



GANSSU
ECONOMICS


区域经济与

区域发展

——对甘肃区域经济的实证研究

高新才 主编

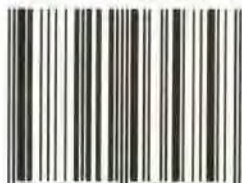
人民出版社



区域经济与 区域发展

高新才 主编

ISBN 7-01-003575-X



9 787010 035758 >

ISBN 7-01-003575-X/F · 806 定价:66.00元



区域经济与

区域发展

高新才 主编

对甘肃区域经济的实证研究

责任编辑:张文勇

装帧设计:曹春

图书在版编目(CIP)数据

区域经济与区域发展:对甘肃区域经济的实证研究/高新才主编.

-北京:人民出版社,2002.2

ISBN 7-01-003575-X

I. 区…

II. 高…

III. 地区经济-经济发展-研究-甘肃省

IV. F127.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 000828 号

区域经济与区域发展
——对甘肃区域经济的实证研究
QIYUJINGJI YU QUYUFAZHAN

高新才 主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

兰州八一印刷厂印刷 新华书店经销

2002 年 2 月第 1 版 2002 年 2 月第 1 次印刷

开本:787 毫米×960 毫米 1/16 印张:36.25

字数:770 千字 印数:1-500 册

ISBN 7-01-003575-X/F·806 定价:66.00 元

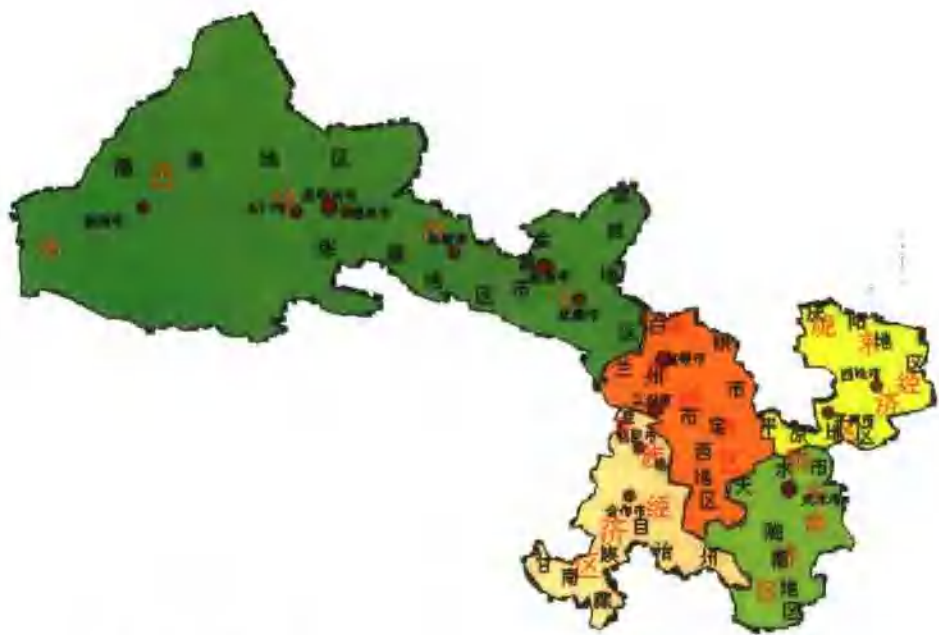
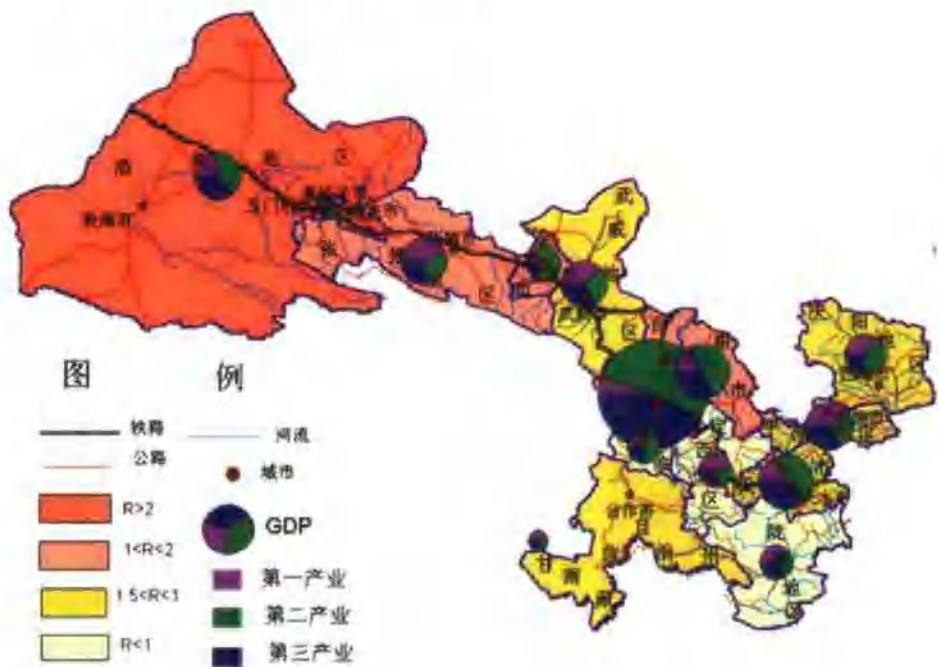


图 1-4 甘肃经济区划

图 1-5 甘肃国民生产总值及三次产业分布图



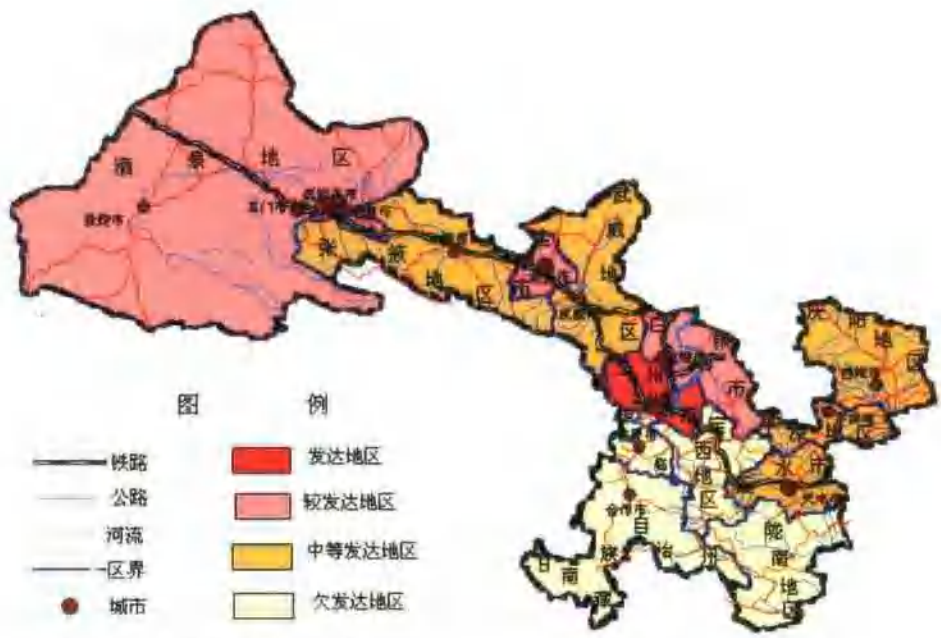
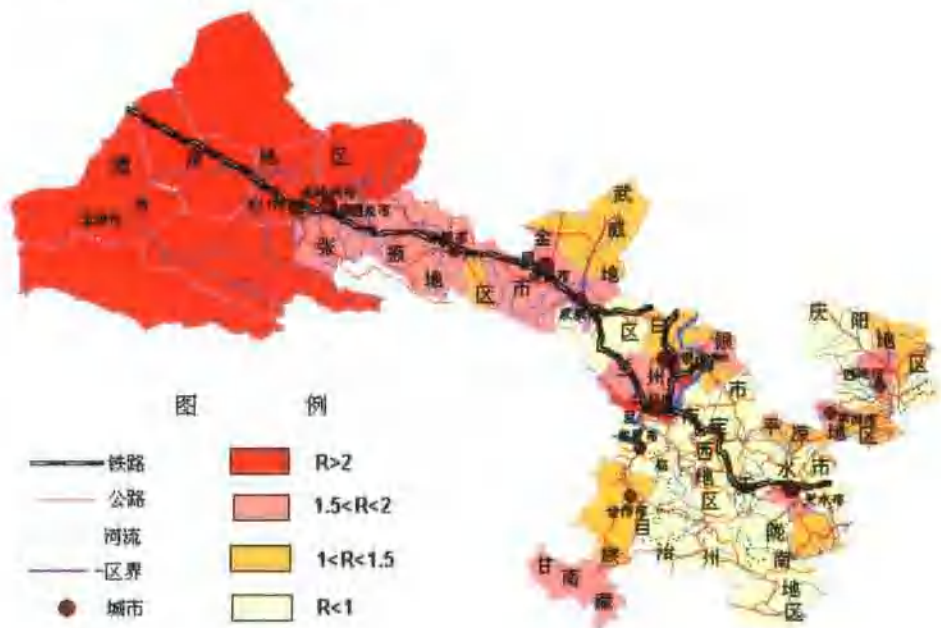


图 1-6 甘肃经济类型区划图

图 1-7 甘肃人均 GDP 差异图



主 编:高新才

副主编:符 泳

本书撰稿人(按姓氏笔画排序)

毛生武 王保乾 王维平 包国宪 汪晓文 张永丽 赵雪雁

郭爱君 席 群 高红霞 高新才 符 泳 景 喆 樊胜岳

序

林毅夫

今天,国际贸易已经在世界经济发展中扮演着越来越重要的角色,这使得区域经济学这个比较注重以一个相对完整的区域内的经济发展作为其主要研究对象的应用学科,眼界越来越开阔起来。在理论与实践的探索中,它善于吸取各个学科所长,既开放式地跨越学科,又内敛式地挖掘个性,羽翼也日渐丰满壮实。可以说,中国的区域经济学已迎来了生机盎然的春天,一方面,当今中国经济发展为区域经济学的发展与创新提供了一个广阔的舞台,中国存在的地域辽阔而各个地区经济发展又极不平衡的国情,使区域经济发展在经济体制转轨的特殊时期表现出多样性和复杂性的特点,这是其他任何国家和地区所不能比拟的,这一现实为中国区域经济学的发展创造了极大的创新空间。另一方面,伴随着经济全球化进程的加快,区域经济的个性化发展特点也迅速凸显,人们发现,愈是全球化的就愈是个性化的,愈是个性化的就愈是全球化的。在此形势下,传统区域经济发展理论的根基发生了动摇,各个区域开始了经济发展个性化的多样化探索,区域经济呼唤新的理论解释和新的发展模式。

中国区域经济在经历了一段时期的不平衡发展之后,取得了显著的成就,也形成了较大的区域差异。在走向知识经济的今天,生产要素和分工在全球范围内不同层次上迅速流动着,已经超越了过去束缚手脚的区域空间限制,那种传统的重资源禀赋而忽视创新和市场活力的区域发展观已受到现实强有力的挑战。正视区域差异,倡导区域创新,成为新一轮经济发展中是否具有国际竞争抗衡力量和构建中国国家创新体系的关键。因此,有关中国区域经济发展尤其是欠发达地区经济发展的许多问题也就成为世人关注的焦点:怎样使欠发达地区尽快走出重重困境?怎样促进地区间经济协调发展,建立一个统一而开放的大市场?怎样有效实现效率与公平的社会理想等等,这些问题的解答不仅关系到中国实现现代化的大局,也关系着世界经济新格局的构筑。

正是基于这一认识,高新才教授近期主编了《区域经济与区域发展》这本论著。论著选择了甘肃这一欠发达地区作为其研究领域,在中国经济转型的特殊时期尤其是在世纪之交中国实行区域经济发展战略转移的大背景下,它既具有历史意义,又富有时代特征。尽管甘肃只是中国西部地区的一小部分,但由于它

具有西部地区经济发展所具有的共性特征,所以,我们从这一著作当中,不仅能够细致地了解甘肃经济发展的历史演变、现实画卷和未来前景,而且可以清晰地触摸到中国区域经济格局的构建历史。从这个意义上讲,研究这一区域在发展过程中出现的相关问题,并提出对策思路和政策建议,不仅有利于促进甘肃的发展,而且对整个西部地区的发展乃至进一步丰富中国区域经济学的研究内容都具有重要意义。

高新才教授是中国最早从事区域经济学研究的开拓者之一,他多年来积极探索区域经济领域的理论与实践,取得了一大批层次高的学术成果,为地区经济发展提供了有价值的参考依据,得到了地区政府的采纳和应用;他热忱为国家培养区域经济学专业的专业人才,使之报效于社会。在他的积极倡导下,他所在的院校成为国内最早申请到区域经济学硕士和博士学位授权的院校,目前,已有大批具有专业技能的毕业生投入到地区经济建设之中,使区域经济学理论与实践有机地结合在一起。在他的带领下,这本用了两年时间完成的《区域经济与区域发展》跳出了梯度转移发展模式的狭隘思路,涵盖了有关甘肃经济建设的各个方面,采用了大量翔实的数据和资料,运用了区域经济学理论的最新研究成果和科际整合方法,实证研究了甘肃省经济发展在现阶段迫切需要解决的一些重大问题。这再次表明了他在区域经济学研究征程上的孜孜不倦和辛勤开拓。

一个区域的竞争能力最终取决于其市场的开放程度和制度创新的力量。《区域经济与区域发展》把甘肃置于国内国际双重背景下进行研究,赋予了知识资源、市场力量、制度安排在区域发展中应有的地位。这有利于甘肃准确地认识自身的长处和短处以及先天不足和后发优势,从而找到更科学的可持续发展之路。在西部大开发中,甘肃的一项重要任务就是缩小与东、中部地区的发展差距。由于全球化进程的加速和中国加入 WTO,西部大开发不仅受到国内背景的影响,同时也受到国际环境的影响。因此,从长远来看,从国内和国际的双重背景下研究甘肃的经济发展是必要的,也是科学的。比如,这一著作明确指出,甘肃是资源大省,但从长远来看,由于国际资源互补性的自然资源的互补性,由于科学技术的发展导致的资源可替代性,由于西部环境的脆弱性和低下的劳动生产率,走资源型产业发展之路是行不通的。书中类似的洞见不仅对地方政府有预警作用,也对中央政府决策有极重要的参考价值。

从内容上看,这一著作以甘肃为典型,对中国欠发达区域建国以来特别是改革开放以来经济发展中存在的诸如区域经济政策缺乏连续性、区域内发展严重失衡、产业结构高度趋同、基础设施建设明显薄弱、城镇化水平过于低下、民族经济发展相对迟滞、贫困与反贫困形势严峻、对外开放与区域经济合作较为滞后以及区域可持续发展步履艰难等问题,从国内国际经济发展趋势的高度作了较为

系统的分析。可以说,这一著作涉及到中国欠发达区域经济发展中普遍存在的一些关键问题,对每一相关问题的分析都鞭辟入里,深入细致,真正做到了实事求是,开拓创新。

我认为,在一定程度上,区域经济学又可以看做是一门政策科学。因此,研究者不仅应该具备经济学和其他相关学科的理论修养,还应该具有对人类终极关怀的道德情怀。通览全书,我深切地感受到高新才教授显然是带着历史和现实的使命感来完成此书的。他认为,“区域经济学研究带有双重功能,一方面,研究成果应该能够丰富经济学理论,另一方面,对策思路应该有助于区域发展特别是区域内人的发展。区域经济学研究的重要指向之一就是发展对策”。基于此,书中提出了一系列有理有据、科学合理的对策思路和政策建议。但愿这些对策建议能够通过政策转化而产生推动区域发展的巨大能量。

希望这部著作引起学界的关注,引起政府的关注。幸哉如斯!
是为序。

2001年11月8日于北京大学

OECS/03

前 言

信息时代的今天,当我们可以轻松惬意地跨越空间壁垒,当我们可以随心所欲地穿过时光隧道,我们看到,在世界变得越来越小、时间变得越来越短、国际贸易变得越来越重要的时候,区域经济发展问题比以往任何时候都更会引起世界的聚焦和振动。每一个小区域的开发都触动着大区域经济的脉搏,每一个大区域的发展战略也关系着小区域的发展方向。田纳西河流域开发、硅谷效应……为世界区域经济发展提供了几多宝贵的经验;东瀛模式、亚洲“四小龙”的腾飞、中国东部经济的迅速崛起……为世界经济发展抹上了几缕亮丽的色彩。我们也充分注意到,这些区域开发及发展的模式与经验,无论是循着区域经济发展既有规律而拓展的轨迹,还是挑战传统区域经济发展范式而新创的奇迹,它们都已作为生动鲜活的素材而大大丰富了区域经济学的内容。

区域经济学兴起于西方发达国家,从20世纪40年代后期开始初步进入经济学这个大家族,到50年代建立起了比较完整的研究体系。随着区域经济发展经验的不断丰富和理论水平的不断提高,区域经济学在西方一些国家已日臻成熟。由于它更为关注一个相对完整区域的经济增长质量,更为关注区域内人口、资源、环境的协调发展,更为关注不同区域之间联合的效率和相对的公平,区域经济学因此比其他任何学科都更具兼容性,它与经济学以及其他学科诸如生产布局学、经济地理学、生态经济学、政治学、社会学等进行了充分的整合,成为指导区域经济发展的一支有力的臂膀。

中国自改革开放以来,国家实施了非均衡的经济发展战略,使东、中、西各区域间的发展差距急剧扩大,区域经济的研究也因此备受关注。为了系统揭示区域经济发展的内在规律,我与我在兰州大学的一些长期从事经济研究的同事们一起,经过认真讨论,结合我校地处欠发达地区的区位实际,自20世纪80年代中期就在国内开始了创立中国区域经济学的努力。1987年,我校在政治经济学硕士专业中开设了西北区域经济研究方向,并连续培养了大批相关专业的硕士研究生。1995年,我们又专文向国务院学位委员会呈交了《关于在研究生专业目录中增设区域经济学为二级学科的论证报告》,获得了肯定和批准,使我校在国内最早申请到区域经济学硕士学位授权。此后,我们围绕区域经济学的学科建设,在教学、科研、管理队伍等方面,努力开拓创新,取得了一大批层次高、

影响大的研究成果,于1998年又申请到该学科的博士学位授权。

令人高兴的是,近年来国内理论界有关区域经济学的研究成果颇丰,特别是在国务院学位委员会于1997年对研究生专业目录进行了新的调整之后,经济地理、城乡规划等学科的很多学者也加入到区域经济研究工作中,这大大推动了区域经济学在国内的发展。但是,我们也应清醒地认识到,作为应用经济学科,区域经济学目前在国内仍多是介绍西方发达国家的理论成果,而对中国现实中区域经济发展的内在规律的把握和理论提升方面尚显欠缺。鉴于此,我们用了两年时间对欠发达区域的典型省份——甘肃——进行了广泛的调查,运用区域经济学理论的最新成果和研究方法,实证研究了甘肃经济发展在现阶段迫切需要解决的一些重大问题,如区域政策、区域市场、区域产业结构、区域环境、区域贫困与反贫困、区域开发以及区际开放等,并将甘肃这一“小区域”置于全国乃至国际的“大区域”中,研究了在区域经济一体化的态势下以及国家经济体制转轨的特殊时期,尤其是在国家实施西部大开发的重大战略背景下,甘肃区域经济发展的基石、症结以及前瞻性对策。

甘肃,作为连接中国东部与大西北的主动脉,从古至今就牵动着世人的目光。那大漠敦煌的神韵使我们至今流连忘返,那丝路驼铃的幽远让我们依然魂牵梦绕……这一片狭长而干涸的土地总是引起我们太多的思虑。一方面,我们为它曾经拥有过的发展与辉煌所震撼不已,因为甘肃作为新中国平地建起的工业基地的典型代表,为中国经济的发展做出过有力的支撑;另一方面,我们也为它愈加落后的脚步而焦灼不安,因为甘肃至今还是中国最贫困的三大区域之一,尤其是改革开放以来的几十年间,甘肃与中国东、中部甚至与西部的某些区域已经拉开了越来越大的差距,成为近年来中国经济发展综合指标排名较为落后的省份。随着国家区域发展战略调整步伐的有力推进,西部已经迎来了历史上最好的发展机遇,甘肃也将面临着最大的冲击和挑战。由于区位不利因素尤其是生态环境脆弱性的影响以及区域经济发展的“马太效应”,甘肃区域经济发展在世界经济结构大调整中,既表现出欠发达地区经济发展所共有的症结,也表现出与其迥然有异的个性特征。这一区情特点引起了理论界关于欠发达地区如何走出发展困境以及欠发达地区发展模式应如何创新的众多争议,亟待区域经济发展实践的有益探索和理论研究的开拓创新。我们热切地希望看到这片土地承着夸父的精神,乘着西进的春风,盛满丰收的硕果,成为创造区域经济发展“后发优势”之奇迹的一片沃土。

区域经济学是一支正在成长的学科,因为年轻,它正迸发着充满生机的活力和一往直前的勇气;也因为年轻,它还需要在实践中不断丰富和发展。我们的实证研究成果倘若能够成为学海之贝,为甘肃经济发展提供一些决策参考的依据,

为中国区域经济学的构建作出一些有益的探索,我们将深感欣慰。同时,在此对那些给我们提供了巨大支持的所有同仁以及在身后默默奉献的亲人们表示最诚挚的谢意!

任何指正都将受到我们最热忱的欢迎!

高新才

2001年6月9日

目 录

序	(1)
前言	(1)
第一章 区域经济发展概述	(1)
第一节 区域经济发展回顾:形成与深化	(1)
第二节 区域经济发展状态:现状与特征	(6)
第三节 区域经济发展差异:内部不平衡与外部不平衡	(20)
第四节 区域经济发展思路:开拓与创新	(36)
第二章 区域政策的回顾与反思	(44)
第一节 理论扫描:区域政策与区域经济发展的互动关系	(44)
第二节 区域政策:过程和评价	(49)
第三节 区域经济发展现状:差距及成因	(62)
第四节 制度创新:拓展新的政策领域	(71)
第三章 区域经济发展与产业结构调整	(75)
第一节 产业发展水平评价	(75)
第二节 产业运行质量考察	(86)
第三节 产业结构的战略性调整	(106)
第四章 农业结构调整与粮食安全	(122)
第一节 农业结构的现状与评估	(122)
第二节 第一性生产潜力的估算	(135)
第三节 第二性生产力的估算	(148)
第四节 食物消费需求与人口容量分析	(158)

第五节 农业生产结构调整的条件及趋势分析	(181)
第六节 加入 WTO 后,我省农业面临的机遇与挑战	(186)
第五章 产业结构调整与优化	(198)
第一节 工业的形成与发展	(198)
第二节 工业发展的特点及发展阶段辨析	(204)
第三节 产业结构调整与优化过程中的问题及成因探究	(206)
第四节 产业结构调整与工业化的目标、方向与原则	(214)
第五节 产业结构调整与优化的基本思路及政策建议	(216)
第六章 旅游资章开发与旅游产业发展	(230)
第一节 旅游资源分析与评价	(230)
第二节 旅游产业发展的问题和理论分析	(242)
第三节 战略与对策	(258)
第七章 基础设施建设	(264)
第一节 基础设施在区域经济发展中的地位和作用	(264)
第二节 交通运输基础设施	(280)
第三节 邮电通讯基础设施	(286)
第四节 水利基础设施	(292)
第五节 电力基础设施	(296)
第六节 基础设施建设中亟待解决的几个重要问题	(300)
第八章 生态环境与环境政章	(305)
第一节 生态环境概况与环境政策	(306)
第二节 黄土高原区	(313)
第三节 甘南山地高原区	(319)
第四节 河西走廊荒漠绿洲区	(325)
第五节 陇南山地	(333)
第九章 城镇化建设与区域经济发展	(340)
第一节 城镇化发展历程与特点	(340)
第二节 城镇化发展模式	(348)
第三节 城市化发展趋势及城市化水平预测	(357)

第四节 城市化发展的对策和建议	(368)
第十章 民族区域经济发展	(372)
第一节 民族区域经济发展背景透视	(372)
第二节 民族区域经济发展现状分析	(379)
第三节 民族区域经济增长新战略探讨	(403)
第四节 民族区域经济社会发展的若干战略重点	(415)
第十一章 贫困与反贫困的现状与对策	(426)
第一节 贫困问题概述	(426)
第二节 农村贫困与反贫困	(434)
第三节 甘肃城市贫困的分类及成因分析	(447)
第四节 城乡反贫困的目标与对策	(454)
第十二章 对外开放与区域经济合作	(459)
第一节 对外经济关系的历史与现状	(460)
第二节 发展对外经济贸易的潜在区域优势	(466)
第三节 对外开放状况的国内区际比较及差距分析	(470)
第四节 对外开放的区域投资环境和政策环境分析	(476)
第五节 甘肃对外开放中的区域合作关系	(480)
第六节 扩大对外开放和发展区域经济合作的战略思考	(493)
第十三章 兰州市域可持策发展研究	(502)
第一节 可持续发展的一般理论	(502)
第二节 兰州市 PRED 系统的现状及面临的问题	(515)
第三节 兰州市 PRED 系统问题产生的深层次原因	(533)
第四节 兰州市域可持续发展的思路及对策	(548)
参考文献	(562)
后记	(565)

第一章 区域经济发展概述

甘肃地处青藏、内蒙古、黄土三大高原交汇处,东临陕西,西连新疆、青海,南靠四川,北与蒙古人民共和国和我国宁夏、内蒙古自治区接壤,是我国东中部地区和远西北地区连接的枢纽,古丝绸之路的必经之地,也是第二大陆桥的重要通道。2000年全省总人口2512.12万人,土地面积45.4万平方公里,占全国总面积的4.7%,现设5个省辖市,7个地区,2个民族自治州;下辖8个地州辖市,11个市辖区,7个民族自治县和66个县。

全省地域辽阔,自然条件复杂多样,土地资源独具特色,为区域经济发展提供了良好的基础。经过五十年的开发建设,陇原大地发生了天翻地覆的变化,区域经济发展已进入一个崭新的阶段,区域经济体系创新已成为新的发展时期所面临的主要任务。

第一节 区域经济发展回顾:形成与深化

一、区域经济体系的初步形成

解放前甘肃生产力发展水平极其低下,经济状况十分落后,是一个典型的落后农业省份。1949年,全省工业总产值1.27亿元,其中轻工业产值0.98亿元,占全部工业总产值的77.2%,重工业产值0.29亿元,占全部工业总产值的22.8%,从业人员7000余人。主要工业产品仅有10余种,全部固定资产原值仅有2281万元。甘肃的陆路交通曾一度因“丝绸之路”享誉世界,但后来由于种种原因而逐渐衰落。解放后,全省各族人民万众一心、艰苦奋斗,克服各种困难,力争恢复衰落的经济,在战乱的废墟上重建了陇原山河,在曲折坎坷的道路上开创了历史的新纪元。在农村,成功地进行了土地改革,废除了封建剥削制度,千百万农民实现了耕者有其田的千年梦想。在城市,没收了官僚资本,对手工业和资本主义工商业进行了社会主义改造,建立了社会主义全民所有制经济和城市集体所有制经济。为经济发展奠定了初步基础。

这一时期是甘肃区域经济体系初步形成时期。首先,建立了现代工业体系。解放前,甘肃省的工业几乎是一片空白。建国后,随着全国有计划的经济