

新加坡

为什么

能

Why Can
Singapore
Do It

下卷

和谐社会是怎样建成的

吕元礼◎著

江西出版集团·江西人民出版社

■揭秘一党长期执政何以保持活力、廉洁，解析和谐社会是怎样建成的？ ■揭秘一党长期执政何以保持活力、廉洁，解析和谐社会是怎样建成的！ ■揭秘一党长期执政何以保持活力、廉洁，解析和谐社会是怎样建成的……

新加坡
为什么能
Why Can
Singapore
Do It

下卷

和谐社会是怎样建成的？

吕元礼◎著

江西出版集团·江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新加坡为什么能/吕元礼著.—南昌：江西人民出版社，
2007.7

ISBN 978-7-210-03635-7

I.新... II.吕... III.政治—研究—新加坡 IV.D733.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 096797 号

新加坡为什么能

吕元礼 著

江西人民出版社出版发行

江西新华印刷厂印刷 新华书店经销

2007年7月第1版 2007年7月第1次印刷

开本：787毫米×1092毫米 1/16 印张：30.25

字数：400千 印数：1-3000册

ISBN 978-7-210-03635-7/D·612 定价(上、下卷)：58.00元

江西人民出版社 地址：南昌市三经路47号附1号

邮政编码：330006 传真电话：6898827 电话：6898893(发行部)

网址：www.jxp-ph.com

E-mail：jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

(赣人版图书凡属印刷、装订错误，请随时向承印厂调换)



目 录

新加坡总理李显龙先生序

上 卷

一党长期执政何以保持活力、廉洁？

下 卷

和谐社会是怎样建成的？

下卷引言	1
第一章 观念转型：确立和谐社会的思维方式	7
第一节 政党文化：从革命向执政转型	8
一、政党立场：从“最能关心工人利益的党”到“代表国内 各方面的利益”的党	8
二、指导思想：从高调的意识形态到低调的实用理性	10
三、政治观念：从“破坏”的政治观到“建设”的政治观	14
四、权威模式：从超凡魅力权威到法理权威	18
第二节 政治思维：从两极向中和转型	21
一、不 A 不 B：寻求竞争力与凝聚力之间的平衡点	23
二、亦 A 亦 B：劳、资、政共乘一条船	26
三、A 中有 B：“两体一心一条命”	30

第二章 经济优先:奠定和谐社会的物质基础	33
第一节 经济先行:有经济发展才会有真正民主	34
一、提供物质基础:一般人最迫切需要的是经济发展	34
二、确保独立、生存;民主、自由是第二位的事情	38
三、提供存活条件:民主制度要有相适应的民主文化	40
第二节 民主渐进:激进民主不能带来经济发展	46
一、稳定和纪律:走向成功的先决条件	46
二、强大的好政府:经济增长的必要条件	52
三、政治共识:民主发挥积极作用的文化基石	54
四、妥协精神:没有妥协就没有民主	59
第三章 以文化人:构筑和谐社会的价值基石	64
第一节 光大传统:弘扬儒家价值观	65
一、告白天下:李光耀没有放弃儒家价值观	66
二、真知灼见:儒家价值观促成了东亚经济腾飞	75
三、揭开谜底:如何破解马克思·韦伯的命题?	82
四、提倡“八德”:忠孝仁爱礼义廉耻	84
第二节 增进共识:倡导“共同价值观”	88
一、“共同价值观”的提出:凝聚多元社会	89
二、“共同价值观”的内容:东方与西方的交融	91
三、“共同价值观”的特点:求同存异	94
四、“共同价值观”的反响:支持与非议共存	98
第四章 家庭为根:维护和谐社会的文化根基	99
第一节 家庭功能:以教化、宗教、经济和政治为视角	100
一、教化功能:“第一课堂”	100
二、宗教功能:“力量的源泉”	106
三、经济功能:“救生筏”	110
四、政治功能:“国家的核心”	113
第二节 家庭本位:批判的继承和有益的补充	119
一、批判的继承:相对于传统家庭本位而言	119
二、有益的补充:相对于西方个人本位而言	122

第五章 依法严管:提供和谐社会的秩序保障	129
第一节 “管得严”的理念:自由只能存在于一个有秩序的社会	132
一、透过形式看内容:秩序先于法律	132
二、讲求实际:法律要适合社会需要	134
三、惩恶扬善:给守法者最大保护和给罪犯严厉的法律惩罚	138
第二节 “管得严”的内容:以立法、执法和惩罚为视角	142
一、立法:严明、严密	142
二、执法:严实、严正	145
三、惩罚:严厉、严峻	149
后记	158
鸣谢	169

下卷引言

新加坡被誉为“花园城市”，并以拥有廉洁、高效和为民的“好政府”著称于世。1992年，一手打造了现代新加坡的前总理李光耀在论及“好政府”的标准时，同时也勾画出他眼中的理想社会。他指出，什么是好政府？这要看人们的价值观而定，亚洲人所重视的东西未必就是欧洲人



1987年11月在《国际先驱论坛报》百年纪念大会上，分析亚太区未来的发展。见《李光耀图片集》第270页。

所重视的。西方人所重视的是个人自由。但是，当亚洲人到美国去，许多人对当地的情况感到迷惑不安：（1）治安失去控制，暴动、吸毒、枪击、行凶抢劫、强奸和其他犯罪行为频频发生。在那里，你必须知道哪些地方可以去，那些地方要躲开。（2）贫富悬殊，是一个两极化的社会。有富裕的郊区，富裕

区也有贫民窟。(3)个人权利太多,从而影响到社区整体。法律规定一个人在未被证实有罪前是无辜的。这种过分保护人权的作法使到罪犯经常免受惩罚。因此,那不是亚洲观念中的理想社会。

那么,什么才是亚洲观念中的理想社会呢?李光耀说:

身为一个具有中华文化背景的亚洲人,我的价值观是政府必须廉洁有效,能够保护人民,让每一个人都有机会在一个稳定和有序的社会里取得进步,并且能够在这样一个社会里过美好的生活,培养孩子,使他们取得更好的表现。换句话说:

一、人民在食、住、就业、保健等方面都受到良好的照顾;

二、在法治下,社会有秩序、有正义,国家不是由反复无常、独断独行的个人统治者管理。人民不分种族、语言和宗教,彼此都不互相歧视,没有人拥有极度的财富;

三、人民尽可能享有个人自由,但却不侵犯别人的自由;

四、经济能取得增长,社会能够取得进步;

五、有一个良好的教育制度,并不断获得改善;

六、统治者和人民都有很高的道德标准;

七、有优良的基础设施,消闲、音乐、文化和艺术设备;人民有信仰和宗教自由,能过充实的知识生活。”^①

这是李光耀勾画的理想社会。今天的新加坡,正是按照李光耀勾画的愿景进行精心构建的结果:

——它有一个廉洁的政府,截止到2005年为止,新加坡连续十一年进入国际透明度组织发布的廉洁排行榜的前十名,也是亚洲唯一进入该排行榜前十名的经济体。

——它实行“高薪养贤,厚禄养廉”,公开给予政府高级官员堂堂正正的高薪,但是,即使是总理、部长,也必须像普通人一样用自己的薪金支付自己的汽车、汽油和医药费;1994年,时任总理的吴作栋举例说:“如果很不幸的,副总理李显龙准将的恶性直肠癌淋巴瘤复发的话,他也得自负本身

①《李光耀40年政论选》第570页,现代出版社1996年10月第1版。



新加坡既建设现代化建筑,又注意保留传统建筑。图为新加坡丹戎巴葛的屋顶,它是牛车水保留区四个地区之一。见葛月赞:《新加坡图片史(1819-2000年)》第360页。

的医药费。”

——它强调领导人必须要有很高的道德水准,长期担任新加坡总理的李光耀被誉为“真正的儒者”。其著名的贪污调查局将“领导人的政治意志”列为反贪的第一要素。台湾国民党主席马英九参观后说:“新加坡的经验充分显示,杜绝贪污是可以办到的。贪污并不是台湾政治的固有本质,更不是华人政治的固有本质。”

——它有一个廉洁、能干、有勇气的政治领导层,并且不断地得到新鲜血液的补充。其执政党虽然崇尚法治,但亚洲国家的经验教训却使该党特别重视领导人的素质。李光耀说:“有好领袖才会有好政府。”

——它自1959年以来一直由人民行动党执掌政权,但却实行多党并存

竞争（有限竞争）制度，采取秘密投票，执政党的执政地位是通过连续赢得十余次国会大选获取的。

——它有一个受到良好教育、不贪污和有效率的文官架构。公务员在物质上和精神上获得充分的奖励，受聘用的是最好和最能干的人员，士气很高。

——它富有竞争力，在世界经济论坛主办的全球竞争力评比和国际管理机构主办的世界竞争力评比中，一直名列前茅。

——它是亚洲四小龙之一，自 1959 年人民行动党的执政以来，只用一代人的时间便从第三世界晋升到第一世界的水平。

——它实行“各尽所能，各取所值”的按功行赏制度，但又注意“扶贫济困”，弱势群体获得较好的照顾。在那里，你走遍每个角落，也看不到一个乞丐。

——它是一个多元种族、多元宗教和多元语言的国家，人口中华族占 76.0%，马来族占 13.7%，印度族占 8.4%，其他种族占 1.8%，但是，不同族群的人们却能和睦相处，彼此包容。

——它致力建设共识的文化。这种共识的文化是通过政府与社群的广泛磋商而建立起来的，而不是由势力集团和游说团伙施加压力的结果。

——它的政府、职工和资方形成了三角共生关系，这种共生关系确保了工业生产的安宁，同时也保证工人能够公平分享增长的成果。用新加坡人自己的话说，就是“劳资政共乘一条船”。

——它曾是英国的殖民地，也是一个以英语作为工作语言的国家，其政府却倡导“忠孝仁爱礼义廉耻”等儒家“八德”，强调“家庭为根”，鼓励“三世同堂”，子女所购住房距父母住房 1 公里之内，政府将给予 1 万新元（约等于 5 万元人民币）补贴。

——它推行“居者有其屋”制度，人民行动党执政 20 年后，90% 的居民都拥有自己的住房；它实行中央公积金制度，人民病有所靠，老有所养。

——它社会安定，秩序井然，一位到新加坡的美国女记者告诉李光耀，她清晨两点可以放心大胆地沿着位于港区的旅馆周边街道慢跑。在美国，这样的行为“一定是疯了”。一位新加坡友人告诉我，新加坡人不必担心遭



祖孙发简讯大赛场面。这是新加坡促进多代联系的活动之一。见《新加坡年鉴 2005》第 271 页。

人殴打，因为打人者将受到依法严惩；相反，由于没有人打架，令人担心倒是一旦发生战争，新加坡人是否还有“动手”的能力。

——它被美国财政部长赞为“管得好”。早在 1960 年代后期，美国财政部长周游世界进行实地调查后回到白宫向时任总统的尼克松汇报情况，一开头便就他的新加坡之行提出了简短明了的看法：新加坡是世界上管理得最好的国家。

.....

当然，新加坡并非十全十美，而是也有美中不足。它所实行的许多制度、政策，与其说是比优的结果，毋宁说是比劣的结果。前者着眼的是好中求最好，后者着力的是坏中求不坏。用李光耀的话说，这些制度、政策的实行，是“不得不如此”的结果。实行这些制度、政策，新加坡未必能够实现最好，但却可以避免最坏。例如：

——它被中国改革开放的总设计师称为“管得严”，并因保留了对于犯罪分子施行的鞭刑、绞刑，而被西方社会批评为“继承了中国皇帝的暴政”，

但是,李光耀回答说,不对,新加坡沿袭的是当年的宗主国英国的做法。实际上,因为惩罚严厉,反能以刑去刑,现在,走遍新加坡,你很难看到一个警察;

它不允许在本地制造和销售口香糖,西方人讥讽它“连吃口香糖的自由都没有”,但却免除了口香糖带来的许多问题,保持了街道的干净;

它保留着合法存在的红灯区,但新加坡人对此有个比喻的说法:与其让人们随地大小便,不如建一个厕所;

它的政府领导人一直痛恨赌博,却在近年出台了兴建包含赌场的综合度假村计划。个中原因,李光耀说得很清楚:建赌场会带来麻烦问题,但不建赌场则麻烦更多;

.....

综上所述,我们固然不可以将新加坡视为“人间天堂”,却不妨将它称作“和谐社会”。如果说,西方人最为津津乐道的是“自由世界”,那么,新加坡足可引以为豪的是“和谐社会”。实际上,长期执掌新加坡政权的人民行动党的党徽图案是白底、闪电和蓝圆。白底象征着纯洁,强调的是廉洁;闪电象征着行动,要求的是活力;蓝圆象征着团结,注重的是和谐。可以这样说,廉洁、活力、和谐,正是新加坡社会的最大亮点。本书上卷论一党执政的廉能之道,意在揭秘新加坡一党长期执政何以保持活力和廉洁;本书下卷论和谐社会的构建之道,旨在解析新加坡和谐社会是怎样建成的。

今天,中国共产党十六届六中全会作出了构建和谐社会的重大决定,并将民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处作为和谐社会的重要特征。从一定意义上说,今天的新加坡,在建设拥有上述特征的社会的路途上,比中国先走了一大步。既然如此,新加坡作为以华人为主体的东方社会,其构建和谐社会的成功经验,就不能不引起我们重视;其构建和谐社会的 effective 方法,就不会不值得我们借鉴。

第一章

观念转型：确立和谐社会的思维方式

政党的正确的行为来源于指导行为的正确观念，不同时期的政党需要与之相适应的不同政治思维。从一定的角度来分析，人民行动党的发展历程可以区分为鼓动民众反抗殖民统治的革命时期和通过连续赢得大选从而长期执掌政权的执政时期。其分界是以 1959 年人民行动党第一次赢得大选（同时新加坡成为自治邦）为标志。严格意义的革命是指以群众运动甚至暴力行动等激烈行为为手段，以推翻社会基本制度和现有公共权威为目标的自下而上的激进变革；执政是指通过革命、选举乃至其他一切方式获得国家政权的阶级或政党运用国家公共权力对全社会进行的一种全面控制和管理。人民行动党的执政地位虽然是在宪制的范围之内通过赢得大选而获取，但是，1950 年代的新加坡，独立运动风起云涌，人民行动党必须采取左倾激进的态度出现于民众当中，才能赢得民众的支持，并最终赢得大选，所以，其获取政权的历程难免打上革命色彩。李光耀曾在执政之初回顾本党发展历程时说过：“人民行动党基本上是革命者的运动，而不是改良主义者的运动。”而这个“革命”，就是“逐出外国统治者，主要是欧洲统治者”。革命党与执政党充当着不同的角色，从而决定了二者需要建设与其角色相适应的不同的政党文化；革命党与执政党面临着不同的任务，从而决定了二者需要

采用与其任务相一致的不同的政治思维。人民行动党之所以能够在后来的十余次大选中连续获胜,并将新加坡建设成国泰民安的和谐社会,重要原因就在于该党能够适应时代的转变,实现政党文化和政治思维的转型。就政党文化而言,具体表现为从革命的政党文化转型为执政的政党文化;就政治思维而言,具体表现为从两极思维转型为中和思维。

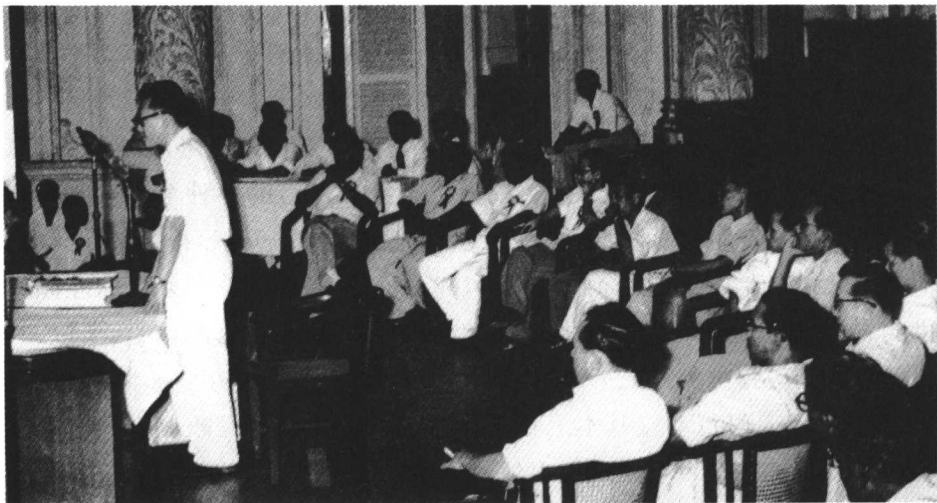
第一节

政党文化:从革命向执政转型

政党文化是指政党的客观运作过程在其成员心理上的反映的积累,主要包括政党的政治立场、指导思想、政治观念、价值取向和权威模式等。从革命到执政,人民行动党成功地实现了政党文化的转型。具体表现如下:

一、政治立场:从“最能关心工人利益的党”到“代表国内各方面的利益”的党

政党的政治立场是政党在认识和处理问题时的所处地位和所抱态度。



李光耀在人民行动党成立大会上发表演讲。见《李光耀图片集》第80页。

就其作为认识和处理问题时所抱态度而言，政党的政治立场是政党文化的重要内容。从革命党转变为执政党，新加坡人民行动党的政治立场也发生了一种静悄悄的变化。在 20 世纪 50 年代初独立运动高涨的革命时期，人民行动党实际上处于政治谱系的极左一端，有着浓厚的工人阶级色彩。它一直在立法议会内部和会外劝说工人们站到它这一边来，并宣布“党的政策必须越来越多地反映工会运动的问题和斗争”。正如当时一位工会会员所说的那样：“最坚决地提倡社会改革的任何政党一定是最能关心工人利益的党。”一方面，人民行动党鼓动工人参与政治。它认为：“民族运动必须包括最广大的人民群众在内，要做到这一点，唯一的途径就是允许工人阶级的组织参与国家的政治生活。”另一方面，人民行动党领导工会进行罢工，并公布了党员中的工会成员，为工会鸣冤叫屈。但是，当人民行动党于 1959 年获得执政地位并长期执政之后，便形成了持续 40 多年的“代表一致意见的党”的地位。进入 60 年代，人民行动党经历两次分裂，由工人党变成“中间派”，“多半成为一个中产阶级的政党了”。它“不反对工人，但它现在开始认识到工人是一个既得利益的阶级，人民行动党作为一个政党，必须为全国的利益尽力，不是为一个阶级尽力”，并努力将自己建设成“代表国内各方面的利益”的政党。^①

为了更好地代表国内各方面的利益，一方面，人民行动党更为强调国家利益，而不是仅仅强调党本身的利益。在人民行动党看来，党的根本目标是要建设新加坡，而党只不过是达到这一目标的工具而已。工具是服务于目标的。因此，党的领导人在致力于新加坡的建设与发展的时候，他们甚至准备牺牲党的利益。例如，人民行动党政府提倡组织公民协商委员会，而这个组织看上去是在夺取人民行动党支部的某些职权。党的重要性同其他国家机关相比较，只在于党是负责每 5 年夺取一次选举胜利而已。另一方面，人民行动党不断扩大代表的广泛性，而不是强调代表的阶级性。1982 年修订后的新党章在入党条件上规定：任何不小于 17 岁的新加坡公民，只要能够

①参见冯清莲：《新加坡人民行动党：党的历史、组织和领导》第 6、137、44 页，上海人民出版社 1975 年第 1 版。



经过 10 年的清河努力后，污浊的新加坡河及加冷河，水清见鱼。李光耀在环境部管员陪同下巡视这两条河。见《李光耀图片集》第 151 页。

遵守本章程和符合入党条件并且不是它党成员者都可成为本党党员。党章所确立的政党目标包括建设一个不分种族、语言和宗教的多元、公正、公平相互忍让的社会，在保持社会总利益的范围内，通过教育与培训，为所有的新加坡人民提供平等的机会，以实现自我和发挥自己最大的潜能；不管贡献多少，每个人都能在社会中找到自己的位置和发挥自己的作用。如果说，在独立运动的革命时期，人民行动党特别声张工人阶级利益，其政治立场表现为一个“最能关心工人利益的党”；那么，在和平建设的执政时期，人民行动党则强调代表全体人民利益，其政治立场表现为一个“代表国内各方面的利益”的党。

二、指导思想：从高调的意识形态到低调的实用理性

党的指导思想是政党的理论基础或行动指南。人民行动党在 1954 年创立初期，曾被列为极左派之一。它和其他地区的革命党一样，强调用高调的意识形态作为党的指导思想，并以此来统一党员思想，鼓舞党员斗志。党的秘书长李光耀在 1955 年写道：“我们认为，只有迅速消灭国家财富的不平