

农业部质量体系948项目研究成果



国内外农产品质量安全 标准检测认证体系

罗 斌 主编

 中国农业出版社

◎ 农业部质量体系 948 项目研究成果

国内外农产品质量安全 标准检测认证体系

罗 斌 主编

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

国内外农产品质量安全标准检测认证体系/罗斌主编.
北京: 中国农业出版社, 2007. 4
ISBN 978-7-109-11536-1

I. 国… II. 罗… III. 农产品—质量管理体系—世界
IV. F316.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 027036 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 舒 薇

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 16

字数: 355 千字 印数: 1~1 500 册

定价: 50.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

◎ 农业部质量体系 948 项目研究成果

《国际通行农产品质量安全管理体系
引进与建立》系列专著

编 审 委 员 会

编 委 会 主 任 马爱国

编 委 会 副 主 任 章力建 段武德 叶志华

总 主 编 金发忠

副 总 主 编 罗 斌 钱永忠 魏启文 韩惠鹏
朱 彧

编 委 会 主 编 冯忠泽 盛松华 姚文英

编 委 会 副 主 编 成 昕 秦 芩 李庆江

主要研究编审人员 金发忠 罗 斌 钱永忠 魏启文
韩惠鹏 朱 彧 孙志永 冯忠泽
崔野韩 王 强 宋 恂 陆庆光
王 敏 盛松华 丁保华 姚文英
成 昕 秦 芩 王凤忠 张梦飞
李 耘 王 艳 李庆江 蒋希文

◎ 农业部质量体系 948 项目研究成果

《国内外农产品质量安全标准检测认证体系》

研究编写组

主 编 罗 斌

副 主 编 崔野韩 王 敏 丁保华

主要研究编写人员 (按姓氏笔画为序)

丁保华 王 芳 王 艳 王 敏

王为民 冯忠泽 成 昕 朱智伟

刘继红 李 欣 李 耘 李显军

杨曙明 杨明升 何艺兵 辛盛鹏

张永志 陈 思 罗 斌 郑床木

赵红萍 胡述楫 姚文英 徐学万

崔野韩 韩显焕 谢 炎 廖超子

樊红平

前 言

进入 21 世纪，农产品质量安全问题已成为全球关注的焦点，各国都加强了农产品质量安全管理技术体系的研究和建设。近年来我国农产品质量安全事件时有发生，农产品中农兽药残留、重金属含量超标和违禁药物滥用等一系列问题，严峻考验着我国农产品质量安全管理技术体系，建立健全农产品安全管理体系成为农产品质量安全工作的重要任务。发达国家（地区）和相关国际组织在农产品质量安全管理技术体系研究和建设方面已有一些成功的做法值得学习和借鉴。

为学习和借鉴发达国家（地区）和相关国际组织的先进经验，全面快速提升我国农产品质量安全管理水平，2004 年，农业部启动了“国际通行农产品质量安全管理技术体系引进与建立”重大项目，“农产品质量安全标准检测认证体系的引进与建立”作为重要课题同步启动和实施。

本书是课题研究成果的集中体现，共四部分。第一部分为“农产品质量安全标准体系”，主要介绍了发达国家、国际组织以及我国农产品质量安全标准体系的现状，分析了发达国家以及国际组织的标准体系的发展趋势，并提出我国引进和借鉴国外先进的技术体系应采取的战略措施。第二部分为“农产品质量安全检测体系”，通过对比分析我国与发达国家的农产品质量安全检测体系的差异，提出了构建我国农产品质量安全检测体系的措施。第三部分为“农产品质量安全认证体系”，通过对比分析我国与发达国家的农产品质量安全认证体系的差异，提出了构建我国农产品质量安全认证体系的措施。第四部分为美国、加拿大、英国三国农产品质量安全检测体系情况。

本课题由农业部农产品质量安全中心主持，农业部科技发展中心、中国农业科学院农业质量标准与检测技术研究所等单位共同参与。课题研究过程中，得到了项目总牵头人马爱国主任和首席专家金发忠副主任及项目办公室的大力支持与指导。有关农业行政、科研、生产单位的领导与专家提出了许多建设性

意见，在此一并表示感谢！

希望通过本书的出版，能为我国从事农产品质量安全标准、检测、认证的教学、研究和管理的人员提供参考。由于研究和编写时间仓促，难免存在不足之处，敬请广大读者提出宝贵意见。

编 者

2006 年 12 月

目 录

前言

第一部分 农产品质量安全标准体系

第一章 我国农产品质量安全标准体系	2
第一节 标准分类	2
第二节 标准制定	4
一、标准的计划	4
二、标准的制定与审查	4
三、标准的审批与发布	5
四、标准的复审与修订	5
第三节 标准体系建设进展	5
一、农产品质量安全标准体系框架基本形成	6
二、农业标准水平已有很大提高	6
三、农业标准化队伍初步建成	6
四、农业标准国际化	6
五、体系运行取得成效	7
第二章 发达国家农产品质量安全标准体系	9
第一节 欧盟（以德国、法国为例）	9
一、相关法律法规	9
二、欧盟的农产品质量安全标准体系	10
三、欧盟农业标准制定情况	11
第二节 美国	11
一、相关法律法规	11
二、美国的农产品质量安全标准体系	12
三、美国农业标准制定情况	14
第三节 加拿大	14
一、相关法律法规	14
二、加拿大的农产品质量安全标准体系	15
三、加拿大农业标准制定情况	15
第四节 日本	16
一、相关法律法规	16
二、日本的农产品质量安全标准体系	17
三、日本农业标准制定情况	18
四、日本肯定列表制度	19

第五节 韩国	26
一、相关法律法规	26
二、韩国的农产品质量安全标准体系	27
三、韩国农业标准制定情况	27
第三章 国际标准化组织农产品质量安全标准体系及发展趋势	28
第一节 国际标准化相关组织	28
一、国际食品法典委员会 (CAC)	28
二、世界动物卫生组织 (OIE)	28
三、国际植物保护公约 (IPPC)	30
四、国际标准化组织/农产食品委员会 (ISO/TC34)	30
第二节 国际标准化组织标准体系的发展趋势	31
一、CAC 标准的发展趋势	31
二、OIE 的标准体系的发展趋势	32
三、IPPC 标准的发展趋势	32
四、ISO/TC34 标准的发展趋势	33
第四章 我国农产品质量安全标准体系建设应采取的策略	34
一、体系构建方面	34
二、体系运行与管理方面	34
三、培育农业标准化制定主体	35
四、构建标准化实施网络	36
五、建立健全农业标准化法律法规体系	36
六、完善标准投入机制	37
七、培育标准化人才队伍, 参与国际标准化活动	37

第二部分 农产品质量安全检测体系

第一章 国内外农产品质量安全检测体系	39
第一节 中国农产品质量安全检测体系	39
一、管理机构和职能	39
二、机构类型和组成	40
三、机构管理和认可机制	41
四、体系运行情况	41
第二节 美国农产品质量安全检测体系	43
一、管理机构和职能	43
二、机构类型和组成	44
三、管理机制	44
四、认可制度	45
五、体系运行情况	46
六、美国农产品质量安全检测体系的特点	48
七、对完善我国农产品质量安全检测体系的启示	50
第三节 加拿大农产品质量安全检测体系	52

一、管理机构和职能	52
二、机构分类和组成	53
三、机构人员管理	54
四、认可制度和实验室能力验证	55
五、体系运行情况	55
六、加拿大农产品质量安全检测体系特点评析	56
七、加拿大农产品质量安全检测体系对我国的启示	57
第四节 英国农产品质量安全检测体系	59
一、管理机构和职能	59
二、机构分类和组成	60
三、认可制度	61
四、实验室能力验证	61
五、体系运行情况	61
六、英国农产品质量安全检测体系的主要特点	62
第五节 韩国农产品质量安全检测体系	63
一、管理机构和职能	63
二、机构设置	64
三、体系运行情况	64
四、检测及工作经费来源	67
第二章 农产品质量安全检测体系比对分析及建立对策	68
第一节 农产品质量安全检测体系比对分析	68
一、法律法规比对	68
二、管理部门比对	68
三、硬软件条件比对	69
四、检测能力比对	70
五、能力验证比对	70
六、机构设置比对	71
七、经费投入比对	72
八、运行机制比对	73
九、技术研发比对	73
十、资源信息共享性比对	74
第二节 建立农产品质量安全检测体系的对策建议	75
一、强化法律法规，注重全程监管	75
二、合理布局机构，明晰功能定位	75
三、保证经费投入，提高检测能力	77
四、规范能力验证，提升管理水平	78
五、完善监测制度，实施抽检分离	78

第三部分 农产品质量安全认证体系

第一章 我国农产品质量安全认证体系	80
--------------------------------	----

第一节 产品认证	80
一、无公害农产品认证	81
二、绿色食品认证	85
三、有机食品认证	88
第二节 体系认证	92
一、HACCP 认证	92
二、GAP 认证	93
三、GMP 认证	94
第二章 国外农产品质量安全认证	96
第一节 欧盟农产品质量安全认证	96
一、法国农产品质量安全认证	96
二、德国农产品质量安全认证	99
第二节 美国农产品质量安全认证	100
一、杀虫剂使用标志认证	100
二、有机食品认证	101
三、生态食品认证	101
四、病虫害综合防治 (IPM) 标志管理	101
五、激励性标志认证	102
第三节 日本农产品质量安全认证	102
一、常规农产品认证	102
二、有机农产品认证	103
三、HACCP 认证	103
第四节 韩国农产品质量安全认证	104
一、亲环境认证	104
二、品质认证	105
三、畜产品认证	106
四、水产品认证	106
第五节 其他农产品质量安全认证	106
一、英国的“小红拖拉机”认证	106
二、加拿大 On - Farm 体系认证	107
三、SQF 体系认证	107
四、澳大利亚 Freshcare 认证	108
第三章 国际流行的农产品质量安全认证及发展趋势	109
第一节 有机食品认证	109
一、有机食品的兴起	109
二、有机食品标准及法规体系	109
三、有机食品认证产品种类和认证途径	110
第二节 EUREPGAP 认证	111
一、EUREPGAP 的产生和发展	111
二、EUREPGAP 架构	112
第三节 ISO22000 认证	112

目 录

一、ISO22000 产生	112
二、ISO22000 的特点	113
三、ISO22000 标准内容	114
第四节 农产品质量安全认证的特点	115
一、时令性强	115
二、过程长、环节多	115
三、个案差异性大	115
四、风险评估因素复杂	115
五、地域性特点突出	116
第五节 农产品质量安全认证体系发展趋势	116
一、逐渐成为政府管理农产品质量安全的一个重要手段	116
二、逐渐走向国际化	116
三、逐渐向体系认证与产品认证相结合的方向发展	117
四、认证机构以政府介入的第三方机构为主导	117
附录	119
附录 1 中华人民共和国农产品质量安全法	119
附录 2 日本农林产品品质规格和正确标识法	125
附录 3 韩国亲环境农业育成法	144
附录 4 加拿大农产品法	151
附录 5 欧洲议会与理事会 178/2002 法规（欧盟食品通法）	163
附录 6 美国农产品质量安全检测体系	195
附录 7 加拿大农产品质量安全检测体系	209
附录 8 英国农产品质量安全检测体系	228

第一部分

农产品质量安全标准体系

农业标准体系是保障农业产业持续健康发展的技术基础和规范。农业是一个古老的产业，最早的农业是指农作物种植业。随着农业生产的发展和社会分工，农业的内涵与外延不断扩展和延伸，农业标准的范围也在逐渐扩大。一般来讲，种植业、畜牧业、渔业等行业所涉及的技术标准都属于农业标准的范畴。农产品质量安全标准是农业标准体系中涉及农产品安全和质量的技术规范。我国现行的农产品卫生标准、无公害食品系列标准等国家标准和行业标准都属于农产品质量安全标准。

第一章 我国农产品质量安全标准体系

第一节 标准分类

农业标准体系是由众多农业标准组成的一个庞大而复杂的系统，从农业标准化活动来看，农业标准体系是由领域、内容、层级组成的立体框架结构（图 1-1-1）。在层级上，经过多年的建设与发展，目前我国初步形成了农业国家标准、行业标准、地方标准、企业标准四个层级的技术标准体系框架。在领域上，种植业包含水稻、小麦、玉米、大豆、油菜、棉花、蔬菜、水果、茶叶、花卉、食用菌、糖料、麻类、橡胶等不同产品所涉及的技术标准；畜牧业包含猪、牛、马、羊、鸡、鸭、兔、蜂、饲料等产品所涉及的技术标准；渔业包含鱼、虾、贝、藻等产品所涉及的技术标准。在内容上，包括安全和质量两类标准，安全类标准主要是影响农产品安全的物理性、化学性和生物性危害要素方面的标准；质量类标准主要是农产品质量标准以及与农产品质量有关的标准。

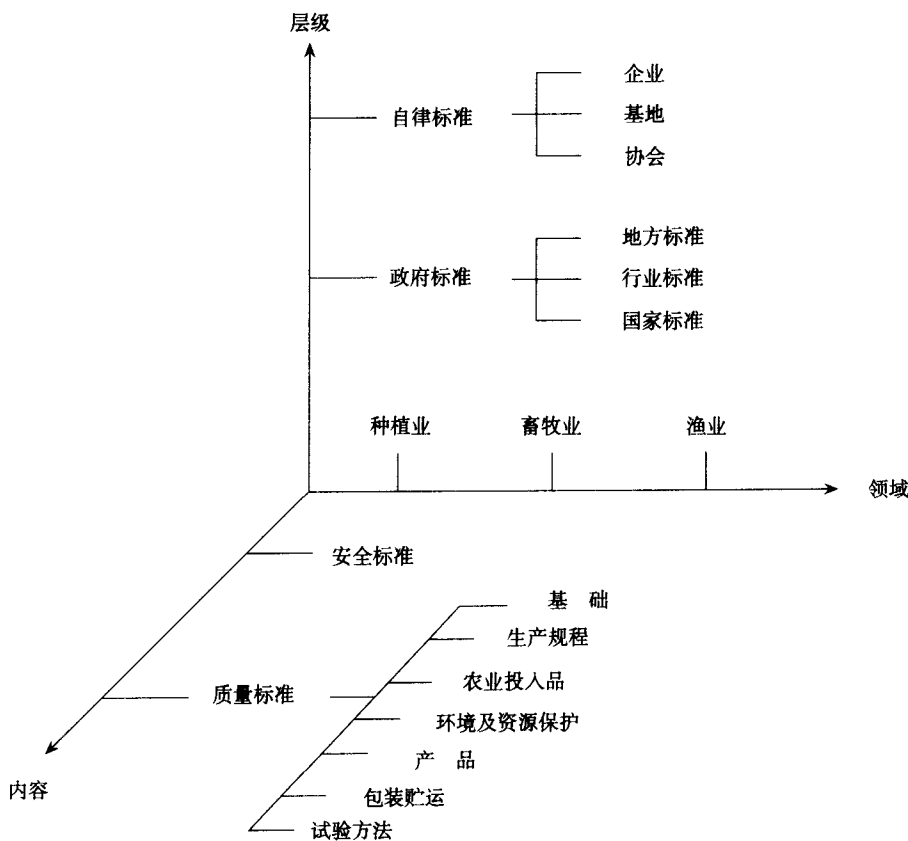


图 1-1-1 农业标准体系三维结构图

2006年11月1日开始实施的《中华人民共和国农产品质量安全法》对“农产品质量安全”的概念进行了规范：“本法所称农产品质量安全，是指农产品质量符合保障人的健康、安全的要求。”因此，凡是涉及保障人的健康、安全要求的标准都属于农产品质量安全标准的范围。对农业标准体系中的农产品质量安全标准进行归纳，并按照不同的领域进行细分的结构框架如图1-1-2所示。

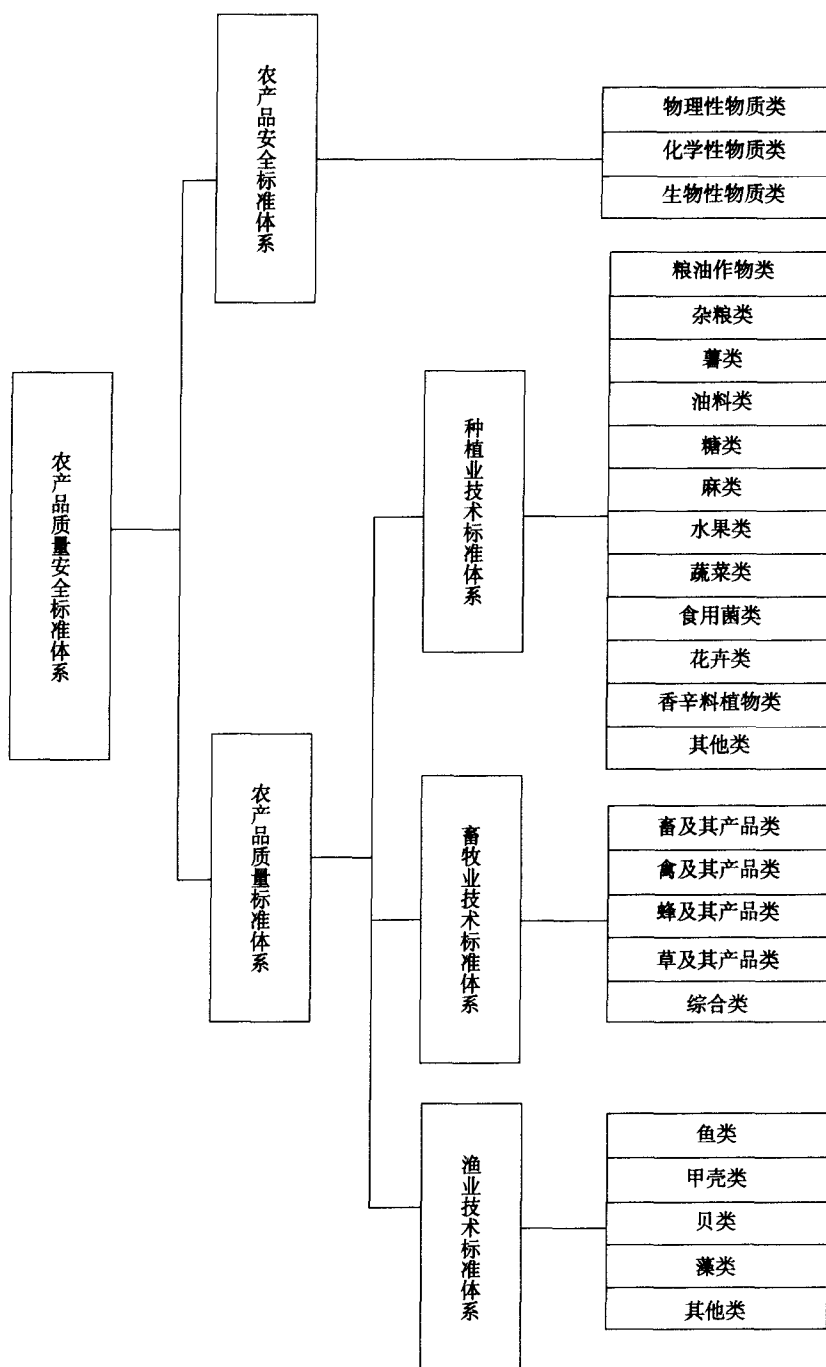


图 1-1-2 农产品质量安全标准体系框架图

第二节 标准制定

一般而言,农业国家标准是在国家质量监督检验检疫总局管理下,由国家标准化管理委员会履行行政管理职能,按照“统一计划、统一审查、统一编号、统一批准和发布”的要求,对需要在全国范畴内统一的技术要求制定农业国家标准。但按照《兽药管理条例》和《农业转基因生物安全管理条例》的规定,兽药产品质量、兽药残留及检测方法,农业转基因检测技术规范等国家标准的制定是由农业部负责的。农业行业标准是由农业部统一管理,负责农业行业标准的计划、立项、制定、审定、编号、发布、备案与复审工作。农业地方标准则由省、自治区、直辖市标准化行政主管部门统一编制计划、组织、制定、审批、编号和发布。企业标准由企业组织制定,并按省、自治区、直辖市人民政府的规定备案。根据《农产品质量安全法》的规定,从2006年11月1日起,国务院农业行政主管部门和省、自治区、直辖市人民政府农业行政主管部门负责制定农产品生产技术要求 and 操作规程。这就意味着凡是涉及农产品生产的技术要求和规范,不论是国家标准还是地方标准,都将由农业部门负责。

一、标准的计划

国家标准根据《国家标准管理办法》,由国家标准化管理行政主管部门在每年6月提出编制下年度国家标准计划项目的原则要求,国务院有关行政主管部门则将编制国家标准计划项目的原则、要求,转发给由其负责管理的全国专业标准化技术委员会或专业标准化技术归口单位。经征求意见后,国务院标准化行政主管部门对上报的国家标准计划项目草案,统一汇总、审查、协调后,下达下年度国家标准计划项目。兽药质量、兽药残留及检测方法,农业转基因生物安全管理技术规范等国家标准的计划则由农业部门提出和下达。

农业行业标准依据《行业标准管理办法》,由农业部每年根据需要提出《农业行业标准制修订项目指南》;由各相关单位根据项目指南提出项目申请;由农业部各业务司局负责对本行业、本系统的标准制修订项目申请材料进行初审,并提出本行业、系统的标准制修订计划,由农业部标准化主管司局委托专门的技术机构组成专家组对各业务司局提出的计划进行评审后形成年度计划,农业部标准化主管司局根据该计划最终确定年度农业行业标准制修订项目,并以文件形式下达。

农业地方标准根据《地方标准管理办法》,对没有国家标准和行业标准而又需要在省、自治区、直辖市范围内统一要求的,可以制定地方标准。省、自治区、直辖市标准化行政主管部门,向同级农业行政主管部门和省辖市(含地区)标准化行政主管部门,部署制定地方标准年度计划的要求,由同级有关行政主管部门和省辖市标准化行政主管部门根据年度计划的要求提出计划建议;省、自治区、直辖市标准化行政主管部门对计划建议进行协调审查,制定出年度计划。

二、标准的制定与审查

由负责标准起草单位对所制定标准的质量及其技术内容全面负责,起草标准征求

意见稿,编写“编制说明”及有关附件,经负责起草单位的技术负责人审查后,印发各有关的主要生产、经销、使用、科研、检验单位及大专院校征求意见。负责起草单位对征集的意见进行归纳整理,分析研究和处理后提出“标准送审稿”、“编制说明”及“意见汇总处理表”。国家标准由负责该项目的技术委员会秘书处或技术归口单位审阅,并确定能否提交审查。农业行业标准由农业部业务对口司局复核申报材料,提出审定专家建议并连同有关材料报农业部市场与经济信息司(农业部质量办公室)。地方标准送审稿由省、自治区、直辖市标准化行政主管部门组织审查或委托同级农业行政主管部门、省辖市标准化行政主管部门组织审查,审查形式可会审,也可以函审。

三、标准的审批与发布

国家标准化行政主管部门、农业部、省(自治区、直辖市)标准化行政主管部门分别负责国家、行业、地方标准的审批、编号、发布。兽药质量、兽药残留及检测方法,农业转基因生物安全管理技术规范等国家标准由农业部审批、编号和发布。标准报批稿的审核时间一般不超过4个月,国家标准由中国标准出版社出版,兽药标准由兽医行政主管部门确定出版单位。行业标准的发布由农业行政主管部门确定出版单位。省、自治区、直辖市标准化行政主管部门在发布各自的地方标准后30天内,分别向国务院标准化行政主管部门和有关行政主管部门进行标准备案。地方标准的出版、发行工作由各省(自治区、直辖市)标准化行政主管部门负责。

四、标准的复审与修订

国家、行业、地方标准的主管部门对实施期满5年的标准应进行复审,以确定对该标准采取以下哪一种处理方式:继续有效、修改(通过技术勘误表或修改单)、修订(提交计划项目申请,立项对标准进行修订)或废止。

第三节 标准体系建设进展

随着我国农业生产由数量型向质量效益型的转变,以及人民生活水平的提高,标准对农业经济效益的调节作用日益明显。围绕农业结构调整、农民增收和发展农产品国际贸易,农产品生产者、经营者、消费者和管理者对农业技术标准的需求越来越迫切。1999年农业部和财政部启动实施了农业行业标准制修订专项计划,截至2006年底,已连续下达八批共2500多项农业标准制修订专项计划,一大批名、特、优、新农产品、动植物病虫害诊断与防治、农兽药使用、农兽药等有毒有害物质残留限量、农产品产地环境条件等与农产品质量安全密切相关的关键控制技术标准得到制定、修订。农业技术标准体系不论从建设内容、管理体系还是运行机制看都已基本成型,并取得显著的效果。