



中南民族大学

民族研究文库之十九

全面建设

小康社会与

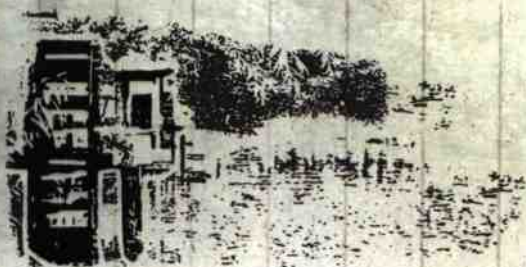
民族地区经济发展战略

——以武陵山区少数民族州县为例

Quanmian Jianshe
Xiaokang Shehui Yu

Minzu Diqu Jingji Fazhan Zhanlue

李俊杰 著





民族研究文库之十九

中南民族大学

Quanmian Jianshe Xiaokang Shehui Yu
Minzu Diqu Jingji Fazhan Zhanlue

全面建设

小康社会与民族地区经济发展战略

——以武陵山区少数民族州县为例

李俊杰◎著

民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全面建设小康社会与民族地区经济发展战略：以武陵山区少数民族州县为例/李俊杰著. —北京：民族出版社，2006. 12

(中南民族大学民族研究文库)

ISBN 7-105-07963-0

I. 全... II. 李... III. 少数民族-民族地区-经济发展战略-研究-湖南省 IV. F127.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 164634 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编：100013)

北京东方弘文照排部微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月北京第 1 次印刷

开本：850 毫米×1168 毫米 1/32 印张：10 字数：261 千字

印数：1—1500 册 定价：23.80 元

该书如有印装质量问题，请与本社发行部联系退换

(汉文三室电话：64272078；发行部电话：64211734)

总 序

20 世纪，以科技革命为动力的现代化运动取得了史无前例的成就。人类在短短一个世纪内创造的财富，比此前各时代创造的财富的总和还要多。信息技术、生物技术、新材料技术、制造技术的发展与推进，拓展了人类的生存空间，丰富了人们生活，使世界变得更加精彩。带着丰硕的成果，人类步入了 21 世纪。

然而，现代化是一柄利弊并存的双刃剑。在人类以科学为手段并为理性张大所创造的成就欢呼，尽情享受现代化带来的福利的同时，也在品尝它所酿造的一连串苦果。人口膨胀、环境恶化、道德失范、人际关系紧张、南北差距拉大、文明间的冲突等这些在 20 世纪已经凸显的问题，将困扰 21 世纪的人类生活。如何改善人与人、人与社会、人与自然的关系，已成为举世瞩目的焦点，也成为摆在人文社会科学工作者面前的重要课题。

民族与宗教问题作为世界性难题，影响着世界和平与人类发展。20 世纪，由民族问题引发的一系列战争和冲突给人类带来了深重灾难。民族分裂主义和宗教极端主义，成为时下全球关注的热点。有学者认为，21 世纪人类面临的最大挑战是民族与宗教问题。民族间的纷争与冲突，不同宗教信仰人群间的对立，强势文化对弱势文化的侵蚀，现代化对民族传统文化的冲击，经济全球化对民族文化多样性的挑战，世界不断发展与少数民族贫困

化的矛盾，等等，这些问题若得不到有效解决，将成为世界动荡不安的根源。

新中国成立以来，经过中国共产党人半个多世纪的努力，我国的民族问题已经得到了较好的解决。五十多年来，民族地区经济发展迅速，少数民族贫困人口下降，人民生活水平大大提高。中国的少数民族和民族地区正朝着现代化迈进。当然，也应清楚地认识到面临的诸多问题，如民族地区经济还不发达，民族间事实上的不平等还存在等。如何实现少数民族和民族地区经济社会的快速发展，巩固新型的社会主义民族关系，实现各民族共同繁荣，是摆在我们面前的重要任务。为加速少数民族和民族地区的经济社会发展，党中央正在实施西部大开发战略。在西部大开发过程中，如何维护少数民族群众的利益，保护民族传统文化资源，建立和巩固平等、团结、互助的民族关系，实现民族地区可持续发展，值得认真探讨。

作为集人才培养与科学研究于一体的高等学府，中南民族大学十分关注人类面临的各种问题与挑战。为体现面向少数民族和少数民族地区、为少数民族和少数民族地区服务的办学宗旨，我校学者对少数民族的历史与文化、少数民族地区的经济社会发展等问题倾注了大量精力，进行了长期研究，取得了一系列成果。为了进一步提高学校的科研水平，促进学术交流和学科建设，全面提高办学质量，我们决定将研究成果汇集起来，出版一套民族研究文库。

这套文库包括民族学、民族史、民族经济、民族文化、民族法制、民族理论与民族政策、民族地区社会发展、世界民族问题等方面的内容。入选文库者大多是国家社会科学基金和省部级社会科学基金项目成果，是我校学者对民族问题以及其他人文社会科学前沿问题作出的回应。

“治学不为媚时语，寻求真知启后人”。我们希望通过这套

文库，倡导平朴求实的学风，探寻社会运动的规律，与全国同行一道推进我国的民族问题和其他人文社会科学的研究，为社会主义现代化建设服务，为人类发展进步服务。

中南民族大学学术委员会

2002 年 7 月

序 言

民族地区经济与社会发展是国民经济与社会发展的重要组成部分，民族地区各族人民群众都在为民族地区经济和社会发展长期实践着、探索着。青年学者李俊杰副教授还在攻读硕士研究生时就已经涉足这一领域，十年来他辛勤耕耘，成果较丰，《全面建设小康社会与民族地区经济发展战略——以武陵山区少数民族州县为例》（以下简称《战略》）一书出版，就是他在这方面取得的阶段性研究成果。

我国是一个发展中大国，按照一些重要指标来衡量，我国已进入工业化中期这样一个关键的历史时期。如何使城乡之间、工农之间、地区之间、人与自然之间协调发展，从而完成我国的工业化进程，是我国面临的十分重大的理论与实践课题。根据邓小平同志的伟大思路，从党的十二大到十六大，党中央对小康社会的认识不断深化，最后提出要在 21 世纪 30 年代实现全面建设小康社会的宏伟目标，并将其作为我国社会达到中等发达水平的标志。在此期间，从全国范围的或从地区（包括县域、乡村）范围的、从理论上的或从实践上的、从战略层面的或从政策层面的研究小康社会建设的成果不断涌现。然而，比较全面、系统地阐释民族地区全面建设小康社会以及探讨为实现这一目标而具体进行战略选择的研究成果还不多见。这是因为民族地区本身就是一

个宽泛的概念。第一是地域广阔，我国少数民族主要分布在中西部的不同地区；第二是地理、气候、资源禀赋等条件存在很大差异；第三是我国各少数民族和民族地区经济和社会发展的历史不尽相同，发展的现状也不平衡；第四是各少数民族往往属于不同的行政区划，不同的行政区域都有自己的发展战略、方针和政策。如何把存在差别战略、方针和政策整合到民族地区这一特殊空间的发展问题上来，也是一个令人颇费思索的难题。因此，各民族地区不可能选择相同的发展模式和发展战略，这就给全面研究民族地区发展问题带来较大难度。总之，由于差异性特征，使得开展民族地区发展问题的研究比较困难。也正是在这个问题上，李俊杰同志进行了有益的探索。首先，他把具有不同特征的民族地区的经济社会发展问题都统一到全面建设小康社会上来，即无论各地区发展模式有多大差别，最终都要用小康社会的整体指标体系来衡量其发展程度，从而使不同民族地区有了可比性。其次，他选择属于不同行政区划（湘、鄂、渝、黔）但却有相同或近似的地理、文化、资源禀赋特征的武陵山区少数民族州县作为重点研究对象，从经济发展的内在规律出发研究这一区域的发展战略，并将共性规律推广到其他民族地区，从而使其研究结论既有特殊性，又不失一般性，颇具说服力。因此，我认为，《战略》一书在研究的思路和方法上，具有创新性并值得借鉴。

工业化以及与此伴生的城市化是一个国家或地区经济社会全方位发展的过程和结果。作者在《战略》中的研究，紧紧扣住工业化规律，比较系统地分析了民族地区初步实现工业化、达到小康社会水平所具备的现实基础、重点与难点以及实现途径，可以让人们清晰地看到少数民族经济社会发展的现实与未来。《战略》研究中，作者构建了以产业发展、交通经济带和区域经济协作等为主体的发展战略体系；明确提出了民族地区建设全面小康社会的战略目标、战略重点、战略步骤和战略措施；综合运用

多学科知识，采用了理论研究和实证分析相结合的方法，以大量翔实的资料，比较充分地论证了民族地区全面建设小康社会这一鲜明的历史性主题；一改以往民族经济发展研究中以定性分析为主的方法，适度引入了定量分析，建立了相关的数学模型，使研究过程和结论得以简化和清晰，有助于研究内容的阐释。在社会科学的研究中需要大量的资料数据，但又不能做成资料数据的简单堆积，应从中提炼出研究人员自己的观点。作者在《战略》研究中就做了很好的提炼工作，比如“两个阶段，三个期间”、“一个主题，三个突破”等。同时，提出了民族地区“民族文化、交通、产业、城镇四位一体”的经济带构成要素，既继承了交通经济带的理论成果，又有所创新。

《战略》这本著作出版了，这是李俊杰同志对我国民族地区经济社会发展所做的阶段性思考。后面的路还很长，少数民族和民族地区的发展还有很多问题需要深入研究。比如，怎样用科学发展观统领民族地区发展；如何恢复和建设民族地区生态环境，夯实生态生产力基础，实现经济、社会、资源、人口的和谐发展，走新型工业化道路；怎样在偏远的民族地区特别是山区推进市场化改革，充分发挥产业集群效应，建立开放的经济系统，走有特色的城市化道路，等等。这些重大的理论和实践问题都需要相关学者尤其是青年学者去潜心研究。

长江后浪推前浪，一代更比一代强。作为李俊杰同志的硕士生导师、一个对民族地区经济发展有过一些研究的土家族教授，我期待并相信青年一代学者能对民族地区经济社会发展的研究取得重大突破和丰硕成果，为少数民族和民族地区的全面发展作出应有的贡献。

朱克勤

2006年7月

目 录

第一章 民族地区全面建设小康社会的重点和难点.....	1
第一节 全面建设小康社会视角下的民族地区经济和社会发展.....	2
第二节 民族地区小康进程概述	20
第三节 武陵山区少数民族州县小康实现程度与全面建设小康社会战略	31
第二章 科学确定和发展民族地区主导产业	46
第一节 主导产业选择基准理论和民族经济工作者的贡献	47
第二节 武陵山区少数民族州县主导产业概况	60
第三节 武陵山区少数民族州县主导产业定位模式	67
第三章 实施民族地区特色经济战略	77
第一节 民族地区的特色经济和特色经济战略	77
第二节 民族地区实施特色经济战略的资源依据	83
第三节 民族地区培植特色经济的实践	88
第四节 武陵山区特色经济发展策略:以特色文化产业为例	92
第四章 加快民族地区农业产业化进程.....	103
第一节 农业产业化是民族地区全面小康建设的现实	

选择	103
第二节 民族地区农业产业化状况及制约因素	107
第三节 加快推进民族地区农业产业化进程的对策	112
第四节 对长阳土家族自治县农业产业化个案研究	114
第五章 加快实施民族地区城镇化战略	146
第一节 民族地区城镇化发展总体概述	148
第二节 中小企业与中小城镇“捆绑”发展,联动推进	157
第三节 湖北民族地区城镇化格局和发展趋势	171
第六章 优先发展民族地区中小企业	182
第一节 优先发展民族地区中小企业的依据	183
第二节 制约民族地区中小企业优先发展的因素	192
第三节 促进民族地区中小企业优先发展的宏观政策和微观对策	196
第四节 民族地区中小企业技术创新和管理创新的模式	205
第五节 民族地区中小企业的十种市场定位模式	214
第七章 构筑民族地区交通经济带	223
第一节 民族地区交通运输的成就与不足	225
第二节 交通经济带理论与实践对民族地区的启示	234
第三节 构筑武陵山区交通经济带	243
第四节 对长阳土家族自治县交通经济带的个案研究	256
第八章 加强民族区域经济协作	267
第一节 开放环境下的区域经济合作机制	268
第二节 运用区域方法加快民族地区经济发展的实践与启示	275

第三节 省际边界民族地区经济协作研究:以湘鄂边界 为例.....	284
主要参考文献.....	296
后记.....	306

第一章 民族地区全面建设小康社会的重点和难点

摘要：小康思想在中国民间影响深远，历千年而不衰，是普通百姓对富裕生活追求的目标，但只有中国共产党从理论到实践对小康社会作出了精辟诠释。全面建设小康社会是一项伟大而艰巨的任务，是党中央根据我国基本国情，经过反复论证而提出的奋斗目标。全面建设小康社会的重点在民族地区，民族地区必须加快小康进程，为实现现代化建设第三步战略目标作出应有的贡献。民族地区的小康进程就是市场化的过程、城镇化的过程、工业化的过程、知识化和信息化的过程。民族地区加快小康进程是我国全面建设小康社会的需要，是缩小我国东部和西部差距的需要，是民族团结和社会稳定的需要，是建设强大的“经济国防”的需要。民族地区在全面建设小康社会和西部大开发的背景下加快小康进程，应实行大通道战略、城镇化战略、特色经济战略、中小企业战略、科教战略、大旅游战略。为了在全面建设小康社会的历史进程中，找准差距，理清思路，抢抓机遇，实现追赶型、跨越式发展，本章试以武陵山区少数民族州县为例，对民族地区全面建设小康社会评价指标的实现程度、全面建设小康社会的难点及全面建设小康社会的战略思路等方面进行探讨。

党的十六大报告指出,21 世纪的头 20 年,对我国来说,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段,也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。这是党的纲领,是国家发展战略的重要抉择。

第一节 全面建设小康社会视角下的民族地区经济和社会发展

一、全面建设小康社会,一个划时代的战略选择

1. “小康”,古人的美妙遐想

“小康”一词,最早出自《诗经·大雅·民劳》:“民亦劳止,汔可小康。”^①原意是说老百姓太劳苦,也该稍稍得到安乐了。诗中反复咏唱的“民亦劳止,汔可小休”,“民亦劳止,汔可小息”,“民亦劳止,汔可小康”,都是互文同义,表达了奴隶制时代先民们的一种理想。如何才能算是小康?孟子希望统治者施“仁政”,使庶民百姓五十岁都能够“衣帛”,七十岁可以吃上“鸡豚狗彘之畜”,人人安居乐业。按说这个理想并不太高,要求也不过分,可它却与当时战乱频仍、民不聊生的现实相距千里。西汉的《礼记·礼运》,把小康作为一种社会模式作了进一步的阐述,但那种所谓“天下为公”的“大同”境界,只能是

^① 吴树平点校:《十三经》,349 页;北京,北京出版社,1991。

古人的一种美妙遐想。^① 尽管由于封建社会的历史局限，这种社会理想从未得到过实现，但小康思想在中国民间却影响深远，历千年而不衰，成为普通百姓对富裕生活追求的目标。

2. 邓小平同志最早用“小康之家”通俗描述“中国式的现代化”

1979年12月6日，邓小平在会见日本首相大平正芳时使用“小康”来描述中国式的现代化。他说：“我们要实现四个现代化，是中国式的现代化。我们的四个现代化的概念，不是像你们那样的现代化的概念，而是‘小康之家’。到本世纪末，中国的四个现代化即使达到了某种目标，我们的国民生产总值人均水平也还是很低的。要达到第三世界中比较富裕一点的国家的水平，比如国民生产总值人均一千美元，也还得付出很大的努力。中国到那时也还是一个小康的状态。”^②1984年，他又进一步补充说：“所谓小康，就是到本世纪末，国民生产总值人均800美元。”^③

3. 从十二大到十五大，从形象描述到详细、定量表述到过程控制

1982年9月，党的十二大把小康作为主要奋斗目标及我国国民经济和社会发展的阶段性标志，对这一目标作了定量表述：“从1981年到本世纪末的20年，我国经济建设总的奋斗目标是，在不断提高经济效益的前提下，力争使全国工农业总产值翻两番，……实现这个目标，城乡人民的收入将成倍增长，人民物质生活可以达到小康水平。”^④

① 邓忠强：《言论：明天会更好》，载《甘肃日报》，2002.12.22。

② 邓小平：《邓小平文选》第2卷，237页，北京，人民出版社，1994。

③ 邓小平：《邓小平文选》第3卷，64页，北京，人民出版社，1993。

④ 《全面开创社会主义现代化建设的新局面——在中国共产党第十二次全国代表大会上的报告》，见《中国共产党第十二次全国代表大会文件汇编》，6~69页，北京，人民出版社，1982。

1987年10月,党的十三大对这一战略定位的表述相对完整。这就是著名的“三步走”战略,“小康水平”是其中的第二步的目标。“第二步,到本世纪末,使国民生产总值再增长1倍,人民生活达到小康水平。”^①1990年12月,党的十三届七中全会审议并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的十年规划和“八五”计划的建议》对小康的内涵作了详细的描述,“所谓小康水平,是指在温饱的基础上,生活质量进一步提高,达到丰衣足食”^②。

党的十四大重申了“实现达到小康水平的第二步发展目标”^③。在这一时期,国家统计局会同国家计委和农业部共同制定了《全国人民小康生活水平的基本标准》,把小康水平的实现程度纳入过程控制。按照这一标准,从20世纪90年代起,小康实现程度平均每年推进5.36个百分点,比20世纪80年代的平均速度每年高0.73个百分点。经测算,1990年,我国小康总体实现程度为46.32%;到2000年,“小康水平”的16项指标有13项指标按时完成。^④正是基于这样的背景,党的十五届七中全会提出,从21世纪开始,我国将进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。

① 《沿着有中国特色的社会主义道路前进——在中国共产党第十三次全国代表大会上的报告》,见《中国共产党第十三次全国代表大会文件汇编》,1~64页,北京,人民出版社,1987。

② 参见《中共中央关于制定国民经济和社会发展的十年规划和“八五”计划的建议》单行本,10页,北京,人民出版社,1991。

③ 江泽民:《加快改革开放和现代化建设步伐 夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利》,见《中国共产党第十四次全国代表大会文件汇编》,1~58页,北京,人民出版社,1992。

④ 参见段培君:《全面建设小康社会:中国发展的新战略》,载《人民日报》,2003.8.20。

4. 全面建设小康社会：中国发展的新战略

2002年11月8日，江泽民同志在党的十六大报告中，进一步明确了以后二十年全面建设小康社会的任务。“经过全党和全国各族人民的共同努力，我们胜利实现了现代化建设‘三步走’战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平。这是社会主义制度的伟大胜利，是中华民族发展史上的一个新的里程碑。”“我们要在本世纪头20年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”^①

二、全面建设小康社会视角下的民族地区经济差距

十六大报告对中国目前的经济发展阶段、人民生活水平和生活质量的基本判断有两个结论：一是“总体上达到小康水平”；二是“还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的”小康。基于这一基本判断，民族地区全面建设小康社会对于实现国家总体目标具有重要的意义。

尽管改革开放以来，特别是国家实施西部大开发战略以来，党和国家采取一系列重大举措，有力地促进了少数民族地区各项事业的发展，但是，少数民族地区发展仍然是不全面、不平衡、低水平的。民族地区从整体上滞后于其他地区，经济总量占全国的份额相对下降，人均GDP差距和城乡居民收入差距逐步拉大，需要引起高度重视。

^① 江泽民：《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面》，见《十六大报告辅导读本》编写组编：《十六大报告辅导读本》，16页，北京，人民出版社，2002。