



改革·创新·发展

主编 刘远清
副主编 杨令国

宁夏人民出版社

改革 · 创新 · 发展

主 编 刘远清

副主编 杨令国

编 委 刘远清 杨令国

丁 谷 彭梅斯

黄兴光 张映辉

徐昌生 梁龙贵

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

改革·创新·发展/刘远清 杨令国 主编. —银川:宁夏人民出版社,2007.2

ISBN 978-7-227-03492-6

I. 改… II. ①刘… ②杨… III. 体制改革—茂名市—文集IV.

D676.53—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 064345 号

改革·创新·发展

刘远清 杨令国 主编

责任编辑 杨毅平

装帧设计 苏锡进

责任印制 茂名广发印刷公司

宁夏人民出版社 出版发行

出版人 高伟

地址 银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网址 www.nxcbn.com

电子信箱 nxcbmail@126.com

邮购电话 0951-5044614

经销 全国新华书店

印刷装订 茂名广发印刷公司

开本 850 毫米×1168 毫米

印张 16.5

字数 450 千

印数 1300 册

版次 2007 年 2 月第 1 版

印次 2007 年 2 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978-7-227-03492-6/D·229

定价 30.00

版权所有 翻印必究

序 言

1987年,党的十一届三中全会胜利召开。这是中国现代史上一次具有划时代意义的重要会议,它吹响了改革开放的进军号。20多年的改革开放,使中国发生了历史性的巨变,社会主义中国已以崭新的面貌进入21世纪。但是改革开放并没有终结,实践也永无止境。回顾20多年来改革创新发展的历程,总结成功的经验,加快改革创新发展的步伐,这对我们顺利攻克改革难关,获得更加迅猛的发展,从而实现我国的宏伟目标将大有裨益。为此,我们编写了《改革·创新·发展》一书。

“改革是中国的第二次革命”(《邓小平文选》第三卷第113页)。改革是社会从宏观到微观的综合治理,是对社会物质关系和思想关系的一场深刻改革,是一个全面的社会变迁过程。它要求我们改变那些不适应生产力发展和社会进步的陈腐观念及旧传统,摒弃那些不合乎中国实际、不合乎时代进步、不合乎现阶段经济社会发展的认识,改革旧的体制和模式。因此,它是一场具有革命意义的深刻变革,相对于无产阶级夺取政权、建立社会主义制度的革命而言,这是中国的第二次革命。改革是社会主义社会发展的动力。社会主义基本制度确立以后,仍然存在生产力与生产关系、经济基础与上层建筑之间既相适应又不完全适应的矛盾,解决这一矛盾的唯一途径就是改革。实践证明,改革极大地推动了生产力的发展,加速了我国从传统社会走向现代社会的进程,取得了举世瞩目的成就。

创新是人类社会发展的不竭动力。在21世纪,中国经济要进一步发展,主要应该依靠科技创新和体制创新。当前,知识经济迅速

发展,这就要求我们通过以科技创新为显著特征的知识创新来实现资源创新和生产力要素的进一步优化组合,不断改造现有产业和建立新的产业,实现生产力的不断变革和发展。同时必须在社会主义市场经济条件下,努力探索公有制的实现形式,为生产力的发展创造最有效的内在动力机制。只有这样,我们才能赶上并超过经济技术发达国家的水平,实现中华民族的伟大复兴。

改革、创新的目的是为了发展,“发展才是硬道理”。20多年来,我国的经济建设上了一个大台阶,人民的生活水平上了一个大台阶,综合国力上了一个大台阶。在世界风云急剧变幻的情况下,中国的社会主义制度经受住了严峻的考验,显示了强大的生命力。历史和现实告诉我们,中国解决一切问题的关键在于生产力的发展。因此,必须坚持以经济建设为中心,抓住机遇,加快发展,不断满足人民日益增长的物质和文化生活需要。

《改革·创新·发展》立足茂名实际,从不同层面反映了茂名改革创新发展的最新实践及理论探索的成果。该书收入的文章,内容涉及农业、工业、交通运输业、建筑业、城市建设、贸易、金融、税务、政法、文化教育、医疗卫生、党建和思想政治工作等方面,大部分文章源自生活第一线,真实性、可读性强,对实践有一定的指导作用,对宣传茂名、提高茂名的知名度有一定的积极意义。

由于我们水平有限,书中难免有错误和不足之处,热诚欢迎广大读者给予批评和指正。

编 者

2007年2月

目 录

人民法院在建设社会主义新农村中大有作为

..... 茂名市中级人民法院院长 谭掌泉(1)

充分发挥检察职能 全力为社会主义新农村建设服务

..... 茂名市人民检察院检察长 刘先进(6)

省实行新的县域经济发展财政性措施对我市财政的影响及建议

..... 茂名市财政局局长 李小迪(10)

抓好精神文明创建活动 促进行业文明程度提高

..... 茂名市交通局党组书记、局长 李福文(15)

关于构建和谐教育的思考

..... 茂名市教育局局长 刘九权(20)

建设节水型社会 保障茂名可持续发展

..... 茂名市环保局局长 张荣光(26)

努力提升老干部工作队伍整体素质

..... 中共茂名市委组织部副部长、老干部局局长 李宪国(31)

加强精神文明建设 努力构筑和谐企业

..... 茂名市建筑集团有限公司党委书记、董事长 陈振文(34)

强化招商引资 承接产业转移 力促民营经济迈进
发展快车道

..... 高州市人民政府(38)

贯彻市委八届八次全会精神 加快建设社会主义新农村

..... 中共电白县委副书记、县长 李日添(43)

六大系统工程让和谐之风满城乡

——茂南区构建社会主义和谐社会的探索与实践

…… 中共茂南区委书记、区人大常委会主任 何俊海(47)

创建全国文明单位 促进企业改革发展

…… 广东电网公司茂名供电局党委(54)

做好劳动保障工作 推进和谐社会建设

…… 茂名市劳动和社会保障局党组书记、局长 杨春仁(59)

当前物业管理企业存在的问题及对策

…… 茂名华达企业有限公司董事长、总经理 谢木森(64)

切实做到三个有 树立党员好形象

…… 茂名市住房公积金管理中心主任 张树信(69)

以科学发展观指导建设和谐公路

…… 茂名市公路管理局党委书记、局长 董风华(75)

深入开展创建活动 促进企业和谐发展

…… 茂名市邮政局局长 赵 健(80)

转变外贸增长方式 加快外贸出口发展

…… 茂名市外经贸局局长 黄业忠(84)

谈谈产业转移工业园区建设的环境问题

…… 中共高州市委副书记、市长 潘闻晓(89)

实华公司发展的条件和出路

…… 茂化实华股份公司执行董事、总经理 成家炯(93)

关于加强党的执政能力建设的几点思考

…… 中石化股份茂名分公司销售中心党委书记 柯朝汉(98)

与时俱进 永葆共产党员先进性

…… 茂名市出入境检验检疫局党组书记、局长 李恩培(103)

党章的不断修正完善体现了中国共产党与时俱进

的本质

…… 中国人民银行茂名市中心支行行长 杨羽飞(108)

保持共产党员先进性与银行改革实践浅谈

..... 中国银行茂名分行行长 伍泽暄 (114)

当好时代先锋 争做“八个表率”永葆共产党员的先进性

——开展保持共产党员先进性教育活动学习心得体会

..... 中国工商银行茂名市分行行长 张爱民 (119)

建立现代企业制度 强化企业管理

..... 广东海印永业(集团)股份有限公司总经理 邵建聪 (124)

深化“五项工程”促文明 坚持以人为本促和谐

..... 茂名市烟草专卖局党组书记、局长 翁 飞 (130)

实华在“工业立市”进程中的发展战略

..... 茂化实华股份公司执行董事、总经理 成家炯 (137)

开展保持共产党员先进性教育 必须把握先进性的具体要求

——保持共产党员先进性教育学习心得

..... 茂名市总工会常务副主席 蔡桂期 (140)

修好农村公路是建设社会主义新农村的坚实基础

..... 茂名市公路管理局党委书记、局长 董风华 (144)

文明执法 热情服务 争当构建和谐社会的排头兵

..... 茂名市出入境检验检疫局党组书记、局长 李恩培 (150)

改革物业管理模式 促进企业健康发展

——茂名华达企业有限公司的实践与思考

..... 茂名华达企业有限公司党委书记、纪委书记、监事长 张 浩 (154)

明确接待定位 助推经济发展

..... 茂名市委市政府接待处处长 梁达东 (160)

突出特色打响品牌 促进旅游业的全面发展

..... 茂名市农业局局长 黄一才 (162)

把握学习的三种境界 创建学习型领导班子

..... 茂名市公安边防支队支队长 王乐性 (169)

加强学习 永葆共产党员先进性

..... 中国人民财产保险股份有限公司
茂名市分公司党委书记、总经理 柯泽畴 (173)

发展医疗卫生事业 建设和谐高州

..... 中共高州市委调研员 吴汉辉 (177)

推进惩防体系建设的几点思考

..... 中共电白县委副书记 丁锦文 (183)

始终保持共产党员先进性 为创建稳定和谐化州而奋斗

..... 茂名市民政局党组书记、局长 张甲东 (188)

关于建立县级人大代表届内辞职制度的思考

..... 茂港区人大常委会常务副主任 朱亚生 (193)

茂名园林可持续发展浅探

..... 茂名市城市规划管理局副局长 张锡超 (196)

做好防震减灾工作是新时期政府职能的重要组成部分

..... 茂名市职业技术学院副院长 温孝胜 (201)

加强村(居)领导班子建设 为构建和谐茂南提

供坚强组织保证

..... 中共茂南区常委、组织部部长 黄玉华 (205)

以科学发展观为指导 努力构建和谐茂南

..... 中共茂南区常委、公安分局局长 张伟良 (210)

加强队伍建设 促进公安工作上新台阶

..... 中共高州市委常委、公安局局长 吴志国 (216)

以党为师 严格要求自己

..... 化州市政协副主席、人民医院院长 吴敬斌 (221)

围绕审判抓党建 抓好党建促审判

…… 茂名市茂南区人民法院党组书记、院长 苏国英 (224)

领导干部要树立正确的政绩观

…… 高州市人民法院院长 李惠滨 (227)

人民法官应当具备怎样的职业道德

…… 茂名市茂港区人民法院院长 严 得 (232)

提高法律监督能力 促进和谐社会建设

… 茂名市茂港区人民检察院党组书记、检察长 吴玲河 (235)

突出抓好“三项工程” 全面促进司法公正

…… 化州市人民法院原院长 许振文 (240)

人民法院要为社会主义新农村建设提供高效的

司法保障

…… 电白县人民法院党组书记、院长 黄兴南 (244)

以人为本 和谐发展

…… 茂名市自来水公司党总支书记、经理 周仕茂 (249)

自强不息 勇立潮头 发展壮大农信事业

——保持共产党员先进性教育学习心得

…… 茂南区农村信用联社主任 阮国强 (253)

以科技兴院 打造名科名医 促进中医现代化

…… 茂名市中医院院长 游卫华 (257)

努力提高病人满意度 为医院文明建设作贡献

…… 化州市政协副主席、人民医院院长 吴敬斌 (261)

探索建立具有国土资源系统特点的惩防体系

…… 电白县国土资源局局长 温 孔 (263)

创优质服务 树文明新风

…… 中国工商银行股份有限公司高州支行行长 吴春荣 (267)

抓党建树形象 严管理创辉煌

… 化州市公安局交警大队大队长、党总支书记 黄立辉 (271)

与时俱进 开创财政工作新局面

…………… 化州市副市长 李 沛 (275)

发挥物价部门职能 促进县域经济发展

…………… 化州市物价局局长 李 波 (281)

深化文明创建 提高服务水平

…………… 茂名市茂港区邮政局局长 杨宜飞 (286)

与时俱进 开拓创新 努力做好机关后勤服务工作

…………… 茂名市茂南区机关事务管理局局长 叶康用 (291)

深入开展职业道德建设 全面提高行业文明新风

…………… 化州市财政局 (294)

五抓五到位 勇当排头兵

…………… 茂名市化州公路局党总支书记、局长 梁文佳 (298)

妇联组织要教育引导广大妇女弘扬和践行社会

主义荣辱观

…………… 化州市人大副主任、妇联主席 宋丹青 (302)

让共产党员先进性在税收岗位上闪光

…………… 高州市国税局局长 梁喜明 (306)

围绕中心抓党建 创造电业新辉煌

…………… 茂名市高州供电局党总支书记、局长 叶碧明 (309)

企业重组上市过程中银行贷款的法律风险防范

…………… 茂名市公路建设有限公司党总支书记、副总经理 陈炳钦 (312)

抓好党建促生产 坦途路上党旗红

…………… 茂名市电白公路局党总支书记、局长 龙焕权 (317)

机床液压传动系统的污染与控制

…………… 化州水电设备有限公司总经理 梁永生 (321)

- 加快农村公路建设步伐 推进社会主义新农村建设
 电白县交通局党组书记、局长 廖秀权 (323)
- 实施固本强基工程 全面推进三个文明建设
 茂南城郊经济开发试验区党委书记、管委会主任 吴学基 (328)
- 切实抓好调解工作 努力构建和谐社会
 化州市交通局党总支书记、局长 黎良文 (332)
- 开拓创新 团结奋进 促进信宜公路建设事业全面发展
 茂名市信宜公路局党总支书记、局长 陈 锋 (336)
- 以人为本 文明办税
 信宜市地方税务局局长 王育波 (340)
- 浅谈茂港社保存在问题的原因及对策
 茂名市社会保险基金管理局茂港分局局长 严 寒 (343)
- 全面推进依法行政 构建人文国土
 茂名市国土资源局茂港分局局长 张水金 (348)
- 认清形势 规范管理 打造一支高素质的干部职工队伍
 茂名市公路建设有限公司总经理 林康生 (353)
- 树理想明责任增能力塑形象 努力提高城管队伍
 执法水平
 茂名市城市管理监察大队队长 黎 平 (357)
- 坚定信念 争当楷模 永葆共产党员先进性
 ——保持共产党员先进性教育学习心得体会
 中国人民银行电白县支行党组书记、行长 严 青 (362)
- 保持共产党员先进性是时代的要求
 ——保持共产党员先进性教育学习心得体会
 中国工商银行电白支行行长 廖智高 (366)
- 县域金融与县域经济发展中存在的问题及对策
 中国人民银行化州市支行行长 陈一波 (370)

树立和落实科学发展观 促进广播电视事业发展

…………… 高州市广播电视台原台长 李景有 (376)

大力治理商业贿赂 营造公平和谐的市场竞争环境

…………… 茂名市工商行政管理局茂南分局局长 陈汉华 (382)

构建帮扶工作大格局 开创和谐茂电新局面

…………… 茂名热电厂工会副主席 谢华坤 (385)

加强法制建设 推进依法行政

…………… 高州市工商行政管理局局长 陆 颖 (390)

切实抓好精神文明建设 努力开创教育工作新局面

…………… 化州市教育局局长 祝一宁 (395)

深刻领会《决定》精神 提升基层党组织建设的能力

…………… 茂名市第一污水处理厂党支部书记、厂长 黄水生 (401)

保护生态环境 建设绿色高州

…………… 高州市环保局局长 谢清豪 (405)

对基层党组织加强执政能力建设问题的思考

…………… 茂名市市政管理处党总支书记、主任 陈昌国 (408)

思想政治工作应做到有的放矢

…………… 高州市公路局党总支书记、局长 陈帝旺 (412)

加强和改进国税思想政治工作的思考

…………… 茂南区国税局局长 梁伟文 (415)

认真贯彻十六届四中全会精神 进一步搞好公园建设管理工作

…………… 茂名市园林局局长 李培游 (419)

推进固本强基工程 夯实党的执政基础

——在农村实践固本强基工程的探索与体会

…………… 中共电白县林头镇委书记 吴 戴 (424)

学习先进性 加快岭门经济发展

..... 中共电白县岭门镇委书记 邓向明 (429)

提高民主意识 构建和谐校园

..... 高州市第一中学校长 潘裕岳 (434)

创设和谐教学环境 培养学生良好品德

——新课程学科教学和德育结合的实践和体会

..... 茂名市实验中学中学校长 何世新 (438)

团结协作 创造辉煌

..... 茂名市第十六中学校长 叶应枝 (443)

新课程改革与教师专业发展

..... 茂名市第十七中学校长 方锦文 (449)

以人为本 构建和谐校园

..... 化州市第三中学校长 陈富云 (453)

开展保持共产党员先进性教育活动的体会

..... 化州市第六中学校长 龙富昌 (457)

要善于运用责任激励

..... 电白县树仔中学校长 蔡 炳 (463)

百年沧桑 世纪辉煌

——记广东省高州市第二中学

..... 高州市第二中学办公室主任 夏承志 (467)

加强文明建设 构筑防疫大堤 保障人民健康

..... 化州市疾病预防控制中心党支部书记、主任 陈 明 (471)

浅谈市容卫生事业的发展和维护

..... 化州市市容卫生管理处主任 王理佳 (474)

求真务实 无私奉献

——记茂名市劳动模范、市第三人民医院院长容中旺

..... 茂名市第三人民医院办公室副主任 程少华 (477)

做大做强 致力打造茂名海鲜第一店

..... 茂名市高品味大酒店总经理 杨 忠 (481)

民营企业发展与政府关系初探

..... 茂名市工商联副会长
信宜嘉苑房地产公司董事长 简振平 (484)

把握加入世贸新机遇 促进民营经济大发展

..... 茂名私企商会副会长
广东乔美集团公司董事长、总经理 陈述志 (486)

民营企业融资存在的问题及对策

..... 茂名市民营企业商会副会长
茂名市东茂石化有限公司董事长 徐小娇 (490)

民营企业中人力资源管理和使用的探讨

..... 茂名市民营企业商会副会长
信宜市华田电器有限公司总经理 陈关莲 (496)

民营经济发展与社会信用体系

..... 茂名市强大饲料有限公司董事长 杨文强 (501)

加强政府服务 营造民企发展良好环境

..... 茂名市环宇实业发展有限公司董事长 吴土新 (505)

求真务实抓党建 科学管理创辉煌

——电白一中党总支书记、副校长冯金星事迹纪实
..... 张 文 (510)

爱心彰显人格魅力 责任铸就教育辉煌

——小记茂名市第十七小学校长张跃
..... 晓 文 (514)

人民法院在建设社会主义新农村中大有作为

茂名市中级人民法院院长 谭掌泉

中共十六届五中全会明确提出了规划社会主义新农村的宏伟蓝图。建设社会主义新农村,需要和谐稳定的社会环境。人民法院作为国家的审判机关,担负着打击惩处犯罪、调节社会关系、保护群众利益、维护社会公平正义的重要职责和神圣使命,是促进、实现和保障社会和谐稳定的重要力量。可以说,在社会主义新农村建设中,人民法院的职能作用是不可替代的。那么,我市两级法院如何做到更好地服务新农村建设呢?我认为,要按照党中央提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的目标要求,始终坚持“公正司法、一心为民”的指导方针,着重围绕目前影响我市农村社会稳定和经济发展的突出问题,以解决好农民最关心、最直接、最现实的利益为根本出发点,找准人民法院服务新农村建设的切入点、着力点,充分发挥司法职能作用,为推进社会主义新农村建设提供强有力的司法服务和司法保障。

一、切实转变思想观念,为农村提供全方位的法律服务

人民法庭作为人民法院的派出机构,是人民法院面向广大农村、服务基层百姓的重要窗口和纽带,在建设社会主义新农村中肩负着重要的责任。当前,人民法院处理的案件,绝大多数是农民日常生活中的矛盾和纠纷,这些案件看起来简单,但对实现农村农民关系的和谐意义重大,对建设社会主义新农村意义重大。过去,由

于种种原因,我市基层法庭的主要任务着重放在审判工作上,而忽视司法服务,致使人民群众打官司难、司法援助难,没有很好地体现人民法院定纷止争的作用。针对日益增多的各种矛盾和问题,人民法院要想在建设我市社会主义新农村中更好地发挥作用,就要切实转变思想观念,认真落实司法为民的各项措施,这样才能更好地适应农村新形势发展的需要。这就要求我们一要不断完善法院巡回办案制度,把法庭开到农村、开到边远山区、开到农民家里,通过以案说法,提高农民的法制观念,扩大办案的社会效果,实现司法为民;二要不断简化司法手续,如实行大厅“一站式”立案、假日立案和上门立案等方式,让农民当事人“少跑腿”,实现司法便民;三要对涉及农村五保户的诉讼案件一律免交诉讼费;实行司法救助,使确有困难的群众打得起官司,使有理有据的群众打得赢官司,实现司法利民;四是加大调解力度,实行全程调解,通过立案调解、庭前调解和庭审调解方式解决矛盾纠纷,实现司法安民。

二、依法调节农村经济关系,促进农村经济健康发展

在建设社会主义新农村中,人民法院要结合农村的实际情况,对有利于县域经济发展、有利于产业结构调整的特色农业,要依法予以支持和扶持;对各类侵犯土地承包经营权纠纷案件,农民请求赔偿损失的,应当依法受理;对因非法截留、扣缴农民承包收益发生的纠纷,农民要求返还农民承包收益的,要依法予以支持;对因承包经营权而发生的纠纷,属于违反自愿原则、强迫农民流转承包经营权的合同,应当依法确认无效;对因买受人拖延支付农副产品货款产生的合同履行纠纷,要依法支持农民当事人的诉讼请求;对伪劣农用物资造成损失的损害赔偿纠纷,农民要求赔偿损失的,应当依法判处;对涉及扩大生产、生产资料利用和诉讼标的物有很强时令性和季节性的案件,要依法快审快结;对涉及农业科技开发的知识产权案件,要依法保护农民科技人员的智力成果,维护当事人的合法权益,采取各种司法救济手段以及民事制裁措施,制止、制裁侵