

四川革命史研究丛书（第1辑）

德阳经济发展纪实

中共德阳市委党史研究室 编

中共党史出版社



德阳经济发展纪实

(1983—2003)

中共德阳市委党史研究室 编

中共党史出版社

2007. 北京

图书在版编目(CIP)数据

德阳经济发展纪实:1983~2003/中共德阳市委党史研究室编·—北京:中共党史出版社,2007·1

(四川革命史研究丛书·第1辑)

ISBN 978—7—80199—605—3

I. 德… II. 中… III. 地区经济—经济发展—德阳市—1983~2003 IV. F127·713

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第141139号

书 名: 四川革命史研究丛书(第1辑)
德阳经济发展纪实

编 者: 中共德阳市委党史研究室

责任编辑: 陈少铭

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 成都经纬印务有限公司

开 本: 32

字 数: 250千字

印 张: 9.875

印 数: 1—1500册

版 次: 2007年1月第1版

印 次: 2007年1月第1次印刷

ISBN 978—7—80199—605—3

定 价:80.00元(共四册)

顾 问 张仁樑 李永寿 严如高 元九才
李成云

主 任 方小方
副 主 任 陈华国 王通才 冷 刚
成 员 贾瑞云 王学军 杨庆龙 江礼贤
余存贵 于廷哲 吴忠金

主 编 江礼贤
副 主 编 袁济生 江红颖 张立海 曾 沛
编 务 郭 玲 张 华 严志荣 李育茂
王永强 吴 芳
封面设计 傅雅莉

前 言

德阳市是在国家进行城市经济体制改初期的 1983 年建立的,至今虽然只有短短的 20 来年,但市境内的经济开发历程可以上溯到 5000 多年,这一点可以从广汉三星堆遗址出土的青铜器及半成品加工作坊证实。这 20 年间,德阳经济建设和社会事业发展取得的巨大成就,与蜀国古代先民当时具有的生产力水平被发现一样,让人叹为观止。

建市以来,历届市委、市政府在领导全市人民发展德阳经济过程中,把中央、省委、省政府制定的方针政策同当地实际结合起来,抓住发展机遇,创造性地开展工作,分别形成和积累了较快发展区域经济的成功思路和基本经验,把全市经济建设推上了一个又一个新台阶。

《德阳经济发展纪实》(1983—2003)以德阳经济建设和社会事业发展为主线,分别记述了历届市委、市政府在不同的时期主要工作思路的形成、重大政策措施的出台、重大工作的推进、建设发展的成就和基本经验,尽可能地再现德阳开拓者的足迹。当然这些记载不一定是全面、详尽、精准的,旨在抛砖引玉,启发更多的人来思考,来总结,来提炼升华,使德阳建市 20 多年各级党委、政府带领全市人民团结拼搏,艰苦奋斗,奋力推进经济和社会发展的历程,作为一笔宝贵的精神财富奉献于后人。

编 者

2007 年 1 月

目 录

第一章 战略重点选择.....	1
一 成立筹备组建立德阳市.....	1
(一) 德阳县委首发建市倡议十三单位联名上报省委	1
(二) 设立机构积极筹备	5
(三) 加强团结艰苦创业.....	10
(四) 国务院批准设立德阳市.....	16
二 战略重点放在农村	18
(一) 立足市情确立重点.....	18
(二) 学习广汉经验推进农村改革.....	22
(三) 调整农业结构发展多种经营.....	27
三 异军突起支柱更强	32
(一) 找准突破口闯出新路子.....	33
(二) 坚持“三个背靠”引进人才技术	35

(三) 一手抓发展一手抓提高·····	38
四 大胆解放思想改革敢为人先·····	44
(一) 企业改革如火如荼·····	45
(二) 商业改革新花迭放·····	54
(三) 人事改革方兴未艾·····	57
五 坚持市带县不搞市“刮”县·····	60
(一) 先行试点以点带面·····	61
(二) 放权让利藏富于县·····	61
(三) 谋发展“放水养鱼”“摇蜂糖”生财之道·····	66
(四) 建设中心城市增强幅射能力·····	68
第二章 抓发展一通百通·····	74
一 “反弹琵琶”·····	75
(一) 不唯书不唯上只唯实·····	76
(二) “冷”与“热”的思辨·····	79
(三) “快”与“慢”的哲学·····	84
二 调整社会需求支持已有产业的发展·····	87
(一) 找准比较优势扬长避短·····	87
(二) 以一个产业的发展驱动另一个产业的发展·····	89
(三) 起飞前的积蓄·····	94
三 大地春晓·····	100
(一) 机遇与眼光·····	100
(二) 弄潮人的躁动·····	104
(三) 释放发展动力·····	107

(四) 以大开放促进大发展	111
四 台阶式的发展	115
(一) “泥腿子的革命”与异军突起	115
(二) 建设社会主义新农村	122
(三) 县域经济的崛起与城乡一体化的区域经济特色开始 凸现	125
五 创新国有企业体制不断向市场经济过渡	130
(一) 资产经营承包促进两权分离	131
(二) 工效挂钩逐步理顺国家与企业的分配关系	131
(三) 三项制度改革成为转换企业经营机制的重要一环	133
(四) 股份制改造试点开始明晰产权的探索	134
(五) 兼并联合国有资产重组的初步尝试	136
第三章 再造一个德阳	141
一 继续探索内陆地区较快发展经济的路子	141
(一) 在夹缝中生存	142
(二) 他山之石可以攻玉	159
(三) 进行综合改革试点	169
(四) 制定“九五”计划和 2010 年远景目标	176
二 小康工程	180
(一) 坚持农业和农村经济“三为主”原则	180
(二) 内陆农业地区城乡一体发展的探索	188
(三) 稳粮增收奔小康	190

三	强工业工程.....	203
	(一) 树立搞好国有企业的信心	204
	(二) 突出重点抓工业	215
第四章	推进二次创业再铸德阳辉煌.....	232
一	一次创业的基本完成与二次创业的提出.....	235
	(一) 第一次创业的基本完成	235
	(二) 第二次创业的提出	239
二	以农业结构调整农业产业化发展为主线加快农村经济的发展	242
	(一) 继续贯彻“稳粮调结构增收奔小康”的工作方针	242
	(二) 推进农业结构战略性调整和农业产业化进程	244
	(三) 以产权制度改革为核心推进乡镇企业发展	252
	(四) 加大以水利建设为重点的农业基础设施建设力度	256
三	推进国企改革进行工业结构调整发展壮大企业.....	260
	(一) 推进两个转变	261
	(二) 推进以产权制度改革为重点的国有企业改革	264
	(三) 扶优扶强壮大工业企业	267
	(四) 发展新兴行业提升传统产业	269
	(五) 打造重大技术装备制造业基地	273
四	大力发展第三产业.....	276
	(一) 推进以产权制度改革为重点的国合商贸企业改革	277

(二) 加快旅游业的发展	279
五 加大基础设施建设力度	282
(一) 加大交通建设力度	283
(二) 加快城市建设步伐	285
六 放手发展非公用制经济着力培育新的经济增长点	288
(一) 为发展非公制经济创造良好的环境和条件	289
(二) 制定鼓励扶持非公有制经济发展的政策	290
(三) 推出切实可行的举措	291
(四) 引导非公有制企业做大做强	292
(五) 非公有制经济蓬勃发展	294
七 共建大德阳	297
八 “三讲”教育在什邡	298

第一章 战略重点选择

1983—1987年,中共德阳市第一届市委坚持以敢闯敢干、敢为人先的改革精神建市,以团结奋斗、艰苦努力的拼搏精神创业。根据市情,确立了“以农业为基础,工农并举,城乡结合,协调发展”的指导思想,把工作重点放在农村,推动了农村经济的全面发展,为县域经济发展打下了基础。特别是乡镇企业的发展,在全省起到了率先、带头作用。对外开放,对内搞活,对下放权,实行多种形式的经济责任制,扩大企业自主权,使工业经济迅速发展。坚持市带县,不搞市“刮”县,增强了县域经济实力,使市领导县的体制大见成效。加快中心城市建设,使中心城市的幅射能力和综合服务能力不断增强。1987年与1983年比较:国内生产总值由16.69亿元上升到30.73亿元,递增16.5%;财政收入由1.996亿元上升到3.796亿元,递增12.47%;全社会固定资产投资完成额由1.73亿元上升到8.26亿元,递增47.8%;工农业总产值由23.43亿元上升到57.79亿元,递增25.3%。德阳城区建成面积由7.5平方公里扩展到14平方公里。

一 成立筹备组建立德阳市

(一) 德阳县委首发建市倡议十三单位联名上报省委

1982年12月,中共中央、国务院发出了《关于省、市、自治区党政

机构改革若干问题的通知》，对市、地、州机构改革提出了原则性意见。同月，中共四川省第四次代表大会召开，会上提出了四川省城市经济体制改革意见，确定了第一批实行新的管理体制改革的试点城市，泸州建市问题在会上已经提出，而德阳未纳入第一批试点。在中央和省委这一重大政策的启迪下，1983年1月27日，中共德阳县委召开县级各部门负责人会议，传达胡耀邦同志关于改革开放的讲话精神，安排年前工作，特意邀请了第二重型机器厂（简称二重厂、二重）党委书记彭光显、副厂长马兴隆、原厂党委书记孙克、原厂长李干同志出席。会后，德阳县委书记张祥国（党的十二大代表）、县长刘茂国、县委副书记刘行皓把二重厂4位领导留下来秘密研究德阳建市问题。张祥国说：去年秋天我随省委代表团到江苏考察乡镇企业，江苏全省都把地区撤了改为市。我回来向绵阳地委领导汇报考察情况时，提出建立德阳市。绵阳地区几位领导都不同意。这次在省党代会上，我又向他们提出这个建议，他们还是不同意。泸州都建市了，德阳建市的条件比泸州要强得多。县委多次讨论，认为应该抓住这个机遇，考虑德阳建市问题。现在我们县委提出了建立德阳市的倡议，但不便出面，就请二重厂党委来牵头，联络东电（东方电机厂），先商量研究一下，然后再把县级以上厂矿领导请来，绕开绵阳地委，直接向省委写建市申请报告。彭光显说：厂党委已研究过几次，德阳建市属地区体制改革，应该由县委出面牵头。你们出面压力太大，风险也大，让我们来牵头，应义不容辞。但要我们直接出面也不太好。我和祥国同志研究了一下，我们2家党委共同委托李干、孙克和东电联络一下，先研究申请报告问题，以后再和其他厂矿联系。李干、孙克当场接受了德阳县委和二重厂党委的委托，并表示将竭尽全力，为建市出力。

1983年1月31日，由李干、孙克联络的1县2厂负责人在二重厂招待所（现二重宾馆）开会，研究建市问题。参加会议的有德阳县委张祥国、刘茂国、刘行皓，二重厂党委彭光显、马兴隆和李干、孙克、赵基德

(二重厂老红军)、葛守国(二重厂老红军)、刘松明(二重厂党办副主任)、东电厂党委书记张积武、厂长何依和邓义生(东电原厂长)。李干主持会议,彭光显、张祥国先后讲了会议内容、要求后,大家就建市问题进行了讨论。最后,会议决定:(1)新建德阳市的地区范围为4个县,即德阳、广汉、什邡、绵竹;(2)立即起草建市报告,并确定了报告的框架和内容;(3)由刘松明、许平(德阳县计委副主任兼城建局长,原工业区建委公安处秘书科长)、蔡慕兰(人称“花木兰”,东电厂干部,原工业区工委书记程占彪秘书)、元九才(二重厂党办秘书科副科长)4人共同起草报告,刘松明执笔起草,许平提供五六十年代中央领导来德阳的讲话记录、德阳县的有关情况,蔡慕兰提供工业区的情况(蔡只参加了1次起草会后就因事去上海了),元九才提供二重厂情况;(4)建市问题绝对保密,不准外泄。同年2月6日,上述人员又在二重招待所讨论建市报告初稿,并要求刘松明日夜加班修改,在2月12日(腊月三十)前打印出来。

1983年2月17日,“德阳地区体制改革建议联系会议”在二重厂招待所三楼会议室召开。参加会议的有13个单位的县委书记、县长,厂矿党委书记、厂长(经理)和其他有关同志共28人。他们是德阳县张祥国、刘茂国、刘行皓和许平;二重厂彭光显、马兴隆和孙克、李干、李海旺、刘松明、元九才;东电厂何依、于淙民;东方电工机械厂(简称东工厂)王国君、严如高、谢瑞沅;第一机电安装公司(简称安装公司)许健民;德阳耐火材料厂(简称耐火厂)吕崇林、沈善锦;四川玻璃纤维厂(简称玻纤厂)王洪忠、李锦生;四川树脂厂(简称树脂厂)刘治忠;第二物探大队(简称二物)唐忠义、孙守山;四川德阳九五厂(简称九五厂)叶国典;绵阳地区旌阳磷肥厂(简称磷肥厂)赵福序;四川省建筑工程机械厂(简称建机厂)黄耀洲;四川省建设厅德阳水泥制品厂(简称水泥制品厂)杨震。会议开始前,彭光显说:今天请大家来,就是讨论德阳县委提出的建立德阳市的倡议,我想大家都会举双手赞成,积极响应

这个倡议。今天到会的 13 个单位,都互不隶属,我和张祥国、刘茂国 2 位研究了一下,觉得德阳县、二重厂党政来主持这个会都不合适,因此委托李干同志来主持。李干、孙克同志,在省上、中央的熟人多,建市问题也请他们去跑一跑,使建市报告早点批下来。大家一致同意这个提议。与会同志看了邓小平等中央领导视察德阳时所作指示的复印件和《关于德阳地区体制改革的建议》报告后,进行了充分讨论。大家认为,德阳建市已具备了 4 个有利条件:第一,有雄厚的工业基础。德阳县境内地属以上企业有 23 个,固定资产近 11 亿元,每年上交给国家的税利近 1 亿元,工业职工有 3.4 万多人。第二,理顺中央企业和地方的关系,促进地方工业发展。现在,中央几个企业的党政关系归成都市管,而上 10 万职工和家属都工作、生活在德阳;大工厂所需的小五金、三类化工等大量杂品本应通过发展德阳的地方工业来支援,但由于管理体制的限制,不能统筹规划安排,使地方工业发展缓慢。第三,德阳城市人口多,交通方便。1982 年底,城市非农业人口有 12.2 万多人,在四川的县城人口是最多的。城区建成面积有 7.5 平方公里。宝成铁路、德天(池)铁路、广(汉)木(木瓜坪)铁路和川陕公路、绵(阳)中(江)公路均经过德阳,广汉、什邡、绵竹 3 县距德阳县城均在 40 公里以内,交通十分方便。第四,邓小平等中央领导早就指示:“德阳要建成一个工业城市。”1958 年至 1964 年,党和国家领导人刘少奇、邓小平、彭真、彭德怀、贺龙、李富春、薄一波、罗瑞卿、杨尚昆等多次到德阳视察。1958 年 10 月,邓小平来德阳视察时指示:“德阳的工业是国家的大工业,拿制造冶金设备、电站设备的工厂来说,是目前全国最大的,这是机械工业之母——母鸡工厂,要建成一个工业城市。”“对四川的城市来说,第一重庆,第二成都,将来第三是西昌,第四就是德阳了。”在关于城市规划的指示中,邓小平说:“城市规模根据这些工业项目和将来的发展,郊区要划大一些,许多东西可以自给,要按 50 万至 100 万人口的城市作规划。德阳 50 万城市人口完全可能,德阳是不是划几个

县进来(在地图上把德阳、绵竹、广汉、什邡划了一圈),以解决副食、劳动力和其他资源。”陪同邓小平视察的四川省委书记李井泉立即表态说:“我们打算把德阳县改为德阳市”。经过充分讨论,大家一致同意:建立德阳市,实行市领导县、市领导工业的体制;德阳市应包括德阳县、广汉县、绵竹县、什邡县,以德阳这个中心城市来带动4个县的工农业共同发展,这既符合中央领导的指示精神,又符合当前城市经济体制改革的精神,更有利于四化建设;将《关于德阳地区体制改革的建议》报告和邓小平、刘少奇等中央领导视察德阳时所作指示的复印件,以13个单位党委的名义速报省委、省政府。会后,刘松明根据讨论意见,对报告连夜修改打印后,于18日上午分兵3路到这13个单位去盖党委印章,下午刘松明又派专人专车将“建议”报告报送给省委、省政府、省上有关领导同志和部门。

“建议”报告送出不久,《中共中央、国务院关于地、市、州党政机构机构改革问题的通知》(中发[1983]6号文件)下达了,张祥国和彭光显研究决定再写一个补充报告。彭光显立即要元九才加班加点起草补充报告。1983年3月10日,这13个单位的负责人再次相聚一起,讨论通过了《关于再次请求建立德阳市的补充报告》。3月中旬,国家体改委副主任安志文(原中组部部长安子文之弟)到重庆搞体改试点,李干、孙克闻讯后,立即赶赴重庆向他们汇报,并请他们将建市的报告转送赵紫阳同志。

(二)设立机构积极筹备

1983年4月1日,省委常委、省顾委副主任鲁大东、省委办公厅副主任徐泽普、省政府办公厅副主任岳忠来到德阳,在德阳县委招待所(现南华宾馆)召开了4县5厂负责人座谈会。参加会议的有德阳、广汉、什邡、绵竹的县委书记、县长;二重厂、东电厂、东汽厂、东电工厂、安装公司的党委书记、厂长(经理)。鲁大东说:今天开个座谈会,主要是

讨论研究德阳建市问题。中央6号文件下达后,省委研究同意德阳建市,以市带县。国务院杜星垣副秘书长看了你们的报告后,已提出了“可批”的建议。德阳建市,跨绵阳、温江两个地区,今天听一听你们的意见。张祥国首先作了汇报发言:广汉、什邡、绵竹、德阳4县,在1953年以前就同属绵阳地区,4县田地相连,生产生活习惯相同,生产水平也大体一致,“二五”规划德阳市时就包括这4个县。希望省委尽快上报中央。鲁大东问:建市后,德阳县还保留县吗?张祥国说:要么保留德阳县,要么将德阳县改为市中区,这样县或区政府就设在原德阳县政府,也节约资金。接着,鲁大东点名叫温江地区副专员、广汉县委书记常光南发言。常光南说:省委决定德阳建市,广汉县委完全赞同。这4个县条件很好,县级以上国营工业有几十家,农业是四川粮仓。德阳建市,符合中央6号文件精神,符合地区体制改革要求。德阳建市,这本身就是改革,有利于4个县的工农业发展,有利于社队企业的发展,有利于国营大中型企业的发展。我坚决服从省委的决定,尽早建立德阳市。鲁大东说:常光南同志的发言讲得很好,广汉是全省、全国的改革试点县,在全省全国也有一定影响。光南同志思想解放,对改革很有研究,也敢于创造。广汉划入德阳市,这就可以带动和促进改革,推动经济发展。什邡县委书记罗同春、绵竹县委书记陈久新和4个县的县长相继发言,都表示服从省委的决定,尽快建立德阳市。下午,会议继续进行,5个企业的领导都发言表示拥护省委决定,早日建立德阳市。鲁大东讲:你们4个县的农业基础好,地方工业发展也不错,社队企业在全省是好的。4县人口200万,工农业总产值20亿,建市后可以发挥大城市领导经济的作用,城乡结合、工农结合,起步很可能比有的市要快一些。德阳建立地级市,省委同意,国务院也同意,现在就可以进行筹备。要搞一个筹备组,成员就是4县3大厂(二重、东电、东汽)的主要负责同志,省里不派人来。第一,由张仁樑(二重厂厂长、省委委员、高级工程师)、常光南、张祥国3位同志负责组建德阳市筹备组(后来

人们称他们为3人小组)。第二,几大厂原归成都市领导,几个县原归绵阳、温江2个地区领导,这些关系现在都不要断。第三,筹备建市动员会的面不要宽,厂、县都只在常委会上进行传达,不要往下面讲,以免引起思想波动。4县和二重、东电、东汽,各推荐1—2名领导到筹备组,推荐人选,由张仁樑、常光南汇集后报省委确定。

1983年4月8日,根据省委通知,张仁樑、常光南、张祥国到省委4号楼开会,研究德阳建市有关问题。参加会议的省委、省政府领导有:杨汝岱、杨析综、鲁大东、聂荣贵。鲁大东主持会议。张仁樑汇报了德阳建市的筹备情况后,聂荣贵宣布:德阳市筹备组由张仁樑、常光南、张祥国、罗同春、陈宽金(东汽厂党委书记)、张积武6人组成,张仁樑任组长,常光南任副组长。省委办公厅副主任徐泽普参加筹备组工作,为省委联络员;省委组织部2处副处长雷仲益为省委联络员,主要负责德阳市领导干部的考察调配工作;省委组织部副处级干部何定楷为省委组织部联络员。以后,由于工作原因,筹备组成员又进行了调整补充:陈宽金、张积武因单位工作需要不再参加筹备组工作外,先后增加了陈久新、沈国俊(东汽厂副厂长)、郭务文(东电厂办主任)、张治(温江地区公安处处长)、刘绍朝(什邡县人大副主任)、万克俭(中江县委书记)、顾兆元(金河磷矿党委书记)为筹备组成员。

1983年4月12日,筹备组在德阳县招待所开始办公。4月15日,筹备组决定:筹备组下设综合组、组织组、经济组、行政组,并指定了各组负责人。

1983年6月16日,徐泽普同志向筹备组通报了6月14日省委、省政府向党中央、国务院报送的《关于建立德阳市的报告》内容。《报告》提出:“新建德阳市为省辖市,将绵阳地区的德阳、绵竹、中江3县和原温江地区的广汉、什邡2县划归德阳市领导。”6月18日,省委办公厅、省委组织部、省编委的领导同志来德阳,就德阳市机构设置与人员编制问题,与筹备组进行了研究。根据中央有关指示精神和省委、省政府的