



中国“三农”问题研究文丛

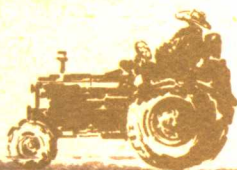
主 编 黄祖辉

国家哲学社会科学规划重大项目成果

市场化、国际化背景下 中国粮食安全分析及对策研究

.....
Analyses and Solutions to China's Food
Security Problem from Marketization
and Globalization Perspective

王 健 陆文聪 ©著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社



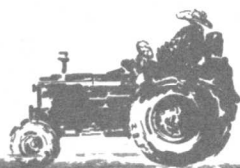
中国“三农”问题研究文丛

主 编 黄祖辉

国家哲学社会科学规划重大项目成果

市场化、国际化背景下 中国粮食安全分析及对策研究

.....
Analyses and Solutions to China's Food
Security Problem from Marketization
and Globalization Perspective



王 健 陆文聪 ©著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

市场化、国际化背景下中国粮食安全分析及对策研究 /
王健, 陆文聪著. —杭州: 浙江大学出版社, 2007. 3
(中国“三农”问题研究文丛 / 黄祖辉主编)
ISBN 978-7-308-05157-6

I. 市… II. ①王…②陆… III. 粮食—问题—研究—中
国 IV. F326.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 024837 号

市场化、国际化背景下中国粮食安全分析及对策研究

王 健 陆文聪 著

丛书责编 陈丽霞 黄宝忠

责任编辑 叶 抒

出版发行 浙江大学出版社

(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310028)

(E-mail: zupress@mail. hz. zj. cn)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

经 销 浙江省新华书店

排 版 浙江大学出版社电脑排版中心

印 刷 杭州浙大同心教育彩印有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 13.25

字 数 230 千

版 次 2007 年 3 月第 1 版 2007 年 3 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-05157-6

定 价 27.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88072522

总 序

进入 21 世纪后,我国经济和居民收入仍保持快速增长的良好势头。“十五”期间国内生产总值从 109655 亿元增长到 183085 亿元,增长了 67%;城镇居民人均可支配收入从 6860 元增加到 10493 元,增加了 53%;农村居民人均纯收入从 2366 元增加到 3255 元,增加了 37.6%。此外,经济社会结构的变化也十分明显,2005 年,我国第一产业增加值在国内生产总值中的比重从 2001 年的 15.2%下降到 12.6%,农村人口的比例从 2001 年的 62.3%下降到 57%。然而,在社会经济快速发展的同时,一些深层次的矛盾与问题也进一步显现出来。城乡、区域、经济社会发展不平衡的现象日益凸显,就业、社会保障、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等关系群众切身利益的问题比较突出,收入分配差距扩大引起广泛关注,各种形式的人民内部矛盾时有出现。这些情况表明,我国正处在一个“黄金发展期”与“矛盾凸显期”互相交织、复杂多变的关键时期。

在这样的关键时期,我们面临着前所未有的发展机遇,也面对着前所未有的各种挑战。在各种挑战中,“三农”问题是我们所面临的最大挑战之一。人地矛盾、粮食产不足需、农民权益亟待加强保护、城乡居民收入差距持续扩大,都反映了解决中国“三农”问题的复杂性和艰巨性。

在过去的几十年中,中国的农业和农民为国家的工业化、城市化作出了巨大贡献,并形成了城乡分割的二元经济结构。随着我国经济的快速增长和综合国力的明显提高,逐步改变城乡二元经济结构的条件正日渐具备。在十六届四中全会上,胡锦涛同志提出了“两个趋向”的重要论断:“纵观一些工业化国家发展的历程,在工业化初始阶段,农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向;但在工业化达到相当程度以后,工业反哺农业、城市支持农村,实现工业与农业、城市与农村协调发展,也是带有普遍性的趋向。”

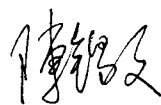
因此,在新的历史发展时期,中央针对“三农”问题,从 2004 年开始发了三个一号文件,2004 年的一号文件以增加农民收入为主题,抓住了“三农”问题的核心;2005 年的一号文件以提高农业综合生产能力为主题,抓住了农村生产力发展的关键;2006 年的一号文件以社会主义新农村建设为主题,抓住

了农村全面建设小康社会的根本。这三个文件站在我国现代化建设和构建社会主义和谐社会的历史高度,为我国“三农”问题的解决提供了纲领。

在此背景下,我国理论工作者也加大了对中国“三农”问题的研究力度。教育部人文社科重点研究基地——浙江大学农业现代化与农村发展研究中心(CARD)主任、浙江大学中国农村发展研究院(CARD)院长黄祖辉教授带领 20 多位多年从事“三农”问题研究的研究人员,对解决中国“三农”问题的理论、思路和政策进行了联合攻关和深入研究,并将他们的研究成果以《中国“三农”问题研究文丛》的形式公开出版发行。

这套丛书涉及了中国“三农”问题的主要方面,从基本的生产经营制度和组织体系,到具体的粮食、收入、社会保障等现实问题,从理论层面的深入研究到操作层面的政策设计,对近年来“三农”问题领域的研究成果进行了总结与整合,提出了许多解决中国“三农”问题的新思路和新观点。这套丛书的内容深深植根于以浙江省为代表的东部沿海发达地区的丰富实践和探索,为全国其他地区解决类似问题提供了很好的参考。我相信,这套丛书的出版发行一定有助于把对中国“三农”问题的研究引向深入。

中国的基本国情决定了“三农”问题事关全局,只有真正把解决好“三农”问题作为党和政府全部工作的重中之重,才能把握住经济社会发展的主动权。尽快建立改变城乡二元经济结构的体制,逐步缩小城乡之间的发展差距,在经济上切实保障农民的物质利益,在政治上切实尊重农民的民主权利,让农民能够公平地分享经济发展和社会发展的成果,才能充分调动 8 亿农民积极性和创造性,才能真正加快农业增效、农民增收和农村发展的步伐,才能在 2020 年如期实现我国建设社会主义和谐社会的宏伟目标。



2006 年 12 月 13 日

前 言

中国正处在一个沧海横流的时代,这是一个改革的时代,一个开放的时代,一个正向现代化急速迈进的时代,一个正实践着几代人梦想的时代。当人们在新世纪之初满怀对构建社会主义和谐社会的呼唤和渴望之际,总会回忆起过去 100 多年来所走过的探索之路。

160 多年前,鸦片战争敲开了中华大地的古老国门,中华文明遭遇到前所未有的巨大挑战。面对坚船利炮,面对割地赔款,国人“师夷长技以制夷”,应对以洋务运动,并兴建北洋水师。甲午一战带来的切肤之痛,方知弱不在船炮,而在制度。无论是戊戌变法和辛亥革命对正式制度的变革,还是新文化运动对非正式制度的冲击,无不源于对落后挨打、开除“球籍”的恐惧和对国富民强、兴旺发达的渴求。其后,日本侵华战争改变了中国制度变迁的轨迹,短期内迅速动员一切社会力量抗日救亡成了最紧迫的任务,战时的制度安排成了抗战胜利后路径依赖的重要部分。1949 年后,国人迎来了一个和平发展的国内环境,却又走上了一条曲折坎坷的发展之路。反右,大跃进,人民公社,“文化大革命”,人们播下的是热情和希望,收获的却是贫穷和浩劫,换来的是国民经济到了崩溃的边缘。

从 20 世纪 70 年代末开始,中国进行了一系列的经济体制改革。改革最初从农村开始。一个看似小小的举措——把土地重新“分”给农户自己耕种,却开启了中国社会改革开放的历史之门。此后,中国终于抓住了 20 世纪最后 20 年的发展机遇。基于“人口红利”和“土地红利”的有利条件,持续 20 多年 GDP 年均 9% 以上的增长,年均 1 个百分点的恩格尔系数的下降,年均 1 个百分点的城市人口比例的增加。1980—2000 年,在吃、穿、用等消费品增长的推动下,中国基本完成了工业化进程中的轻工业化阶段。20 世纪 90 年代末至 21 世纪初,以住宅和汽车需求的全面启动为契机,中国工业化进入了资金和技术密集的重工业化阶段。其间,中国又加入了令国人魂牵梦绕的 WTO,彻底结束了与国际社会疏离、隔绝的历史。总之,中国社会进入了一个工业化、城镇化、市场化、国际化加速推进的历史阶段,经济体制、社会结构、利益格局和思想观念都在发生着极其深刻的变化。

然而,在中国社会经济高速发展的进程中,在中国试图用几十年的时间跨越发达国家上百年甚至几百年才走完的历程时,“三农”问题就像是一个

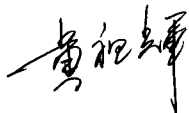
不和谐的音符,时时拨动着中国民众的心弦。从李昌平“农民真苦、农村真穷、农业真危险”的呼喊,到朱镕基坦言最牵挂的是“农民收入问题”,从《中国农民调查》披露的桩桩案件,到城乡居民收入差距不断扩大的数据统计,所有这一切都凸现了“三农”问题的严重性及其在当今中国社会的重要地位。中央“一号文件”从2004年开始连续三年都把“三农”问题放在党和政府工作的首位,放到一个新的高度来看待。“把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重,放在更加突出的位置,任何时候都不能放松。”

在党和政府日益重视“三农”问题的同时,国内理论界也加大了对中国“三农”问题的研究力度,并进行了广泛的研究和激烈的讨论。随着研究工作的不断深入,人们越来越意识到中国“三农”问题是一个极其复杂的、相互关联的问题集合。这些问题不仅必然地服从于社会化大生产、市场经济、工业化、城市化、全球化等人类社会演进的客观规律,也根本地受制于中国作为人地关系紧张、区域差异极大的人口大国的基本国情,还现实地依赖于中国经济发展、政治进步、文化变革、社会转型的历史进程,更因中国作为发展中国大在市场化、全球化条件下实现后发工业化、城市化进程而凸显急迫性。

解决中国“三农”问题不仅仅是提高农民收入、改善农村面貌、稳定农业增长的问题,而且是如何谋求农业、农村、农民长远发展的问题,关系到整个中国社会经济体制的转型与现代化的进程。在这个过程中,必然充满矛盾、痛苦和冲突。因而,解决中国“三农”问题将是一个长期的、复杂的、系统的历史进程,是一场影响数亿农民乃至十几亿中国人生活的划时代的经济社会革命。

在此背景下,作为研究中国“三农”问题的国家社科基金重大项目《解决中国“三农”问题的理论、思路与对策》于2004年5月正式立项。教育部人文社科重点研究基地——浙江大学农业现代化与农村发展研究中心(CARD)、浙江大学中国农村发展研究院(CARD)20多位多年从事“三农”问题研究的研究人员组成一个研究团队,进行了近3年时间的联合攻关,对“三农”问题进行了多角度的系统的探索,并将研究成果以《中国“三农”问题研究文丛》的形式分批出版发行。

我们不仅期待着丛书的出版能够进一步推动中国社会对“三农”问题的理论思考和实践探索,更期待着中国早日实现从传统到现代的跨越,期待着经历了百年曲折的中华民族早日实现民族复兴的伟大梦想。



2006年12月31日于杭州华家池

目 录

- 1 导 言 1
 - 1.1 研究背景 1
 - 1.2 研究目的 2
 - 1.3 研究内容 2
 - 1.4 研究框架 4
 - 1.5 研究方法及数据来源 4
 - 1.6 研究创新 5
- 2 文献综述 6
 - 2.1 粮食安全问题的提出 6
 - 2.2 国内外有关粮食安全问题的研究综述 7
- 3 我国粮食安全的现状及其评价 25
 - 3.1 我国粮食安全形势的四个阶段 25
 - 3.2 对我国现阶段粮食安全各项指标的分析 36
 - 3.3 对我国现阶段粮食安全水平的总体判断 43
- 4 影响我国粮食安全的生产因素分析 46
 - 4.1 耕地资源 46
 - 4.2 水资源 54
 - 4.3 农业生态环境 58
 - 4.4 我国农业科技 62

5	影响我国粮食安全的流通因素分析	65
5.1	粮食价格形成机制不健全	66
5.2	粮食供求区域的不平衡	86
5.3	粮食进出口的“逆向调控机制”	99
5.4	粮食储备调节机制不健全	111
5.5	粮食补贴机制存在缺陷	122
6	影响我国粮食安全的消费因素分析	134
6.1	人口增加	134
6.2	居民收入增长	136
6.3	城市化的深入推进	139
7	基于 CARMEM 模型的中国粮食供求变化趋势预测	143
7.1	引言	143
7.2	CARMEM 模型的基本结构和数据来源	144
7.3	基于 CARMEM 模型的中国粮食供求预测	146
7.4	结论	151
8	市场化、国际化背景下确保我国粮食安全的对策建议	154
8.1	要确立全新的“粮食安全观”	155
8.2	保护和提高粮食综合生产能力,确保国内粮食的有效供给	156
8.3	实施“竞争农业”发展战略,优化我国粮食区域布局	161
8.4	完善粮食现货市场,充分发挥市场机制的基础性调控作用	165
8.5	要大力发展粮食期货市场	167
8.6	合理利用国际市场调节国内粮食供求	172
8.7	完善粮食储备制度	176
8.8	科学引导粮食消费	179
8.9	加强粮食风险监测,建立粮食风险预警体系	181

附 录:我国大豆期货市场价格发现功能的实证研究	182
参考文献	188
后 记.....	202

1 导 言

1.1 研究背景

自 20 世纪 90 年代初以来,随着经济全球化进程的进一步加快和我国整体经济市场化程度的不断提高,我国农业发展所面临的形势和环境也发生了深刻的变化,其突出表现在两个方面:一是农业的市场化程度越来越高。从供给方面来看,自 20 世纪 90 年代中后期以来,我国农产品实现了由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变;同时,政府对农产品生产、流通和价格等方面的管制也相应地大幅度减少。从需求方面来看,随着城市化进程的深入推进和城乡居民收入的稳步提高,人们的消费需求结构发生了显著的变化,由追求温饱的数量型消费向注重食物营养和安全等品质方面的质量型消费阶段转化,由以往的植物性食品消费为主转向动、植物性食品消费并重阶段;消费水平的升级和消费结构的转变,要求必须改变长期以来形成的“粮饲不分”的种植结构。农产品供求结构方面所发生的深刻变化迫使我国农业必须要根据市场情况的变动来进行战略性的结构调整。二是农业的国际化程度越来越高。加入 WTO 后,我国国内农产品市场的进一步对外开放及随之而来的贸易自由化程度的逐步提高,使得我国农产品的市场竞争关系发生了重大变化,由单一的国内竞争逐渐转向国内、国际市场的双重竞争,农业国际化将成为我国农业发展的必然趋势;在此背景下,我国小规模经营的农户如何因地制宜、根据资源禀赋来充分发挥自身的比较优势,提高自身的市场竞争能力,适应国际化的农业大市场,将是我国农业发展在较长时期内必须要解决的一个大问题。正是在这种大背景下,我国政府提出了要对农业进行战略性的结构调整,并且取得了较好的成效。但是,随着近年来对农业结构的进一步深入调整,也出现了不少新的问题,突出表现在农业结构的深入调整对我国的粮食安全带来了挑战。统计显示:2003

年,我国粮食总产量为 4307 亿公斤,比高峰时(1998 年)减少了 800 多亿公斤,粮食连续 5 年减产,播种面积 5 年来持续下跌,由 1998 年的 17 亿亩降至近几年的 15 亿亩左右;粮食人均占有量由 1996 年的 414 公斤下降到 2002 年的 357 公斤。与此同时,粮食需求却在以每年 50 亿公斤的速度刚性增长,2003 年粮食需求约为 4850 亿公斤,产需缺口超过 500 亿公斤。由于连续几年的粮食减产,此前我国较高的粮食库存已释放至平衡点,粮价也出现了较大幅度的上涨;我国未来是否会出现全局性、战略性的粮食短缺,如何确保我国的粮食安全已经成为当前迫切需要解决的一个重要问题。

作为一个农业资源约束性极强的国家,通过保持传统的高度自给自足来实现我国的粮食安全,在经济全球化和贸易自由化进程日趋加深的今天,其机会成本将会越来越高,对整体经济发展效率的影响也将是巨大的。根据我国农产品比较优势的基本格局,以市场为导向,实施农业比较优势战略,通过战略性的农业结构调整,适当调减缺乏优势农产品的生产,将资源转向有比较优势的农产品生产,发展高附加值农产品,提高农业资源配置的效率和农业生产率水平,提高农民收入,将是新时期我国农业发展的必然选择。而如何在农业结构的战略性调整中确保我国的粮食安全,已经成为当前“三农”问题研究中的一个热点和难点。

1.2 研究目的

经济全球化与市场化对传统农业是一个巨大挑战,为了应对这一挑战,我国农业正在经历着战略性的结构调整,按照比较优势原则和市场导向原则所建立的区域农业分工格局正在逐步形成;但与此同时,这种不很成熟与稳固的分工格局对我国的大宗农产品安全,尤其是粮食安全,带来了新的挑战,如何在农业结构的战略性调整中,既实现传统农业向现代农业的转变,提高区域乃至我国整体农业的竞争力,又确保我国的大宗农产品安全,尤其是粮食的基本安全,是当前我国“三农”问题的一个难点。本研究将从我国实际出发,运用区域均衡和优化理论,构建我国区域农业发展与粮食安全模型,研究并提出如何在提高我国农业竞争力的同时,确保我国粮食安全的思路、对策与政策建议。

1.3 研究内容

本研究紧紧围绕市场化、国际化背景下如何确保我国粮食安全这个问

题,全书分成五大部分:

第一部分是研究文献综述。该部分从粮食安全概念的界定、粮食供求、贸易自由化、农业政策变动、粮食进出口以及粮食储备等方面,对现有关于粮食安全的研究成果进行细致的梳理和评论,使我们对粮食安全问题有一个全面而细致的了解。

第二部分是我国粮食安全的现状及其评价。该部分首先分四个阶段对建国以来(特别是改革开放以来)我国的粮食供求状况进行了系统的回顾,接着选择粮食总产量波动指数、粮食自给率、人均粮食占有量、粮食储备率、贫困人口的粮食安全保障状况等五个指标对我国现阶段的粮食安全状况进行了测评,最后对我国粮食安全的现状进行了客观公正的评价,作者认为我国目前的粮食综合生产能力是比较高的,影响我国粮食安全的主要问题,越来越不是总量问题而是结构问题,流通领域中的体制性、机制性问题对我国粮食安全的影响将越来越大。

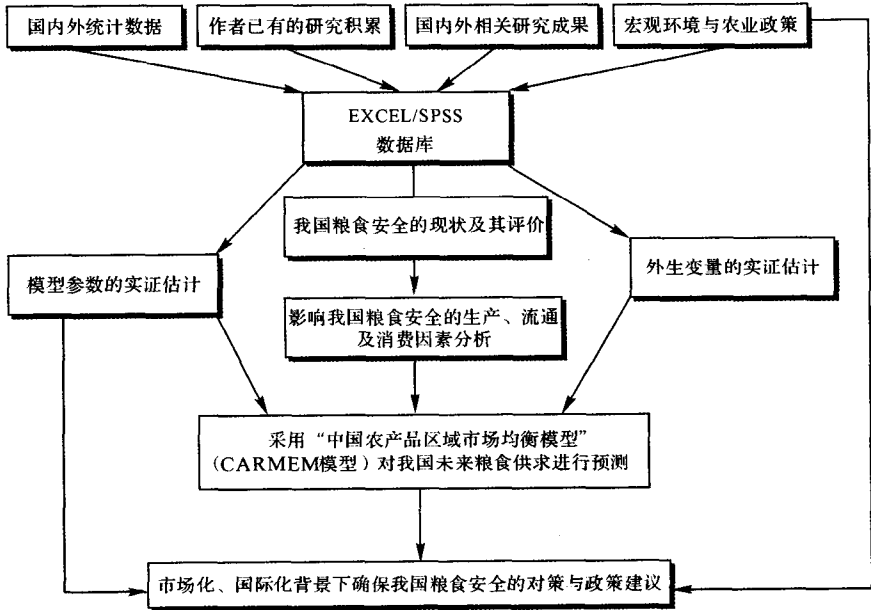
第三部分对影响我国粮食安全的主要因素进行了具体的分析。作者认为,从大的方面讲,影响我国粮食安全的主要因素可以分为生产因素、流通因素和消费因素。从生产方面来看,影响我国粮食安全的因素主要有耕地、水资源、生态环境及科技进步这四大方面,随着我国经济的高速发展和人口的不断增长,耕地(特别是人均耕地)不断减少的趋势将不可避免,水资源和生态环境方面的压力也将不断增加,而科技进步在短期内还不能使粮食产量出现突飞猛进的增长;因此,虽然当前我国的粮食综合生产能力是可以确保我国粮食安全的,但必须看到这种保障能力是比较脆弱的,应该采取措施遏制住耕地等重要生产资源不断减少的趋势。从流通方面来看,作者认为,在既定的粮食综合生产能力和小幅稳定增长的粮食消费水平下,通过提高粮食流通能力,能显著地提高粮食及其不同品种的供求平衡程度,而影响我国粮食安全的流通因素主要包括:粮食价格形成机制的不健全、粮食供求区域的不平衡、粮食进出口和储备的逆向调控以及对粮食产业补贴政策的不完善等。从消费方面来看,影响我国粮食安全的主要因素有:人口增加、居民收入增长和城市化进程的深入推进;我国人口总量庞大、基数高,每年新增1000多万人口的状况在短时期内不会改变,这将形成对粮食的刚性需求,同时,居民收入的增长和城市化进程的深入推进将大大改变我国粮食的消费结构,对饲料粮的需求将会越来越多,饲料粮消费将成为影响我国粮食安全的重要因素。

第四部分主要是在综合考虑各种影响粮食安全因素的基础上,采用“中国农产品区域市场均衡模型”(简称“CARMEM模型”),以小麦、玉米和稻谷

三种主要粮食品种为例,从全国和区域两个层次上分析和预测 2010 年我国粮食供求形势,最后基于模型分析结果提出有关政策建议。

第五部分是在前面几部分的基础上,提出如何在市场化与国际化进一步加深的背景下,既能充分发挥我国的比较优势,提高我国的农业竞争力,又能确保我国粮食安全的对策与政策建议。

1.4 研究框架



1.5 研究方法及数据来源

1.5.1 研究方法

本项目研究在系统地整理国内外有关研究成果以及大量收集现有统计数据的基础上,将采取多种现代经济学分析方法与数理统计分析方法,来研究与分析全球化背景下的我国粮食安全问题,具体采用了包括调查研究、实证分析与模拟分析、定性分析与定量分析、比较研究与对策分析相结合的方法。

1.5.2 数据来源

本研究中的数据主要来源于有关统计资料、相关政府部门(含其网站)和作者的实地调研。统计资料主要有 FAO 数据库中有关国家的生产与贸易数据、《中国统计年鉴》、《中国农村统计年鉴》、《中国农业年鉴》、《中国对外经济贸易年鉴》、《中国对外经济统计年鉴》、《中国市场统计年鉴》、《中国物价统计年鉴》、《中国商品交易市场统计年鉴》、《中国工商行政管理年鉴》、《全国农产品成本收益资料汇编》、《浙江统计年鉴》、《浙江农村统计年鉴》、《浙江省农经资料简要本和农产品成本调查资料汇编》、《浙江省农业生产资料统计资料》、《浙江省主要农产品生产成本收益资料汇编》等。政府部门主要有国家粮油信息中心、浙江省粮食局、浙江省农业厅等部门以及农业部(www.agri.gov.cn)、国家统计局(www.stats.gov.cn)、粮油在线(www.512u.com)等部门网站。除了以上数据外,作者还通过实地调查取得有关数据。

1.6 研究创新

与国内外现有同类研究相比,本课题有以下三个创新之处:

(1)方法创新:本课题研究将采用“中国农产品区域市场均衡模型”(简称“CARMEM 模型”)来对我国未来粮食供求进行预测,该模型将农业经济理论、市场均衡理论、区域经济理论、数学规划方法、计量经济学方法和计算机技术融为一体,是具有国际前沿水平的数据分析模型,采用该模型来进行研究,可大大提高本课题研究成果的质量。

(2)理论创新:本课题研究将在数量上展示中国农业市场化与国际化背景下在全国和区域两个层次上不同的粮食供求状况,揭示我国粮食供求区域均衡和整体均衡的内在机理及发展目标,可进一步丰富和提升我国新时期农业发展和粮食安全管理理论。

(3)成果创新:本课题基于模型研究取得的大量有关粮食生产、消费、价格和贸易等方面的量化信息,将具有较高的可信度和实用价值,可直接为中央和地方政府制定粮食发展目标与政策提供决策参考,提升我国粮食安全管理的科学性和前瞻性。

2 文献综述

2.1 粮食安全问题的提出

粮食是人类赖以生存的最基本的生活必需品,是人类从事其他一切活动的前提。正因为如此,人们投入大量的资源用于粮食生产,并且随着社会的进步,不断地改进获得粮食的工具、技术和生产方式。可以说,人类社会的历史,首先就是一部如何解决吃饭问题的历史。所谓“粮食安全”,说得通俗一点,就是保证所有的人都有饭吃。粮食安全问题虽然存在于人类社会的整个历史进程之中,但成为人们关注和研究的焦点,以及成为各个国家和国际社会所追求的核心政策目标,则始于 20 世纪 70 年代,其直接动因是 1972—1974 年间所爆发的世界范围内的粮食危机。

20 世纪 70 年代初,连续几年的恶劣气候导致全球谷物歉收,主要粮食生产和出口国的粮食产量同时下降;而与此同时,苏联改变了过去国内谷物歉收时就屠宰牲畜的做法,出人意料地进入了国际谷物市场,大量购买粮食。世界粮食供求关系的变化终于引发了二战后最为严重的粮食危机。在 1971/1972—1973/1974 粮食年度间,世界粮食库存锐减,粮食安全储备系数由 18% 下降到 14%,粮食价格上涨了 2 倍。在这次粮食危机中受害最大的是广大发展中国家。根据第四次世界粮食普查,受 70 年代初期世界经济危机和粮食危机影响最严重国家的儿童,有 $1/4 \sim 1/2$ 处于营养不良状态。整个发展中国家婴儿死亡率是发达国家的 5~8 倍,幸存下来的儿童寿命只有发达国家儿童的 $2/3$;一些最贫穷的国家,尤其是撒哈拉沙漠以南的部分非洲国家,由于无钱购买粮食或得不到国际社会的援助,陷入了空前的灾难之中,人口非正常死亡率急剧上升。

粮食危机激起了世界舆论哗然,为此,联合国粮农组织(FAO)于 1974 年 11 月在罗马召开了世界粮食大会,通过了《消灭饥饿和营养不良世界宣

言》。该《宣言》提出“每个男子、妇女和儿童都有免于饥饿和营养不良的不可剥夺的权利……因此,消灭饥饿是国际社会大家庭中每个国家,特别是发达国家和有援助能力的其他国家的共同目标”;同时,粮农组织理事会也通过了《世界粮食安全国际约定》,该约定认为,保证世界粮食安全是一项国际性的责任,并要求有关国家“保证世界上随时供应足够的基本食品……以免严重的粮食短缺……保证稳步扩大粮食以减少产量和价格波动”。该约定要求各国政府采用保证世界谷物库存量最低安全水平(即全年谷物消费量的18%)的政策。粮食安全问题就这样被提出来了。

2.2 国内外有关粮食安全问题的研究综述

国际上关于粮食安全的研究始于20世纪70年代世界粮食危机之后,主要是由联合国粮农组织、世界银行以及主要粮食生产和消费国的官方及民间研究机构进行的,经过多年的研究,目前在粮食安全的概念及其衡量指标、粮食供求、粮食安全储备、粮食市场及价格政策、粮食分配及销售、粮食援助、粮食贸易等领域已经有了较为深入且成熟的研究成果;国外学者在粮食供求模型、粮食安全政策的成本与效率评估以及粮食预警等方面所作出的卓有成效的努力,使粮食安全问题的研究建立在较为科学的实证分析基础之上。国内关于粮食安全问题的研究始于80年代中期,起初主要以介绍国外理论、方法和政策主张为主,主要采用定性分析的研究方法;进入90年代中后期以来,我国学者也开始通过建立实证分析模型等方法来研究我国的粮食安全问题,并取得了较多的研究成果。总体而言,国内外关于中国粮食安全问题的研究主要集中在以下几个方面:

2.2.1 关于粮食安全的内涵

“粮食安全”至今尚无一个统一的概念。由于所处的时代不同、国家不同、经济发展水平不同以及看问题的角度不同,人们赋予“粮食安全”不同的内涵。

其实,对粮食安全的研究早在古代就开始了,只不过那时的研究体系、研究范畴、研究方法与现在有很大的差别,因此没有明确提出粮食安全的概念。我国古代的先哲,如孔子、管子等先后对粮食的意义作出过很深的研究,如孔子提出了“足食,足兵,民信之矣”的治国思想,其中的“足食”就是指现代意义上的粮食安全;管子的“仓廩足而知礼节,衣食足而知荣辱”更是明确阐明了粮食安全与精神文明之间的重要关系。在西方,以法国经济学家