

本书由河南农业大学农业政策与农村发展研究中心资助出版

河南

新农村建设要素

系统分析

赵鹏 王艳玲 主编



 中国农业出版社

● 本书由河南农业大学农业政策与农村发展研究中心资助出版 ●

河 南

新农村建设要素系统分析

● 赵 鹏 王艳玲 主编

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

河南新农村建设要素系统分析/赵鹏, 王艳玲主编.
北京: 中国农业出版社, 2007. 3
ISBN 978-7-109-11556-9

I. 河… II. ①赵…②王… III. 农村—社会主义建设—
研究—河南省 IV. F327.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 032025 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 赵 刚

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 720mm×960mm 1/16 印张: 17.5

字数: 305 千字 印数: 1~1 500 册

定价: 28.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

本书编委会

主 编：赵 鹏 王艳玲

副 主 编：杨德东 赵卫东 张冬平 许科红

主要研究人员：吴一平 张国富 孙金华 刘 旗 唐华仓
陈俊国 郭善民 赵慧芬 张 锋 王宾齐
刘向华 施卫杰 夏海龙

前 言

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史性任务，并确定“十一五”时期解决“三农”问题的战略方向，即统筹城乡经济社会发展，推进现代农业建设，全面深化农村改革，大力发展农村公共事业，千方百计增加农民收入。2006年中共中央一号文件明确了建设社会主义新农村的战略任务，这是继2004年促进农民增收、2005年提高农业综合生产能力之后的又一次推动农业和农村经济发展的重大举措。国家在连续3年的一号文件中，分别关注了农民、农业和农村，真正体现了对“三农”问题的重视。

从党的十六届三中全会第一次确立“统筹城乡发展”的思想，十六届四中全会指明我国已经进入了“以工补农，以城带乡”新阶段，到十六届五中全会关于建设社会主义新农村的部署，可以明显感到清晰的政策延续和层次递进。

从粮食直补、良种补贴、农机具补贴和农业税率降低（免除）的“三补一减（免）”，到农产品最低保护价，从农村社会最低生活保障实施、免除农村义务教育学杂费，为贫困家庭学生免费提供教科书并补助贫困寄宿生生活费的“两减一免”、农村合作医疗体系建设，到节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村沼气、小水电、草场围栏、雨水集蓄、河渠整治、牧区水利、小流域治理、改水改厕、秸秆气化、农村电信建设等一系列重大举措，给人们感觉：中央和国家政府正在把“三农”问题作为解决社会和谐发展的一个重要的方面，正在从根本上改变我国社会和经济的双重二元结构模式，逐渐从体制上实现城乡和谐发展的格局。

从1949年以来的50多年中，农民、农业和农村一直是我国社会经济发展的基石，农民以自身的贡献支撑着整个国民经济平稳的发展。计划经济时代，农民以低价粮食支持城市和工业发展，使我国的工业体系迅速崛

起；改革开放时代，农民以低廉劳动力支撑着工业的国际竞争力，使我国成为世界工厂。但是，农民以巨大的贡献却享受着相对较少的经济发展成果，农村居民与城市居民、农业与工业、农村建设与城市建设在经济增长中形成了巨大的反差。农村的贫穷落后不仅仅是国家实现全面小康的重点和难点，更重要的是占全国绝大多数人口的农民如果不能享受经济发展的利益，长期处于低收入、低保障、低教育、低消费、低储蓄的状况将会带来一系列的社会问题，这些问题的扩延必将危及社会稳定和安全。因此，党和国家在此阶段提出社会主义新农村建设具有深刻的含意和必然的实质内容。

河南是个农业大省，2004年农村人口占82%，农业生产总值占全省GDP的18.7%，高于全国15.2%的平均水平¹，农产品产量在全国占有一席之地。多年来，粮食总产保持全国第一位，棉花、油料、水果、肉类和禽蛋产量居全国前3位。河南在全国的地位，正如2006年温家宝总理考察河南时所说：河南是全国第一人口大省、第一农业大省、第一粮食大省、第一农村劳动力输出大省、第一粮食转化加工大省。

由于我国长期以来采取的剥夺农业发展工业的策略，导致涉农地区，尤其是粮食主产区经济发展严重滞后。在人们的印象之中，“农”就是贫穷落后的代名词，一个地区“农”的比重越大，经济就越落后，农民越多表示收入水平越低，农业比重越高表示工业越不发达，农村面积越大表示城市化建设越慢。事实也是如此，2004年河南各项主要经济指标大都低于全国平均水平，人均GDP 9470元，为全国平均水平的89.7%，全国排名17位；人均第二产业增加值4850元，为全国平均水平的71%，全国排名17位；人均一般性财政收入460.6元，为全国平均水平的49.5%，全国排名27位；城市居民可支配收入7704.9元，为全国平均水平的81.8%，全国排名22位；城市人均工资水平5322元，为全国平均水平的74.4%，全国排名27位；农村居民纯收入2553元，为全国平均水平的86.9%，全国排名19位。经济发展水平不高成为河南新农村建设的障碍因素。

经济发展落后主要体现在工业落后，工业落后又制约着农业生产力水平的提高。河南省作为农业大省面临着：农业比重大——工业化水平低——农业生产力水平难以提高——农业比重大的“陷阱”。农村生产力发展

水平相对较低,农业基础设施薄弱,农民收入偏低,农村公共事业发展相对滞后,资源环境压力较大,农村民主管理不完善等状况将决定着河南省建设社会主义新农村的任务更为艰巨。

河南省不仅平均经济发展水平落后于我国东部沿海经济发达地区,而且省内发展也不平衡。经济最发达县(市)的人均 GDP 是经济落后县(市)的 7.6 倍,县级人均财政一般预算收入最高是最低的 33.7 倍。在全省 108 个县(市)中,人均财政一般预算收入排名前 20% 的 27 个县,县级财政收入总和占全省县级地方财政收入的 61.6%,而排名后 20% 的 27 个县,仅占 6.43%,县域经济发展十分不平衡。经济发达的县(市)往往工业比重较大,以第二产业为主导拉动地方经济增长,经济欠发达的县(市)往往农业比重大,二、三产业发展滞后。这种产业结构多样性,经济发达、经济欠发达和经济落后地区共存的格局将直接影响着新农村建设的整个过程。

除了经济发展不均衡因素之外,河南还具有不同的自然区域特征。全省 108 个县(市)中,山区县有 26 个占 24.1%,丘陵县有 15 个占 13.9%,平原县有 67 个占 62%。由于自然条件的差异,导致农村的交通,基础设施、生产环境、生活习俗等诸多因素存在差异,对新农村建设产生不同的影响。

在建设社会主义新农村的方针政策之下,河南新农村建设应根据农村实际状况制定具有针对性的政策和措施,根据农村自然状况、经济发展水平、生产区域等因素,合理选择新农村建设的途径。新农村建设中不可避免的一些问题,需要进行深入研究和探讨,这些问题包括:①新农村建设可操作性的目标是什么?各省市都出台新农村建设的规划纲要,但是还很难清晰地描述新农村的短期目标和长期目标是什么,以及如何确定和制定战略方案和战术方案。②完成新农村建设需要多少资金,资金从哪里来?新农村建设必将涉及农村的金融制度,要拓宽新农村建设资金渠道,不仅需要政府财政投入,还需要政策金融支持,搞活农村金融市场。③如何充分体现新农村建设主体?新农村建设中需要正确处理好政府为主导与农民为主体之间的关系。④新农村建设是否还需要试点?经验表明,试点往往是在政府扶持下建成的,很难有推广价值。如何开展有推广价值的试点,

需要处理好试点建设与全面推进之间的关系。⑤如何保持新农村建设资金利用效益最大化？新农村建设涉及五个方面，每个方面又涵盖丰富的内容，在资金不足的情况下，地方如何有效地配置新农村建设资金，需要正确地把握新农村建设的优先序，处理好建设内容之间的先后关系。⑥是否要设立新农村建设标准的最低警戒线？全省各地都在强力推进新农村建设，为防止经济发达地区与经济落后地区新农村建设差异扩大，可以考虑设立最低警戒线，低于警戒线的乡村，政府应当给予扶持。⑦与新农村建设相适应的基本组织是什么？农民专业合作社能否承担起新农村建设的重任？⑧是否应该设立专门机构探讨和研究新农村建设中出现的问题？新农村建设是个长期的任务，也是动态变化的任务，地方政府如不能进行专门的跟踪研究，就可能会出现偏差。⑨设立新农村建设政府管理机构，并有严格的管理体制和运行机制。⑩要有区别性政策，针对经济发展水平，制定差异性政策措施，对不同的县（市）和乡村采取不同的建设方式。

本书从8个方面研究和分析了河南新农村建设中的若干体系建设问题，以期对河南新农村建设提出有效的政策建议。内容包括：河南农村发展类型；河南新农村建设的基础条件；河南新农村建设规划目标；河南新农村建设发展模式；新农村建设资金问题；新型农民培育；新农村建设组织体系与运作机制；新农村建设保障体系等。

目 录

前言

第 1 章 河南农村发展类型	1
1.1 自然区域类型划分	1
1.1.1 不同自然区域发展类型划分	1
1.1.2 不同自然区域特征	3
1.2 生产区域类型划分	6
1.2.1 不同生产区域发展类型划分	6
1.2.2 不同生产区域特征	7
1.3 经济区域类型划分	12
1.3.1 不同经济区域发展类型划分	12
1.3.2 不同经济区域社会经济状况及特征分析	13
1.4 对策与建议	16
1.4.1 不同经济区域发展对策与建议	16
1.4.2 不同自然区域发展对策与建议	17
1.4.3 不同生产区域发展对策与建议	20
第 2 章 河南新农村建设的基础条件	23
2.1 各类资源条件的基本状况	23
2.1.1 自然资源	23
2.1.2 经济资源	26
2.1.3 社会资源	28
2.2 基础条件与新农村建设的关系	32
2.2.1 自然资源与新农村建设的关系	32
2.2.2 经济资源与新农村建设的关系	34
2.2.3 社会资源与新农村建设的关系	38
2.3 有效充分利用资源条件建设新农村的政策建议	40
2.3.1 进一步完善土地政策体系	40
2.3.2 强化政府责任,加大投入,加强水资源管理	41

2.3.3 加强政策引导,提高能源利用的技术水平	42
2.3.4 高度重视教育的战略地位,加大农村人力资源开发	43
2.3.5 大力推进农业科技进步	44
2.3.6 建立农村综合服务体系,建设农村信息化公共服务平台	44
2.3.7 科学规划,提高乡村旅游业的水平	45
2.3.8 加大投入和人才培养,充分利用好现有卫生资源	46
2.3.9 加大文化投入,培育文明乡风	47
第3章 河南新农村建设规划目标	49
3.1 新农村建设的原则	49
3.1.1 科学规划原则	50
3.1.2 有序推进原则	50
3.1.3 系统整合原则	51
3.1.4 可持续发展原则	51
3.2 目标规划原则的依据	52
3.2.1 符合经济效率的内涵	52
3.2.2 符合社会公平的内涵	52
3.2.3 符合和谐发展的内涵	53
3.2.4 符合新农村建设的长期性和艰巨性	53
3.3 新农村建设规划目标	53
3.3.1 县级区域发展状况分析	53
3.3.2 总体规划目标	55
3.4 具体目标规划	57
3.4.1 发展农村经济,消除城乡二元经济结构	57
3.4.2 生态环境优美	58
3.4.3 生活富裕文明	59
3.4.4 民主法治进步	61
3.5 确定综合发展指数和目标层次	62
3.5.1 确定合理有效的综合发展指数	62
3.5.2 以综合发展指数为核心的目标层次划分	63
3.5.3 确立综合发展指数为核心的目标	65
3.5.4 阶段性目标的实施规划	65
3.6 目标实施规划中的主要任务	67
3.6.1 协调利益机制,调整经济结构	67
3.6.2 调整相关政策,提高农民的积极性	68
3.6.3 全面推进科技进步,为新农村建设提供科技支撑	69
3.6.4 建立健全多元化投入机制,为新农村建设提供资金支持	70

3.6.5 发展素质教育,提高农业科技水平和农民素质	71
3.6.6 发挥政府职能,提高政府管理水平	73
第4章 河南新农村建设发展模式	75
4.1 新农村建设的现状及分类	75
4.1.1 总体状况	76
4.1.2 农村不同收入水平的新农村建设比较	79
4.1.3 农村不同特色资源和优势主导产业的新农村建设分析	90
4.2 新农村建设的思路	92
4.2.1 新农村建设要科学规划	93
4.2.2 新村庄建设要分类推进	94
4.2.3 政策措施要综合配套	95
4.2.4 传统农区要重点突破	97
4.3 新农村建设的发展模式	99
4.3.1 城郊村型的新农村建设	99
4.3.2 休闲观光旅游型的新农村建设	101
4.3.3 工业带动型的新农村建设	104
4.3.4 特色产业型的新农村建设	107
4.3.5 劳务输出型的新农村建设	112
4.3.6 资源开发型的新农村建设	114
4.3.7 生态循环型的新农村建设	114
第5章 新农村建设资金问题	116
5.1 财政资金与新农村公共物品供给	116
5.1.1 财政资金的地位和作用	116
5.1.2 现有财政资金对农村建设的支持项目	121
5.1.3 我国财政资金支持新农村建设存在的主要问题	127
5.2 金融资金	129
5.2.1 金融资金支持新农村建设的现状	130
5.2.2 金融资金支持的主要方向	131
5.2.3 存在的主要问题	132
5.3 其他资金	134
5.3.1 社会资本	134
5.3.2 社会支援	136
5.3.3 农村内部积累	137
5.4 加强管理提高新农村建设资金的使用效益	137
5.4.1 科学规划,统一协调管理新农村建设资金	137

5.4.2	完善融资机制, 激活农村资金流通	138
5.4.3	加强监督和审计, 杜绝资金挪用和浪费	139
5.5	新农村建设中的资金投入预算	140
5.5.1	推进现代农业建设, 积极调整农业和农村经济结构, 构建经济发展新格局	141
5.5.2	多渠道增加农民收入, 完善农村社会保障制度, 提高农民生活水平	143
5.5.3	发展农村教育文化事业, 提高农民思想道德素质, 倡导健康文明新风尚	145
5.5.4	完善农村基础设施, 优化人居环境和生态环境, 形成农村新面貌	147
5.5.5	加强农村基层组织建设, 切实保障农民民主权利, 建立村级管理新机制	148
第6章	新型农民培育	152
6.1	新型农民及在新农村建设的地位和作用	152
6.1.1	新型农民的界定	152
6.1.2	农民主体地位的确立	157
6.1.3	新型农民在新农村建设中的作用	158
6.2	农民素质现状	160
6.2.1	文化素质有所提高, 但整体水平还较低	160
6.2.2	农民有要求技术培训的愿望, 但不能满足需求	160
6.2.3	发展经济意识有所增强, 但小农思想依然存在	161
6.2.4	文化公共设施、文化娱乐生活有所改善, 但整体水平低	161
6.2.5	政治素质有所提高, 但政治主体意识弱	162
6.2.6	法制观念有所加强, 但法律素质和依法办事能力较弱	163
6.2.7	农民生活环境有所改善, 但环境仍很脆弱	163
6.2.8	农民的社会保障得到改善, 但仍不健全	165
6.2.9	农民信仰日益多元化, 宗教活动比较活跃	166
6.2.10	农民素质教育工作取得一些成就, 但仍存在差距	166
6.3	培育新型农民的方式	167
6.3.1	加强领导, 转变观念, 高度重视对新型农民的培养	167
6.3.2	加强道德建设, 着力提高农民思想道德素质	168
6.3.3	构建新农民教育体系, 提高农民知识素质	169
6.3.4	实施农民科技培训, 着力提高农民的科技素质	171
6.3.5	培育新型农民, 提高农民法律素质	172
6.3.6	加快农村文化设施建设, 丰富农民文化生活	173

6.3.7 倡导健康生活方式,提高农民身体素质	174
6.4 构建新农村建设主体引入机制的对策和建议	175
6.4.1 吸引外出打工的农民精英群体返乡创业	175
6.4.2 建立制度保障吸引大学生回乡创业	177
6.4.3 鼓励企业参与新农村建设	179
6.4.4 搭建保障平台吸引科技人才	181
6.4.5 强化政府投资主体的作用为新农村建设提供财政保障	182
6.4.6 整合社会人力资源为新农村建设服务	183
第7章 新农村建设组织体系与运行机制	184
7.1 创新组织在新农村建设中的地位和作用	184
7.1.1 现代社会是一个组织高度分化的社会	184
7.1.2 农村组织体系的构成与现状	185
7.1.3 建设新农村需要健全组织体系和创新组织方式	186
7.2 农户主体地位与提高组织化程度	186
7.2.1 农户的性质与地位	186
7.2.2 农户在建设新农村中的主体地位	187
7.2.3 农户的组织缺陷与建设新农村的矛盾	188
7.2.4 培育新型农民,增强农户的组织能力	188
7.3 培育和壮大农村合作经济组织	189
7.3.1 农村合作经济组织的功能定位	189
7.3.2 农村合作经济组织的发育现状与问题	192
7.3.3 培育和壮大农村合作经济组织的思路与对策	193
7.4 强化村民委员会的组织功能	195
7.4.1 村民委员会在新农村建设中的地位和作用	195
7.4.2 村民委员会组织运行中存在的问题	196
7.4.3 加强村民委员会建设的思路与对策	198
7.5 转变政府职能与发挥主导地位	199
7.5.1 县乡政府在建设新农村中的主导地位和作用	199
7.5.2 河南省乡镇机构改革的实践与评价	200
7.5.3 切实转变政府职能,提高政府绩效	202
7.6 农村基层党组织建设与加强对新农村建设的领导	204
7.6.1 农村基层党组织在建设新农村中的领导核心作用	204
7.6.2 河南农村基层党组织建设的实践与总体估价	205
7.6.3 农村基层党组织建设存在的主要问题	206
7.6.4 加强农村基层党组织建设的思路与对策	208

第8章 新农村建设保障体系	210
8.1 新农村建设政策保障	210
8.1.1 农村政策落实情况	210
8.1.2 全面落实农村政策的重要性	214
8.1.3 当前加强农村政策建设的主要任务	215
8.1.4 落实农村政策途径和监督检查机制	219
8.2 新农村建设财政保障	221
8.2.1 财政政策支持农村发展取得初步成效	221
8.2.2 农村财政保障中存在的问题	225
8.2.3 构建推动新农村建设的财政保障体系的对策建议	226
8.3 新农村建设金融保障	228
8.3.1 建立金融保障体系在新农村建设中的作用	229
8.3.2 农村金融存在的问题	230
8.3.3 构建农村金融保障体系的机制和途径	232
8.3.4 构建农村金融保障体系的对策建议	236
8.4 新农村建设法律保障	238
8.4.1 健全农村法律保障体系的重要性	238
8.4.2 “三农”立法存在的问题	239
8.4.3 构建农村法律保障体系的对策和建议	241
8.5 新农村建设政治保障	243
8.5.1 政治组织保障	243
8.5.2 政治制度保障	249
8.5.3 政治思想保障	257

第 1 章 河南农村发展类型

1.1 自然区域类型划分

建设社会主义新农村，以区域性为基本依据，以综合的农村经济为对象，划分农村自然区域，对河南农村不同自然区域的发展状况做出全面的分析判断，明晰各区域的特点、方向、产业结构与布局，阐明农村自然区域的空间分布规律，进而可以统筹规划，分类指导，因地制宜，并以此作为加快全省社会主义新农村建设的决策依据。

1.1.1 不同自然区域发展类型划分

从地理的角度说，河南属于第二阶梯和第三阶梯的交界处。以京广线为界，以西为豫西山地，以东为豫东平原。又由于黄河的经过，一定程度上限制了两岸之间的交往，所以黄河以北，无论山地平原统称豫北，包括焦作、新乡、鹤壁、安阳、濮阳、济源。豫西山地以伏牛山为界，以南为南阳盆地，又称豫西南，主要包括南阳；以北为伊洛盆地，称豫西，主要包括三门峡、洛阳（不含吉利区）、郑州的荥阳、登封、新密、巩义。平顶山位于南阳盆地和伊洛盆地之间，也属于豫西山地。驻马店、信阳简称豫南，开封，商丘称豫东，周口有时属豫东，有时称豫东南，许昌、漯河、郑州市区，新郑，中牟称豫中。从地貌的角度说，河南地貌形态复杂多样，地表形态复杂多样，山地、丘陵、平原、盆地等地貌类型齐全。境内不仅有绵延高峻的山地，也有坦荡无垠的平原，既有波状起伏的丘陵，还有山丘环抱的盆地。多种多样的地貌类型，为河南农林牧和工矿业的全面发展，提供了有利的条件。河南山脉集中分布在豫西北、豫西和豫南地区，北有太行山，南有桐柏山、大别山，西有伏牛山。河南的丘陵多数是低山经过长期风化剥蚀的石质丘陵，有些是黄土高原经流水切割而形成的黄土丘陵，丘陵与山地往往相伴而分布，主要集中分布在豫西北少数地区、豫西山地东缘和豫南东部边缘地带。河南平原广布，辽阔坦荡。省内中部、东部和北部平原由黄河、淮河和海河冲积

而成，亦称黄淮海平原，西起太行山和豫西的山地东麓，南至大别山北麓，东面和北面至省界，面积广阔，土壤肥沃，是我国重要的农耕区。西南部为南阳盆地，具有明显的环状和阶梯状地貌特征，面积约 2.6 万平方公里，是河南最大的山间盆地，盆地中部地势平坦，水热资源丰富，多种植物均可在此生长发育。

在分类中，遵循区域农村生产结构区内的完整性和区际的特殊性，区域农村自然状态在空间上具有区内的整体性，区域系统中的有序性以及保持适当的行政区划相对完整的原则，将河南农村划分为七个农村自然区。具体分类结果见表 1-1：

表 1-1 河南农村不同自然区域县（市）构成

经济区名称	所辖市县	市县类型		
		丘陵	山区	平原
第 I 类型 豫西北	巩义市、新密市、荥阳市、登封市、中牟县、新郑市、孟津县、新安县、偃师市、汤阴县、安阳县、林州市、淇县、修武县、博爱县、武陟县、温县、沁阳市、新乡县、获嘉县、	6	3	14
第 II 类型 豫中	叶县、宝丰县、郑县、舞钢市、汝州市、许昌县、鄢陵县、襄城县、长葛市、禹州市、临颖县、舞阳县	5	1	7
第 III 类型 豫东北	杞县、通许县、尉氏县、开封县、兰考县、濮阳县、清丰县、南乐县、范县、台前县、永城市、夏邑县、睢县、民权县、虞城县、宁陵县、柘城县、延津县、长垣县、封丘县、原阳县、浚县、滑县、内黄县	0	0	24
第 IV 类型 豫东南	西平县、上蔡县、平舆县、正阳县、遂平县、新蔡县、汝南县、确山县、扶沟县、商水县、西华县、沈丘县、郸城县、淮阳县、太康县、鹿邑县、项城市	1	0	16
第 V 类型 豫南	光山县、罗山县、固始县、潢川县、商城县、新县、息县、淮滨县	6	0	2
第 VI 类型 豫西南	方城县、镇平县、邓州市、新野县、社旗县、唐河县、西峡县、南召县、内乡县、淅川县、桐柏县、泌阳县	3	5	4
第 VII 类型 豫西	陕县、义马市、灵宝市、渑池县、卢氏县、栾川县、嵩县、汝阳县、洛宁县、宜阳县、伊川县	5	6	0

第 I 类型：豫西北中原城市群农村自然区。该区位于河南省西北部，由郑州、洛阳、安阳、鹤壁、焦作、新乡等市所辖的 23 县（市）组成。

第 II 类型：豫中城市群农村自然区。豫中区位于河南中部，包括平顶山、许昌、漯河 3 个省辖市所属全部 13 县（市）。

第 III 类型：豫东北黄河—陇兰东段沿线农村自然区。该区位于河南省东

部,包括开封、濮阳2市和商丘市所辖全部县市,以及新乡市的延津、长垣、封丘、原阳县,鹤壁市的浚县,安阳市的滑县、内黄等24县(市)。

第Ⅳ类型:豫东南沙颍河—平阜沿线农村自然区。该区位于河南省东南部,包括除泌阳县外的驻马店、周口两市所辖的全部17县(市)。

第Ⅴ类型:豫南区淮河—宁西沿线农村自然区。该区位于河南省南部偏东,包括信阳市所辖的全部8县(市)。

第Ⅵ类型:豫西南区南阳盆地农村自然区。该区位于河南省西南部,包括南阳市所辖全部县市和驻马店市所辖的泌阳县共12县(市)。

第Ⅶ类型:豫西黄河—陇兰西段沿线农村自然区。该区位于河南省西部,包括三门峡市全部和洛阳市的栾川、嵩县、汝阳、洛宁、宜阳、伊川等县,共11县(市)。

1.1.2 不同自然区域特征

1. 豫西北区

该区位于河南省西北部,由郑州、洛阳、安阳、鹤壁、焦作、新乡等市所辖的23县(市)组成。这是一个由太行山、沁河冲积平原、伊洛河盆地、嵩箕山区和山前倾斜平地等地形单元组成的复杂区域,但在经济发达、交通便利、城市强大、产业水平较高等方面表现出较好的一致性。

该区平原发展农村经济的自然资源类多量大,配合良好,在主要农产品特别是粮食的生产能力和多种经营方面有较好的土地资源基础和水资源,农业生产条件便利。山区缺水,农业生产条件差,但有较多的能源、金属和非金属矿产,为能源、原材料工业提供了良好的资源保证。区内城市密集,交通方便,具有良好的经济发展环境。农村经济的相对发达,不仅使本区的农村经济能在较高的水平上运转,而且为农村产业的不断进步,农村经济的加速发展准备了必要条件。

2. 豫中区

该区位于河南中部,包括平顶山、许昌、漯河3个省辖市所属全部13县(市),是多种条件与豫西北区相似,但发达程度稍逊豫西北区域。该区大部分土地属豫西山前冲积平原,质地良好,排灌方便,加之光热比较充足,一直为河南省著名的高产农区,且特别适于烟草种植,烟草工业在全省处于领先地位。该区矿产富饶,煤、铝矾土、岩盐、铁等在省内具有重要地位,现已探明储量的有17种。其中炼焦煤、铁矿的保有储量为各经济区之首,铝矾土居第二位,成为发展农村非农产业的重要资源基础。本区自然条件适合农作物生长、水源充足,是著名的烟叶、小麦产区。一些具有竞争力的优势部门和优势产品