

科学发展共建和谐 基层党员干部读本

KEXUEFAZHANGONGJIANHEXIEJICENGDANGYUANGANBUDUBEN

中共河北省委宣传部
中共河北省委讲师团

组织编写

河北人民出版社

科学发展共建和谐 基层党员干部读本

中共河北省委宣传部 组织编写
中共河北省委讲师团

河北人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学发展共建和谐基层党员干部读本/中共河北省委宣传部,中共河北省委讲师团组织编写. —石家庄:河北人民出版社,2007.9

ISBN 978-7-202-04572-5

I. 科… II. ①中…②中… III. 中国共产党-党的建设-学习参考资料 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 135669 号

书 名 科学发展共建和谐基层党员干部读本

作 者 中共河北省委宣传部
中共河北省委讲师团 组织编写

责任编辑 赵锁学 王 岚

美术编辑 李 欣

责任校对 张三铁

出版发行 河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街330号)

印 刷 河北新华印刷一厂

开 本 880×1230 毫米 1/32

印 张 8.125

字 数 144 000

版 次 2007 年9月第1版 2007 年9月第1次印刷

印 数 1—2 000

书 号 ISBN 978-7-202-04572-5/D·464

定 价 16.80 元

版权所有 翻印必究

前 言

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，准确把握世界发展趋势，认真总结我国发展经验，深入分析我国经济社会发展的阶段性特征，不断进行理论创新，提出了科学发展观、构建社会主义和谐社会等一系列重大战略思想。这些重大战略思想，涵盖了我国经济社会发展的各个方面，深刻揭示了中国社会主义现代化建设的发展道路、发展模式、发展战略、发展动力、发展目标和方式等，集中体现了与时俱进的马克思主义关于发展的世界观和方法论，进一步深化了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，是我们全面建设小康社会，实现富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家必须长期坚持的重要指导思想。

党的创新理论是我国亿万人民群众建设中国特色社会主义伟大实践的科学总结，只有回到人民群众的实践中去，才能转化为巨大的物质力量。党的创新理论必须转化为改革和建设的各项具体政策，转化为领导干部科学决策的创新思路和做好工作的有效方法，转化为广大干部群众思考问题、把握问题、处理问题的立场、观点和方法，才

能充分发挥其指导实践、推动工作的强大动力。

加强党的创新理论的学习和宣传，用党的创新理论武装干部群众的头脑，是把党的创新理论转化为干部群众指导思想和实际行动的重要途径。基层党员干部是经济社会发展的重要组织者和实践者，全面贯彻落实党的创新理论最根本的是要靠基层干部群众具体而生动的实践。用党的创新理论武装他们的头脑，做到真学真信真懂真用党的创新理论，是思想理论战线重要的政治任务，是必须认真研究和探索的重大课题。基层党员干部对党的创新理论有着强烈的渴望和急切的认知需求。通过多种有效途径和措施，把党的创新理论传播到基层党员干部中去，是理论工作者义不容辞的责任，是继续推进现代化建设事业、实现河北更好更快发展的迫切需要。

为了帮助广大基层干部群众掌握和了解党的创新理论、中央的方针政策和省委的战略部署，省委宣传部和省委讲师团组织部分专家学者编写了《科学发展共建和谐基层党员干部读本》，本书主要有三个特点：一是准确把握党的创新理论的基本观点与深入解读党的创新理论相结合。本书共分四大部分、十二个专题。前三部分重点介绍的是党的创新理论的基本观点和内容，并对主要观点进行了深入解读。第一部分介绍的是科学发展观的基本观点及内涵，并从“科学发展必须坚持以经济建设为中心”、“科学发展必须坚持可持续发展”两个方面对“建立自主

创新体系”、“建设社会主义新农村”、“发展循环经济，建设资源节约和环境友好型社会”等进行了深入解读。第二部分介绍的是构建社会主义和谐社会的基本观点和内容，并对社会主义核心价值体系、树立社会主义荣辱观、民主政治建设和社会管理等重点内容进行了深入解读。第三部分介绍了党的建设方面的理论创新的基本观点和内容，并对“党的作风建设”、“基层党组织建设”两项主要内容进行了深入解读。二是理论与实践相结合。为了突出理论对实践的指导作用，本书把河北省建设沿海经济社会发展强省的战略部署及政策措施作为第四部分单独列出，进行了详细解读。三是深入浅出、通俗易懂。本书主要面向基层党员干部，编写中我们力求用大众化的语言，用发生在基层党员干部工作和生活中的事例来阐释和解读党的创新理论、方针政策和省委的战略部署，力求通俗易懂，应该说是基层党员干部学习党的创新理论的一本很好的辅助教材。

目 录

走科学发展之路

推动经济社会全面、协调、可持续发展

一、科学发展观是推进社会主义现代化必须长期

坚持的指导思想 (3)

(一) 科学发展观提出的时代背景 (4)

(二) 科学发展观是指导发展的世界观和方法
论的集中体现 (8)

(三) 科学发展观的核心是以人为本 (13)

(四) 科学发展观的基本要求是全面、协调、
可持续发展 (18)

二、科学发展必须坚持以经济建设为中心 (23)

(一) 加快经济结构调整, 转变经济增长方式 ... (24)

(二) 以科技为支撑, 建立自主创新体系 (29)

(三) 发展现代农业, 促进社会主义新农村建
设 (35)

三、科学发展必须坚持可持续发展 (42)

(一) 大力发展循环经济 (42)

- (二) 节约资源, 建设资源节约型社会 (49)
- (三) 保护环境, 建设环境友好型社会 (53)

坚持共建共享, 推进社会主义和谐社会建设

四、构建和谐社会, 着力解决影响发展的突出问

题 (63)

- (一) 构建社会主义和谐社会是我们党从党和国家事业发展全局出发提出的重大战略任务 (63)
- (二) 优先发展教育事业, 大力促进教育公平 (67)
- (三) 加强医疗卫生服务, 不断提高人民健康水平 (71)
- (四) 加快发展文化事业和文化产业, 满足人民群众文化需求 (74)
- (五) 完善公共财政制度, 促进基本公共服务均等化 (77)
- (六) 切实做好就业、社会保障和收入分配调节等工作 (80)

五、建设和谐文化, 巩固社会和谐的思想道德基

础 (86)

- (一) 建设社会主义核心价值体系 (86)
- (二) 树立社会主义荣辱观 (92)

(三) 坚持正确的思想舆论导向	(96)
(四) 广泛开展和谐创建活动	(101)
六、推进民主法制建设, 加强改进社会管理, 保 持社会安定有序	(107)
(一) 完善民主权利保障制度, 保证人民当家 做主	(107)
(二) 完善法律制度, 夯实社会和谐的法治基 础	(110)
(三) 完善司法体制机制, 建设公正、高效、 权威的社会主义司法制度	(112)
(四) 健全和完善社会管理格局, 强化社会管 理和服务	(115)
(五) 统筹协调各方面利益关系, 妥善处理各 类社会矛盾	(119)
(六) 健全应急管理体制机制及社会治安防控 体系, 确保人民安居乐业	(121)
(七) 调动一切有利于社会和谐的积极因素 ..	(124)

切实加强党的建设

为科学发展共建和谐提供坚强的政治保证

七、加强党的执政能力建设, 提高党的领导水平 ..	(129)
(一) 执政能力建设是党执政后的一项根本建 设	(129)

(二) 坚持科学执政、民主执政、依法执政 …	(136)
(三) 增强执政意识, 改进执政方式 ……………	(143)
八、加强党的作风建设, 增强党的凝聚力 ……………	(151)
(一) 党的作风建设是党的建设的重要方面 …	(152)
(二) 始终保持党同人民群众的血肉联系 ……	(156)
(三) 把领导干部作风建设落到实处 ……………	(166)
九、加强党的基层组织建设, 增强党的战斗力 …	(170)
(一) 加强基层领导班子建设, 增强“三种意 识” ……………	(171)
(二) 充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用 …	(177)
(三) 加强党员素质建设, 做科学发展、共建 和谐的模范 ……………	(183)

以科学发展观为统领, 实现更好更快发展 推进和谐河北建设

十、努力实现建设沿海经济社会发展强省的奋斗 目标 ……………	(191)
(一) 确定建设沿海经济社会发展强省奋斗目 标的主要依据 ……………	(191)
(二) 全面认识和科学把握建设沿海经济社会 发展强省的奋斗目标 ……………	(200)
十一、建设沿海经济社会发展强省的战略部署 …	(206)
(一) 打造沿海经济隆起带, 构筑区域发展的	

新格局	(206)
(二) 加快产业结构战略性调整, 迈出增长方 式转变的新步伐	(209)
(三) 加快城市化进程, 构建加速发展的新平 台	(211)
(四) 推进县域经济发展和文明生态村建设, 谱写社会主义新农村建设的新篇章	(213)
(五) 大力发展民营经济, 开拓全民创业的新 局面	(217)
(六) 破除体制机制障碍, 实现改革开放的新 突破	(220)
(七) 建设创新型河北, 为经济社会发展注入 新动力	(223)
(八) 切实改进公共服务, 创造有利于经济发 展的新环境	(225)
十二、扎实推进和谐河北建设的政策措施	(228)
(一) 高度关注民生, 积极发展社会事业	(228)
(二) 充分发扬民主, 加快法治进程	(234)
(三) 切实保障民安, 化解社会矛盾	(238)
(四) 积极塑造民魂, 建设和谐文化	(242)
(五) 大力促进民和, 协调各方关系	(244)
后记	(247)

● 科学发展共建和谐基层党员干部读本

走科学发展之路
推动经济社会全面、协调、可持续发展



一、科学发展观是推进社会主义现代化必须长期坚持的指导思想

科学发展观是我们党站在历史和时代的高度，着眼于实现全面建设小康社会的宏伟目标和推进中华民族伟大复兴，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪新阶段我国经济社会发展全局出发，总结新中国成立以来特别是改革开放 20 多年来我国现代化建设的历史经验，吸取人类文明进步的成果和世界各国在发展问题上的经验教训，而提出的重大战略思想。科学发展观凝结着几代共产党人团结带领全国各族人民在建设中国特色社会主义伟大实践中推进马克思主义中国化的智慧结晶，揭示了我国经济社会发展的客观规律，标志着我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到了一个新高度，是我们党对社会主义市场经济条件下经济社会发展规律认识的升华，是马克思主义发展理论的重大创新，是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是实现全面建设小康社会宏伟目标的根本指针，是改革开放和现代化建设必须长期坚持的重要指导思想。既然科学发

展观如此重要，那么我们就有必要把一些与之相关的基本问题搞清楚、弄明白，以增强贯彻落实的自觉性。

（一）科学发展观提出的时代背景

1. 科学发展观是在总结我国长期发展的实践经验，深化对社会主义建设规律认识的基础上提出的重大战略思想

科学发展观是马克思主义的重大理论创新，开辟了马克思主义中国化的新境界。但科学发展观的形成不是一朝一夕的事情，而是凝结了几代中国共产党人的心血和艰辛探索。新中国成立以来特别是改革开放 20 多年来，我国社会主义建设取得了巨大的成就，实现了人民生活由温饱到小康的历史性跨越。在我国波澜壮阔的社会主义建设实践历程中，我们党对发展规律进行了不懈地探索，这里面有成功的喜悦，有探索的艰辛，有宝贵的经验，有深刻的教训。毛泽东同志用了较长时间探索中国社会主义建设道路，发表了《论十大关系》、《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等重要论著，提出了关于社会主义建设和发展的许多重要理论观点；党的十一届三中全会以后，邓小平同志以“建设有中国特色社会主义”为主题，提出了关于社会主义的根本任务、发展道路、发展阶段、发展战略、发展动力等一系列重要观点，开辟了建设中国特色社会主义的新道路，使中国的面貌发生了翻天覆地的变化；

以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体提出了“三个代表”重要思想，强调发展是我们党执政兴国的第一要务，阐明发展是贯穿“三个代表”重要思想的主题；党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，明确提出推进社会主义经济、政治、文化和社会“四位一体”的建设，全面总结了我们党关于发展的思想成果，提出树立和落实以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，从而实现了我们党在发展观上的重要理论创新，进一步深化了我们党对社会主义建设规律的认识，发展了社会主义现代化建设指导思想和马克思主义的发展观。

2. 科学发展观是在吸收人类文明进步新成果，正确借鉴世界各国发展经验教训的基础上提出来的重大战略思想

20 世纪 40 年代以后，世界上对于发展理论的研究经历了从传统的发展观念和战略到新型发展观念与战略的演变，并以其广泛而深刻的影响力载入人类文明史册；从 1960 年美国人罗斯托的《经济成长的阶段》一书问世，1972 年罗马俱乐部发表《增长的极限》，1987 年挪威首相布伦特兰主持的世界环境与发展委员会和环境规划署向联合国提交的报告《我们共同的未来》的发表，到 1992 年在巴西里约热内卢召开的“联合国环境与发展大会”通过《21 世纪议程》，丰富和确立了可持续发展观。不少

国家经过较长时期工业化、市场化、城市化浪潮的洗礼，从自身和他人的经验教训中进行理性思考，越来越认识到社会全面发展的重要性，越来越认识到遵循协调性、综合性、持续性是人类发展的唯一正确选择。当前，经济全球化和政治多极化在曲折中发展，科技进步日新月异，综合国力竞争空前激烈，许多国家都在抢抓发展机遇，调整发展战略。我国人均国内生产总值已突破 1000 美元。一些国家和地区的发展历程表明，在人均国内生产总值突破 1000 美元之后，经济社会将进入一个关键的发展阶段。在这个阶段，既有因为举措得当从而促进经济快速发展和社会平稳进步的成功经验，也有因为应对失误从而导致经济徘徊不前和社会长期动荡的失败教训。我们必须居安思危，增强紧迫感，把中国的发展放到人类文明进程和世界发展全局中来思考和把握，以科学发展观统领我国的经济社会发展全局，才能赢得新世纪新阶段发展的主动权。

3. 科学发展观是在全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上提出来的重大战略思想

改革开放以来，我国社会生产力迅速发展，综合国力显著增强，人民生活不断改善，国际地位明显提高，现代化建设的前两步战略目标全面完成，“十五”计划的主要目标基本实现。但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，主要矛盾仍然是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。进一步提高人民的生活水平和