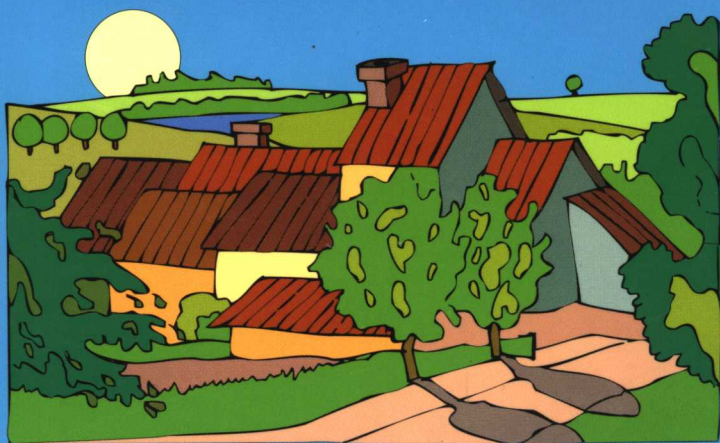


社会主义新农村建设·政策导读丛书

新农村： 村容整洁

左 停 主编



中国农业大学出版社

社会主义新农村建设·政策导读丛书

新农村:村容整洁

左 停 主编

中国农业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

新农村:村容整洁/左停主编. —北京:中国农业大学出版社,2007.1
(社会主义新农村建设·政策导读丛书)

ISBN 978-7-81117-144-0

I. 村… II. 左… III. 农业环境-环境保护-中国 IV. X322.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 160121 号

书 名 新农村:村容整洁

作 者 左停 主编

策 划 魏秀云 孙 勇

责任编辑 张苏明

封面设计 楠竹文化

责任校对 王晓凤 陈 莹

出版发行 中国农业大学出版社

社 址 北京市海淀区圆明园西路 2 号

邮政编码 100094

电 话 发行部 010-62731190,2620

读者服务部 010-62732336

编辑部 010-62732617,2618

出 版 部 010-62733440

网 址 <http://www.cau.edu.cn/caup>

e-mail cbsszs @ cau.edu.cn

经 销 新华书店

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

版 次 2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月第 1 次印刷

规 格 787×980 16 开本 14.5 印张 214 千字

印 数 1~3 000

定 价 20.00 元

图书如有质量问题本社发行部负责调换



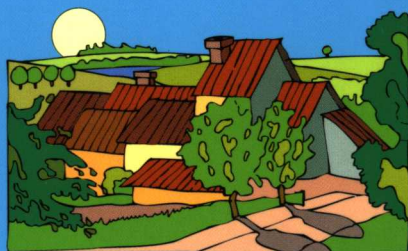
主编简介

左停，中国农业大学人文与发展学院副院长、教授、博士生导师，从事农村和区域发展、自然资源管理和农村公共政策研究。2000年以来主持社区资源管理、扶贫和农村发展、农村公共政策影响等方面的国内外课题11项，出版著作8部，发表论文30余篇，受聘担任联合国开发计划署、亚行等国际组织的项目顾问。

策 划：魏秀云 孙 勇

责任编辑：张苏明

封面设计：楠竹文化



主 编 左 停

副主编 张庆文

参 编 苟天来 柴浩放 鲁静芳

社会主义新农村建设系列丛书 指导委员会

主任 陈锡文 中央财经领导小组办公室副主任
中央农村工作领导小组办公室主任
瞿振元 中国农业大学党委书记

委员 (按姓氏笔画排列)

王秀明 审计署法制司司长
王珠珠 中央电教馆研究员
王瑞娟 中共山西省委党校研究员
甘士明 农业部农产品加工局局长
白启云 科技部中国农村技术开发中心
农村科普处处长
白金明 农业部科教司正局级巡视员
吴加志 中国农业大学继续教育学院院长
宋 常 中国人民大学会计系博士生导师
张成龙 农产品加工·新农村建设杂志社
主编
李润亮 国家信息中心综合项目办公室
高级经济师
杨文宪 山西省农业厅厅长

孟庆田	天津农学院教授
郑清智	中国农业发展集团总公司总经理
姜毅	安徽省政府采购中心主任
姜丽明	中国银行业监督管理委员会合作 金融机构监管部副主任
查理森	中华合作时报社副总编辑
赵志杰	山西省中小企业局副局长
赵建生	山西省财政厅农业综合开发办公室 主任
赵鸣骥	财政部农业司司长
徐加爱	商务部财务司副司长
钱啸森	审计署干部培训中心主任
梁田庚	农业部人事司司长
黄晓英	北京曲辰教育咨询有限公司总经理
曾业松	中共中央党校研究室主任
戴建功	山西省农机局副局长

社会主义新农村建设·政策导读丛书

编 委 会

主 任 王秀清

委 员 (按姓氏笔画排列)

左 停 任大鹏 朱启臻 何秀荣 李秉龙
辛 贤 张正河 赵 阳 郭 沛

关于建设社会主义新农村的若干问题

(代序)

党的十六届五中全会明确指出：建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。2006年初，中共中央、国务院又发出了“关于推进社会主义新农村建设的若干意见”。扎实稳步地推进社会主义新农村建设，不仅是党中央对进一步开创“三农”工作新局面的重大战略部署，而且也是全面贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会所不可或缺的重要内容。

一、中央为什么再次提出建设社会主义新农村

“建设社会主义新农村”在我们党以往的文献中曾多次提出过。党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中，再次提出了“建设社会主义新农村”的目标和任务。

1. 鲜明的时代特征和丰富的科学内涵

党的十六大明确提出了“统筹城乡经济社会发展”的要求，十六届三中全会提出了“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”，这些都构成了再次提出“建设社会主义新农村”的特定时代背景。十六届五中全会提出的“建设社会主义新农村”，则是基于我国总体上已经进入“以工促农、以城带乡”发展阶段的重要判断，着眼于全面建设小康社会和基本实现现代化的全局提出来的。因此，按照统筹城乡经济社会发展的要求，落实工业反哺农业、城市支持农村的方针，就是这次提出“建设社会主义新农村”的最鲜明的特征，其内涵也必然更为丰富，这就是“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。

2. 建设社会主义新农村是党对“三农”工作的认识不断深化的必然结果

随着经济社会发展的阶段性变化，党对“三农”问题的认识也在与时俱进地日益深化。党的十六大报告第一次明确提出，“统筹城乡经济社会

发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务”。党的十六届三中全会首次明确提出了坚持以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观并具体化为“五大统筹”。党的十六届四中全会上,胡锦涛总书记提出“两个趋向”的观点。2004年底的中央经济工作会议上,胡锦涛总书记进一步指出,之所以提出“两个趋向”,是因为我国在总体上已经到了“以工促农、以城带乡”的发展阶段。2005年3月,温总理在政府工作报告中也明确提出,“要适应经济社会发展新阶段的要求,实施工业反哺农业、城市支持农村的方针”。可见,到十六届五中全会召开之前,党中央已经根据经济社会发展的阶段性变化,为阐述提出建设社会主义新农村这一历史任务的重要性和必然性,从理论基础到思想认识作了层层铺垫,这一重大历史任务的提出具有必然性。

3. 建设社会主义新农村,既是长期的历史任务,又有现实的紧迫性

我国改革开放以来,在经济快速增长的同时,若干新的社会矛盾也在逐步积累和显现,其中突出的问题之一,就是城乡之间的发展差距还在继续扩大。解决这个矛盾的根本途径,就是制定加强统筹城乡发展的具体政策措施。建设社会主义新农村将是一个伴随现代化建设全过程的历史性任务,应清醒认识到推进社会主义新农村建设的紧迫感。现在提出新农村建设,至少有以下理由:第一,是建设现代农业的必然要求。第二,是遏制城乡差距扩大,实现城乡协调发展的必然要求。第三,是贯彻落实扩大内需的方针的必然要求。第四,是构建社会主义和谐社会的必然要求。第五,我国总体上已进入“以工促农、以城带乡”的发展阶段。

二、建设社会主义新农村的目标、任务和原则性要求

社会主义新农村建设是一个综合性、系统化的目标体系,是一个庞大的系统工程,需要进行全方位的把握,概括地说,就是“五个五”。

1. 总的要求:生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主

重要的是把握三点:一是这五句话中最重要的就是生产发展和生活宽裕,也就是农民要增产增收。二是要明确第二个要求是“生活宽裕”而非“生活富裕”。三是这五句话是一个完整的整体,它不能被割裂开来。绝不能片面地把社会主义新农村建设理解为就是新村庄建设,一定要引导广大农村基层干部和农民认识到,社会主义新农村建设不是一个简单

的改变村容村貌的过程,不能仅仅变为拆老房、建新房的行动。

2. 要协调推进农村五大建设:经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和基层党的建设

根据建设和谐社会的要求,中央提出了进行经济、政治、文化、社会“四位一体”的建设。结合农村的实际情况,党的农村基层组织建设确实还存在不少问题。胡锦涛总书记明确指出,要把新农村建设作为农村先进性教育围绕的一个中心来推进。

3. 在建设新农村的过程中要做到“五个必须坚持”

第一,必须坚持以农村经济发展为中心,进一步解放和发展农村生产力。第二,必须坚持稳定和完善农村基本经营体制。第三,必须坚持以人为本,着力解决农民群众在生产生活中最迫切的实际问题。第四,必须坚持因地制宜地搞好规划。第五,必须坚持调动各方面的积极性。

4. 推进新农村建设的具体工作中要做到“五要五不要”

第一,要注重实效,不要搞形式。第二,要量力而行,不要盲目攀比。回良玉副总理指出:“不要把那些好是好,就是学不了的典型,到处硬性推广。”第三,要民主协商,不要强迫命令。第四,要引导扶持,不要包办代替。第五,要突出特色,不要强求一律。要体现农村特色,让农民生产生活更方便;要突出当地文化的特色;要保持民族特色。

5. 建设新农村的“五大目标”

第一,农村生产力确实有新的发展。第二,农民生活水平确实有新的提高。第三,农村基础设施确实有新的改善。第四,农村社会事业确实有新的发展。第五,农村基层民主政治建设继续推进。

三、建设社会主义新农村必须进行体制机制创新

推进社会主义新农村建设,关键在于创新体制机制,动员能够动员的资源和力量,为实现这一重大历史任务提供保障。

1. 形成对农业农村稳步增长、效率不断提高的投入机制

现阶段,要顺应经济社会发展阶段变化和建设社会主义新农村的要求,坚持“多予少取放活”的方针,重点在“多予”上下工夫。要按照存量适度调整、增量重点倾斜的原则,不断增加对农业和农村的投入。扩大公共财政覆盖农村的范围,逐步形成新农村建设稳定的资金来源,建立“工业

反哺农业、城市支持农村”的长效投入机制。

2. 形成党委和政府各部门协调配合、齐抓共管的工作机制

建立高效、协调的工作机制是贯彻建设社会主义新农村任务的重要保证。各级党委要更加自觉地重视新农村建设工作,切实抓紧抓好,努力形成党委统一领导、党政各部门、社会各方面、各地区齐抓共管、各负其责的工作机制。

3. 形成充分调动广大农民积极性的激励机制

各级政府和领导干部要认识到,对农村的建设和发展特别是农村公共事业的发展,政府应勇于承担责任,积极予以支持;同时,要引导农民在国家政策扶持下发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,依靠自己辛勤劳动建设自己的幸福家园。推进新农村建设,必须牢牢把握的两大重要原则是“从各地实际出发,尊重农民意愿”和“通过农民辛勤劳动和国家政策扶持”。

4. 形成吸引社会各方广泛支持的参与机制

新农村建设的主体虽然是广大农民,但必须坚持发挥各方面的积极性,引导各方面力量共同参与,使社会主义新农村建设成为全党全国的共同行动。一是政府部门和有关机构要充分发挥城市带动农村发展的作用。二是积极引导商业资本进入农村。

5. 形成逐步改变城乡二元结构的统筹发展机制

建立统筹城乡的经济和社会管理体制包括许多方面内容,也是一个漫长的过程。从世界各国改变农村地区落后的基本经验来看,最根本的就是要不断加大力度实现这两句话:“钱进去,人出来”。从我国当前的情况来看,农民最为迫切的要求之一,就是“逐步建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度,依法保障进城务工人员的权益”。

陳錫文

2007年1月6日

前 言

党的十六届五中全会指出,建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,扎实稳步推进社会主义新农村建设,是新形势下促进农村经济社会全面发展的重大战略部署,是实现全面建设小康社会目标的必然要求,是贯彻落实科学发展观和构建和谐社会的重大举措,是改变我国农村落后面貌的根本途径,是系统解决“三农”问题的综合性措施。

村容整洁是建设社会主义新农村的要求之一。我国目前城乡差距不断加大,农村发展停滞不前的一个很重要的因素是农村公共基础设施的投入不足,2006年中央一号文件又明确提出“加强农村基础设施建设,改善社会主义新农村建设的物质条件”,村容整洁的目标就是要使农村脏、乱、差的状况从根本上得到治理,基础设施配套完备,生态环境和人居条件不断得到改善,使农村呈现出民居美化、街院净化、道路硬化、村庄绿化的新面貌。村容整洁是农业发展的环境条件,是农民生活的物质载体,也是社会主义新农村建设的外在表象。村容整洁目标的实现对于新农村建设具有重要的意义。

新农村建设是一个整体系统的工程,村庄建设是新农村建设中的一部分。实现村容整洁,最主要的措施就是村庄建设和整治。村庄建设是指在农村土地上进行的修建房屋以及其他基础、公共设施的行为,村庄建设强调一个从无到有的过程,是一个具体的行为在村庄体现。村庄整治是村庄建设中的一部分,更偏重于对现有设施的整理和治理,强调在原有的一些基础上进行的改进和改建,旧村改造就属于村庄整治。建设部对当前的新农村村庄建设提出了“村庄整治”的概念,强调在现有的基础上对村容村貌进行整治,而不是推倒重新建设,整治的过程也是村庄建设的过程。

村庄规划是村庄建设和整治的前提。农村脏、乱、差现象的存在跟村庄规划的制定有很大的关系。提高对村庄规划的认识,抓紧编制村庄建设整治规划,对村庄建设进行正确引导是当前实现村容整洁目标的当务

之急。

本书的编写是按照从解决问题的方式出发的一种体例。首先对于“村容整洁”进行了阐述,包括含义、内容和意义,接下来分析了我国村庄布局建设的发展以及现状,从而提出了改变我国村庄建设现状、实现村容整洁的新农村目标的程序措施:规划—建设—整治;然后对国外的基础设施建设经验进行了阐述,以便于为当前的新农村建设提供借鉴;最后结合目前新农村建设的现状,分析了存在的问题,提出了政策建议。

本书由中国农业大学人文与发展学院左停教授任主编,张庆文任副主编。编写具体分工如下:

第一讲左停、苟天来,第二讲苟天来、张庆文,第三讲柴浩放、张庆文;第四讲张庆文;第五讲张庆文;第六讲鲁静芳;第七讲左停、鲁静芳。全书由左停、张庆文拟定提纲、统稿。书中的照片除注明出处的外均由本书作者拍摄。

本书在编写过程中,参考了大量的文献、图片和资料并在页下和文末参考文献中列出,谨对作者表示衷心的感谢。本书的出版得到了中国农业大学出版社的大力支持,在此表示感谢。

由于作者水平和经验的不足,书中不可避免地存在错误和不妥之处,恳请专家、学者和广大读者批评指正。

编 者

2006 年 7 月

目 录

第一讲 社会主义新农村村容整洁概述/1

- 一、村容整洁的含义/3
- 二、村容整洁的主要内容/6
- 三、村容整洁的意义/10

第二讲 我国村庄布局建设/15

- 一、和村庄相关的概念/17
- 二、村庄的起源/19
- 三、村庄布局的类型/21
- 四、村庄布局建设的形成条件/23
- 五、我国村庄建设发展的历史/25
- 六、当前我国村庄布局建设的现状以及问题分析/30

第三讲 村庄规划/45

- 一、概念说明/47
- 二、村庄规划的意义/47
- 三、村庄规划的原则/50
- 四、村庄规划的内容/54
- 五、村庄规划中应该注意的问题/60
- 六、加强村庄规划的建议/62

附1 参与式村庄规划/68

附2 北京市某村的村庄规划(部分)/76

第四讲 村庄建设/85

- 一、概念含义/87
- 二、新农村建设和村庄建设的区别与联系/87
- 三、新农村村庄建设的任务/92
- 四、新农村村庄建设的原则/94

五、新农村村庄建设相关的两个问题/96	
第五讲 村庄整治/101	
一、村庄整治的含义/103	
二、村庄整治规划的必要性和指导思想/103	
三、村庄整治项目的选择/105	
四、村庄整治的内容/109	
五、村庄整治中要注意的问题/130	
附 创新机制：创旧村整治新模式/139	
第六讲 农村公共基础设施建设的国际经验/145	
一、我国农村公共基础设施建设的特点与问题/147	
二、农村公共基础设施建设是农村发展的重要组成部分/150	
三、不同地区和国家的主要做法/153	
四、对我国农村公共基础设施建设和管理的启示/169	
第七讲 当前我国新农村建设的经验、问题以及政策建议/175	
一、国内新农村建设的经验/177	
二、新农村建设中存在的问题及原因/183	
三、新农村建设的对策建议/191	
四、新农村建设的其他问题/194	
附件1 建设部的新农村试点准备怎样搞/197	
附件2 建设部《关于村庄整治工作的指导意见》/201	
附件3 村庄和集镇规划建设管理条例/206	
附件4 中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见 (摘选)/214	
参考文献/216	