

THE FRONTIERS OF CHINESE TALENTS (No.3)

中国人才前沿

No.3

THE FRONTIERS OF CHINESE TALENTS (No. 3)

主 编/潘晨光

副主编/李晓琳

马蔡琛

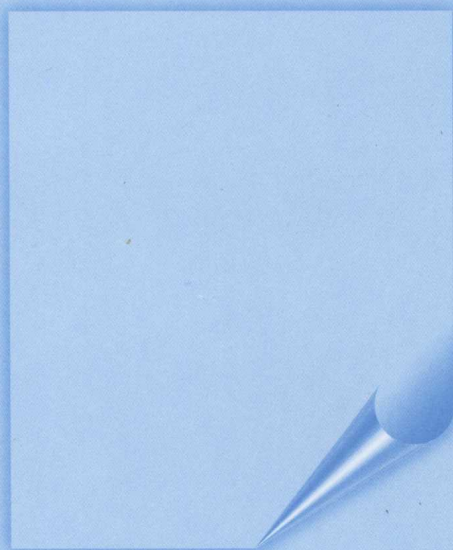


社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

THE FRONTIERS
OF CHINESE
TALENTS (No.3)

中国人才前沿 (No.3)

主 编/潘晨光
副主编/李晓琳
马蔡琛



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国人才前沿 No. 3/潘晨光主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2007. 8

ISBN 978 - 7 - 80230 - 727 - 8

I. 中... II. 潘... III. 人才研究—中国 IV. C964. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 094722 号

中国人才前沿 No.3

主 编 / 潘晨光

副 主 编 / 李晓琳 马蔡琛

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / [http: //www. ssap. com. cn](http://www.ssap.com.cn)

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 65286768

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

策划编辑 / 周 丽

责任编辑 / 徐逢贤

责任校对 / 王依棣

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 32. 25

字 数 / 526 千字

版 次 / 2007 年 8 月第 1 版

印 次 / 2007 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 80230 - 727 - 8/F · 161

定 价 / 65. 00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

《中国人才前沿 No.3》

主 编 潘晨光

副 主 编 李晓琳 马蔡琛

编 委 (姓氏按笔画序排列)

马蔡琛	车国珍	王灿发	方 虹	李 萌
李晓琳	李 群	张 凯	余仲华	胡跃福
骆克龙	娄 伟	袁 媛	高文书	潘晨光

执行编委 马蔡琛 骆克龙 张 凯

内 容 提 要

《中国人才前沿 No. 3》主要关注于当前我国人才发展与人事管理的一些热点和比较新的问题，力求深入地探索中国人才研究的前沿课题，为我国人才建设事业与人事改革提供更好的参谋决策服务。

本书主要包括以下内容：

第一部分主要从人才教育与培训的视角，系统考察人才的教育问题。《中国第一所县级职业大学发展对我们的启示》一文，系统考察了中国第一所县级职业大学——沙洲职业工学院的发展历程，从中可以看到一个重要的问题，今天的大学教育完全可以在具备条件的县级城市展开；《中国研究生隐性就业问卷调查报告》一文，对于我国研究生隐性就业问题进行了深入的分析，调查显示：我国全日制研究生在校期间付出劳动并可能获得一定收益的“准就业”状态，已经成为当前研究生管理中的一个重要新生事物，需要采取妥善的措施加以引导；《高等院校人才教育成本研究》则重点分析了我国高等院校的人才教育成本问题及其对策，分别从成本意识、成本核算与计量、收益率测算等角度，揭示了高等院校人才教育成本居高不下的深层原因，并从引入市场竞争机制、加强成本核算管理、收费标准差别化、助学贷款规范化、教育融资多元化等方面探讨了改革的路径选择。该部分还分析了中国企业办大学的现状与问题、欠发达地区高校人才流失问题，以及关于浙江杭州中策职教教育集团的调查报告。目前，我国教育面临的诸多问题，是老百姓最为关注的时代议题之一，我们仍将继续关注中国的各类教育问题，特别是关注应用型人才的短缺问题。

第二部分主要从多种视角系统考察了重点行业的人才建设问题。主要包括党政人才、农村人才、服务业人才、税务人才、文化产业人才、传媒

人才、区域人才发展、人才引进等内容。

第三部分主要从国际化的视角分析人才问题。重点考察了国际科技人才的创新能力问题、德国 IT 人才的现状与问题、日本吸引人才以及教育改革的经验、国外新闻人才和精算人才的培养模式与人才制度等内容。目前世界各国对人才问题都十分重视，各国都根据其具体国情，从人才的开发与管理等多种视角，不断提出新的人才政策。在人才竞争全球化的形势下，我们应密切关注并借鉴国际人才开发与管理的各种成功经验，为我国人才事业的发展创造良好的环境。

由于本书涉及题材广泛、时间仓促，加之编者水平所限，书中或有疏漏之处，敬请读者朋友们和广大专家学者批评指正。

编 者

2007 年 5 月 26 日

目 录

内容提要	1
------------	---

第 一 部 分

中国第一所县级职业大学发展对我们的启示	
---------------------	--

..... 潘晨光 李 群 王灿发 / 3	
中国研究生隐性就业问卷调查报告	余仲华 李 萍 梁晓梅 / 18
高等院校人才教育成本研究	方 虹 王红霞 潘晨光 / 35
中国企业大学现状、问题和政策建议	何 强 / 60
欠发达地区高校人才流失问题研究	易小明 / 77
对浙江省杭州市中策职校教育集团的调查报告	陈 静 等 / 93

第 二 部 分

我国党政人才培养制度的发展与挑战	张 凯 车国珍 / 121
税制变迁下的税务人才发展研究	马蔡琛 张德庆 / 145
中国服务业人才发展研究	王进杰 王善华 / 166
自主创新与知识产权制度	黄锡生 曾 婷 / 183
中国农村人才成长模式及政策分析	潘晨光 张 凯 / 200
经济全球化下的国外人才引进策略研究	高文书 / 237
中国农村中小企业“自主创新”人才研究	程晓雯 赵 渤 / 262

中国文化产业人才发展报告	黄春平 / 295
中国传媒人才资源管理的三大机制	王永亮 陈新华 / 316
中国泛珠三角人才开发合作战略构想研究	袁志忠 等 / 335

第三部分

创新型国家科技人才创新能力开发	娄 伟 / 357
德国 IT 人才短缺与政策选择	杨伟国 吴守祥 / 386
日本吸收优秀外国人才状况	陈海权 中本博皓 高景绘 / 410
日本教育改革的基本经验	伞 峰 / 449
国外新闻人才培养模式及特点分析	王灿发 李鑫媚 高培俊 / 469
国际精算人才培养	方 虹 王红霞 / 491

CONTENTS

Abstract

/ 1

Part I

Revelation of the Development of the First County-Based
Vocational College in China

Pan Chenguang, Li Qun, Wang Canfa / 3

Report on a Survey of Unregistered Employment of
Chinese Graduates

Yu Zhonghua, Li Ping, Liang Xiaomei / 18

Study on Education Cost of Talents in Universities
and Colleges

Fang Hong, Wang Hongxia, Pan Chenguang / 35

The Status, Problem and Policy Suggestions of
Chinese Corporate Universities

He Qiang / 60

Study on the Brain Drain of Universities and Colleges
in Underdeveloped Areas

Yi Xiaoming / 77

Report on a Survey of Hangzhou Zhongce Vocational
School in Zhejiang Province

Chen Jing et al. / 93

Part II

Development and Challenge Facing Training System for
Chinese Political Talents

Zhang Kai, Che Guozhen / 121

Study on the Development of Talents in Tax in the Context
of Reform of Taxation System

Ma Caichen, Zhang Deqing / 145

Study on the Development of Talents in Chinese

Service Industry *Wang Jinjie, Wang Shanhua / 166*

Innovation and System of Intellectual Property

Huang Xisheng, Zeng Ting / 183

Analysis on the Pattern and Policy of the Development of

Talents in Chinese Rural Areas *Pan Chenguang, Zhang Kai / 200*

Study on the Strategy of Bring in from Overseas Talents

in the Context of Economic Globalization *Gao Wenshu / 237*

Study on the Innovative Talents in Small and

Medium-Sized Agricultural Enterprises *Cheng Xiaowen, Zhao Bo / 262*

Report on the Development of Talents in Chinese

Culture Industry *Huang Chunping / 295*

Three Mechanisms for Human Resource Management

of Talents in Chinese Media Industry *Chen Xinhua / 316*

Study on the Strategic Construction of Cooperative

Development of Talents in the Greater Pearl River Delta

Yuan Zhizhong / 335

Part III

Development of Innovative Capabilities of International

Talents in Science and Technology *Lou Wei / 357*

Choice of Germany on the Shortage of Talents in IT Industry

Yang Weiguo, Wu Shouxian / 386

Japan's Policy on Attracting Overseas Talents

Chen Haiquan, Zhongben Bohao, Gao Jinghui / 410

Basic Experience of Reform of Education in Japan

San Feng / 449

Analysis on Training Patterns of Overseas Talents

in Journalism *Wang Canfa, Li Xinmei, Gao Peijun / 469*

Actuaries Systems in Foreign Countries

Fang Hong, Wang Hongxia / 491

第一部分

中国人才前沿 2013

中国第一所县级职业大学 发展对我们的启示

潘晨光 李 群 王灿发*

一 发展背景

沙洲职业工学院诞生于改革开放的初期，位于国家卫生城市、国家环境保护模范城市张家港市市区，是一所由张家港市政府出资创建的全日制普通专科高等学校。张家港（当时称为沙洲县）地处长江边，20 世纪 70 年代末，张家港经济不景气，是一座移民城市，主要来自江阴和常熟的贫困居民。移民经济属于比较活跃的经济，一部分人思想比较活跃，穷则思变，贫困促使这些人自谋出路，此时社队办企业（这部分企业后来大部分发展成为乡镇企业）开始兴起了。党的十一届三中全会以后，沙洲县乘着改革开放的东风迅速崛起，到了 1983 年底，全县工农业总产值达到 15.7 亿元。乡镇企业异军突起，成了经济结构的主体力量。经济的迅猛发展带来了较高层次人才（尤其是技术人才）的迫切需求。但由于沙洲地处苏、锡、常最偏僻处，大部分本科生不愿来到县里工作，经济发展受到了人才缺乏的制约。

1984 年初，前来沙洲县考察的辽宁省委书记兼海城县委书记李铁映、著名社会学家费孝通等有识之士指出，发展经济必须要有自己的科技队伍，并建议县委、县政府自力更生创办高等学府，为乡镇企业和本县经济培养人才。结合当地经济发展对人才的迫切需求的情况，1984 年 7 月 3 号，江苏省人民政府行文沙洲县政府，同意创建“沙洲职业工学院”。著名科学家、上海工业大学校长钱伟长应邀出任名誉院长。全国第一所县级

* 刘玉杰、郑林、张冰等同志参加了沙洲职业工学院实地调研活动，并整理了部分资料。

大学由此产生，开创了中国农民办大学的先河，开启了中国高等教育的崭新征程。

二 发展的基本情况

1984年9月，沙洲职业工学院迎来了第一批新生入学。当年，市政府拿出当时县财政收入的1/3，即700万元，用于建设沙洲职业工学院的新校区。这体现了张家港对人才的重视和对科技进步的追求。

从1988年至今，伴随着高等教育的大发展和张家港市经济的大跨越，沙洲职业工学院（以下简称“沙工”）也步入巩固和发展阶段。办学规模从初创时的3个专业（建筑工程，纺织工程，电气控制）120名学生，发展到现在的7个系（建筑工程、纺织工程、机电工程、电子信息工程、经济管理、社会科学和基础科学），共4个本科专业、28个专科专业，以及4000多名在校生，其中机械制造及自动化专业被评为国家级高工教学改革试点专业，机电一体化专业被批准为省级品牌专业建设点；教职工由原来的33名发展到如今的358名，其中现有专任教师200余名，正高及副高级职称61名，且有两名教师被评为高校青蓝工程青年学术带头人和333工程培养对象；学院积极贯彻国家的招生政策，招生工作取得了显著的成绩。招生规模由1984年的120人发展到今年的1700人，招生范围由原来的张家港市拓展到苏州市域，再拓展到全省，招生层次由原来的专科第二批，提升到专科第一批，从而大大提升了生源质量；与上海大学、苏州大学联办本科班有8年的经历。学校的整体办学水平上了一个新台阶。

学校十分重视科研工作。建院以来，尤其是近五年来，该院的科研工作取得了较大成就：积极开展学术交流，邀请校内外教授学者举行了一百多场学术讲座，活跃了学术氛围；全院教师积极开展学术研究，发表论文300余篇，参编教材70本，主编15本；同时积极开展课题研究，承担了部分省部级课题，并与本市各大企事业单位建立了良好的科研合作关系，完成了多项课题，获得了多项国家专利。由此可见该校教师已经具有较高的科研水平。

沙工为学生提供了一个优美舒心的学习场所，配备了一流的教学设施。目前学院占地220亩，建筑面积9万多平方米。校园内绿树掩荫，姹紫嫣红，小桥流水，颇具园林风韵，是莘莘学子求学成才的理想场所。除了教学楼、实验楼、图书馆、体育场等基本教学设施外，还新建了体育

馆、游泳池、实训楼、行政楼、学生公寓楼。同时,拥有40个设备先进的实验室和现代教育技术中心、校园网、多媒体教室、CNKI知识网络服务二级站、电子读物阅览室等现代化教学设施和设备。目前学院已有供学生使用的计算机1200台,语音室4个,固定多媒体教室17个,建有多媒体电子阅览室,满足了计算机教学、外语教学和多媒体教学的需要,大大提高了教育教学的现代化和信息化程度,为培养创新人才提供了必要的条件。

沙工的领导班子和全体教职员工团结一心,不断提高教育质量,在形成自己的办学特色,服务地方经济建设上创出了新路,不断把沙工做强做大做优,把沙工创建成了张家港市的文明窗口和最优秀的品牌,建成了张家港市最宝贵的人才库,为张家港的现代化建设培养输送了一批批德才兼备的优秀人才。毕业生一次就业率常年保持在90%以上,特别是纺织、营销专业毕业生的就业率高达百分之百。由于毕业生“下得去、留得住、用得上”,众多校友已成长为企业事业单位的技术骨干和中层以上领导,在张家港市历年表彰的先进科技工作者中,沙工毕业生占了40%以上。在成人教育方面,学院提供学历教育2000余人次,各类培训20000余人次,为构建地方人才基地做出了应有的贡献。近年来,在省大学生数学、物理、力学等各类竞赛中获奖的学生数量不断增多,专转本的录取比率也逐年递增。

沙工办学得到了各级领导的关心和支持,先后有500多位部省级以上领导亲临视察。二十年风雨兼程,励精图治,沙洲职业工学院的办学实力稳步提升,社会效益日趋彰显。沙工的发展受到了社会的承认:1991年7月,以“江苏省沙洲县级起我国第一所县级全日制大学”为题的照片被载入《中国共产党的七十年》巨型历史画册,得到了党中央的充分肯定;1994年,学院被评为省高校校风建设达标单位;1997年,通过省委教育工委高校党委工作评估;1998年,通过国家教育部委托省教委组织的专科教学工作合格评估,是江苏省文明单位、文明学校、绿化先进单位。经过20多年的稳步发展,沙洲职业工学院已构筑起以工科为主,经、管、纺、法协调发展,普通高等教育和成人高等教育相辅相成的综合教育体系。沙工20多年的办学业绩,证明了这样一点:农村能够办大学、也能办好大学。

三 沙工的基本经验

沙工所开创的业绩为中国大学的改革,以及全面推进农村的高等教育事业繁荣发展,创出了发展之路,提供了经验,作出了示范。沙工之所以

能够持续快速发展,归结起来主要是做到了六个坚持,即:坚持“特色办学谋发展,服务地方作贡献”的办学宗旨,立足地方发展需要,培养适销对路人才;坚持创品牌专业,带动整个学院的发展;坚持创造良好学术氛围,创建高水平的师资队伍;坚持灵活的办学方式和独特有效的培养模式;坚持“走出去引进来”,有效利用内外资源,提高办学质量;坚持“以学生为本”,致力于提高学生的全面素质,努力使人才培养与社会需求相一致。

1. 立足地方发展需要,开设急需而适用的专业

本着服务地方经济建设和社会发展而培养人才的办学宗旨,学校将采取以市场为导向的办学方针,学科设置以企业的需求为方向。

2004年9月份,沙洲职业工学院根据地方发展需要新增设了钢铁冶炼与控制专业。“求贤若渴”的沙钢总裁沈文荣不仅表示将全部接收该专业的毕业生,还承诺:“只要是工科的,我都要!”近几年来,沙工毕业生的一次就业率高达95%以上,其中纺织、营销专业毕业生的就业率高达百分之百,不少企业纷纷提前预订人才。在高校扩招的学生陆续毕业、就业形势日趋严峻的情况下,沙工的毕业生却如此“畅销”,这主要得益于沙工培养的目标是适应经济发展的需要、培养应用型技能型的人才。用沙工院长伍建国的话作一概括:学以致用方能适销对路。

早在办学之初,沙工名誉院长钱伟长结合自己对张家港经济建设调查的情况,要求学校着力培养动手能力强、主动适应经济建设需要的“三脚猫”人才。于是在广泛调查研究的基础上,根据沙洲县十大行业发展的实际需要,经省教育厅批准,开设了建筑工程,纺织工程,电气控制三个专业。沙工的历届领导在办学过程中,也始终立足为地方经济建设服务的办学宗旨,紧跟市场发展需求,面向生产一线、就业市场,通过调整、优化专业设置,调整课程结构,增强实践性环节等措施,主动适应大众化教育和地方经济建设的需要:最初该院只有一个机械制造,后来在机械制造专业基础上加入了自动化,慢慢向机电一体化方向发展;随着电脑和高新技术引入制造产业,又增加数控技术这样一个专业;随着生活水平的提高,张家港汽车消费市场慢慢形成,于是该院增设了汽车应用技术专业。另外该院的冶金设备和维修专业也是完全根据地方经济发展的要求设置的,主要是为张家港钢铁制造业培养相应的维护、操作和维修方面的应用人才。

在谈到为地方经济服务这一办学特色时,伍建国院长强调:我们培养的是为张家港经济服务的人才。因此,该院不只在专业设置上紧密结合当

地的经济发展需求，在生源方面也力求不偏离这一办学宗旨。随着经济的发展和企业的增多，导致对人才需求的增加，该院的招生规模也在不断扩大，目前已扩大到整个江苏省乃至周边地区，但其招生重点却放在苏北，原因是苏北经济落后，当地无企业，学生毕业后仍会留在张家港为其经济发展作贡献。另外，学校搞“错位教育”，解决很缺的外校没有的专业，及时满足地方对人才的需求。在为张家港经济服务的办学思想指导下，沙工为张家港市经济腾飞和社会发展提供了强有力的智力支持。至今，沙工已向社会输送了 8000 多名毕业生，开展成人学历教育及各类培训 22000 多人次，在张家港，到处可见沙工学子奋斗的身影、创业的记录，他们中有党政部门的领导干部，有公司企业的技术、管理骨干，不少已成为私营企业主。如经济管理系毕业生冀盛，现为江苏沙钢集团常务副总裁、副总经理；建筑工程系毕业生陈斌，现为张家港市大成纺机有限公司董事长；纺织工程系毕业生张伟峰、王梅芬，现分别担任张家港市华路毛纺有限公司董事长总经理和副总经理；电子工程系毕业生张璇，现任南丰镇农工商总公司总经理；据不完全统计，沙工毕业生先后为企业开发了 300 多种新品，一些产品获得市优、省优、部优称号。毕业生以基础扎实、实践能力强等特点，受到社会和用人单位的普遍好评。在张家港市历年表彰的先进科技工作者，沙工毕业生占 40% 以上，基本上全市每个厂中技术骨干中 80% 都来自沙工。塘桥镇镇长说过：如果一下把沙工所有的技术人员拆走，整个塘桥经济都将会垮掉。“沙工有如扬子水，不尽人才滚滚来。”这是原中共中央总书记胡耀邦在 1986 年为沙工工作的题词。国家领导人的殷切期望言犹在耳，昔日的涓涓小溪已汇成生机蓬勃的江河。

2. 锤炼特色，创建品牌专业

20 多年来的积累和探索，沙洲职业工学院已初步形成了适应地方经济发展的专业特色。

早在 20 世纪 80 年代，学院就确定了院级重点课程，即：高等数学、大学英语、大学物理和力学四门课程，配备了较强的师资，采取了积极有效的措施，使这四门课程在全省统考中名列前茅，其中高等数学获全省非物理专业竞赛二、三等奖；大学物理获一、二、三等奖；英语在国家四、六级考试中获得大面积丰收。当时，该院的教育教学质量在全省专科类高校中首屈一指，用兄弟高校的话来说，该校是“后生可畏”。20 世纪 90 年代末，学院制订了《沙洲工学院新世纪教育教学改革工程》，包括教学基础设施达标工程、品牌、特色专业建设工程、创新人才培养工程、教学管