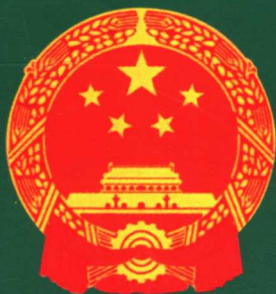


全国节能教育法律培训教材

zhonghuarenmingongheguo jiejyuenengyuantia shiyongzhinan



中华人民共和国 节约能源法 适用指南

主编 杨景宇 李 飞



中国市场出版社
China Market Press

全国节能教育法律培训教材

中华人民共和国
节约能源法适用指南

主 编 杨景宇 李 飞

中国市场出版社

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国节约能源法适用指南/杨景宇,李飞主编.
—北京:中国市场出版社,2007.11
ISBN 978-7-5092-0267-8

I. 中... II. ①杨... ②李... III. 节约能源法—法律适用—
中国 IV. D922.675

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 162896 号

书 名: 中华人民共和国节约能源法适用指南

主 编: 杨景宇 李 飞

责任编辑: 胡超平

出版发行: 中国市场出版社

地 址: 北京市西城区月坛北小街 2 号院 3 号楼(100837)

电 话: 编辑部(010)68012468 读者服务部(010)68022950

发行部(010)68021338 68020340 68053489

68024335 68033577 68033539

经 销: 新华书店

印 刷: 北京怀柔红螺福利印刷厂

规 格: 880×1230 毫米 1/32

印 张: 10.875

字 数: 315 千字

版 本: 2007 年 11 月第 1 版

印 次: 2007 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5092-0267-8

定 价: 25.00 元

本书编写组

主 编 杨景宇

全国人大法律委员会主任委员

李 飞

全国人大常委会法工委副主任

编写成员 （按姓氏笔画顺序排名）

马正平 王洪宇 达 吉

李 磊 张 辉 杨合庆

赵 雷 赵惜兵 周 敏

胡 健 曹 苓 蔡人俊

编写说明

能源是发展国民经济和提高人民生活水平的重要物质基础，节约能源是合理有效地利用能源、缓解能源紧缺状况、提高企业经济效益和保护环境的重要措施。我国十分重视节能工作，1997年，全国人大常委会就通过了节约能源法。节约能源法的施行，对于推进全社会节约能源，保护环境，促进经济社会可持续发展，发挥了重要作用。

目前，我国正处在工业化进程和消费结构升级加快的历史阶段，由于经济结构不合理，经济增长方式粗放，随着经济持续快速增长，我国也付出了巨大的资源和环境代价，经济发展与资源环境的矛盾日趋尖锐。面对能源资源的严峻形势，我们只有坚持节约发展、清洁发展、安全发展，才能实现经济又好又快发展。同时，进一步加强节能减排工作，也是应对全球气候变化的迫切需要，是我们应该承担的责任。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》提出了“十一五”期间单位国内生产总值能耗降低20%左右、主要污染物排放总量减少10%的约束性指标，但今年以来，高耗能、高污染行业增长仍然过快。为了完善节约能源法，加大对节能工作的推动力度，2007年10月28日，十届全国人大常委会第三十次会议通过了修订的《中华人民共和国节约能源法》。修订后的节约能源法将于2008年4月1日起施行。

新修订的节约能源法扩大了调整范围，设专节规定了工业节能、

建筑节能、交通运输节能、公共机构节能和重点用能单位节能，健全了节能标准体系和监管制度，设专章规定了激励措施。新修订的节约能源法的实施，将为实现节能降耗提供必要的法律保障，促使我国的经济增长建立在节约能源资源和保护环境的基础上。

为了更好地学习、宣传这部法律，便于人们正确理解节约能源法并在实践中贯彻执行，我们组织了全国人大法律委员会和全国人大常委会法制工作委员会参加节约能源法审议、修改的领导和工作人员共同编写了《中华人民共和国节约能源法适用指南》一书。本书由全国人大法律委员会主任委员杨景宇和全国人大常委会法工委副主任李飞担任主编。本书由三个部分构成：第一部分为《中华人民共和国节约能源法》法律文本；第二部分为节约能源法实用问答，按章节顺序对节约能源法每一条的立法原意和基本制度以问答的形式进行了详细的解释和阐述；第三部分为节约能源法相关法律规定及文件选编。

本书的编写力求内容全面、系统、准确、实用，旨在帮助执法人员准确理解法律规定，做到正确执法。同时也为各单位和广大人民群众了解和熟悉节约能源法，做到知法、守法，以及专家学者研究节约能源法律制度，提供指导和参考。

编著者

2007年11月

目 录

第一部分 中华人民共和国节约能源法

中华人民共和国主席令

(第七十七号) (3)

中华人民共和国节约能源法

(2007年10月28日第十届全国人民代表大会
常务委员会第三十次会议修订) (4)

第二部分 节约能源法实用问答

第一章 总 则 (21)

1. 制定节约能源法的目的是什么? (21)
2. 什么是能源? 能源分为哪几类? (23)
3. 节约能源的含义是什么? (23)
4. 节能在我国国家政策和能源发展战略中的重要
地位是什么? (25)
5. 将节能工作纳入国民经济和社会发展规划
和年度计划有何重要作用? (26)
6. 什么是节能中长期专项规划和年度节能计划?
为什么要编制并实施节能中长期专项规划

和年度节能计划？	(26)
7. 节约能源法为什么要求政府每年向人大报告 节能工作？	(27)
8. 为什么要实行节能目标责任制和节能考核评价 制度？节能目标责任制和节能考核评价制度的 主要内容是什么？	(27)
9. 为什么要实行有利于节能环保的产业政策？ 有利于节能环保的产业政策的主要内容是什么？	(28)
10. 节约能源法对国务院和省级政府节能工作的 总体要求是什么？	(29)
11. 为什么要鼓励、支持开发和利用新能源、 可再生能源？	(30)
12. 国家为什么鼓励节能科技研发和开展节能 宣传、教育，提倡节约型消费方式？	(30)
13. 节约能源法第九条对单位、个人的节能义务、 新闻媒体的节能宣传义务以及对节能实施 社会监督有何规定？	(31)
14. 我国对于节约能源实行怎样的监督管理体制？	(32)
第二章 节能管理	(33)
15. 县级以上各级人民政府应当如何加强对节能 工作的领导？	(33)
16. 县级以上人民政府管理节能工作的部门 和有关部门如何依法履行节能监督检查职责？	(34)
17. 制定节能标准应当遵循什么样的权限、程序？	(34)
18. 如何制定建筑节能标准？	(36)
19. 实行固定资产投资项目节能评估和审查制度的 必要性及其含义是什么？	(36)
20. 负责固定资产投资项目审批或者核准的机关 是指哪些机关？	(37)

21. 节约能源法对固定资产投资项目的节能评估和审查是如何规定的？	(37)
22. 什么是淘汰制度？实行这一制度的必要性是什么？	(38)
23. 节约能源法对淘汰制度是如何规定的？	(38)
24. 什么是生产过程中耗能高的产品的单位产品能耗限额标准？	(39)
25. 对生产过程中耗能高的产品的生产单位超过单位产品能耗限额标准用能的如何处理？	(40)
26. 节约能源法对高耗能特种设备的监管是如何规定的？	(40)
27. 节约能源法对生产、销售国家明令淘汰或者不符合强制性能源效率标准的用能产品、设备以及使用明令淘汰的用能设备和生产工艺作了什么规定？	(41)
28. 什么是能源效率标识？	(41)
29. 国家对哪些产品实行能源效率标识管理？	(42)
30. 实行能源效率标识管理的目录和实施办法由哪个部门认证制定，为什么？	(43)
31. 生产者、进口商应当如何使用能源效率标识？	(43)
32. 节约能源法对使用能源效率标识规定了哪些义务？	(44)
33. 什么是节能产品认证制度？为什么要实行节能产品认证制度？	(44)
34. 节约能源法对节能产品认证制度是如何规定的？	(45)
35. 什么是能源统计？实行能源统计制度的必要性是什么？	(45)
36. 节约能源法对能源统计制度是如何规定的？	(46)
37. 什么是节能服务机构？国家为什么要鼓励节能服务机构的发展？	(47)

38. 国家为什么要支持节能服务机构提供公益性节能服务？	(47)
39. 国家为什么鼓励行业协会在节能工作中发挥作用？	(48)
第三章 合理使用与节约能源	(48)
第一节 一般规定	(48)
40. 节约能源法对用能单位加强节能管理的总体要求是什么？	(48)
41. 什么是节能目标责任制？建立节能目标责任制对用能单位节能有何作用？	(49)
42. 什么是节能奖励？节能奖励对用能单位节能有何作用？	(49)
43. 节约能源法为什么要求用能单位定期开展节能教育和岗位节能培训？	(49)
44. 什么是能源计量管理制度？能源计量管理制度的主要内容是什么？	(50)
45. 什么是能源消费统计和能源利用状况分析制度？能源消费统计和能源利用状况分析制度对用能单位节能有何作用？	(50)
46. 节约能源法为什么禁止向职工无偿提供能源和对能源消费实行包费制？	(51)
第二节 工业节能	(51)
47. 推进能源资源优化开发利用和合理配置是哪级政府的职责？需要做哪些工作？	(51)
48. 推进有利于节能的行业结构调整、优化用能结构和企业布局需要做哪些工作？	(52)
49. 制定主要耗能行业的节能技术政策的意义是	

什么？由谁制定？包括哪些内容？	(53)
50. 为什么工业企业应当采用高效节能设备？ 国家鼓励企业采用哪些高效节能设备？	(54)
51. 国家鼓励企业采用哪些先进适用的节能技术？	(55)
52. 电网企业应当如何按照国家规定安排清洁、 高效和符合资源综合利用的发电机组并网发电？	(56)
53. 为什么禁止新建不符合国家规定的燃煤、燃油 发电机组和燃煤热发电机组？	(57)
第三节 建筑节能	(58)
54. 全国建筑节能的监督管理工作由谁负责？ 在节能方面负有哪些监管职责？	(58)
55. 地方建筑节能的监督管理工作由谁负责？ 在节能方面负有哪些监管职责？	(58)
56. 建筑节能规划由哪个政府部门负责编制？ 规划的主要内容是什么？	(59)
57. 什么是建筑节能标准？如何遵守建筑节能标准？	(59)
58. 房地产开发企业在销售房屋时应当履行哪些 节能信息的告知义务？	(61)
59. 为什么公共建筑应当实行室内温度控制制度？	(61)
60. 为什么实行供热分户计量收费制度？	(62)
61. 为什么要加强城市节约用电管理、严格控制 装饰性景观照明？	(63)
62. 为什么鼓励使用新型墙体材料和其他节能 建筑材料、节能设备？国家有哪些具体鼓励 措施？	(64)
63. 为什么要鼓励安装和使用太阳能等可再生 能源利用系统？这项工作的总体思路 and 重点 鼓励的技术领域是什么？	(65)

第四节 交通运输节能 (66)

64. 为什么要加强交通运输节能？谁负责交通运输相关领域的节能监督管理工作？其职责是什么？ (66)
65. 交通运输相关领域节能工作的总体思路是什么？ (66)
66. 政府在通过公共交通节能方面应当做些什么？ (67)
67. 为什么要加强交通运输的组织管理？如何提高交通运输组织化程度和集约化水平？ (68)
68. 国家在交通工具和燃料方面有什么鼓励节能的政策？ (69)
69. 我国目前有哪些交通运输营运车船的燃料消耗量限值标准？不符合这些标准的应当怎么办？ (70)

第五节 公共机构节能 (71)

70. 节约能源法对公共机构节能有什么总的要求？ (71)
71. 如何制定和组织实施公共机构节能规划？ (71)
72. 国家如何加强对公共机构能源消费的管理工作？ (72)
73. 节约能源法对公共机构用能系统管理和能源审计工作是如何规定的？ (73)
74. 如何保证公共机构采购节能产品、设备？ (74)

第六节 重点用能单位节能 (75)

75. 什么是重点用能单位？ (75)
76. 为什么国家要加强对重点用能单位的节能管理？ (75)
77. 节约能源法对重点用能单位的节能管理是怎么规定的？ (76)
78. 能源利用状况包括哪些内容？ (76)
79. 重点用能单位为什么要依法报送能源利用状况报告？ (77)

80. 管理节能工作的部门对报送的能源利用状况 报告应当如何处理?	(77)
81. 管理节能工作的部门对哪些重点用能单位应当 依法履行监管职责?	(77)
82. 管理节能工作的部门对具有法定情形的重点 用能单位应当采取哪些措施?	(78)
83. 重点用能单位是否应当设立能源管理岗位? 能源管理负责人应当具备什么条件?	(79)
84. 为什么聘任能源管理负责人应当依法报有关 部门备案? 能源管理负责人是否应当接受 节能培训?	(79)
85. 能源管理负责人承担哪些职责?	(80)
第四章 节能技术进步	(80)
86. 为什么要发布节能技术政策大纲? 由谁发布? 如何发布?	(80)
87. 县级以上各级人民政府如何支持节能技术进步?	(81)
88. 国务院管理节能工作的部门和国务院有关部门 可以采取什么措施促进节能技术进步?	(82)
89. 国家如何加强农业和农村的节能工作?	(83)
第五章 激励措施	(84)
90. 国家是否应当安排节能专项资金支持节能工作?	(84)
91. 国家对哪些节能技术、节能产品实行税收优惠 和进行财政补贴?	(85)
92. 国家采取什么措施促进能源资源的节约及其 开采利用水平的提高?	(87)
93. 国家在进出口环节采取什么措施推动节能?	(88)
94. 节能产品、设备政府采购名录由谁制定? 什么产品、设备应当优先列入节能产品、	

设备政府采购名录？	(89)
95. 国家对激励金融机构和社会有关方面在资金上支持节能有什么措施？	(90)
96. 国家运用哪些财税、价格政策引导用能单位和个人节能？	(91)
97. 政府对单位和个人在节能活动中的哪些行为给予表彰和奖励？	(93)
第六章 法律责任	(94)
98. 批准或者核准不符合强制性节能标准项目的建设的法律责任是什么？开工建设不符合强制性节能标准的项目或者将该项目投入生产、使用的法律责任是什么？	(94)
99. 生产、进口、销售国家明令淘汰的用能产品、设备的法律责任是什么？使用伪造的节能产品认证标志或者冒用节能产品认证标志的法律责任是什么？	(95)
100. 生产、进口、销售不符合强制性能源效率标准的用能产品、设备的法律责任是什么？	(96)
101. 使用国家明令淘汰的用能设备或者生产工艺的法律责任是什么？	(97)
102. 生产单位超过单位产品能耗限额标准用能的法律责任是什么？	(98)
103. 违反能源效率标识管理的法律责任是什么？	(99)
104. 用能单位未按照规定配备、使用能源计量器具的法律责任是什么？	(101)
105. 瞒报、伪造、篡改能源统计资料或者编造虚假能源统计数据法律责任是什么？	(101)
106. 从事节能咨询、设计、评估、检测、审计、认证等服务的机构提供虚假信息的法律责	

任是什么？	(103)
107. 无偿向本单位职工提供能源或者对能源 消费实行包费制的法律责任是什么？	(103)
108. 电网企业不允许符合规定的热电联产和利用 余热余压发电的机组与电网并网运行，或者 不执行国家有关上网电价规定，应当承担 什么法律责任？	(104)
109. 建设单位和设计、施工、监理单位违反建筑 节能标准应当承担什么法律责任？	(105)
110. 房地产开发企业在销售房屋时未向购买人 明示有关节能信息或者利用有关节能信息 进行虚假宣传，应承担什么样的法律责任？	(106)
111. 公共机构违法采购用能产品、设备应当承担 什么法律责任？	(107)
112. 重点用能单位未按时报送能源利用状况报告 或者报告内容不实，应当承担何种法律 责任？	(107)
113. 重点用能单位无正当理由拒不落实管理节能 工作的部门依法提出的整改要求或者整改 没有达到要求，应当承担什么法律责任？	(108)
114. 重点用能单位未依法设立能源管理岗位、 聘任能源管理负责人或者未依法备案的 法律责任是什么？	(109)
115. 违反节约能源法规定，构成犯罪的，应当 如何处理？	(109)
116. 国家工作人员在节能工作中滥用职权、 玩忽职守、徇私舞弊的，应当承担什么 样的法律责任？	(110)

第七章 附 则 (111)

117. 节约能源法何时开始施行? (111)

**第三部分 节约能源法相关法律规定
及文件选编**

中华人民共和国电力法 (节录) (115)

(1995 年 12 月 28 日第八届全国人民代表大会常
务委员会第十七次会议通过 1995 年 12 月 28 日
中华人民共和国主席令第六十号公布)

中华人民共和国促进科技成果转化法 (节录) (115)

(1996 年 5 月 15 日第八届全国人民代表大会常
务委员会第十九次会议通过 1996 年 5 月 15 日
中华人民共和国主席令第六十八号公布)

中华人民共和国煤炭法 (115)

(1996 年 8 月 29 日第八届全国人民代表大会常
务委员会第二十一次会议通过 1996 年 8 月 29 日
中华人民共和国主席令第七十五号公布)

中华人民共和国建筑法 (节录) (124)

(1997 年 11 月 1 日第八届全国人民代表大会常
务委员会第二十八次会议通过 1997 年 11 月 1 日
中华人民共和国主席令第九十一号公布)

中华人民共和国政府采购法 (124)

(2002 年 6 月 29 日第九届全国人民代表大会常
务委员会第二十八次会议通过 2002 年 6 月 29 日
中华人民共和国主席令第六十八号公布)

中华人民共和国清洁生产促进法 (节录) (135)

(2002 年 6 月 29 日第九届全国人民代表大会常
务委员会第二十八次会议通过 2002 年 6 月 29 日

中华人民共和国主席令第七十二号公布)	
中华人民共和国农业法 (节录)	(136)
(1993 年 7 月 2 日第八届全国人民代表大会常 务委员会第二次会议通过 2002 年 12 月 28 日 第九届全国人民代表大会常务委员会第三十一 次会议修订 2002 年 12 月 28 日中华人民共和国 主席令第八十一号公布)	
中华人民共和国农业机械化促进法 (节录)	(136)
(2004 年 6 月 25 日第十届全国人民代表大会常 务委员会第十次会议通过 2004 年 6 月 25 日 中华人民共和国主席令第十六号公布)	
中华人民共和国可再生能源法	(137)
(2005 年 2 月 28 日第十届全国人民代表大会常 务委员会第十四次会议通过 2005 年 2 月 28 日 中华人民共和国主席令第三十三号公布)	
中华人民共和国企业所得税法 (节录)	(142)
(2007 年 3 月 16 日第十届全国人民代表大会第五 次会议通过 2007 年 3 月 16 日中华人民共和国 主席令第六十三号公布)	
中华人民共和国反垄断法 (节录)	(142)
(2007 年 8 月 30 日第十届全国人民代表大会常 务委员会第二十九次会议通过 2007 年 8 月 30 日 中华人民共和国主席令第六十八号公布)	
能源标准化管理办法	(143)
(1990 年 9 月 6 日国家技监局令第 16 号发布)	
国家税务局、国家计委关于印发固定资产投资方向调节 税治理污染、保护环境和节能项目等三个税目注释 的通知	(144)
(1993 年 3 月 30 日 国税发 [1993] 044 号)	
国家计委、国家税务局印发《关于北方节能住宅投资	