



中国社会科学院亚洲太平洋研究所
Institute of Asia-Pacific Studies Chinese Academy of Social Sciences
学术文库

大湄公河次区域经济合作研究

A Study on Economic Cooperation in Greater Mekong Subregion

柴瑜 陆建人 杨先明/主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国社会科学院亚洲太平洋研究所

Institute of Asia-Pacific Studies Chinese Academy of Social Sciences

学术文库

大湄公河次区域经济 合作研究

A Study on Economic Cooperation
in Greater Mekong Subregion

柴瑜 陆建人 杨先明 / 主编



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中国社会科学院亚洲太平洋研究所·学术文库

大湄公河次区域经济合作研究

主 编 / 柴 瑜 陆建人 杨先明

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 财经与管理图书事业部

(010) 65286768

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

项目经理 / 周 丽

责任编辑 / 吴连生

责任校对 / 顾德伟

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京智力达印刷有限公司

开 本 / 889 × 1194 毫米 1/32 开

印 张 / 11.75

字 数 / 281 千字

版 次 / 2007 年 5 月第 1 版

印 次 / 2007 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 80230 - 583 - 0/F · 119

定 价 / 30.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

本书是在 2005 年 6 月 “在共同增长中
促进合作” 国际学术研讨会（中国云南）
会议交流论文的基础上，经过作者多次修
改，编辑完成。

该次会议的主办方为：

中国国际文化交流中心（中国云南）

云南大学发展研究院

中国社会科学院亚洲太平洋研究所

前 言

张蕴岭*

当今时代，加强区域经济合作成为一个潮流。为什么要开展区域合作呢？经济学理论证明，区域自由贸易安排可以增加区内和区外的福利，不仅是静态福利，还有更大的动态福利。不过，区域经济合作远远超出自由贸易安排，包括很多内容。比如，如今最流行的是“经济伙伴关系”，它们不仅包括贸易、投资、金融，也包括法规标准统一等。这样的经济伙伴关系所产生的影响和作用要比单纯的自由贸易安排大得多。比如，金融合作，较低层次的安排是建立金融互助，稳定市场，防范危机；较高层次的合作则是实现货币区，甚至建立统一货币，以便降低区域内的货币交易成本，实现统一的内部市场。其实，通过区域合作实现区内法规的透明、简化、协调和一致，这不仅仅有利于贸易投资，而且也有利于各国管理水平的提升和体制接轨。

在东亚地区，经济合作正在取得显著的成效。一个是自由贸易区的建设；另一个是经济发展合作。中国—东盟自由贸易区已经从货物贸易开始实施，其他国家的自由贸易谈判也在进行，有关整个东亚自由贸易区的建设已在进行研究。

湄公河—澜沧江次区域经济合作，或者称大湄公河地区次区

* 作者系中国社会科学院亚洲太平洋研究所所长、研究员、博士生导师。

域经济合作，是东亚地区经济合作重要组成部分，这一合作是发展中国家深化经济合作新的尝试。

大湄公河地区是世界经济增长较快的地区，但是经济发展总体水平较低，一些国家仍属最不发达之列，因此，积极推进区域合作是为这个地区的发展创造更好的环境。开展地区合作涉及到很多领域，其中重要的是减少贸易投资和人员流动障碍，改进基础设施，提高人力资源的素质，用新的发展观，寻求适合这个地区情况的可持续的发展模式。这既是一个挑战，也是一个机遇。

2005年6月，由中国国际文化交流中心、云南大学发展研究院和中国社会科学院亚洲太平洋研究所共同主办了“在共同增长中促进合作”国际学术研讨会。这次会议邀请的专家均为中国及东盟国家政府的高级经济顾问或经济学家。通过学术交流，增强了相互理解和信任，这对于促进合作共赢目标的实现是很有意义的。此次会议的成功召开得益于各主办单位的共同努力，也是宏观战略政策研究与地方经济发展研究相结合的一个有益尝试。特此对云南大学发展研究院及中国云南国际文化交流中心等单位表示感谢。

在会议论文的基础上，经过多次讨论及修改，编辑成本书出版。作者从多个方面对次区域合作与宏观经济协调，大湄公河地区经济合作与中国—东盟自由贸易区的关系，大湄公河地区贸易、投资和产业发展、人口以及社会问题等做了较为深入的探讨，并对中国云南如何利用大湄公河地区次区域经济合作的机遇促进地方发展的案例做了分析。^① 本书对发展中国家之间、尤其在经济发展水平都不高的情况下，如何进行经济合作进行了分析研究，有一定的理论意义和实践意义。希望本书的出版能够进一步促进这方面的研究，同时也能为政府部门决策发挥参考作用。

① 文章中的观点概由各位作者负责，并不代表会议主办方、编者及所在单位的意见。——编者注。

特 稿

大湄公河次区域经济合作概论

陆建人

一 大湄公河流域概况

湄公河是东亚的一条重要国际河流。它发源于中国青藏高原唐古拉山北麓，在中国境内叫澜沧江，流经青海、西藏、云南三省区，出国境后称为湄公河，先后流经缅甸、老挝、泰国、柬埔寨和越南，最后在越南胡志明市以南注入南中国海。大湄公河是国际上对澜沧江和湄公河的统称（中国称为“澜沧江—湄公河”）。其干流全长 4880 公里，流域面积达 81 万平方公里，总落差 5167 米，常年平均径流量 4750 亿立方米。在中国云南省境内的澜沧江段长 1240 公里，集水面积 88655 平方公里，在其余 5 国的湄公河段干流长约 2500 公里，集水面积 627513 平方公里。

大湄公河次区域有着优越的自然条件，这里的矿产、森林、水力和土地资源相当丰富，其自然景观壮丽独特，民族文化多姿多彩，旅游业开发潜力巨大。

二 大湄公河次区域经济合作的来历与成果

湄公河流域虽然资源丰富，但由于沿岸各国大多为贫穷国

家，社会经济发展落后，没有能力独立开发和利用这些宝贵的资源。另外，这一流域的开发综合性很强，涉及到航运、水能、林业、矿业、农业、渔业、旅游、环境保护、贸易、投资、人力资源、禁毒等十多个领域，是一个庞大的系统工程。据估算，至少需要投入 2000 多亿美元才能见效。对于资金、技术和人才都十分缺乏的这一地区各国来说，独立有效的开发是根本做不到的事。显然，只有走合作开发的路子才有可能，而且，还必须广泛动员国际力量的参与才行。

早在 20 世纪 50 年代，湄公河流域各国就尝试过合作。1957 年，越（当时为南越政权）、老、柬、缅四国发起成立了“下湄公河委员会”，旨在对湄公河流域资源的勘察、规划和开发进行协调，并得到 30 个合作国、17 个国际组织和 6 个国际金融机构的协助。该委员会在成立后的 30 多年中，曾募集到 4 亿多美元的资金，做了大量基础性工作，为后来的综合开发提供了丰富的资料。但由于战乱等原因，该组织长期处于不工作状态，直到 80 年代末才恢复，但此时它已不能适应形势发展的需要。

20 世纪 90 年代初，东南亚地区进入了和平与发展的新时期，区域合作潮流也遍及全球。在这种形势下，由亚洲开发银行倡导的“大湄公河次区域经济合作”机制应运而生。1992 年 10 月，在马尼拉亚行总部召开了首届大湄公河次区域合作会议（从第二届起，正式称为“部长级会议”），确立了总体框架。参加该会议的除下湄公河沿岸五国外，还有湄公河上游国家中国。中国的参与对于大湄公河流域的整体开发和利用是不可或缺的。会议决定，今后每年召开一次六国部长级会议，并确定 8 个主要合作领域，即：交通、能源、环境和自然资源管理、人力资源开发、贸易和投资、旅游、通信和禁毒。在 2001 年第 10 次部长级会议上，出台“未来 10 年战略框架”，提出建设重要交通走廊、电信骨干网、电力联网，以及贸易、投资、旅游等 11 个标志性

项目。

为了进一步推动 GMS 合作, 2002 年 11 月, 在金边召开了第一次大湄公河次区域领导人会议, 并决定今后每三年召开一次领导人会议。这样, GMS 的合作机制又升高了一个台阶, 目前已形成高官会——部长级会——领导人会这样一整套机制, 使之成为当前湄公河流域开发合作多种机制中最重要的机制。

首届领导人会议的主要成果是批准了前一年部长级会议制定的《大湄公河次区域发展未来十年战略框架》, 签署了《大湄公河次区域政府间电力贸易协定》和《中国加入大湄公河次区域便利跨境客货运输协定》。

大湄公河次区域经济合作机制成立十多年来, 六国政府和有关部门在认真勘察、论证和审议基础上, 先后从上千个项目中精心筛选出 98 项优选工程项目来进行合作。它们涉及到公路、铁路、航空、航运、水电、天然气、石油、生态环保、贸易、投资、旅游开发、通讯网络建设、自然资源管理、人力培训等 10 余个领域。亚行为此已动员各类资金约 20 亿美元。

三 中国的积极参与和作用

中国从 20 世纪 90 年代初以来, 一直积极参与大湄公河次区域经济合作。中国是从推动该地区经济社会发展、加强与东盟的睦邻友好关系、维护东南亚地区和平稳定的战略高度来参与这一合作的。在正式文件中, GMS 合作是六个国家间的合作, 即中国作为整体是参与一方。直接参与者除云南省外, 从 2005 年开始, 广西也已正式参与合作事务。早在 1994 年, 中国政府便成立了由 20 多个部门组成的“澜沧江—湄公河流域开发前期研究协调组”, 负责具体工作。此后, 国务院又指示国家计委牵头完成了《中国参与澜沧江—湄公河次区域开发合作总体研究报

告》。另外，中国国家领导人在亚欧会议、10 + 3 领导人会议等场合，也多次阐明中方在该地区合作中的积极态度与立场。

作为湄公河上游国家，中国很早便与下游国家达成共同开发利用澜沧江—湄公河的共识，并提出国际航运开发是首要任务。1994 年和 1997 年中国先后与老挝、缅甸签订了《澜沧江—湄公河客货运输协定》，2001 年，中、老、柬、缅四国商船正式通航。

此外，中国还在水文资源共享方面，与湄公河委员会进行了友好的合作，向其提供澜沧江汛期水文资料。中国还利用澜沧江丰富的水力资源，与泰国合资兴建景洪电站、建成后将向泰国提供电力。

自 1992 年起，中国政府先后参加了由亚行倡导的大湄公河次区域合作、由东盟倡导的东盟—湄公河流域开发合作，以及中、老、缅、泰四国毗邻地区的“黄金四角经济合作”等机制，还与湄公河委员会建立了对话关系。

在 2002 年 11 月的第一次大湄公河次区域经济合作领导人会议上，中国提出了推动合作的三项建议：即平等协商、互利互惠；以项目为主、注重实效；突出重点、循序渐进。受到与会各国欢迎。2005 年 7 月 4 日，中国、缅甸、老挝、泰国、柬埔寨和越南六国领导人聚首中国昆明，参加大湄公河次区域经济合作第二次领导人会议，共商该地区各国的经济合作事宜。中国总理温家宝主持了这一令人瞩目的会议。会议签署了便利跨境运输、电力贸易、信息高速公路、动物疫病防控、贸易投资便利化战略行动框架、生物多样性保护等多个协议。在会上，中国提出加强基础设施建设、推进贸易投资便利化等七点建议，并宣布从 2006 年 1 月 1 日起，单方面向柬埔寨、老挝和缅甸三国扩大特惠关税产品范围。显然，中国正在成为该地区合作的主要倡导者和执行者。

不过，也应当看到，该地区目前的各种合作机制大多不够完善，沿岸各国利益尚须进一步协调。由于资金不足，许多项目仍停留在纸面上，国际金融界和私营部门虽对其中不少项目颇感兴趣，但由于对其前景把握不定而持观望态度。今后，应当进一步突出大湄公河次区域经济合作机制的权威作用，使之成为现有各机制中的主导机制，更广泛地动员国际资金，落实一批重点工程项目，提高合作成效，从而造福于沿岸各国人民。

（作者系中国社会科学院 APEC 与东亚合作
研究中心副主任、研究员、教授）

目 录

前言	张蕴岭 / 1
特稿 大湄公河次区域经济合作概论	陆建人 / 1

第一篇 次区域制度构建与宏观合作

大湄公河次区域合作：复杂的合作机制和中国的

参与	贺圣达 / 3
----------	---------

次区域合作中的宏观经济政策协调

——大湄公河次区域合作中宏观经济政策协调

基础的构建	刘均胜 / 23
-------------	----------

合作行为的制度主义观及其在 GMS 合作中的含义

.....	张 林 / 46
-------	----------

东亚小区域合作的发展	周小兵 / 54
------------------	----------

第二篇 GMS 与东亚区域经济一体化

GMS 在中国—东盟自由贸易区的地位和作用

..... [柬] Chap Sotharith / 67

中国东盟双边合作的政治经济学

——从和平崛起视角所做的分析 王玉主 / 90

农产品贸易：中国与东盟具有潜力的发展领域

..... 施本植 顾 婧 / 102

“早期收获”计划对中国与东盟农业和农产品贸易的

影响 潘金城 / 114

中国—东盟自由贸易区及其对 GMS 合作的意义：

发展中经济体经济合作的一个案例研究

..... 柴 瑜 / 136

东亚经济合作的发展进程及其对地区经济增长的

影响 陆建人 / 157

中国—东盟自由贸易区与东亚区域经济一体化

..... 李荣林 / 173

第三篇 产业、贸易和投资

大湄公河次区域合作的能力结构与 FDI

..... 杨先明 黄 宁 / 185

东盟制造业产业结构调整与大湄公河次区域的发展	
.....	袁 帆 / 203
大湄公河次区域合作中的现代物流业合作发展	
潜力分析	梁双陆 / 220

第四篇 人口和社会

论大湄公河次区域的人口状况	
——基于“地缘人口”观点的认识与思考	
.....	罗 淳 吕昭河 / 231
大湄公河次区域国际禁毒合作的现状与前景	
.....	刘 稚 / 251

第五篇 GMS 中成员国家的作用

为 GMS 的发展和成功，与中国展开广泛合作	
.....	〔越〕 <i>Nguyen Quang Thai</i> / 267
关于中泰双边经济伙伴关系的研究报告	
——特别关注大湄公河次区域合作	
.....	〔泰〕 <i>Warin Wonghanchao & Jamie Mckay</i> / 279
中国在 GMS 和东盟地区的经济影响力：	
来自泰国的观点	〔泰〕 <i>Aksornsri Phanishsarn</i> / 303

第六篇 GMS 合作：中国云南的案例

云南加强与东盟国家开展机电产业合作研究

..... 张荐华 马子红 / 319

云南与东盟国家的直接投资关系与产业选择

..... 闻开琳 杨永华 杨辉平 / 335

CONTENTS

Foreword *Zhang Yunling / 1*

Special Paper: An Overview of Economic Cooperation
in Greater Mekong Subregion *Lu Jianren / 1*

Chapter 1 Institutional Building-up and Macroeconomic Cooperation in Sub-region

Economic Cooperation in Greater Mekong
Subregion (GMS): Various Cooperation Mechanisms
and China's Participation *He Shengda / 3*

Enhancing the Capability of Macroeconomic Policy
Coordination in the Subregional Cooperation:
Liu Junshen / 23

An Institutional Perception of Cooperative Behavior
and Its Implication in GMS Cooperation *Zhang Lin / 46*

Regional Cooperation in Small Areas in East Asia
Zhou Xiaobing / 54

Chapter 2 GMS and East Asia Economic Integration

The Status and Functions of GMS in China-ASEAN FTA

[*Cambodia*] *Chap Sotharith* / 67

The Economic Cooperation between China and ASEAN:

A Political Economic Approach *Wang Yuzhu* / 90

Agricultural Products Trade: A Potential and Developing

Field of China and ASEAN *Shi Benzhi Gu Jing* / 102

Early Harvest Program (EHP) and the Agricultural

Trade between China and ASEAN *Pan Jin'e* / 114

China-ASEAN FTA and its Implications for GMS

Cooperation: A Case Study of Economic Cooperation
among Developing Economies *Chai Yu* / 136

Process of East Asian Economic Cooperation and Its

Impacts on the Regional Economic Growth *Lu Jianren* / 157

China, ASEAN FTA and Economic Integration in

East Asia *Li Ronglin* / 173

Chapter 3 Industry, Trade and Investment

The Competence Structure and FDI in GMS's

Cooperation *Yang Xianming Huang Ning* / 185