

主 编 王一新
副主编 宋攻文
种润之

新时期海南 热点 调查

海南出版社



新时期海南 热点调查

主 编 王一新
副主编 宋攻文
种润之

海南出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

新时期海南热点调查 / 王一新主编. —海口: 海南出版社, 2006. 3

ISBN 7-5443-1683-1

I. 新... II. 王... III. ①地区经济—经济发展—调查研究—海南省②社会发展—调查研究—海南省
IV. F127.66

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 024172 号

新时期海南热点调查

主编: 王一新

出版: 海南出版社

地址: 海口市金盘开发区建设三横路 2 号

邮编: 570216

电话: (0898)66830931

责任编辑: 周平

封面设计: 颜晓彦

印刷: 海口新明印刷有限公司

发行: 全国新华书店经销

开本: 787×1092 1/16

字数: 420 千字

印张: 27.75

版次: 2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月第 1 次印刷

书号: ISBN7 5443-1683-1/D·57

定价: 53.00 元

《新时期海南热点调查》编委会名单：

■ 主 编 王一新

■ 副主编 宋攻文 种润之

■ 编 辑 张友平 司海英 张金良
史振波 宋开全 吴焕开

代序

公元 2006 年的春天，我站在海南岛的岸边，再一次听到了这艘航船启航的汽笛声，再一次真真切切地感受到了船上轮机规则而强劲的律动。

这个因琼州海峡沉陷而诞生的海岛，在地球母亲的怀抱中正是绽放生命色彩的花季。高高的五指山、清清的万泉河，哺育了一代又一代质朴无华的好儿女。然而，虽是“吾家有女初长成”，却是“养在深闺人未识”。海南岛接纳包容过颠沛失意的大文豪苏东坡，海南岛培养过在今天看来也有“自主创新能力”的黄道婆，海南岛哺育过为人景仰的大清官海瑞公，但是，直到十九世纪末，海南岛留给世人的主要印象依然是原始和蛮荒。

这个地处南中国海、守望着太平洋与印度洋黄金水道的海南岛，直到上个世纪才看到了现代文明的星火。20 世纪对海南岛的大规模开发前后三轮。第一轮开发让我们充满了屈辱。1939 年到 1945 年，日本人侵占了我们美丽的家园，他们所谓的开发，实则是疯狂地掠夺海南岛上的战略物资，以支撑他们那场大规模的罪恶战争；第二轮开发以农垦大军到海南岛垦荒戍边为标志。这一轮开发奠定了海南岛在中国天然橡胶业的领导地

位,但是并未走出从海南岛输出资源的开发模式。第三轮大开发自然是1988年海南建省办特区以后的事了。这是几千年来,中央政府第一次从战略上对海南岛进行的有组织有目标的系统开发。这一轮大开发中最大的浪花当属1992—1993年房地产开发的热潮。作为中国最大的经济特区,海南一时成为中国乃至世界的焦点。成千上万的热血男女、有志之士,怀揣激情和梦想,奔赴这里创业淘金,寻找自己的价值;成百上千亿热钱波涛般涌向这里,玩弄魔方,兴风作浪,海南岛一时成为创造神话、实现梦想的天堂。然而,一切来得太突然了,纯朴厚道的海南岛还没来得及哪怕最简单的准备,面对突如其来的人流、资金流和随之而来的物欲横流,昏眩了……。当它醒来的时候,洪水已经退去,岛上留下的是一片狼籍和遍体鳞伤。半截的楼房,伤心的银行,沉寂的市场,卷铺盖的儿郎。此后的日子,海南基本上都在一边孤独地舔着伤口,一边静静地清扫战场。

历史进入21世纪,沉寂已久的海南终于又发出了自己的声息。我不知后来人能否把这些征兆看成是第四轮大开发的开始。但是,近两年来,海南在新型工业、热带高效农业、热带滨海旅游业方面确实越走越快了。今天的主政者看到了海南的后发优势,要把海南岛当作一个大城市来规划,把海南建成全国第一个城乡一体化的省份。今天的海南已经把自己拾掇得干干净净,作好了迎接八方来客的准备。我欣喜地看到,在五指山的旗帜下,当年失散的人气又重新汇集起来,当年冷却的心又重新热乎起来。一批重量级的投资者开始在东海岸规划建设高端旅游项目,一批世界级规模的现代企业在西部工业走廊拔地而起,一批发誓再不回乡投资的华侨又回来寻找商机了。我还欣喜地看到,海口的车流涌动起来,三亚的宾馆拥挤起来,蓝眼睛高鼻子的多了起来,人们抱怨高尔夫球场太少了。千头万绪的信息逐渐汇集叠加成一个印象:海南,经过十年的痛苦历练,正在浴火重生。

我的同事们大多是在海南岛第三轮高潮跌入低谷的时候踏上这片土地的。他们都很年轻,很有才华,很有抱负,也很有激情。他们都对海南的未来充满信心。作为省一级政府决策参谋机构的“僚”,也算是“居庙堂之高”了。他们为能见证海南岛新一轮的崛起而兴奋,他们为



能参与谋划海南岛的未来而自豪。他们撇开陈规旧见,针对海南加快发展时期出现的热点和难点,深入基层,调查研究,解析问题,提出办法,形成了一批有价值的调研报告。这本集子是他们两年来心血的结晶。他们希望自己的努力能为海南这艘正在启航的巨轮加上几方水,添上几升油。

“碧海连天远,琼崖尽是春”。“海南号”从春天里启航了,它一定会把这个热带海岛的神奇魅力载向远方,让世界对它刮目相看。

海南省人民政府副秘书长

海南省人民政府研究室主任

2006年3月

代序	/ 1
----	-----

◎ 区域协调

中部和贫困地区调研报告	/ 3
陵水县调查报告	/ 12
五指山市调查报告	/ 21
加快昌江发展的若干建议	/ 31
乐东发展问题报告	/ 40
完善贫困地区自我发展的内在动力机制	/ 49
健全我省扶贫开发工作的长效机制	/ 53

◎ 投资环境

执行:海南提高行政效能的关键	/ 77
改善投资环境,以大招商促大发展	/ 81
目前我省投资与贸易优惠政策执行情况与建议	/ 85
工业企业物流成本偏高的原因及对策	/ 93

工业企业税费负担情况调查	/ 97
我省清偿政府拖欠工程款的现状及对策	/ 103
把精密极薄带钢系列产品培育成为海南工业新的增长点	/ 107
我省关闭中小盐田工作情况调研	/ 111
浙江省个体私营等非公经济发展情况调研报告	/ 117

◎ 产业发展

我省菠萝近期市场情况调查	/ 155
将菠萝加工培育成我省农副产品加工的支柱产业	/ 160
探索在资源整合中推进香蕉产业化的路子	/ 164
屯昌、琼中两县农业协会的调研报告	/ 169
劳务经济:我省农民增收的关键	/ 174
白沙县打工经济促进农民增收情况调查	/ 178
欧洲现代农业发展模式对海南的启示	/ 183
我省名优品牌保护工作亟待加强	/ 190
把海南建成全国重要的现代工业产业基地	/ 196
进一步完善我省旅游行政管理体制的情况调研	/ 201
海南旅游房地产业成新宠 投资置业正当其时	/ 210
生态旅游:海南旅游可持续发展的必然选择	/ 213
全面推动海南旅游升级 极治零负团费恶性竞争	/ 219
创新思路 解决黄金周旅游火而不爆的问题	/ 227
巴厘岛旅游产业发展的启示	/ 231
加快我省会议经济发展的对策建议	/ 237

◎ 改革开放

海南参与“泛珠三角”区域合作的对策建议	/ 245
广东省跨越式发展的启示	/ 255
长三角经济发展经验与启示	/ 264
进一步理顺省市(县)行政管理体制的情况调研	/ 273

关于海南基础设施投资体制的思考	/ 279
完善工业发展资金管理办法	/ 286
解决国企改革成本不足的突破口:土地统一处置 收益调剂使用	/ 291
农垦电力体制改革过程中出现的问题及启示	/ 297
海南农垦深化经营管理体制改革风险分析与防范	/ 302
2005 年取消农业税的利弊及需要配套的政策	/ 318
我省乡镇财政现状、存在问题及对策建议	/ 323
安徽、湖北两省乡镇综合配套改革的考察报告	/ 330
贵州、吉林两省深化农村信用社改革对海南的启示	/ 337

◎ 社会事业

从屯昌县看我省农村教育存在的问题	/ 351
积极引导我省职业教育与工业发展对接	/ 358
我省部分重点中学初中国有民办情况调查	/ 363
发展海洋经济需要加强海洋地质调查工作	/ 369
海南岛周围主要海岛保护利用的建议	/ 372
我省出租汽车客运市场存在的问题亟待引起重视	/ 379

◎ 和谐海南

五大特征:海南进入发展新时期	/ 387
和谐海南的基本特征与构建思路	/ 396
新时期海南经济发展形势	/ 401
十一五:我们如何寻求突破	/ 410
禁止使用不可降解塑料包装的可行性情况调研	/ 417
海南城市污水处理问题亟待引起重视	/ 423
构建海南资源节约型经济体系	/ 427
建设资源节约型、环境友好型社会呼唤法规保障	/ 431

附件

- 中共海南省委、海南省人民政府关于加快少数民族
和贫困地区发展的若干意见 / 59

统筹区域协调发展的指导性文件

- 解读《中共海南省委、海南省人民政府
关于加快少数民族和贫困地区发展的
若干意见》 / 67

- 中共海南省委关于加强投资环境建设若干问题
的决定 / 125

环境决定成败

- 解读《中共海南省委关于加强投资环境
建设若干问题的决定》 / 135

- 海南省人民政府关于鼓励支持和引导个体私营等
非公有制经济发展的若干规定 / 143

走出“迷墙”

- 解读《海南省人民政府关于鼓励支持和
引导个体私营等非公有制经济发展的
若干规定》 / 148

后记

/ 434

区域协调

Q U Y U X I E T I A O



1000

中部和贫困地区调研报告

一、调研的基本情况

整个调研工作分为两个阶段：第一阶段，5月下旬至6月下旬，由省政府省长、副省长、秘书长带领有关厅局主要负责人分别组成调研组，分赴陵水、白沙、定安、屯昌、保亭、琼中、五指山等7市县进行了调研。第二阶段，7月上旬至8月中旬，由省政府省长、副省长带领有关厅局主要负责人分别组成调研组，分赴临高、东方、昌江、乐东等4市县进行了调研。这是海南建省办经济特区以来由省政府组织的规格最高、规模最大、时间最长的一次调研活动。

为更好地开展这次大规模的调研活动，省政府在调研前对整个调研工作进行了全面部署，制订了详细的调研提纲，明确要求各调研组在实地调研的时间不得少于5个工作日。各调研组轻车简从，冒着酷暑深入乡镇、企业、学校、卫生院、派出所和农户，通过听取汇报、实地访问、召开座谈会等形式，全面考察了中部及贫困地区基础设施建设、产业项目开发、生态建设、扶贫开发、社会事业发展等方面的情况。调研期间坚持不扰民、食宿费用自理、不给当地政府增加负担的原则，把求真务实、

艰苦奋斗的精神体现到调研的全过程。

经过两个多月的调研,各调研组深入了解所调研市县的经济社会发展情况,全面分析各市县经济社会发展的优势和劣势,试图找出当前影响发展的症结和今后发展的潜力,帮助中部与贫困市县理清加快发展的思路,进一步增强中部与贫困市县干部群众加快发展的信心。本着调研与解决实际问题相结合的原则,各调研组在调研过程中还帮助各市县切实解决了一些基础设施建设、社会事业发展等方面的难题。整个调研工作受到了所到市县的欢迎和肯定。调研成果主要体现在 11 个调研报告中,已汇编成册。

二、对中部及贫困地区发展现状的认识

1. 中部及贫困地区经济社会有了长足的发展,但与全省其他地区相比还有较大的差距

建省办经济特区以来,历届省委、省政府高度重视中部及贫困地区经济社会发展,在各市县干部群众的努力下,中部及贫困地区经济建设取得了长足的发展。11 个市县 GDP 和人均 GDP 分别由 1988 年的 269428 万元、1040 元增加到 2004 年的 1683945 万元、6401 元,按可比价格年均分别增长 9.7%、9.5%。在经济建设较快增长的同时,中部及贫困地区教育、医疗、卫生等社会事业也取得了全面进步,城镇居民可支配收入和农村居民人均收入得到了较快增长,人民生活水平得到了质的提高。

但是,与全省其他地区相比,中部及贫困地区的经济发展还比较缓慢,特别是与沿海市县的差距逐步扩大,“三低一小”(即工业化水平低、城镇化水平低、城乡居民收入低,经济总量小)的问题更为突出。中部及贫困地区 11 个市县面积占全省面积的 54.15%,总人口占全省的 38.64%,但是,11 个市县 GDP 仅占全省 GDP 的 24.41%。全省三次产业结构为 36.36 : 25.46 : 37.17,中部及贫困地区 11 市县为 56.76 : 19.29 : 23.95。除五指山、东方、昌江外,其他市县第一产业增加值占本市县 GDP 比重均在 53% 以上。11 个市县农村居民人均纯收入水平仅东方市(2879 元)略高于全省平均水平(2818 元),其余市县均低于全省平均水平,最低的保亭县农村人均纯收入仅 1673 元,比全省平均水平少 1145 元。

在财政收入状况、社会事业发展等方面,中部及贫困地区与全省其他地区相比还有较大的差距。前几年,中部及贫困地区市县税收中除个别非税收收入项目外,农业特产税所占比重居第一,有的占地方一般预算收入比重超过 50%,而 2004 年以后,农业税收已基本没有。工商税由于第二、三产业比重太小而增长缓慢,非税收入由于取消收费项目,降低标准,增长的潜力不大,财政增收点不明显,财源后劲不足。中部及贫困地区市县税收收入占地方一般预算收入比重在 50~70% 之间,与全省 78.32% 的水平有较大差距。市县非税收入主要来源于国有资产收益、行政性收费和罚没收入,一次性收入因素较大,收入不稳定。市县地方财政收入占财政总收入的比重较低并且呈逐年下降趋势,上级补助收入占财政总收入的比重较高并且呈逐年上升趋势。由于地方财政政入结构不合理,中部地区和贫困地区市县财政除了保“吃饭”以外,基本没有财力安排基础设施建设和扶持企业发展。中部及贫困地区农村教育发展中存在的问题仍然较多,许多农村中小学办学条件亟待改善,农村教师队伍整体素质有待提高,经费投入不足仍然是制约农村教育发展的突出问题等等。截止到 2004 年 12 月,11 个市县仍有中小学 D 级危房面积 19.97 万平方米。农村高中教育成为影响这些地区教育发展的突出问题,中部及贫困地区 11 个市县现有高中阶段学校 36 所,在校生 27703 人,高中阶段适龄人口入学率为 27.4%,不仅低于全国高中阶段适龄人口入学率的平均水平,而且低于全省平均水平(32.6%)5.2 个百分点。农村医疗卫生方面,11 市县农村卫生事业经费投入普遍较低,医疗卫生人员素质普遍不高,农民缺乏医疗保障,因病致贫现象突出。

2. 中部及贫困地区发展缓慢既有主观方面的原因,也有客观方面的原因

客观方面的原因,主要是中部及贫困地区基础差、底子薄。相对经济发达地区,中部及贫困地区发展明显受山区地形限制。交通建设方面,部分市县公路交通网络系统不完整,路面等级低,交通联系不畅。水利设施方面,部分市县水库病险老化,农业靠天吃饭的状况还未得到彻底改变。教育方面,中部及贫困地区由于环境艰苦广大群众受教育程度普遍较低,人才队伍结构不合理,人才队伍素质与发展经济的要求还有较大差距。中部及贫困地区市县市场发育滞后,难以把握变化的

市场信息。部分市县农村电路老化损耗大,个别市县部分农村用电依靠农场线路,至今没有完成农网改造,每度电收费高达 1.30 ~ 2 元不等,农民用电难、用电贵的现象还较为严重。客观方面还有一个重要的原因是中部及贫困地区是我省生态保护核心区,长期以来,为了保护全省良好的生态环境,中部及贫困地区经济发展受到了很多限制。

主观方面的原因,主要是部分干部群众的思想观念落后,领导发展和加快发展的能力不强。中部及贫困地区一些市县干部群众还在某种程度上存在“等、靠、要”的思想,遇到问题和困难,不是积极想办法运用市场经济手段谋发展解决问题,而是依赖上面拨钱给物。部分干部发展的意识不强,发展的思路不清,缺乏加快发展的紧迫感和责任感;有些干部作风不实,工作抓而不实、抓而不紧;有些干部疏于学习,政策水平、理论水平亟待提高;有的只顾眼前利益、局部利益,不顾长远利益,缺乏大局意识,这些都制约了中部及贫困地区的发展。

3. 中部及贫困地区蕴藏着较大的发展潜力

一是自然资源丰富。中部及贫困地区充足的温光资源是这些地区发展热带高效农业的最好条件。中部及贫困地区雨量充沛、土地肥沃,是我省乃至全国重要的冬季瓜菜生产基地、热带水果生产基地和热带经济作物生产基地。更为重要的是,相对沿海经济发达地区,这些地区拥有较多的人均土地资源,11 市县人均占有土地 9.13 亩(含农垦),相当于全省平均水平 6.48 亩的 1.4 倍,为今后留下了较大的发展空间。此外,中部地区及贫困地区大多属于山区,水能资源丰富,水资源开发潜力很大。丰富的森林资源、独特的民族文化以及绚丽的滨海风光,造就了七仙岭、五指山、棋子湾、土福湾等一大批著名的旅游景点景区,使得保亭、五指山、陵水等部分市县具有较大的旅游资源开发潜力。

二是初步具备了加快发展的基础设施条件。建省办经济特区以来,中部及贫困地区的基础设施取得了长足的发展。公路建设方面,11 市县公路通车里程 9774.3 公里,其中高速公路 260.9 公里,一级公路 21.9 公里,二级公路 590.3 公里。农村水利建设方面,11 市县共有各类渠道 14595 公里,占全省现有渠道总长度的 51.6%,其中渠道防渗配套 3658 公里,占现有渠道长度的 25%。11 市县现有水利灌区工程设计灌溉面积 278.9 万亩,有效灌溉面积 165.7 万亩。农村通讯方面,11 市县 1189 个行政村中,已通电话的有 1144 个,村通率为 96.2%,已超