



山东社会科学院系列蓝皮书

总 主 编 张 华

副总主编 韩民青 郑贵斌

BLUE BOOK

山东社会蓝皮书

2007年： 山东省社会形势分析与预测

主 编 李善峰

副主编 王毅平 李鑫生

● 山东人民出版社

山东社会科学院系列蓝皮书

总 主 编 张 华

副总主编 韩民青 郑贵斌

山东社会蓝皮书

2007年： 山东省社会形势分析与预测

主 编 李善峰

副主编 王毅平 李鑫生

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

山东社会蓝皮书:2007年:山东省社会形势分析与预测/李善峰主编. — 济南:山东人民出版社,2007.7

(山东社会科学院系列蓝皮书/张华总主编)

ISBN 978-7-209-04271-0

I. 山... II. 李... III. ①社会分析—山东省—2006②社会预测—山东省—2007 IV. D675.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 102911 号

责任编辑:李言英

封面设计:周云龙

山东社会蓝皮书

——2007年:山东省社会形势分析与预测

李善峰 主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社址:济南市经九路胜利大街39号 邮编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

日照报业印刷有限公司印装

规格 16开 (164mm×238mm)

印 张 16.75

字 数 250千字 插页2

版 次 2007年7月第1版

印 次 2007年7月第1次

印 数 1—1000

ISBN 978-7-209-04271-0

定 价 66.00元(两册)

如有质量问题,请与印刷厂调换。(0633)8221365

编撰指导委员会

总 主 编 张 华 山东社会科学院党委书记、院长、教授
副总主编 韩民青 山东社会科学院党委委员、副院长、研究员
郑贵斌 山东社会科学院党委委员、副院长、研究员

学术顾问 彭立荣 山东省社会学学会名誉会长、研究员

专家咨询委员会 (以姓氏笔画为序)

马广海 山东大学哲学与社会发展学院副院长、教授
王 侠 山东省委政策研究室科教处处长
包心鉴 山东省社会科学界联合会副主席、研究员
李忠林 山东社会科学院党委副书记、研究员
张 华 山东社会科学院党委书记、院长、教授
张士新 山东省发展和改革委员会社会处处长
张全新 山东省委宣传部副部长、教授
郑贵斌 山东社会科学院党委委员、副院长、研究员
徐东礼 山东社会科学院科研组织处处长
韩民青 山东社会科学院党委委员、副院长、研究员

主 编 李善峰

副 主 编 王毅平 李鑫生

编 委 (以姓氏笔画为序)

于向阳 王秀银 王毅平 邢占军 李善峰
李鑫生 周日光 赵振国 姜玉山 韩金峰

撰 稿 人 (以文章先后为序)

李善峰 毕伟玉 王丽萍 宁福海 王厚伟
周天楠 孙同德 高利平 于向阳 梁荣合
徐凤英 孙守亮 苏道年 邢二平 李 爱
赵振国 徐可彬 董廷杰 林瑜胜 蒋德生
姚子照 孙德平 李士功 王毅平 李鑫生
侯小伏 石振丽 姜玉欣 闫文秀

前 言

由山东社会科学院“山东省社会形势分析与预测”课题组主持编撰的 2007 年《山东社会蓝皮书》即将和读者见面,这是我们编辑出版的第 7 本社会蓝皮书。

2006 年是我国“十一五”规划的开局之年,中共十六届六中全会通过《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,标志着社会主义和谐社会建设全面展开。本年度的社会蓝皮书编写,密切联系山东省构建社会主义和谐社会的实践,在科学发展观指导下,坚持以人为本的原则,以党和政府及社会公众关注的社会热点问题为研究重点,以科学翔实的经济社会发展数据为分析预测基础,遵循宏观研究与微观研究、理论与实践相结合的原则,从不同的层面对 2006 年山东省社会发展现状和态势进行了较为系统的分析和论述,重点讨论了劳动就业、社会保障、科技、教育、医疗卫生、环境保护等民生领域的发展和改革进展,找出差距和问题;客观地预测 2007 年山东省经济社会的发展趋势,提出对策与建议。以此为省委、省政府科学决策提供智力支持,为有关部门公共政策选择提供理性参照,为理论工作者和社会公众提供研究和工作、生活的资讯参考,为后人提供研究史料。

2007 年《山东社会蓝皮书》的作者,主要来自专业研究机

构、党政研究机构、高等院校以及政府部门的专家、学者、官员。在编撰过程中,我们强调学者立场、专业背景和“问题”意识,体现蓝皮书的科学性、客观性、针对性和预见性。我们再次强调,“蓝皮书”的性质决定了某些研究报告的观点和看法不尽一致,或者与政府有关部门的意见有不同之处。在社会蓝皮书的撰写过程中,我们倡导和支持学术上的兼容并蓄。我们强调,各位作者的观点,是独立研究的成果,只属于他们本人,既不代表本书编辑委员会,也不代表他们任职的机构,蓝皮书只是提供一个各种观点相互交流和沟通的平台。本书涉及到的各种数字,由于来源不同,口径不同,调查时点不同,可能存在着不尽一致的情况。本书的数字只作为参考,请读者慎重引用。各研究报告存在的不足和问题,欢迎批评指正。

2007年《山东社会蓝皮书》的编撰工作,是在山东社会科学院党委的直接领导下,由社会学研究所组织实施,山东社会科学院重点资助了本项研究,院有关部门进行了积极配合。山东社会科学院系列蓝皮书的总主编张华教授、副总主编韩民青研究员、郑贵斌研究员对本项研究进行了具体指导,科研处组织有关专家对书稿进行了认真负责的评审。我们向关心、支持我们的研究和编写工作的各级党政领导、有关部门和科研机构,向参与社会蓝皮书撰写工作的各位专家学者,深表谢意。

编委会

2007年6月

目 录

前言	(1)
----------	-----

总 报 告

山东省步入全面建设和谐社会新阶段

——2006~2007 年山东省社会形势分析与

预测	李善峰(3)
一、2006 年山东省社会领域发展的基本情况	(4)
二、山东省社会发展领域存在的问题	(7)
三、加快山东省社会领域发展的建议	(9)

调 查 篇

百名专家看山东社会形势及其前景	毕伟玉(15)
一、对 2006 年山东社会形势的基本判断	(16)
二、对 2006 年山东社会形势成就与问题的评价	(17)
三、对山东省社会发展影响因素的判断	(22)
四、对山东省改革的期望	(23)
五、对山东省未来社会形势的判断	(25)
六、对山东省未来社会形势及主要发展目标实现 前景的判断	(27)

山东省城市居民社会信心的发展趋势	王丽萍(31)
一、问题的提出	(31)
二、研究方法	(32)
三、四年来山东省城市居民社会信心变化趋势	(33)
四、增强山东省城市居民社会信心的对策建议	(42)
山东省城市居民经济信心指数趋势研究	宁福海(46)
一、经济信心指数研究综述	(46)
二、山东省城市居民经济信心指数调查结果与分析	(51)
三、城市居民经济信心指数的发展趋势	(57)
四、提高城市居民经济信心指数的对策建议	(58)
山东省城市居民政治信心调查	王厚伟 周天楠(60)
一、山东城市居民对国家政治现状评价较高	(60)
二、山东城市居民对政治状况变化的评价	(65)
三、山东城市居民的政治参与状况不容乐观	(66)
四、对策建议	(70)

发展篇

山东省人口素质:现状、问题与对策	孙同德 高利平(75)
一、山东省人口素质发展现状	(76)
二、山东省人口素质发展中存在的突出问题 及原因分析	(80)
三、山东省人口素质发展趋势及对策建议	(85)
社会主义法治理念与山东省民主	
法制建设	于向阳 梁荣合 徐凤英(90)
一、山东省民主法制建设的主要成就	(90)
二、存在的主要问题	(94)
三、进一步贯彻落实社会主义法治理念,大力促进 山东民主法制建设	(96)
山东省环境保护与生态建设的进展和对策建议	孙守亮(102)
一、山东省环境保护与生态建设取得重要进展	(102)
二、存在的主要问题和制约因素	(108)

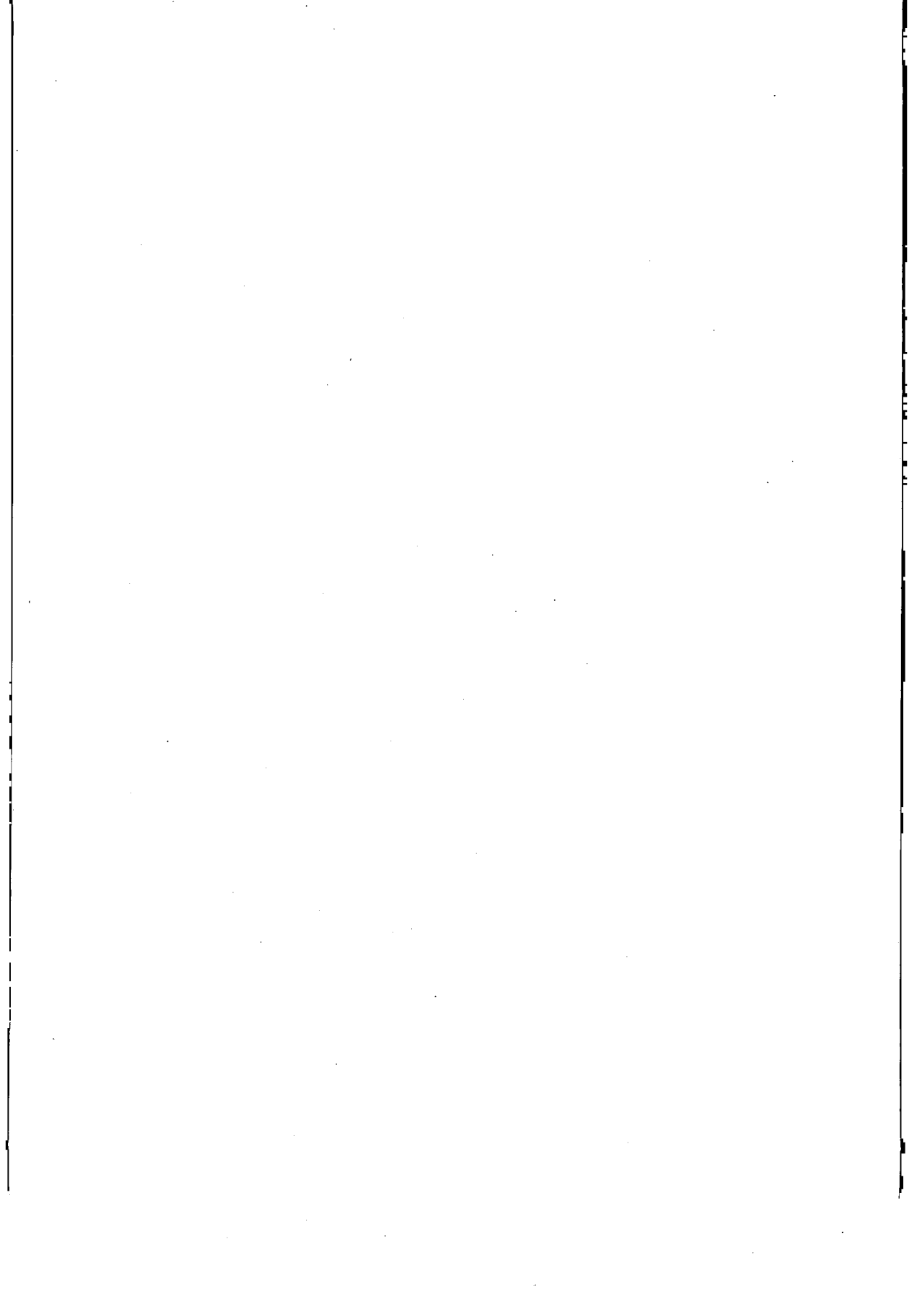
三、发展趋势与对策建议	(111)
山东省科技事业发展现状与趋势	苏道年(117)
一、山东科技事业基本情况和取得的成就	(117)
二、山东科技工作存在的主要问题	(121)
三、2007 年发展趋势和对策建议	(123)
山东省教育事业发展现状、趋势及对策建议	邢二平(129)
一、2006 年山东省教育事业发展现状	(129)
二、存在的主要矛盾和问题	(133)
三、教育事业发展趋势及政策建议	(136)
山东省医疗卫生体制改革的现状与对策	李 爱(142)
一、2006 年山东省医疗卫生体制改革的基本情况	(142)
二、山东省医疗卫生体制改革存在的问题	(145)
三、深化山东省医疗卫生体制改革的建议	(149)
山东省就业工作基本概况与	
发展趋势	赵振国 徐可彬 董廷杰(155)
一、2006 年山东省就业工作基本情况	(155)
二、山东省就业工作存在的问题	(160)
三、2007 年山东省就业形势	(161)
四、2007 年山东省就业工作的对策	(163)
山东省社会保障发展现状与	
展望	林瑜胜 蒋德生 姚子照 孙德平 李士功(165)
一、2006 年全省社会保障情况	(165)
二、社会保障中存在的问题	(173)
三、养老保险和城市低保工作展望	(175)

专题篇

山东省新农村建设的现状、问题与对策	王毅平(183)
一、新农村建设的进展	(183)
二、新农村建设中存在的问题	(188)
三、新农村建设的政策建议	(189)
改善山东投资环境的社会学分析	李鑫生(193)

一、全省投资的特点分析	(194)
二、山东投资的社会环境分析	(196)
三、优化山东投资的社会文化环境设想	(200)
山东省民间组织发展现状及培育策略和管理建议	
管理建议	侯小伏(205)
一、山东省民间组织发展的新进展	(205)
二、山东省民间组织在和谐社会建设中发挥的作用	(212)
三、山东省民间组织发展存在的主要问题和 面临的发展机遇	(213)
四、山东省民间组织培育策略及管理建议	(215)
农村公共资源配置的成效、问题及对策研究	石振丽(219)
一、农村公共资源配置取得可喜突破	(219)
二、农村公共资源配置仍存在薄弱环节	(220)
三、加强农村公共资源配置的战略思考	(223)
山东省城乡居民消费状况的变化	姜玉欣(232)
一、2006 年山东省城乡居民消费领域的基本状况	(232)
二、消费领域呈现的特点	(236)
三、存在的问题	(238)
四、2007 年城乡居民消费需求预测及对策建议	(241)
山东省城乡社区建设的现状与趋势	闫文秀(246)
一、山东省城乡社区建设发展现状	(246)
二、山东省城乡社区建设存在的主要问题	(254)
三、趋势与对策:和谐社区成为山东省城乡社区 建设的主旋律	(257)

总 报 告



山东省步入全面 建设和谐社会新阶段

——2006~2007年山东省社会
形势分析与预测

李善峰

2006年,山东省经济社会发展继续保持良好的发展态势。中共十六届六中全会通过《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,有效地推动了山东省各项社会事业的发展,城乡居民收入明显增加,科技、教育、卫生、就业和社会保障等“民生”问题开始扭转与经济发展的不协调状态,农村义务教育、农村合作医疗、最低生活保障三项工作引起各级政府的特别关注,和谐山东建设取得明显进展。与此同时,一些制约山东省社会发展深层次的问题还没有从根本上解决,某些问题还有进一步加剧的趋势,社会事业发展相对滞后的局面不可能在短期内改变。

国际经验表明,社会问题不能单靠加快经济发展来解决。除了充分利用市场机制,还要通过政府干预的方式弥补市场、家庭和个人能力的缺陷,以求更加公平地分配社会财富。解决城乡和区域发展不协调、经济社会发展不协调、人与自然发展不协调的问题,是当前构建和谐山东的真正挑战和主要工作。2007年,山东省将以解决民众最关心、最直接和最现实的问题为重点,将民众的需求作为制定社会政策的出发点,为社会整体事业的发展提供优质的社会环境。

一、2006 年山东省社会领域 发展的基本情况

1. 城乡居民收入明显增加

2006 年,山东省经济继续高速发展,一系列惠民政策的效果初步显现,城乡居民普遍得到了实惠。全省城镇居民人均可支配收入达到 12192 元,增长 13.5%;农民人均纯收入 4368.3 元,增长 11.1%。城乡居民收入增幅均高于全国平均水平,分别连续 5 年和 3 年保持两位数增长。2006 年全省消费能力明显提高,社会消费品零售总额达到 7122 亿美元,居全国第一位,增长 16.3%,消费增幅创下 1998 年以来最高,居全国第二位,并超过收入增幅。城乡居民的人均消费支出分别增长 14.9% 和 13.6%,城乡居民人均消费支出增量占收入增量的比重分别达到 69.9% 和 93.2%,比上年分别提高 10 和 11.3 个百分点。

消费结构升级商品是推动山东省消费增长的最大动力。伴随城乡居民由实物型消费向精神层面消费的延伸,住房、娱乐、服务等发展型、享受型消费高速增长,相关商品持续出现热销。汽车类、通讯器材类、建筑及装潢材料类、家具类和体育娱乐用品类分别增长 29%、29.6%、40.9%、27.4% 和 30.5%。年末城乡居民人均住房使用和生活面积分别为 22.6 平方米和 30.7 平方米,比上年依次扩大 3% 和 3.5%。而食品消费占消费支出的比重在逐步降低,城乡居民恩格尔系数分别为 32% 和 37.9%,较上年分别降低 1.7 和 1.9 个百分点。

2. 社会救助体系进一步完善

2006 年,全省城镇养老、医疗和失业、工伤、生育保险参保人数稳步增加,企业退休人员养老金按时足额发放,农村养老保险参保农民规模迅速扩大。城乡社会救助体系进一步完善,实施了城乡低保、五保供养、灾民救济、城市流浪乞讨人员救助以及医疗、教育、住房、司法和就业援助等十大社会救助制度。城乡最低生活保障救助 119 万人,其中农村低保和特困救济人员占 47.7%,农村五保集中供养率达到 62%。建立被征地农民保障制度、农村社会养老保险制度,全省参保农民已达 1055.34 万人。城市医疗救助制度建制县达到 102 个,140 个县(市、区)设立慈善超市,

慈善救助成为社会资源第三次分配的重要途径。全省已初步形成了政府主导、社会参与、民政牵头、部门协同、上下联动的城乡社会救助工作体系。

3. 公共服务能力提高

2006年山东省教育、文化、卫生、体育、公共服务等社会事业有新的发展,普通高等教育规模稳步扩大,人口素质逐步提高,每万人口中在校大学生(本专科)143.7人,在校研究生4.5人,分别增长13.5%和12.5%。文化出版广电事业繁荣发展,广播、电视人口覆盖率分别达到95.9%和96.3%。人口增长得到有效控制,人口自然增长率为5.5%,全省年末总人口9309万人。卫生保健服务网络不断完善,公共卫生“两个体系”建设任务已完成97.8%,360个乡镇卫生院建设改造项目已竣工70.8%,社区卫生服务机构的覆盖率达到42%,城乡医疗救助工作稳步推进,城市医疗救助制度和农村医疗制度县(市、区)覆盖率分别达到80.7%和94.3%。全民健身活动广泛开展,十一届全运会比赛场馆已开工建设。

全省城市以社区卫生服务为重点,农村以新型农村合作医疗为重点,建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度。加快发展城市社区卫生服务,全省17市36个市辖区、36个县级市开展了社区卫生服务,建成社区卫生服务机构968个,其中社区卫生服务中心179个、社区卫生服务站789个,服务人口1054.2万人,市辖区和县城驻地城镇人口覆盖率36.93%,济南、青岛、东营、泰安、威海等市基本覆盖全部城市居民。新型农村合作医疗试点成效显著。2006年底,山东省参加新型农村合作医疗的农民达到4067.71万人,覆盖山东省农业人口的67.05%。有关部门对新农合定点医疗机构实行分级核准、分级管理,把三级医疗机构纳入定点范围,并逐步推广单病种限额收费,探索住院病人按床日收费等控制医疗费用不合理增长的有效措施,提高补偿费用占总费用的比例。2006年3353.68万人次参合农民领到了医药费报销款11.92亿元,农民收益率达31.13%。

4. 统筹城乡就业初见效

2006年,山东省在全国率先启动了城乡统筹就业试点,参与试点的县市在劳动力就业规划、管理和政策等方面逐步推进城乡一体化,构建覆盖城乡的劳动力市场体系。全省新增城镇就业107.3万人,完成全年目

标的 101%。农村劳动力转移就业 159.2 万人,完成全年目标的 133%,108.3 万进城求职农民享受到免费职业介绍服务,107.4 万农民工参加了医疗保险,参加工伤保险的人数达到 121.2 万人。城镇登记失业率为 3.3%,同比下降 0.03 个百分点。

通过构建就业工作目标责任考核、优惠政策扶持、再就业援助、就业培训和人力资源市场体系,基本形成了符合山东实际的促进就业长效机制。全省统一规划建设了人力资源市场,县级人力资源市场实现了服务功能和信息网络的全面升级。同时,通过“订单式”、“定向式”和“储备式”培训,组织农村劳动力转移培训 47.5 万人。发放《再就业优惠证》13.4 万个,19.5 万持证人员实现了再就业,31.6 万人享受到税费优惠政策,共减免各种税费 4.9 亿元。2006 年,全省“技能扶贫计划”共免除贫困家庭学生学费 1900 多万元,住宿费 400 万元,报名费、体检费、招生录取费、初次职业技能鉴定费等约 150 万元。

5. 新农村建设稳步推进

根据新农村建设的部署,省委、省政府提出以加强“路水电气医学”建设为重点,为农民群众办好 10 件实事,并明确规定所有费用由各级政府承担。2006 年省级财政安排“三农”方面的投入 64.4 亿元,比上年增长 24.3%;省财政预算内资金用于农村建设的比重为 14.36%,高于上年 0.9 个百分点,其中直接用于改善农村生产生活条件的资金 22.06 亿元,比上年增加 2 亿元。全部免除农业税,对农民种植粮食和购买小麦玉米良种、畜禽良种、农机具给予补贴。省财政安排 1.3 亿元用于农村中小学的“两免一补”。重点支持 360 所乡镇医院改善房屋设备和引进人才,提高医疗服务水平。省财政安排资金 3.6 亿元,扩大新型农村合作医疗试点,省级试点县扩大到 88 个。各级政府组织农村劳动力进行文化教育和技能培训,解决农民工就业和合法权益保障问题,解决农民工子女教育困难问题,推动农民工融入城市社会。被征地农民社会保障制度建设已被国家劳动和社会保障部列入 2006~2010 年中国与欧盟社会保障制度建设合作项目。

6. 公共安全形势稳定

全省连续 3 年开展“平安建设”,把公共安全问题摆到十分重要的位置,切实加强安全生产工作,严格落实责任制,堵塞漏洞,消除隐患,杜绝重特大安全生产事故的发生。加强治安管理,加强交通秩序治理,认真开

展消防安全大检查等,有效避免和杜绝爆炸、投毒、重大火灾、重大交通事故等恶性事件的发生。各级政府普遍设立了领导干部信访接待日和巡回接访制度、县级联席会议制度、乡镇(街道)调解中心、村居调委会等三层矛盾纠纷排查调处机制,畅通群众诉求表达渠道,高度关注社会热点、难点问题,构建起覆盖严密、运转高效的社会治安防控体系,各类可防性案件明显下降。2006 年全省刑事立案总量同比下降 6.75%,减少 1.73 万起;受理治安案件起数同比下降 9.6%;各类安全事故同比下降 14.74%,其中交通、火灾事故两项合计死亡减少 759 人。大力整顿和规范市场经济秩序,立案各类经济犯罪案件 9724 起,挽回直接损失 17.847 亿元,避免经济损失 51 亿元。2006 年群众对社会治安满意率达到 95.4%,比 2005 年上升了 4 个百分点,人民群众的安全感不断提高。

7. “文明山东”建设不断推进

2006 年,山东省坚持以人为本,围绕营造环境、文明养成、繁荣文化、塑造品牌、科学普及、诚信友爱、容貌整治、环境保护、奉献爱心、健康成长等重点,组织实施了“文明山东”建设十大行动,提高公民文明素质 and 全社会文明程度。有关部门加大了旧城区、小街小巷、城中村、城市出入口、城乡接合部的整治力度,加强了沿街店铺、建筑工地和交通站点管理,清理乱搭乱建,乱停乱放。普遍实施了“洁净工程”,集中解决大街小巷、居民住宅区,特别是城乡接合部垃圾积存、暴露以及乱倒等问题,拆除主要街道、地段两侧的违章建筑,清理占道经营、乱设摊点。全面实施“大环境绿化工程”,加快了绿色通道、园林城市、中心镇公共绿地建设步伐。广泛开展了“公共绿地认养”、“保护生态环境、绿化美化家园”等各种形式的环保活动,引导居民和学生积极参与环保公益活动,弘扬环境文化,倡导生态文明。

二、山东省社会发展领域存在的问题

1. 人口老龄化压力增强

“十五”期间,山东 60 岁以上老年人口的增长速度是总人口增长速度的 12.5 倍,其总量已达 1293 万,占全省总人口的 13.98%。早在 1994 年,山东就已进入老年型社会。目前,全省 65 岁以上的人口达到 917 万,