

国外农业丛书
主编 晋保平 张宇燕

WTO知识农民读本

WTO ZHISHI NONGMIN DUBEN

康宁 付彩芳 任倩 编著



 中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

WTO 知识农民读本/康宁,付彩芳,任倩编著.

—北京:中国社会出版社,2006.9

(国外农业/晋保平,张宇燕主编)

ISBN 7-5087-1476-8

I.W... II.①康... ②付... ③任... III.世界贸易组织—学习参考资料
IV.F743

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 109359 号

丛 书 名:国外农业

主 编:晋保平 张宇燕

书 名:WTO 知识农民读本

编 著 者:康 宁 付彩芳 任 倩

责任编辑:李 芳

出版发行:中国社会出版社 邮 政 编 码:100032

通联方法:北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话:(010)66051698 电 传:(010)66051713

邮购部:(010)66060275

经 销:各地新华书店

印刷装订:北京华创印务有限公司

开 本:140mm×203mm 1/32

印 张:6

字 数:130 千字

版 次:2006 年 9 月第 1 版

印 次:2006 年 9 月第 1 次印刷

定 价:9.00 元

(凡中国社会出版社图书有缺漏页、残破等质量问题,本社负责调换)

建设社会主义新农村书屋

总顾问：回良玉

编辑指导委员会

主 任：李学举

副主任：翟卫华 柳斌杰 胡占凡 窦玉沛

委 员：詹成付 吴尚之 涂更新 王英利

李宗达 米有录 王爱平

农民看世界图书编辑委员会

主 任：晋保平

副主任：王英利 张宇燕 赵 睿 赵一红

国外农业丛书

主 编：晋保平 张宇燕

副主编：赵 睿 应寅锋

总序 造就新农民 建设新农村

李学举

党的十六届五中全会作出了建设社会主义新农村的战略部署。在社会主义新农村建设过程中，大力发展农村文化事业，努力培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，既是新农村建设取得进展的重要标志，也是把社会主义新农村建设不断推向前进的基本保证。

为落实中央的战略部署，中央文明办、民政部、新闻出版总署、国家广电总局决定，将已开展三期的“万家社区图书室援建和万家社区读书活动”由城市全面拓展到农村，“十一五”期间计划在全国三分之一以上的村委会开展农村图书室援建和读书活动，使两亿多农民由此受益，让这项造福城市居民的民心工程同时也造福亿万农民群众。中央领导同志对此十分重视，中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉同志作出重要批示：“发展农村文化事业是新农村建设的重要内容，也是农村发展中一个亟待加强的薄弱环节。在农村开展图书室援建和读书活动，为亿万农民群众送去读得懂、用得上的各种有益书刊，对造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，满足农民全面发展的需求，将发挥重要作用。对这项事关农民切身利益、事关社会主义新农村建设的重要活动，要精心组织，务求实效。”

中共中央政治局委员、中央书记处书记、中宣部部长刘云山

同志也作出重要批示。他指出：“万家社区图书室援建和万家社区读书活动，是一项得人心、暖人心、聚人心的活动，对丰富城市居民的文化生活、推动学习型社区建设发挥了重要作用。这项活动由城市拓展到农村，必将对丰富和满足广大农民群众的精神文化生活，推动社会主义新农村建设发挥积极作用。要精心组织，务求实效，把这件事关群众利益的好事做好。”

为了使活动真正取得实效，让亿万农民群众足不出村就能读到他们“读得懂、用得上”的图书，活动的主办单位精心组织数百名专家学者和政府相关负责人，编辑了“建设社会主义新农村书屋”。“书屋”共分农村政策法律、农村公共管理与社会建设、农村经济发展与经营管理、农村实用科技与技能培训、精神文明与科学生活、中华传统文化道德与民俗民风、文学精品与人物传记、农村卫生与医疗保健、农村教育与文化体育、农民看世界等10大类、1000个品种。这些图书几乎涵盖了新农村建设的方方面面。“书屋”用农民的语言、农民的话，深入浅出，使具有初中文化水平的人就能读得懂；“书屋”贴近农村、贴近农民、贴近农村生活的实际，贴近农民的文化需求，使农民读后能够用得上。

希望农村图书室援建和农村读书活动深入持久地开展下去，使活动成为一项深受欢迎的富民活动，造福亿万农民。希望“书屋”能为农民群众提供一个了解外界信息的窗口，成为农民学文化、学科技的课堂，为提高农民素质，扩大农民的视野，陶冶农民的情操发挥积极作用。同时，也希望更多有识之士参与这项活动，推动农村文化建设，关心支持社会主义新农村建设。

二〇〇六年九月

前 言

加入 WTO 后,我国农业生产的国际化、全球化进程将进一步加快,全球范围内的市场竞争对我国农业的影响将日益加深。可以说,加入 WTO 对我国农业来说意味着机遇与挑战并存,而农民作为生产、经营和市场的主体,如果不懂什么是 WTO,不知道 WTO 关于《农业协议》的知识和内容,不知道我们在 WTO 的框架内能够享受哪些权利、应该承担哪些义务、遵守哪些规则和法律、怎样在 WTO 的规则框架下寻求保护等,就无法适应新的国际形势的需要,必然要在激烈的国际竞争中处于劣势地位,甚至有遭到淘汰的危险。

为了让农民能够学习、了解和掌握 WTO 的有关知识,我们编写了此书。供农民朋友阅读学习。本书共分为三大部分,第一篇为 WTO 的基础知识介绍,包括了 WTO 的产生、发展过程、机构组织、宗旨、职能、基本原则及其他相关知识的介绍。第二篇是与农业有关的 WTO 知识介绍,这一部分包括:对《农业协议》以及《与农产品贸易有关的协议》的解读;农产品贸易及贸易争端的相关知识介绍;加入 WTO 后我国农业生产及农产品贸易的新形势和新特点等知识的介绍。第三篇介绍了几个农产品贸易经典案例,在案例的介绍中,穿插了 WTO 的基本原则和法规,可以说是理论知识和实际应用的结合。此外,本书还在附录部分对一些专业名词作了解释,以供读者更好地理解书中的内容,并在最后附有 WTO《农业协议》的中文文本,以供阅读过程中参考。

本书与农业、农村的经济发展紧密联系，语言通俗易懂、数据新、内容全面，可供农民、农村的干部和农业企业的管理者阅读。在写作过程中，我们学习参考了国内学者的著作和成果，在此特向他们表示感谢。

由于时间仓促，作者水平有限，疏漏和错谬在所难免，希望广大读者批评指正。

编 者

2006年5月

目 录

第一篇 WTO 基本知识	1
1. 什么是 WTO?	1
2. 什么是关贸总协定?	2
3. WTO 与关贸总协定是什么关系?	3
4. 什么是谈判回合? 至今共举行过几轮多边贸易谈判?	4
5. WTO 的宗旨、目标及职能是什么?	6
6. WTO 的组织机构及各自的职能是什么?	7
7. 世贸组织部长级会议至今共举行过几次?	8
8. WTO 的决策方式和程序是怎样的?	10
9. 加入 WTO 的条件是什么?	11
10. 加入和退出 WTO 的程序是什么?	12
11. WTO 对发展中国家是如何界定的?	13
12. WTO 对发展中国家有哪些特殊照顾?	
这些照顾体现在哪些条款中?	14
13. WTO 的运作对国际贸易发展有何积极影响?	17
14. 什么是关税? 征收关税的目的是什么?	17
15. 关税有哪些种类?	18
16. 什么是市场准入? 市场准入原则体现在 WTO 的哪些规则或协议中?	18

17. 什么是关税壁垒？什么是非关税壁垒？	20
18. 非关税壁垒有哪几种形式？	21
19. 什么是补贴？它有几种形式？	23
20. 什么是反补贴？实施反补贴措施前要 经过哪些程序？	24
21. WTO 有哪几种反补贴措施？	25
22. 什么是倾销？倾销对国际贸易有什么影响？	26
23. WTO 对倾销的界定标准是什么？	28
24. 什么是反倾销？各国反倾销的措施有哪些？	29
25. WTO 基本原则是什么？	30
26. 非歧视原则指的是什么？它包括哪些内容？	30
27. 最惠国待遇原则指的是什么？最惠国待遇 原则有哪些例外情况？	31
28. 国民待遇原则指的是什么？国民待遇 原则有哪些例外情况？	32
29. 什么是互惠待遇原则？互惠待遇 原则有哪些例外情况？	33
30. 什么是普惠制？普惠制对发展中国家有什么作用？	35
31. 什么是贸易自由原则？怎样实现贸易自由化？	36
32. 关税减让有哪些方式？关税减让原则是什么？	37
33. 关税减让原则的适用情况是什么？	38
34. 关税减让原则的例外情况是什么？	39
35. 公平竞争原则的要求是什么？公平竞争原则 体现在哪些条款中？	40
36. 什么是 WTO 的透明度原则？在哪些情况下 可以不适用透明度原则的要求？	41

37. 中国为什么要加入 WTO?	41
38. 中国加入 WTO 的经过是怎么样的?	43
39. 中国加入 WTO 后享有什么权利? 应承担哪些义务?	44
40. 加入 WTO 给我国经贸发展带来了哪些挑战?	45
41. WTO 有什么缺陷?	46
42. WTO 改革的前景是什么?	47
 第二篇 WTO 与农业有关的知识	 49
43. 为什么要签订 WTO 《农业协议》?	49
44. WTO 《农业协议》签订的过程是怎样的?	51
45. WTO 《农业协议》中的农产品范围包括哪些?	52
46. WTO 对农产品贸易自由化的规定有哪些?	53
47. 什么是 WTO 《农业协议》的市场准入规则?	54
48. WTO 《农业协议》非关税壁垒关税化 的具体措施是什么?	54
49. WTO 《农业协议》对农产品关税减让 的具体规定是什么?	55
50. WTO 《农业协议》怎样保证最低市场准入机会?	56
51. WTO 《农业协议》的特殊保障条款是什么? 对发展中国家有什么特殊和差别待遇?	57
52. WTO 《农业协议》对国内支持政策有哪些规定? 绿箱政策、黄箱政策和蓝箱政策分别是什么意思?	58
53. 我国农业补贴的相关法律有哪些?	61
54. 我国加强农业保护(补贴)的对策应有哪些?	62
55. WTO 《农业协议》出口竞争条款规定哪些	

出口补贴应该削减?	64
56. WTO 其他与农产品贸易有关的协议有哪些?	65
57. 为什么要签订《实施动植物卫生检疫措施协议》?	65
58. WTO 《实施动植物卫生检疫措施协议》 主要内容有哪些?	66
59. 什么叫做货物的原产地, 确定货物的原产地 有什么意义?	68
60. 为什么要签订《原产地规则协议》?	69
61. 《原产地规则协议》制定的原则是什么?	69
62. 什么叫技术性贸易壁垒? WTO 为什么要规范 技术性贸易壁垒?	70
63. 制定《技术性贸易壁垒协议》遵循的原则是什么?	72
64. 针对我国农产品的技术性贸易壁垒有什么特点?	73
65. 我国农产品出口应对技术壁垒的措施应有哪些?	74
66. WTO 有关农业标准的协议有哪些?	77
67. 面对发达国家贸易技术壁垒, 我国农业标准化 中存在的问题有哪些?	77
68. 什么是绿色贸易壁垒? WTO 有关的绿色 条款有哪些?	78
69. 绿色贸易壁垒有哪些形式?	80
70. 绿色贸易壁垒对我国农产品贸易有什么影响?	82
71. 为什么加入 WTO 后我国农产品遭遇的绿色 壁垒越来越多?	83
72. 我国农产品应该怎样应对绿色贸易壁垒的挑战?	84
73. 什么是出口货物的装运前检验? 为什么要 进行装运前检验?	85

74. 《装运前检验协议》的适用范围是什么?	85
75. 《装运前检验协议》所规定的进、出口方的义务 分别是什么?	86
76. WTO 协议中的免责条款指的是什么?	87
77. 农产品贸易争端涉及的产品范围和 变化趋势是什么?	88
78. 农产品贸易争端频繁发生的原因是什么?	89
79. 农产品贸易争端涉及的主要措施及协议有哪些?	90
80. WTO 贸易争端解决机制是什么?	90
81. 我国针对贸易争端应采取的策略是什么?	92
82. 我国农产品遭遇反倾销的原因是什么?	94
83. 加入 WTO 后我国农产品如何应对国外反倾销?	95
84. WTO 谈判中我国农业方面的承诺有哪些?	97
85. 加入 WTO 给中国农业发展带来哪些机遇?	101
86. 加入 WTO 使中国农业发展面临哪些挑战?	103
87. 什么是比较优势? 我国加入 WTO 后哪些农产品 具有比较优势?	104
88. 加入 WTO 对我国畜牧业的影响有哪些?	105
89. 加入 WTO 对我国玉米产业的影响有哪些?	107
90. 加入 WTO 对我国小麦市场的影响有哪些?	109
91. 加入 WTO 对我国水果、蔬菜的影响有哪些?	110
92. 加入 WTO 对我国棉花产业的影响有哪些?	112
93. 我国渔业现状如何? 加入 WTO 对我国渔业 的影响有哪些?	113
94. 我国农业在“WTO 后过渡期”阶段可能受到的 影响有哪些?	115

95. 我国农业如何应对“WTO 后过渡期” 阶段的挑战?	119
第三篇 农产品贸易典型案例	123
1. 反倾销——中美水产第一案	123
2. 海虾—海龟案	129
3. 美国与日本水果进口纠纷案	135
4. 欧盟香蕉案	137
附录	140
名词解释	140
WTO 《农业协议》中文文本	145
参考文献	173

第一篇 WTO 基本知识

1. 什么是 WTO?

WTO 是世界贸易组织英文全称 World Trade Organization 的缩写, 中文简称为世贸组织, 它于 1995 年 1 月 1 日正式成立, 是独立于联合国的永久性国际组织, 总部设在瑞士的日内瓦。它成立的目的是, 通过制定和实施市场开放、无歧视和公平贸易等原则, 推动世界贸易的自由发展。它作为多边贸易谈判的场所, 负责制定贸易规则, 设法解决贸易争端, 监督各国贸易政策, 扩大国际贸易, 解决世界各国之间的贸易纠纷, 吸收广大发展中国家参与国际贸易, 为促进世界经济贸易的发展发挥了重要作用。现在它的影响力已经扩展到全球范围, 在世界经济贸易发展中发挥着举足轻重的作用, 是一个名副其实的“经济联合国”。

1995 年 1 月, 世界贸易组织成立的时候, 只有 104 个创始成员。随着经济全球化的迅速发展, 越来越多的国家申请加入世界贸易组织。2001 年 12 月 11 日, 中国成为世界贸易组织的正式一员, 是世界上第 143 个加入世界贸易组织的国家。从世界贸易组织的职能和所产生的重大影响来看, 世界贸易组织已经成为世界经济体系中的一个国际性机构, 与国际货币基金组织、世界银行一起并称为世界经济的“三大支柱”。

2. 什么是关贸总协定?

关贸总协定是关税和贸易总协定的简称,英文缩写是GATT。关税与贸易总协定是关于关税与贸易政策的多边贸易条约,负责调整各缔约国之间的贸易政策和相互间的权利、义务,确立共同遵守的原则,推行多边贸易和贸易自由化。其宗旨是通过彼此削减关税及取消非关税壁垒,消除国际贸易上的歧视待遇。关税与贸易总协定从1948年开始实施到1995年1月1日世界贸易组织正式成立,已经走过47年的历史。截至1994年底,关税与贸易总协定共有128个成员。

关税与贸易总协定的产生与当时的世界政治、经济形势密切相关。两次世界大战给世界各国带来了巨大的灾难,各国为保护本国的经济利益,纷纷开始实施贸易保护政策,世界贸易出现了严重萎缩。为了促进国际贸易的发展,美国积极倡导以互惠贸易协定为框架,建立国际贸易组织,以便使多个国家之间,通过相互减少关税,扭转日益盛行的高关税贸易保护主义和歧视性的贸易政策,促进国际贸易的自由发展。由于各方面条件不够成熟,国际贸易组织并没有建立起来,只是成立了关贸总协定。关税与贸易总协定只是一个多边协定,并不是一个正式的国际组织。

尽管关税与贸易总协定具有相当多的临时性特征,但作为国际贸易领域惟一的一项多边协定,一直是管理和协调国际贸易事务的中心,其主要原则和规定得到世界上大多数国家的认可,并在世界贸易中得到广泛运用。在关贸总协定存在的47年里,对促进国际贸易自由化和多边贸易体制形成等方面发挥了重要作用,成为了一个事实上的“世界贸易组织”。

3. WTO 与关贸总协定是什么关系?

WTO 来源于关贸总协定(GATT),是乌拉圭回合多边贸易谈判的产物。由于乌拉圭回合多边贸易谈判的内容超出了关贸总协定的范围,这就有必要创立一个正式的国际贸易组织来解决,因此在 1993 年 2 月 15 日“乌拉圭回合”谈判结束时美国提议建立世界贸易组织,得到了各方同意。1995 年 1 月 1 日世界贸易组织正式开始生效运转,同年 1 月 31 日,世贸组织举行成立大会,取代 1948 年的关贸总协定。为实现顺利过渡,关贸总协定与世贸组织在 1995 年共存 1 年。现在 GATT 作为国际组织已不存在,取而代之的是 WTO。经过修改, GATT 已成为新的 WTO 协议的一部分。更新后的 GATT 与《服务贸易总协定》和《与贸易有关的知识产权协议》并列,共同形成一套单一的规则和争端解决体制。

世贸组织和关贸总协定的区别,表现在以下几方面:

第一,关贸总协定是一套规则,一个多边协议,不具有法人地位,没有自己的组织基础;而世贸组织是一个永久性的机构,具有法人地位,拥有自己的秘书处,并与国际货币基金组织、世界银行并称为维护世界经济运行的“三大支柱”。

第二,尽管四十多年来,各国都已经把 GATT 当作一个永久性的承诺,但是关贸总协定是建立在“临时性的基础”上;而世贸组织的承诺是完整、永久性的。

第三,关贸总协定规则只适用解决货物贸易问题;而世贸组织不仅要处理货物贸易问题,还要处理服务贸易和与贸易有关的知识产权问题,协调监督范围远远大于关税与贸易总协定。

第四,关贸总协定的争端解决机制,对争端解决没有规定时

间表；而世贸组织的争端解决机制，裁决具有自动执行的效力，同时明确了争端解决的时间表，这表明世贸组织的争端解决机制较关贸总协定更快、更有自动性、更有实际法律效力。

4. 什么是谈判回合？至今共举行过几轮多边贸易谈判？

谈判回合即为削减关税和其它贸易壁垒举行的一系列多边贸易谈判。在世贸组织成立之前，关贸总协定共举行了八轮多边贸易谈判。

第一轮多边贸易谈判于 1947 年 4~10 月在瑞士日内瓦举行，主要进行削减关税的谈判。谈判共达成双边减让协议 123 项，使占贸易价值约 54% 的商品平均关税降低了 35%。

第二轮多边贸易谈判于 1949 年 4~10 月在法国安纳西进行，有 19 个成员参加。谈判达成了约 5000 项关税减让。

第三轮多边贸易谈判于 1950 年 9 月~1951 年 4 月在英国托奎举行，有 38 个成员参加。谈判达成了约 8700 项关税减让，从而把 1948 年确定的关税水平下调了 25%。

第四轮多边贸易谈判于 1955 年~1956 年 5 月在瑞士日内瓦进行，26 个成员参加了谈判。由于美国国会对美国政府的授权有限，使谈判受到严重影响。所达成的关税减让只涉及 25 亿美元的贸易额。

第五轮多边贸易谈判(也称“狄龙回合”谈判)于 1960 年 9 月至 1961 年 7 月在瑞士日内瓦举行，26 个成员参加了这一回合的谈判。谈判达成的关税减让涉及 49 亿美元的贸易额。

第六轮多边贸易谈判(也称“肯尼迪回合”谈判)于 1964 年 5 月~1967 年 6 月在瑞士日内瓦进行，有 62 个成员参加。这轮谈