计划生育技术服务 人员提出了哪些要求	(25)
如何对计划生育技术服务进行监督管理	(26)

什么是计划生育奖励	(26)
《人口与计划生育法》对于实行计划生育的夫妻有什么 奖励规定	(26)
国家对农村实行计划生育的家庭应给予哪些奖励和 优先优惠政策	(28)
《人口与计划生育法》对社会保障制度有哪些规定	(28)
村民委员会、居民委员会依法做好计划生育工作的 内容是什么	(29)
《人口与计划生育法》对打击破坏计划生育管理秩序的 违法或犯罪行为作了哪些具体规定	(29)
计划生育技术服务人员未能正确履行职责应负什么 法律责任	(30)
违反《人口与计划生育法》生育子女的公民应承担哪些 法律责任	(31)
母婴保健技术服务包括哪些事项	(31)
什么是婚前保健服务	(31)
申请从事婚前医学检查的医疗、保健机构应当具备 哪些条件	(32)
什么是孕产期保健	(32)
医疗、保健机构应当为孕产妇提供哪些医疗保健 服务	(33)
医疗、保健机构应当提供哪些婴儿保健服务	(33)
我国法律对胎儿性别鉴定是如何规定的	(33)
因生育病残儿要求再生育要经过哪些程序	(34)
什么是病残儿医学鉴定	(34)
如何申请病残儿医学鉴定	(35)
什么是母乳代用品	(35)
《母乳代用品销售管理办法》对母乳代用品有哪些 要求	(36)
《母乳代用品销售管理办法》对母乳代用品的销售有 哪些禁止性规定	(36)

《母乳代用品销售管理办法》对医疗卫生保健机构

提出了哪些要求	(36)
计划生育工作中流动人口的含义是什么	(37)
流动人口计划生育工作的管理主体是什么	(37)
流动人口计划生育工作坚持什么原则	(38)
流动人口在计划生育方面享有的权利有哪些	(38)
成年流动人口如何办理婚育证明	(38)
流动人口在计划生育方面承担的义务有哪些	(39)
流动人口户籍地乡(镇)人民政府或者街道计划生育 工作机构负有哪些职责	(39)
流动人口现居住地乡(镇)人民政府或者街道计划 生育工作机构负有哪些职责	(40)
《流动人口计划生育管理和服务工作若干规定》拟定 方便流动人口的便民措施有哪些	(41)
成年流动人口在离开户籍地前为什么要办理《流动 人口婚育证明》	(41)
离开户籍地人员在什么情况下须办理《流动人口婚育 证明》	(41)
如何建立流动人口户籍地与现居住地的计划生育信息 交换和反馈制度	(42)
如何建立和完善流动人口计划生育工作目标考核评估 制度	(42)
如何保障流动人口计划生育工作的经费投入	(43)
已婚育龄流动人口如何支付节育手术费	(43)
跨省流动人口在现居住地办理一孩生育服务证件应 提交哪些材料	(44)
流动人口在现居住地办理生育服务手续应具备哪些 条件? 申请再生育由谁审批	(44)
对已婚育龄流动人口中独生子女父母的计划生育 奖励应如何实施	(44)
现居住地应为流动人口提供哪些服务	(45)

流动人口在现居住地如何获取免费避孕药具和接受	
生殖健康/计划生育技术服务	(45)
违法生育的流动人口如何缴纳社会抚养费	(45)
违法生育行为发现地不是户籍所在地的,如何征收	
社会抚养费	(46)
第四章 计划生育工作制度	(47)
什么是计划生育管理	(47)
计划生育管理的任务是什么	(47)
计划生育管理应坚持什么原则	(48)
什么是计划生育优质服务	(49)
计划生育优质服务工作的主要任务是什么	(49)
为什么要开展计划生育优质服务	(50)
优质服务创建活动的目标是什么	(50)
计划生育优质服务的内容是什么	(51)
什么是人口与计划生育工作新机制	(54)
城镇人口与计划生育工作的管理机制是什么	(56)
什么是计划生育村民自治	(57)
为什么要实行计划生育村民自治	(57)
计划生育村民自治的目标是什么	(57)
计划生育村民自治应遵循什么原则	(59)
计划生育“两员一干”包干责任制是指什么	(61)
为了保护公民生殖健康/计划生育权利,国家人口	
计生委提出的“七个不准”的内容是什么	(61)
计划生育宣传教育工作的性质是什么	(61)
计划生育宣传教育工作有什么特点	(62)
计划生育宣传教育有什么作用	(62)
计划生育宣传教育工作可以采取哪些方法	(63)
计划生育宣传教育的内容包括哪些	(64)
什么是人口计划管理制度	(67)
人口计划管理应遵循什么原则	(67)

人口计划可以分为几类	(68)
人口计划的内容是什么	(68)
人口计划的编制程序是什么	(68)
什么是社会抚养费	(69)
社会抚养费的征收标准是什么	(69)
社会抚养费的征收对象有哪些	(69)
社会抚养费的征收程序是什么	(70)
当事人若对征收决定不服,可以采取哪些措施	(72)
社会抚养费及滞纳金是否应上缴国库	(72)
截留、挪用、贪污、私分社会抚养费应承担什么 法律责任	(72)
什么是计划生育财务管理	(72)
计划生育财务管理的基本任务是什么	(73)
计划生育财务管理的基本原则是什么	(73)
计划生育财务管理的主要内容是什么	(73)
计划生育事业单位预算编制应坚持什么原则	(74)
计划生育事业单位预算编制程序是什么	(75)
计划生育事业单位收入管理的要求是什么	(75)
计划生育事业单位支出管理的要求是什么	(75)
什么是计划生育目标管理	(76)
什么是人口发展目标	(76)
什么是计划生育工作目标	(77)
什么是目标管理责任制	(78)
改革人口和计划生育目标管理责任制的主要目标是 什么	(79)
推进人口和计划生育目标管理和考核工作改革要坚持 什么原则	(79)
人口和计划生育目标管理和考核工作改革的主要内容 是什么	(80)
什么是依法行政	(83)
依法行政的基本原则是什么	(84)

为什么在计划生育中实行依法行政制度	(85)
如何推行计划生育依法行政工作	(86)
第五章 计划生育工作方法	(88)
计划生育工作方法有什么特点	(88)
计划生育“三为主”工作方针是指什么	(90)
计划生育“三不变”具体指什么	(90)
计划生育“三结合”的内容是什么	(93)
怎样才能有效地推进计划生育“三结合”	(94)
计划生育工作思路和工作方法的“两个转变”是指 什么	(95)
实现“两个转变”有什么理论和实践意义	(97)
什么是计划生育群众路线	(98)
为什么要坚持计划生育群众路线	(98)
计划生育群众路线的组织形式有哪些	(100)
什么是计划生育协会	(100)
计划生育协会的工作目标是什么	(101)
计划生育协会的工作任务是什么	(102)
计划生育协会的工作形式有哪些	(102)
计生协会“双创”的内容是什么	(105)
一流村计生协会的标准是什么	(105)
合格村计生协会的标准是什么	(105)
计生协会的“三自”方针是什么	(107)
计生协会“五参与”的内容是什么	(107)
计生协会“五监督”的内容是什么	(107)
计生协会“十上门”的内容是什么	(108)
计划生育“三查一服务”是指什么	(108)
计划生育的“三支队伍”和“两个阵地”是指什么	(108)
计划生育“三栏两室一校”是指什么	(108)
计划生育“五期教育”是指什么	(109)
计生“三户”是指什么	(109)

合格村“六好”是指什么	(109)
计划生育“三关爱”是指什么	(109)
计划生育“三下乡”活动包括哪些内容	(110)
什么是“少生快富”工程	(110)
“少生快富”工程的基本要求是什么	(111)
第六章 计划生育报表填写	(113)
什么是计划生育统计工作	(113)
计划生育统计工作的基本任务是什么	(113)
计划生育统计的主要内容	(114)
计划生育统计工作实行什么管理体制	(114)
基本的统计工作制度包括哪些	(114)
各级计划生育部门在计划生育统计工作中有哪些 权利和义务	(115)
如何设置计划生育统计报表	(115)
统计报表包括哪些内容	(115)
上报计划生育统计报表要经过哪些程序	(116)
什么是统计人员岗位责任制度	(116)
各级计生统计工作机构应当承担哪些职责	(116)
计划生育系统内统计调查结果的上报与公布需经过 哪些程序	(117)
什么是已婚育龄妇女档案卡? 应如何填报	(117)
什么是计划生育村级月报册? 应如何填报	(118)
什么是村级信息报告单? 应如何填写	(118)
什么是村级计划生育服务工作信息反馈单? 应如何 填写	(119)
什么是乡级计划生育服务工作信息反馈单? 应如何 填写	(119)
计划生育统计工作有哪些相关指标? 如何计算	(120)

第七章 优生优育知识	(122)
优生优育的含义是什么	(122)
优生优育有什么重要意义	(122)
优生与哪些因素有关	(123)
实现优生的要求是什么	(124)
什么是晚婚晚育? 为什么提倡晚婚晚育	(124)
何为女性的最佳生育年龄	(125)
什么是最佳受孕季节	(125)
什么是遗传和遗传病	(125)
什么是遗传咨询	(125)
什么情况下需要进行遗传咨询	(126)
为什么要禁止近亲结婚	(126)
什么是婚前检查, 为什么应该注重婚前检查	(127)
哪些疾病不宜婚育	(127)
哪些情况下不宜受孕	(128)
怀孕前后应注意什么	(129)
哪些药物能引起婴儿畸形	(129)
烟酒对孕妇有什么危害	(129)
孕妇应避免哪些工作环境	(130)
孕期饮食的原则是什么	(130)
孕妇需要哪些营养	(131)
孕妇需要哪些微量元素	(132)
怀孕期间哪些食物不宜食用	(133)
孕妇营养会影响胎儿的生长发育吗	(134)
如何推算预产期	(134)
生出先天异常儿的原因有哪些	(135)
什么是产前诊断	(135)
哪些情况应做产前诊断	(135)
生男生女由什么决定	(136)
什么是胎教? 胎教的理论基础是什么	(137)
应如何进行胎教	(137)

孕妇如何进行保健·····	(138)
分娩前应该做好哪些准备·····	(139)
自然分娩有哪些好处·····	(140)
什么是不孕不育·····	(140)
导致不孕不育的原因是什么·····	(141)
哪些生活习惯会影响生育能力·····	(142)
不育夫妇在生活中须注意什么·····	(142)
如何治疗不孕不育·····	(142)
什么是宫外孕·····	(143)
如何预防、治疗宫外孕·····	(144)
第八章 计划生育药具管理·····	(145)
什么是计划生育药具管理·····	(145)
计划生育药具管理的原则是什么·····	(145)
《人口与计划生育法》有关药具发放的政策·····	(147)
计划生育药具管理有哪些主要环节·····	(147)
计划生育药具管理机构包括哪些·····	(150)
计划生育药具管理工作的基本任务是什么·····	(150)
计划生育药具管理工作坚持什么原则·····	(150)
乡级计划生育药具管理机构有哪些职责·····	(150)
计划生育药具供应站有什么职责·····	(151)
从事计划生育药具管理和服务的人员应符合什么 要求·····	(151)
编制年度计划生育药具需求计划应坚持什么原则·····	(151)
编制计划生育药具需求计划的程序是什么·····	(152)
计划生育药具的经费应如何管理·····	(152)
如何做好计划生育药具的质量管理工作·····	(152)
计划生育药具的发放遵循什么原则·····	(153)
计划生育药具管理机构还应提供哪些服务·····	(153)
计划生育药具工作是否有监督制度·····	(153)
各级计划生育药具管理部门应承担什么监督责任·····	(154)

我国是否有计划生育药具不良反应报告制度·····	(154)
计划生育药具管理工作是否实行目标管理责任制·····	(155)
如何进行药具的咨询随访·····	(155)
计划生育药具咨询随访服务制度是什么·····	(155)
什么是计划生育药具发放人员持证上岗制度·····	(156)
计划生育药具质量及不良反应监测安全信息反馈制度 是什么·····	(156)
计划生育药具管理站药具出(入)库监督管理制度是 什么·····	(157)

第一章 基本知识

什么是人口问题

人口问题是影响人口生存与发展的各种问题的总称，是指人口发展的过程、规模、速度、质量同社会经济、生态环境发生不相适应的问题。我国现实的人口问题表现在人口与经济、人口与社会、人口与生存等方面。

什么是良好的人口环境

良好的人口环境，就是要保持适度的人口总量、优良的人口素质和合理的人口结构，促进人口与经济、社会、环境、资源的协调发展和可持续发展。

如何理解人口与经济、社会、 资源、环境的协调发展

人口与经济、社会、资源、环境的协调发展，是指在一定的区域内，人口数量、人口素质、人口结构都应与经济、社会发展相适应，与资源利用、环境保护相协调，以保证人口与经济、社会的协调发展，既满足当代人的基本要求，又不危害子孙后代。

什么是计划生育

计划生育，是指为了社会、家庭和夫妇的利益，育龄夫妇有计划地在适当年龄生育合理数量的子女，并健康地养育下一代，以增进家庭幸福，促进人口发展与经济、社会的发展相适应。

我国的计划生育政策是什么

我国现行的计划生育政策属于限制人口增殖的政策，其基本内容是：提倡晚婚晚育，少生优生，提倡一对夫妇只生育一个孩子，国家干部和职工、城镇居民除有特殊情况经过批准可以生第二个孩子以外，一对夫妇只生育一个孩子。农村也要提倡一对夫妇只生育一个孩子，某些群众确有实际困难，经过批准可以间隔几年以后生第二个孩子。为了提高少数民族地区的经济文化水平和民族素质，在少数民族中也要实行计划生育，具体要求和做法，由各自治区或者所在省决定。

“晚婚、晚育、少生、优生”是我国现行计划生育政策的核心内容，这些政策的贯彻和执行直接影响到我国计划生育政策的效果和人口与计划生育政策的成败。

我国计划生育政策的特点是什么

我国计划生育政策的主要特点是：既提出了限制人口数量过快增长的要求，又提出了提高人口出生素质的要求；既提出了国家提倡什么，又提出了国家抑制什么；贯彻了从实际情况出发，区别对待、分类指导，不一刀切的精神；少数民族也要计划生育，但生育数量可以适当放宽。

实行计划生育的意义是什么

计划生育是我国的一项基本国策，我国早在 1956 年发布的《全国农业发展纲要》草案中就规定了“除了人口稀少的少数民族地区以外，在一切人口稠密的地方，宣传和提倡节制生育，提倡有计划地生育子女，使家庭避免过重的生活负担，使子女受到较好的教育并且得到充分就业的机会”。

实行计划生育对家庭、对社会都有重要的影响。

对构成社会的细胞——家庭来说，有利于家庭的幸福和父母的健康，有利于孩子的教育和培养；

对我们社会主义国家来说，实行计划生育可以控制人口的数量提高人口的素质，使人口的再生产和物质资料的生产相适应，国家的经济有所发展，社会安定，人民生活水平有所提高，加速现代化的步伐；

对人类与环境的关系来说，人类与环境相互矛盾，相互依存又相互制约，如果盲目地增加人口，盲目地发展生产和消费，势必导致能源、资源的短缺和枯竭，环境的污染和退化，削弱人类未来生存条件的基础，损害与环境的协调和平衡发展，而实现这一目标的主要途径就是实行计划生育。

国家依靠哪几种方式开展人口与计划生育工作

国家依靠宣传教育、科学技术进步、综合服务、建立健全奖励和社会保障制度等五种方式开展人口与计划生育工作。

开展人口与计划生育工作的根本宗旨是什么

坚持以人为本，尊重群众计划生育主人翁的地位，维护公民实行计划生育合法权益，把公民实行计划生育的义务与权利有机地统一起来，是开展人口与计划生育工作的最终目的和根本宗旨。