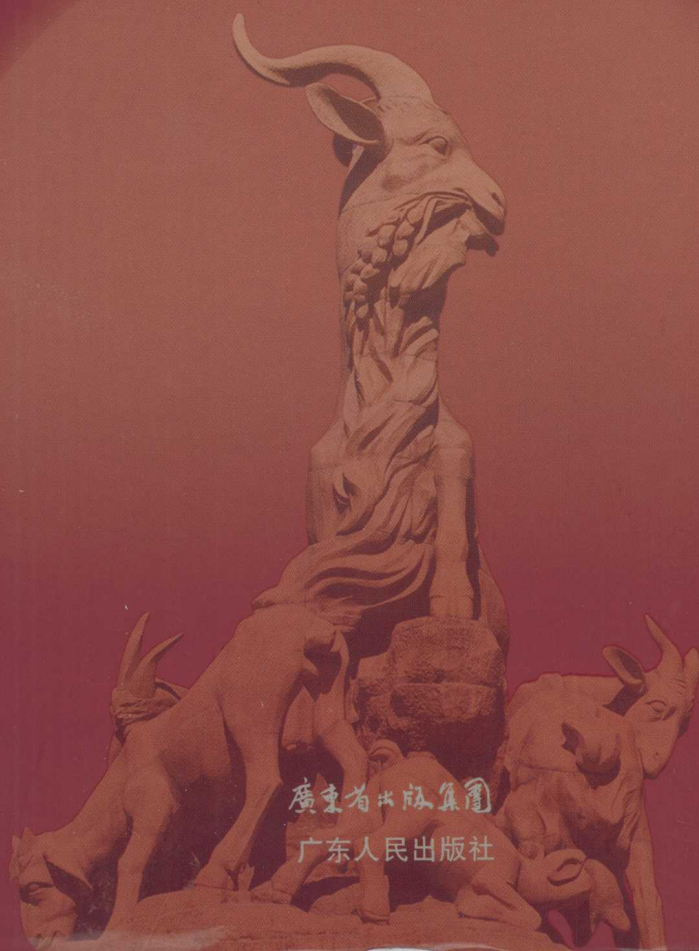


广州市领导干部 反腐倡廉教育读本

中共广州市委党校编写组 编著



广东省出版集团

广东人民出版社

广州市领导干部 反腐倡廉教育读本

中共广州市委党校编写组 编著



广东省出版集团

广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广州市领导干部反腐倡廉教育读本/中共广州市委党校编写组编著.

—广州: 广东人民出版社, 2007. 6

ISBN 978-7-218-05544-2

I. 广… II. 中… III. 廉政建设—中国—学习参考资料

IV. D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 079401 号

责任编辑	卢雪华 黎捷
装帧设计	林小玲
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	韶关二九〇研究所地图彩印厂
开 本	880 毫米×1230 毫米 1/32
印 张	10
插 页	2
字 数	230 千
版 次	2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷
印 数	10000 册
书 号	ISBN 978-7-218-05544-2
定 价	25.00 元

如果发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

目 录

导论	1
一、用马克思主义中国化的最新成果指导新形势下 的反腐倡廉工作	1
二、认真学习和全面掌握胡锦涛同志关于反腐倡廉 的重要思想	5
三、把广州市反腐倡廉工作不断推向前进	12
第一章 建立健全惩治和预防腐败体系的 重大意义	19
一、加强党的先进性建设的必然要求	19
二、驾驭市场经济的客观需要	23
三、构建和谐社会的重大举措	32
第二章 加强反腐倡廉思想教育	36
一、反腐倡廉教育的地位和作用	36
二、反腐倡廉教育的基本要求	43

三、反腐倡廉教育的主要内容	57
四、增强反腐倡廉教育的实效性	69
第三章 推进反腐倡廉制度建设	75
一、探索预防和惩治腐败的根本途径	75
二、构建预防和惩治腐败的制度体系	79
三、推进防治腐败的制度改革与创新	89
四、抓好反腐倡廉各项制度的贯彻落实	109
第四章 建立和完善反腐倡廉监督机制	113
一、建立和完善反腐倡廉监督机制的现实要求	113
二、建立反腐倡廉监督机制需要处理好的几个 关系	124
三、建立严密的公共权力监督网络	135
第五章 依纪依法惩治腐败	148
一、依纪依法惩治腐败势在必行	148
二、惩治腐败的党纪和国法概述	157
三、依纪依法惩治腐败的状况	169
四、推进依纪依法惩治腐败不断深入	182
第六章 领导干部要做反腐倡廉的表率	191
一、反腐倡廉关键在领导干部	191
二、领导干部要有反腐倡廉的责任意识	202
三、领导干部反腐倡廉必须落到行动上	214

第七章 反腐倡廉的历史经验与启示	229
一、反腐倡廉的历史经验	229
二、反腐倡廉历史经验的深刻启示	265
第八章 国外廉政建设的主要做法与启示	271
一、明确廉政义务规范	271
二、寻求体制内的权力平衡	283
三、强化体制外的权利监督	297
四、国外廉政建设的若干启示	303
参考文献	312
后记	314

导 论

反腐倡廉是党的建设的重要组成部分，是加强公务员队伍建设的重要内容。反腐倡廉工作的成败直接关系到党的事业的盛衰成败，关系到我们党的生死存亡。要全面有效地开展反腐倡廉工作，必须坚持用发展着的马克思主义为指导，贯彻落实中共中央颁发的《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》（以下简称《实施纲要》）。广州市已进入全面推进现代化大都市建设的关键时期，中共广州市第九次代表大会强调要以马克思主义中国化的最新成果武装头脑、指导实践、推动工作，按照《实施纲要》的要求，毫不动摇地加强党风建设和反腐倡廉工作，拓展从源头上防治腐败工作领域，为促进科学发展、构建和谐广州提供有力保证。

一、用马克思主义中国化的最新成果指导新形势下的反腐倡廉工作

1. 加强反腐倡廉工作必须首先解决指导思想问题。

反腐倡廉工作，是一个非常复杂的社会系统工程，也是一项长期而又紧迫的任务。要加强反腐倡廉工作，必须坚持党的领导，保证正确的方向。而要真正做到这一点，必须首先解决

指导思想的问题。

《实施纲要》明确指出，我们党反腐倡廉的一条宝贵经验，就是必须坚持指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导党风廉政建设和反腐败工作的新实践。党中央反复强调，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，切实加强反腐倡廉工作。在新世纪新阶段，要用马克思主义中国化的最新成果武装头脑，把反腐倡廉工作不断推向前进。

什么是马克思主义中国化的最新成果呢？

曾庆红同志 2007 年 2 月在省部级主要领导干部学习《江泽民文选》专题研讨班上的总结讲话中明确指出：“邓小平理论和‘三个代表’重要思想是马克思主义中国化的重要成果，十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想是马克思主义中国化的最新成果。”^①（为了行文方便，以下简称“重要成果”和“最新成果”）他强调，最新成果同重要成果既一脉相承，又与时俱进，从多方面丰富发展了重要成果。也就是说，最新成果是对重要成果的坚持和继承，是对重要成果的进一步丰富和发展。^②

中国共产党是非常重视理论指导和理论创新的党。历史经验证明，要保证全党在思想上政治上的高度一致，最根本的就是要坚持不懈地用发展着的马克思主义武装全党，特别是领导干部。马克思主义是一个严谨的科学体系，其基本原理经过实践的长期检验，证明具有无可替代的正确性和科学性，具有强大的生命力。正如胡锦涛同志所指出的：“马克思主义理论的

① 曾庆红：《继往开来与时俱进的理论和实践创新》，《求是》2007 年第 6 期。

② 曾庆红：《继往开来与时俱进的理论和实践创新》，《求是》2007 年第 6 期。

巨大生命力，在于能够给实践提供科学指导，使人们在认识规律、把握规律、运用规律的基础上更好地改造客观世界和主观世界。”^①同时，马克思主义具有与时俱进的理论品格。在中国，马克思主义的与时俱进，主要表现为马克思主义中国化，而马克思主义中国化的过程，就是把马克思主义基本原理与中国革命和建设具体实践相结合的过程。这一过程是逐步推进、不断发展的。在这一过程中，我们党创立了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想。党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央提出的一系列重大战略思想是新世纪新阶段我们党推进马克思主义中国化的最新理论成果。用发展着的马克思主义指导各项工作包括反腐倡廉工作，是党的性质所决定的，是反腐倡廉的必然要求。

2. 坚决贯彻党中央和中央纪委的指示精神。

党中央反复强调，要坚持用马克思主义中国化的最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。在部署当前和今后一个时期反腐倡廉工作时，党中央把这一点摆在更加突出的位置。

2006年5月，胡锦涛总书记在第二批全国干部学习培训教材所作的序言中指出：“干部教育培训工作，必须坚持以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，学习和传播马克思主义最新成果作为中心内容，着力引导广大干部准确把握当代中国马克思主义理论发展成果的科学内涵和精神实质，并用以武装头脑、指导实践、推动工作。”

^① 胡锦涛：《在学习〈江泽民文选〉报告会上的讲话》，《人民日报》2006年8月16日。

胡锦涛总书记在 2007 年 1 月召开的中纪委七次全会上再次强调，坚持用马克思主义中国化的最新成果武装头脑、指导工作，继续学习贯彻党章，坚持社会主义核心价值体系，教育和引导广大党员干部坚定中国特色社会主义共同理想。市委、市纪委在部署和推动广州市反腐倡廉工作时，反复强调，要坚决贯彻党中央和中央纪委的指示精神，用马克思主义最新成果指导新形势下的反腐倡廉工作。

我们党历来十分重视反腐倡廉工作。多年来，各级党委、政府和纪律检查机关按照中央有关决策部署，高度重视党风廉政建设和反腐败斗争，紧紧依靠广大党员、干部和人民群众，按照党章和法律法规，坚决查处大案要案，认真解决关系群众切身利益的突出问题，党风廉政建设和反腐败斗争取得了新进展新成效。特别是近年来，在严肃党纪政纪、治理商业贿赂、深挖腐败分子、纠正损害群众利益的不正之风等方面取得了明显进展。但是，我们必须清醒地看到，当前党风廉政建设和反腐败斗争面临的形势仍然相当严峻，任务仍然非常艰巨。一些党员干部作风不正问题依然比较严重，违法违纪案件在一些地方和部门继续呈多发态势，极少数领导干部特别是中高级干部违法违纪案件影响恶劣，损害群众利益的问题依然比较突出。解决这些问题，巩固党风廉政建设和反腐败斗争的成效，还需要我们进一步认清形势，统一思想，加大力度，打一场深入持久的攻坚战。为了夺取这场攻坚战的胜利，必须掌握马克思主义中国化的最新成果这一锐利思想武器。

因此，我们要按照党中央的指示和《实施纲要》的要求，用最新成果武装头脑，指导反腐倡廉工作，坚定不移地贯彻标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐倡廉战略方针，抓紧完善惩治和预防腐败体系，把反腐倡廉工作

融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设之中。

二、认真学习和全面掌握胡锦涛同志关于反腐倡廉的重要思想

如前所述，用马克思主义中国化的最新成果指导新形势下的反腐倡廉工作，必然要求我们认真学习和掌握这些最新成果，特别是胡锦涛同志关于反腐倡廉的重要思想。这些思想与邓小平理论、“三个代表”重要思想关于反腐倡廉的思想既一脉相承又与时俱进，进一步丰富和发展了我们党反腐倡廉的理论。

胡锦涛同志关于反腐倡廉重要思想，主要体现在他在中纪委全会上发表的一系列讲话之中。这些讲话站在党的建设全局的高度，深刻阐述了新形势下反腐倡廉工作的重大意义、根本任务和主要工作，具有重要的指导意义。这些讲话相互贯通、相互联系，初步形成了新形势下我们党反腐倡廉思想体系。胡锦涛同志关于反腐倡廉的思想，是马克思主义中国化的最新成果的重要组成部分。现将这些重要论述概述如下。

1. 把反腐倡廉寓于各项政策措施之中，从源头上预防和解决腐败问题^①。

2003年2月胡锦涛同志在中纪委二次全会上强调指出，适应新形势新任务的需要，当前和今后一个时期深入开展党风廉政建设和反腐败工作，必须高举邓小平理论伟大旗帜，以

^① 参见《胡锦涛在中纪委第二次全体会议上的讲话》，《人民日报》2003年2月20日。

“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻十六大精神，解放思想、实事求是、与时俱进，坚持标本兼治、综合治理的方针，在继续下大气力惩处腐败的同时，加强教育，发展民主，健全法制，强化监督，创新体制，把反腐倡廉寓于各项重要政策措施之中，从源头上预防和解决腐败问题，更好地为实现全面建设小康社会的奋斗目标服务。

深入开展党风廉政建设和反腐败工作，重点要做好以下几个方面的工作。第一，进一步加大惩处力度，依纪依法严厉打击腐败分子。在领导干部尤其是高中级干部中发生的腐败案件，严重损害党和国家的形象，危害极大，必须继续作为查办案件工作的重点。第二，进一步加强和改进党的作风建设，以党风建设带动政风和社会风气的好转。对关系群众切身利益、群众反映强烈的一些不正之风问题，要重点加以解决。要严肃党的纪律特别是政治纪律。第三，进一步加强思想政治建设，构筑牢固的思想道德防线。要引导广大党员特别是领导干部增强党员意识，提高党性修养，不断加强主观世界的改造，自觉做实践“三个代表”重要思想的模范。尤其要注重教育和引导领导干部正确认识和处理奉献精神 and 利益原则、党的事业和个人价值、全局利益和局部利益的关系。第四，进一步深化体制改革，建立健全防范腐败的机制。要把反腐倡廉同改革开放和经济建设的重大措施结合起来，使党风廉政建设和反腐败工作同改革开放和经济建设相互促进、协调发展。第五，进一步发展党内民主，加强对领导干部行使权力的制约和监督。要按照十六大提出的建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制的要求，大力加强权力监督制度和机制建设。

2. 大力弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风，继续深

入开展党风廉政建设和反腐败斗争^①。

2004年1月，胡锦涛同志在中纪委三次全会上强调，要把握住重要战略机遇期，推动经济社会协调发展，不断开创中国特色社会主义事业新局面，实现全面建设小康社会的宏伟目标，很重要的一条就是要始终坚持求真务实，全面科学地判断形势，抓住机遇，迎接挑战，克服困难，把加快发展的立足点放到真抓实干上。

求真务实，是辩证唯物主义和历史唯物主义一以贯之的科学精神，是我们党的思想路线的核心内容，也是党的优良传统和共产党人应该具备的政治品格。

胡锦涛同志强调，在全党大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风，关键是要引导全党同志不断求我国社会主义初级阶段基本国情之真，务坚持长期艰苦奋斗之实；求社会主义建设规律和人类社会发展规律之真，务抓好发展这个党执政兴国的第一要务之实；求人民群众的历史地位和作风之真，务发展最广大人民根本利益之实；求共产党执政规律之真，务全面加强和改进党的建设之实。

推进反腐倡廉工作，要继续坚持标本兼治、惩防并举。必须继续严肃查处违纪违法案件，特别是要坚决查处大案要案。对腐败分子，发现一个就要坚决查处一个，绝不能姑息，绝不能手软。同时，要把纠正群众反映强烈的不正之风作为党风廉政建设的的重要内容抓紧抓好，坚决纠正一些地方和部门存在的办事不公、以权谋私、损害群众利益等问题。

胡锦涛同志指出，十六届三中全会在总结经验的基础上，

^① 参见《胡锦涛在中纪委第三次全体会议上的讲话》，《人民日报》2004年1月13日。

根据形势的发展变化，提出了建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系的目标。这是我们党对社会主义市场经济条件下深入开展党风廉政建设和反腐败斗争提出的新要求，是加大从源头上防治腐败的根本举措。各级党委和政府都要按照这个要求，扎扎实实地做好工作。

3. 加强反腐倡廉能力建设，抓紧建立健全惩治和预防腐败体系建设^①。

2005年1月，胡锦涛同志在中纪委五次全会上强调，反腐倡廉能力，是党的执政能力的重要体现，是巩固党的执政地位的重要保证。各级党委和政府都要增强忧患意识，做到居安思危，从提高党的执政能力、巩固党的执政地位的战略高度进一步认识做好反腐倡廉工作的极端重要性，始终把反腐倡廉作为一件大事来抓，始终旗帜鲜明、毫不动摇地反对腐败。

胡锦涛同志强调，坚决惩治腐败是加强我们党执政能力的重要体现，有效预防腐败更是提高我们党执政能力的重要标志。坚持标本兼治、综合治理，惩防并举、注重预防，抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，这是党中央在总结历史经验、科学判断形势基础上作出的重大战略决策，是反腐倡廉工作向纵深发展的必然要求，是在发展社会主义市场经济条件下更好地防治腐败的必由之路。进一步加大预防腐败的工作力度，必须继续在加强教育上下工夫，使领导干部自觉拒腐防变，带头廉洁自律；继续在完善制度上下工夫，推进反腐倡廉工作的制度化、法制化，发挥法规制度的规范和保障作用；继续在强化监

^① 参见《胡锦涛在中纪委第五次全体会议上的讲话》，《人民日报》2005年1月12日。

督上下工夫，保证把人民赋予的权力用来为人民谋利益；继续以改革统揽预防腐败的各项工作，通过深化改革、创新体制，从源头上预防和解决腐败问题。要经过努力，建立起思想道德教育的长效机制、反腐倡廉的制度体系、权力运行的监控机制，建成完善的惩治和预防腐败体系。

治标和治本，是反腐倡廉相辅相成、相互促进的两个方面。只有抓紧治标，严惩各种腐败行为，有效抑制腐败分子的猖獗活动，才能为治本创造前提条件。只有抓好治本，从源头上不断铲除腐败滋生蔓延的土壤，才能巩固和发展反腐败取得的成果，从根本上解决腐败问题。要通过坚决查办违纪违法案件、惩处腐败分子，严肃党的纪律，使广大党员、干部受到教育，而且要针对案件中暴露出来的苗头性问题和薄弱环节，及时制定规范，堵塞漏洞，发挥办案在治本方面的建设性作用。要通过深化改革、创新制度，注重从源头上预防和解决腐败问题，增强干部群众对惩治腐败的信心，更好地形成惩治和预防腐败的合力。

4. 紧密联系反腐倡廉的现实需要，通过学习贯彻党章，进一步推进党风廉政建设^①。

2006年1月，胡锦涛同志在中纪委六次全会上强调，要紧密联系建设中国特色社会主义的丰富实践，紧密联系党的建设特别是党风廉政建设和反腐败工作的现实需要，认真学习党章，自觉遵守党章，切实贯彻党章，坚决维护党章，努力促进党的执政能力建设和先进性建设，不断解决好提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力两大历史性课

^① 参见《胡锦涛在中纪委第六次全体会议上的讲话》，《人民日报》2006年1月7日。

题，更好地团结带领全国各族人民为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化而努力奋斗。

胡锦涛同志指出，总结我们党自身建设包括党风廉政建设和反腐败工作的实践经验，可以得出一个重要结论，就是要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好，才能确保我们党始终沿着正确的方向前进，始终成为中国特色社会主义事业的领导核心，始终凝聚起全党同志的意志和力量为实现党的理想和目标而共同奋斗。

要通过学习贯彻党章推进党风廉政建设，进一步加大防治腐败的力度。一是要进一步坚定理想信念，继续推动马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习，帮助广大党员、干部掌握和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的强大思想武器，任何时候任何情况下都确保在理想信念上不犹疑、不含糊、不动摇，矢志不渝地为实现党在社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领而奋斗。二是要进一步加强道德修养，教育引导党员、干部特别是领导干部牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观和正确的权力观、利益观、地位观，模范遵守社会公德、职业道德、家庭美德，坚决抵御各种腐朽落后思想文化的侵蚀，永葆共产党人的高风亮节。三是要进一步发展党内民主，坚持民主集中制，积极探索发展党内民主的有效途径和形式，健全党内议事和决策程序，认真贯彻党员权利保障条例，发挥各级党组织和广大党员的积极性和创造性。四是要进一步严明政治纪律，坚决维护中央权威，保证中央政令畅通。五是要进一步强化制约监督，不断完善党内监督制度，发挥各方面监督的积极作用，着力加强对领导干部行使权力的全方位、全过程监督，加强对腐败多发易发部位和领

域的监督，确保权力正确行使。六是要进一步加强制度建设，加强以党章为核心的党内法规制度体系建设，着力提高制度的科学性、系统性、权威性，做到用制度管权、用制度管事、用制度管人，推进党风廉政建设和反腐败工作的制度化、规范化。

5. 切实抓好领导干部作风建设，把反腐倡廉工作不断推向前进^①。

2007年1月，胡锦涛同志在中纪委七次全会上强调，切实抓好领导干部作风建设，使领导干部始终保持振奋的精神和良好的作风，始终坚持党的根本宗旨，是我们党在执政情况下必须面对的考验。我们要从党和人民事业兴衰成败的高度，从全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的全局出发，充分认识加强领导干部作风建设的极端重要性和紧迫性，切实把加强领导干部作风建设放在更加突出的位置，下决心抓紧、抓实、抓出成效。

胡锦涛同志强调，要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，发扬党的光荣传统和优良作风，根据新形势新任务的要求，全面加强思想作风、学风、工作作风、领导作风、干部生活作风建设，弘扬新风正气，抵制歪风邪气，着力解决突出问题，努力实现领导干部作风的进一步转变，为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会提供有力保障。

在工作中，要在各级领导干部中大力倡导以下几个方面的好风气。一是要牢固树立终身学习的思想，坚持理论联系实

^① 参见《胡锦涛在中纪委第七次全体会议上的讲话》，《人民日报》2007年1月10日。