

社会学丛书

新农村 社会大系统

向安强 黄进强 等编著

华南理工大学出版社

3

中国农村经济

新农村 社会大系统

张其成 王其成 等著

中国农业大学出版社

C912.8

12-C1

社会学丛书

新农村 社会大系统

向安强 黄进强 等编著

华南理工大学出版社

· 广州 ·

内 容 简 介

本书是《中国农村社会的世纪选择——从科教兴村到新农村建设》的姊妹篇，内容包括新农村社会大系统的各个方面。第一编分两章分别论述新农村的政治系统和文化系统；第二编论述新农村公共事务治理系统，包括新农村公共财务系统、金融系统和人口系统；第三编论述新农村公共服务系统，包括新农村基础设施系统、医疗卫生系统、社会保障系统；第四编论述新农村经济系统，包括新农村经济现状与环境、新农村经济合作组织系统和新农村经济发展系统。

本书系广东省软科学研究项目“广东省贫困地区‘科教兴村’工程研究”的成果总结之一。可供有关政府部门、研究单位以及广大农村工作者参考。

图书在版编目 (CIP) 数据

新农村社会大系统/向安强, 黄进强等编著. —广州: 华南理工大学出版社, 2007. 6

(社会学丛书)

ISBN 978-7-5623-2528-4

I. 新… II. ①向… ②黄… III. 农村社会学-研究-中国
IV. C912. 82

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 075203 号

总 发 行: 华南理工大学出版社

(广州五山华南理工大学 17 号楼, 邮编 510640)

营销部电话: 020-87113487 87111048 (传真)

E-mail: scutcl3@scut.edu.cn

<http://www.scutpress.com.cn>

责任编辑: 庄严

印 刷 者: 广东省阳江市教育印务公司

开 本: 880mm × 1230mm 1/32 印张: 9.375 字数: 254 千

版 次: 2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 20.00 元

版权所有 盗版必究



向安强：男，1960年5月出生，湖南澧县人。华南农业大学公共管理学院社会系教授，硕士生导师。曾当过知青，当过兵；1987年毕业于武汉大学，1995年毕业于华南农业大学（硕士），现为北京科技大学博士研究生。主要研究方向为社会学、科技史。已在国内外发表学术论文和调查报告130多篇，著作1部。代表作有《论长江中游新石器时代早期遗存的农业》（发表于《农业考古》1991年1期，中国人民大学《经济史》1991年10期和日本《东海大学纪要·文学部》第56辑1992年3月全文转译载），《台湾史前农业探微》（发表于《中国社会科学》1996年2期，中国人民大学《经济史》1996年3期和《新华文摘》1996年6期全文转载），《我国农村科技服务建设的SWOT分析与模式创新》（发表于《江西社会科学》2006年11期），《中国农村社会的世纪选择》（华南理工大学出版社2007年3月出版）等。



黄进强，男，1967年10月出生，广东河源人。中国农业发展银行广东省分行副行长，高级经济师。1990年毕业于华南农业大学，获农业经济管理学士学位，现在华南农业大学经贸学院攻读金融理论与政策专业博士学位。曾亲历中国农业政策性银行建立、改革和发展进程，多年从事信贷风险管理和资产负债经营等专业工作，对农业产业政策、粮棉购销政策和金融中介理论有一定研究。在国内发表学术论文10多篇，代表作有《政策性金融在中国农村现代进程的有效作为》（《科技进步与对策》2003年11期），《市场化条件下粮油信贷工作的思考》（《南方金融》2004年第5期），《粮食购销市场化形势下的农发行服务创新》（《华南农业大学学报》2006年第11期）等。



武玉坤：男，1978年11月出生，黑龙江林口县人，华南农业大学公共管理学院讲师，行政管理系副主任。2001年获中山大学政务学院管理学学士学位，2004年获中山大学政务学院法学硕士学位，现为中山大学政务学院行政管理专业在

职博士研究生。主要从事公共预算与财政管理、公共政策研究。在国内发表学术论文多篇，代表作有《提高电子政务接纳程度的策略》（《电子政务》2006年3期），《现代化的知识社会学考察》（《江西社会科学》2007年1期），《论广东农业机械化建设的现状及其发展趋势》（《企业经济》2007年2期）等。



阮灶新：1951年2月出生，男，广东清远人，华南农业大学经济管理专业毕业，曾任广东省清远市清新县县长、县委书记，清远市清城区区委书记，现任广东省清远市高新技术产业开发区管委会主任、清

远市政协副主席，广东省社会学学会“三农”专业委员会理事。主要研究方向为“三农”问题、农经管理等。在国内发表学术论文20多篇，代表作有《粤北贫困山区“科教兴村”工作中的科技旅游开发研究》（《科技进步与对策》2002年7期），《项目工程建设与少数民族地区经济发展》（《企业经济》2003年3期），《广东省清新县山区综合开发实践与对策》（《企业经济》2005年1期），《中国农村社会的世纪选择》（华南理工大学出版社2007年3月出版）等。

社会学丛书编委会

顾问：王乐夫（中山大学教授、博士生导师、教育部高等学校公共管理类学科教学指导委员会主任委员）

蔡 禾（中山大学教授、博士生导师、社会科学处处长、政治与公共事务管理学院副院长、中国社会学学会副会长）

徐永祥（华东理工大学教授、博士生导师、社会与公共管理学院院长、中国社会工作教育协会副会长）

沈关宝（上海大学教授、博士生导师、教育部高等学校社会学学科教学指导委员会委员）

包国宪（兰州大学教授、博士生导师、管理学院院长、中国地方政府绩效评价中心主任、甘肃省管理学会会长）

莫岳云（华南理工大学教授、政治与公共管理学院院长）

主任：李大胜（华南农业大学副校长、教授、博士生导师）

主编：张兴杰 易 钢

编委：李建军 张兴杰 易 钢 孔繁玲 胡武贤

汤惠君 张 玉 向安强 史传林 邹静琴

吴顺辉 卓彩琴 贾海薇 钟建英 游艳玲

潘 军

本书编著人员

主 编：向安强 黄进强

副主编：武玉坤 阮灶新

参 编：曾小龙（华南农业大学公共管理学院讲师）

朱汉平（华南农业大学公共管理学院讲师）

宋丽娟（华南农业大学公共管理学院讲师、中国人民大学博士研究生）

杨博睿（华南农业大学公共管理学院讲师）

方静之（华南农业大学公共管理学院讲师）

王禾军（中共博罗县委农办主任、华南理工大学博士研究生）

本书系广东省软科学研究计划项目《广东省贫困地区“科教兴村”工程研究》（项目编号：2004B70102031）的相关成果。在此谨向基金委员会致谢！

前 言

“谁赢得了农民，谁就赢得了中国。”这是毛泽东对中国革命和建设的经验总结。农业、农村和农民（“三农”）问题，始终是关系我国经济和社会发展全局的重大问题。过去，我们靠农业的积累、农民的贡献和农村的支持，建立起了比较完整的国民经济和工业化系统；当前，我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，初步具备了加大对农业和农村支持保护力度的条件和能力。

自20世纪80年代初期，国家一直把“三农”问题当作经济建设和发展的重点工作，从1982年到1986年，中共中央连续发布5个重点有别又一脉相承的“三农”问题一号文件。进入20世纪90年代，“三农”工作进入实质性发展阶段。在90年代中期，国家提出“科教兴国”战略，指出科技与教育是振兴国家的根本。为响应国家战略布局，中国农学会提出了“科教兴村”号召，即以村为切入口，充分发挥科技与教育的功能，把科技推广与成果转化、科技培训与教育、农村科技进步与劳动者素质提高有机地结合起来，作为实施“科教兴国”、“科教兴农”战略相配套的一项系统工程。党的十六届五中全会提出“建设社会主义新农村”的崭新概念，将“三农”工作推向全面纵深发展阶段。

我们认为，“建设社会主义新农村”是国家解决“三农”问题的战略方针。“科教兴村”为“新农村建设”提供先期的技术和人才素质支撑；“新农村建设”则进一步扩展“科教兴村”的战略成果，将“三农”工作推向新的全面发展阶段。正是本着

这一思路，我们把“科教兴村”与“社会主义新农村建设”作为一脉相承的逻辑系统进行整体性研究。本研究是《中国农村社会的世纪选择——从科教兴村到新农村建设》（下简称《世纪选择》）一书的姊妹篇，《世纪选择》专门探讨了“科教兴村”战略，就社会主义新农村建设的科技和教育系统进行了详细论述，本书不再赘述。

社会主义新农村建设是一项庞大的社会系统工程，它涵盖农村社会的政治、经济、科技、教育、文化、公共事务治理和公共服务供给等诸多领域。本书紧扣社会主义新农村“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”基本思路的要求，将新农村建设视作涉及农村社会方方面面的一个社会大系统。按照这样的社会系统观和农村公共事务治理及理论研究的基本逻辑，我们从社会学、政治学、经济学、公共事业管理学等学科角度，就新农村社会大系统进行综合研讨。全书分新农村政治文化系统、新农村公共事务治理系统、新农村公共服务供给系统和新农村经济发展系统四个部分。

本书是由华南农业大学公共管理学院一批青年教师与校外有关部门的实际工作者们共同研讨的成果。全书由向安强统筹策划，负责逻辑系统框定、章节的编排和统稿、定稿，并参与部分章节撰写工作。各章具体分工如下。第一章、第三章：武玉坤、向安强、黄进强；第二章：杨博睿、阮灶新、王禾军；第四章：黄进强；第五章、第六章：宋丽娟、向安强；第七章、第十章：朱汉平、阮灶新；第八章、第九章：曾小龙、黄进强；第十一章：方静之、向安强、阮灶新；第十二章：方静之、向安强、王禾军。

最后需要补充说明的是，由于我们研究能力有限，书中难免有疏漏或错误之处，望专家、学者和读者不吝赐教。

向安强

2007年6月30日

目 录

第一编 新农村政治文化系统

第一章 新农村政治系统	(3)
第一节 村民自治的发展历程与研究现状	(3)
一、传统中国不曾有过的政治实践	(3)
二、村民自治的发展历程	(5)
三、村民自治的理论研究	(8)
四、村民自治的政治意义	(13)
第二节 后选举时代的政治和谐	(16)
一、频繁选举下的治理能力欠缺	(17)
二、村民自治选举的内涵	(19)
三、作为“自治”主体的“村民”	(22)
第三节 自治系统下的乡村关系构建与乡村自组织体系 建设	(24)
一、三重关系界限厘析——乡村关系结构转型	(24)
二、农村自组织系统建设——有效自治的组织基础	(27)
三、村民的“全面自治”——新农村的政治基础	(29)
第二章 新农村文化系统	(30)
第一节 新农村文化系统概述	(30)
一、文化和农村文化的内涵	(31)
二、当前中国农村文化的特征	(33)
三、新农村文化建设的意义	(36)
第二节 新农村文化建设的内容	(36)
一、中国传统农村文化的形成	(37)

二、新农村文化的社会功能	(40)
三、农村文化的现代化改造	(43)
第三节 如何构建新农村文化系统	(46)
一、新农村文化建设的指导思想和目标任务	(46)
二、新农村文化建设现状	(47)
三、新农村文化建设的途径	(54)

第二编 新农村公共事务治理系统

第三章 新农村公共财政系统	(61)
第一节 农村财政体制演变	(61)
第二节 税费改革的减负外公共财政构建	(66)
一、农民负担——由隐性到显性	(66)
二、农村税费改革：减轻农民负担	(67)
三、农村税费改革的减负外困境	(70)
四、农村税费改革的减负外公共财政建构意义	(72)
第四章 新农村金融系统构建	(75)
第一节 我国农村金融系统的演变及国际比较	(75)
一、农村金融系统的内涵及作用	(75)
二、农村金融系统的历史沿革	(75)
三、国外的农村金融系统比较	(77)
四、农村金融系统的现状分析	(79)
第二节 新农村建设对农村金融系统的需求及其特点	(87)
一、农村基础设施建设需求及特点	(88)
二、农业产业化需求及特点	(89)
三、农民个人需求及特点	(92)
第三节 新农村金融系统构建的目标、原则与路径	(93)
一、构建新农村金融系统的目标	(94)
二、构建新农村金融系统的原则	(96)

三、构建新农村金融系统的途径	(99)
第五章 新农村公共土地系统	(115)
第一节 农村土地制度的变革与演进	(116)
一、土地改革的内容与经验分析	(117)
二、农业集体化阶段的成功与失败	(118)
三、家庭承包、双层经营体制的优越与不足	(122)
第二节 农村土地的价值与功能	(127)
一、农村土地经济功能的实现	(128)
二、农村土地的社会保障功能	(133)
第三节 农村土地流转	(138)
一、农村土地流转的作用与意义	(139)
二、现阶段我国土地流转过程中存在的问题与影响因素	(140)
第六章 新农村人口治理系统	(149)
第一节 农村人口控制的现实基础	(150)
一、农村人口与资源环境	(150)
二、农村人口与经济发展	(152)
三、农村人口与社会发展	(154)
第二节 农村人口的规模与结构优化	(155)
一、我国农村人口的现状	(155)
二、控制农村人口增长	(156)
三、农村人口老龄化	(159)
第三节 农村人口素质与农村人力资源开发	(163)
一、农村人力资源开发的作用与地位	(163)
二、农村人力资源开发的现状	(165)
三、农村人力资源开发的对策	(167)
第四节 农村剩余劳动力转移	(170)
一、农村剩余劳动力转移矛盾分析	(172)
二、农村剩余劳动力转移的出路	(173)

第三编 新农村公共服务系统

第七章 新农村基础设施系统	(181)
第一节 农村基础设施的内涵与建设意义	(181)
一、农村基础设施的内涵	(181)
二、农村基础设施建设的意义	(182)
第二节 农村基础设施建设的现状及其成因	(186)
一、农村基础设施建设的现状及其影响	(186)
二、我国农村基础设施建设滞后的成因分析	(191)
第三节 推进农村基础设施建设的对策	(192)
一、贯彻落实好国家向农村基础设施建设投资的有关政策	(193)
二、创新和完善农村基础设施建设的管理体制和运营机制	(193)
三、坚持科学的发展观,继续搞好农村生态环境建设	(193)
四、加强我国农村基础设施建设的财政供给渠道的构建	(194)
第四节 农村基础设施建设有效供给的思路	(194)
一、制度保障:推进二元基础设施基本供给制度的改革与创新	(195)
二、体制保障:根据公共财政的基本要求,深化财政管理体制 改革	(195)
三、措施保障:逐步形成以政府宏观政策为引导的政府投资、 民间投资和外商投资共同参与的多元投资系统	(196)
四、政策导向:改革和完善农村基础设施经营管理体制	(198)
第八章 新农村医疗卫生服务系统	(200)
第一节 农村医疗卫生事业演变过程	(200)
一、开展农村医疗卫生服务的意义	(200)
二、农村医疗卫生事业演变过程简要回顾	(203)
第二节 农村医疗卫生服务存在的主要问题	(204)
一、思想观念及相关研究滞后	(204)
二、医疗卫生资源配置不合理	(205)
三、农村地区医疗资金投入不足,医疗卫生服务设施简陋	(206)

四、合作医疗制度逐年滑坡	(206)
五、全科医学人才培养滞后	(207)
六、管理体制不健全, 服务模式陈旧	(208)
第三节 农村医疗卫生服务系统构建的途径	(209)
一、进一步加强理论研究与宣传工作	(209)
二、进一步加大政府支持力度	(210)
三、发展全科医学, 提高服务质量	(212)
四、全面推行新型农村合作医疗制度	(213)
五、实施乡村一体化管理, 完善农村医疗卫生服务机构 管理系统	(215)
第九章 新农村社会保障系统	(218)
第一节 农村社会保障系统的内涵和发展历程	(218)
一、农村社会保障的概念	(218)
二、农村社会保障的基本内容	(219)
三、我国农村社会保障的发展历程	(219)
第二节 建立农村社会保障系统的重要性和基本 原则	(224)
一、建立农村社会保障系统的重要性	(224)
二、构建农村社会保障系统的基本原则	(226)
第三节 农村社会保障系统建构的主要内容	(230)
一、社会救助	(230)
二、社会保险	(233)
三、社会福利	(240)
第四编 新农村经济系统	
第十章 我国农村经济现状与环境	(243)
第一节 我国农村经济现状	(243)
一、农业和工业、农村和城市发展差距大, 农民收入增长缓慢	(244)
二、传统小农经济与市场经济社会化之间矛盾日趋加剧	(245)

三、农业与农村经济结构偏倚，产业结构仍有待调整	(246)
四、区域农村经济发展差距较大	(248)
第二节 我国农村经济环境	(249)
一、国际环境	(249)
二、国内环境	(250)
第十一章 新农村经济合作组织系统	(252)
第一节 农业经济合作组织的含义和发展历程	(252)
一、农业经济合作组织的含义	(252)
二、我国农业经济合作组织的发展历程	(253)
第二节 现阶段我国新型农业经济合作组织的发展 内容与途径	(257)
一、发展新型农业经济合作组织的必要性	(257)
二、发展新型农业经济合作组织的历史条件	(259)
三、现阶段我国新型农业经济合作组织的类型	(260)
四、现阶段我国新型农业经济合作组织的特征	(261)
五、制约现阶段我国新型农业经济合作组织发展的因素	(263)
六、我国新型农业经济合作组织的发展途径	(265)
第十二章 新农村经济发展系统	(270)
第一节 新农村经济发展政策	(270)
第二节 新农村经济发展理念与方向	(271)
一、积极培育适应市场需要的农业经济主体	(272)
二、继续深化农产品及农业生产资料流通体制改革	(272)
三、切实转变农村地方政府职能，充分发挥地方政府在 新农村经济发展中的作用	(275)
四、继续探索农业产业化与农村城镇化之路	(276)
第三节 新农村经济发展模式	(277)
一、生态效益型农业发展模式	(277)
二、城郊型农业发展模式	(281)
三、工业发展型农村经济发展模式	(283)

第一编 新农村政治文化系统

政治系统为社会设定了基本的权力架构和正式的运行规范，文化系统为社会提供了得以延续的内在精神和潜在的行为惯例，二者共同构成了任何社会得以确立的基础性要件。社会主义新农村社会大系统的构建同样离不开这两个基础性要件。不断深化的村民自治体系，通过新型乡村关系的构建和农民自治组织体系建设，构成了新农村社会大系统的政治系统基础。从乡土社会向法治社会转变、从安土重迁到离土不离乡、从熟人社会向半熟人社会的转变、从封建迷信向传统文明的转变，以及乡村公共文化服务系统的建设，构成了新农村社会大系统的新型文化基础。