



社科论丛

中国构建和谐社会进程中 犯罪防控研究

刘晓梅 主编

天津社会科学院出版社

中国构建和谐社会进程中 犯罪防控研究

刘晓梅 主编

天津社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国构建和谐社会进程中犯罪防控研究/刘晓梅主编. - 天津: 天津社会科学院出版社, 2007.6

ISBN 978-7-80688-319-8

I. 中… II. 刘… III. 预防犯罪-研究-中国 IV.D917.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 064676 号

出版发行: 天津社会科学院出版社

出版人: 项新

地址: 天津市南开区迎水道 7 号

邮编: 300191

电话/传真: (022) 23366354 (总编室)

(022) 23075303 (发行科)

电子邮箱: tssap@public.tpt.tj.cn

印刷: 天津市津通印刷有限公司

开本: 850 × 1168 毫米 1/32

印张: 11.5

字数: 297 千字

版次: 2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1 - 1000 册

定价: 30.00 元



版权所有 翻印必究

序 言

由天津社会科学院法学研究所副所长刘晓梅副研究员主持的“中国构建和谐社会进程中犯罪防控研究”，是2004年度院级重点研究课题，本书即是其结项成果。该项课题的本意就是为推进我国和谐社会建设尽一份力量。

实现社会和谐，建设美好社会，始终是人类孜孜以求的一个社会理想，也是包括中国共产党在内的马克思主义政党不懈追求的一个社会理想和奋斗目标。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。党的十六大以来，我们党对于社会和谐的认识不断深化，明确了构建社会主义和谐社会在中国特色社会主义事业总体布局中的地位，做出了一系列决策部署。2006年10月召开的党的十六届六中全会，从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会的全局出发，根据新世纪新阶段国际国内环境的新特点，做出了构建社会主义和谐社会的重大战略部署，把构建社会主义和谐社会摆在更加突出的地位。这一重大战略思想极大地丰富了中国特色社会主义理论，正在成为亿万人民群众的伟大实践。在党的领导下，“促进和谐人人有责、和谐社会人人共享”的共建共享局面正在形成。

作为哲学社会科学研究人员，要坚持以马克思主义为指导，以社会主义现代化建设的重大理论和现实问题作为研究主攻方

向，咨政育人，服务社会。面对构建社会主义和谐社会的重大战略思想和伟大实践这一时代课题，哲学社会科学研究人员应自觉地肩负起科学研究的历史任务，这是义不容辞的神圣责任。而同时，构建社会主义和谐社会的重大战略思想和实践又给研究工作者开阔视野、扩展空间提供了难得的机遇，促进学科建设在理论创新的科学大道上得到前所未有的进展和突破。正是基于这样的认识和思考，天津社会科学院在近年来确定一批有关和谐社会研究的重点课题，诸多研究所和研究人员积极投身其中。由刘晓梅主持的“中国构建和谐社会进程中犯罪防控研究”即是其中的一个院重点课题。

在构建社会主义和谐社会中，“平安”问题是一个重要问题。建设和谐社会，就要加强社会综合治理，增强人民群众安全感，进行平安建设，确保社会治安大局稳定。实践证明，平安建设适应构建社会主义和谐社会的要求，体现经济社会协调发展的客观要求，反映人民群众的殷切期盼，既是构建社会主义和谐社会的重要内容和目标，也是构建社会主义和谐社会的保障。而要实现“平安”，与之相对应的就要解决“犯罪”问题。这就要坚持打防结合、预防为主、专群结合、依靠群众的方针，完善社会治安防控体系，把社会治安综合治理措施落实到基层。“中国构建和谐社会进程中犯罪防控研究”正是围绕“平安建设”和“犯罪防控”这一主线开展研究的。从其结项成果来看，既有较好的理论价值，又有较大的实践意义。

该书首先对我国改革开放以来犯罪发展的总体态势和现阶段社会犯罪情况进行了较为客观全面的分析。一方面，我国自改革开放以来，社会发生了深刻变化和巨大进步。特别是进入新世纪新阶段，我国社会主义市场经济体制日趋完善，社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设和党的建设不断加强，综合国力大幅度提高，人民生活显著改善，社会政治长期保持稳定，我国社

会总体上是稳定的、和谐的。另一方面，特别要看到，我国当前已进入改革发展的关键时期，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。这种空前的社会变革，给我国发展进步带来巨大活力，也必然带来这样那样的矛盾和问题。改革发展越来越多地触及深层次的利益矛盾，群众关注的热点问题增多，刑事犯罪案件仍在高位徘徊，经济犯罪对社会稳定和市场经济秩序的危害加大，暴力恐怖活动已对社会稳定构成现实威胁。当前和今后一个时期，我国仍将处于人民内部矛盾凸显、刑事犯罪高发的时期。这对社会主义和谐社会建设是一个严峻的挑战。面对现实、正视矛盾、迎接挑战是平安建设的基本客观依据和出发点。任何社会都不可能没有矛盾，构建社会主义和谐社会是一个不断化解社会矛盾的持续过程。当今的任何社会都不可能没有犯罪，平安建设是一个积极进行犯罪防控、减少社会治安隐患的持续过程。犯罪的增长也是当今的一个全球性问题。作为法学研究工作者，深入社会进行调查研究，对于犯罪发展的状况、原因、特点等做出规律性的阐释和说明，从而为和谐社会建设提供服务和支持，是本书的鲜明特点之一。

犯罪防控是该书的主题。在对我国现阶段犯罪情况进行分析后，全书以主要篇幅阐述了我国构建和谐社会进程中犯罪防控的总体思路、对策措施，并专门对刑事政策问题提出了对策性意见，结合现实紧密，不少观点有新的视角和新的见解。对于犯罪的个体来说，由基于一定的犯罪动机而实施犯罪行为，到受到法律制裁、进行改造，再到重新回归正常生活是一个连续过程。就社会整体而言，预防犯罪、打击犯罪、改造犯罪、帮教安置是一项系统工程。我国坚持打防结合、预防为主、专群结合、依靠群众进行社会治安综合治理的方针措施和建立的社会治安防控体系，带有鲜明的中国特色社会主义特点，也是一个社会创造，已取得显著成效。在构建社会主义和谐社会的进程中，还需要在体

中国构建和谐社会进程中犯罪防控研究

制和机制上进一步发展和完善，以发挥更大的功能和效用。该书对我国改革开放以来犯罪防控的实践经验进行了总结概括，并上升到理论高度进行了研究和探讨，对社会治安综合治理的体系和模式进行了阐释，对当前较为突出的各种犯罪提出了具体的防控对策，还对相关刑事政策提出了对策性建议，虽是一家之言，但相信会给人们以启发，有助于开阔思路，深化认识。

在这本专著即将出版发行之际，谨向参与研究的课题组全体成员表示祝贺，同时希望以此作为新的起点，推动学科建设，拿出更多更好的科研成果服务社会，奉献给国家和人民。

李锦坤

(天津社会科学院院长，教授，博士生导师)

2007年6月于天津

专家鉴评 (一)

由刘晓梅副研究员主持完成的天津社会科学院 2004 年度重点研究课题“中国构建和谐社会进程中犯罪防控研究”，是一项具有理论价值和现实意义的选题和研究成果。

犯罪防控研究是犯罪学理论的重要组成部分。作者根据选题所具有的内容，在广泛涉猎社会学、政治学、刑法学、犯罪学等相关学科理论的基础上，对我国的犯罪防控作了全方位、多视角的考察，同时吸收和借鉴了国内外一些较新的研究成果，并对自己所提出的一些独到见解进行了较深入的论述，使得该专著不仅具有一定的理论深度，而且也颇具新意。该成果材料丰富，分析问题的视野开阔，理论与实际结合紧密，学科融会较强，论证充分，结构合理，逻辑严谨，内容富有新意，是一项对我国犯罪学理论发展，以及构建和谐社会进程中寻找犯罪防控措施具有现实指导意义的成果。

中国政法大学教授、博士生导师

王牧

2006 年 12 月 16 日

专家鉴评 (二)

党的十六届六中全会明确提出,构建和谐社会是中国特色社会主义的本质属性,其首要标志是社会的稳定有序。当前犯罪问题的发展趋势,是我国构建和谐社会面临的一个严重社会问题。发展需要稳定,稳定必须遏止犯罪的恶性增长。犯罪学理论研究应当对如何有效地防控犯罪和科学地治理社会犯罪问题做出科学的回答。刘晓梅副研究员主持完成的天津社会科学院 2004 年度重点研究课题“中国构建和谐社会进程中犯罪防控研究”,适应形势的发展需要,不仅从理论的高度论述了我国犯罪防控与构建和谐社会的关系,而且结合我国的实际,运用科学的认识论和方法论,对我国犯罪趋势进行了预测,提出了犯罪防控的构想,具有重要的理论价值和实践意义。

这一研究成果借鉴中外犯罪学的研究成果,采用翔实的研究资料,紧紧围绕犯罪防控的主要内容展开研究。在体例设计上,本书脉络清晰、全面系统、论述清楚,逻辑结构严谨,具有一定的理论深度。在研究方法上,这一研究成果能够将实证研究与思辨研究相结合,能够将定性分析与定量分析相结合,对犯罪学研究具有一定的价值。

公安部公共安全研究所研究员
中国犯罪学研究会副会长

赵可

2006 年 12 月 25 日

目 录

序 言	李锦坤 (1)
专家鉴评 (一)	(1)
专家鉴评 (二)	(1)
第一篇 我国现阶段社会犯罪情况分析	(1)
第一章 改革开放以来我国犯罪现象的总体态势	(1)
一、犯罪数量的剧烈增长与高位徘徊并存	(2)
二、犯罪地域范围重心偏移	(10)
三、犯罪主体多元化	(14)
第二章 现阶段犯罪国际化趋势	(18)
一、跨国有组织犯罪的发展趋势	(19)
二、跨国毒品犯罪的发展趋势	(22)
三、洗钱犯罪的发展趋势	(25)
四、网络犯罪的发展趋势	(28)
第三章 现阶段恐怖犯罪的情况分析	(32)
一、恐怖犯罪方式的多样化	(32)
二、恐怖犯罪支持背景的复杂化	(37)
三、恐怖犯罪攻击目标的多元化	(39)

四、恐怖犯罪发展的不可预测性	(41)
第四章 现阶段高科技犯罪的情况分析	(43)
一、高科技犯罪危害日趋严重化、隐蔽化	(43)
二、高科技犯罪领域呈扩大化趋势	(45)
三、高科技犯罪人员呈低龄化、智能化	(49)
四、利用高科技手段实施传统犯罪呈加重化	(52)
五、高科技犯罪中过失犯罪和无意识犯罪增多	(53)
第五章 现阶段环境犯罪的情况分析	(55)
一、环境犯罪数量不断上升	(55)
二、环境犯罪主体多元化	(59)
三、环境犯罪形式多样化	(64)
四、环境犯罪危害后果日趋严重	(68)
第六章 现阶段经济犯罪的情况分析	(74)
一、经济犯罪组织化程度提高	(74)
二、跨国(境)经济犯罪严重	(78)
三、经济犯罪的身份化趋势	(83)
四、经济犯罪手段不断翻新	(86)
第七章 现阶段犯罪的高危人群情况分析	(89)
一、青少年是刑事犯罪的高危人群	(89)
二、流动人口是侵财犯罪的高危人群	(93)
三、公务人员是职务犯罪的高危人群	(97)
第八章 我国构建和谐社会所面临的犯罪发展趋势分析	(102)
一、构建定量预测模型的分析结果	(102)
二、相关-回归模型预测法的分析结果	(104)
三、特尔斐预测法的分析结果	(109)

目 录

第二篇 我国构建和谐社会进程中犯罪防控的总体思路 (113)

第九章 我国改革开放以来犯罪防控理论的发展 (113)

一、犯罪综合预防理论 (113)

二、犯罪控制——动态平衡论 (116)

三、犯罪化解阻断模式 (119)

四、中和技术理论 (121)

第十章 我国改革开放以来犯罪防控的实践经验总结 ... (124)

一、社会治安综合治理方针的形成与发展 (124)

二、社会治安综合治理工作模式的完善 (129)

三、新形势下加强社会治安综合治理工作的新举措： 平安建设 (140)

第十一章 构建和谐社会与犯罪防控的辩证统一 (146)

一、和谐社会视野下的犯罪观 (146)

二、有效的犯罪防控是构建和谐社会的保障 ... (149)

三、和谐之路是最根本的犯罪防控途径 (154)

第十二章 我国构建和谐社会进程中犯罪防控的目标 ... (159)

一、犯罪防控的战略目标 (159)

二、犯罪防控的战略重点 (164)

三、犯罪防控的战略方针 (166)

第三篇 我国构建和谐社会进程中犯罪防控的措施 (173)

第十三章 我国构建和谐社会进程中犯罪防控的战略措施 (173)

一、将犯罪防控纳入国家经济与社会发展的总体规划	(173)
二、逐步解决影响社会和谐的主要矛盾	(177)
三、建设社会主义法治国家	(181)
四、加强犯罪防控的国际合作	(185)
第十四章 跨境犯罪防控	(187)
一、完善国内刑事立法	(188)
二、加强司法合作	(196)
第十五章 恐怖犯罪防控	(201)
一、推进反恐法制建设	(201)
二、完善反恐组织机构和工作措施	(205)
三、建立重点突出的立体防御体系	(209)
四、加强反恐国际合作	(213)
第十六章 高科技犯罪防控	(216)
一、法律防控	(216)
二、技术防控	(221)
三、道德防控	(226)
第十七章 环境犯罪防控	(230)
一、刑事立法防控	(230)
二、行政执法防控	(235)
三、社会防控	(239)
四、国际及区域防控	(243)
第十八章 经济犯罪防控	(246)
一、完善市场管理	(246)
二、加强经济实体内部自我管理	(249)
三、强化行业自律	(251)
四、提高专业化防控水平	(253)

目 录

第十九章 对高危人群的犯罪防控	(257)
一、青少年犯罪防控	(257)
二、流动人口犯罪防控	(261)
三、职务犯罪防控	(266)
 第四篇 我国构建和谐社会进程中的刑事政策	(271)
第二十章 我国改革开放以来若干具体刑事政策	(271)
一、“严打”政策	(271)
二、劳动教养政策	(275)
三、死刑政策	(280)
四、对未成年人犯罪的刑事政策	(285)
第二十一章 和谐社会视角中的刑事政策	(296)
一、刑事政策的价值目标：以和谐社会理念为指导 实现恢复性正义	(296)
二、刑事政策的基本模式：国家与社会双本位	(299)
三、刑事政策的基本取向：两极化取代重刑化	(303)
第二十二章 我国“宽严相济”刑事政策的时代定位	(307)
一、我国基本刑事政策的新近调整：回归宽严相济	(307)
二、我国“严打”刑事政策的重新定位	(310)
三、我国轻缓化刑事政策的发展趋向	(316)
第二十三章 宽严相济刑事政策视角下我国若干刑罚 制度之完善	(328)
一、死刑制度之完善	(328)
二、自由刑之变革	(332)

中国构建和谐社会进程中犯罪防控研究

三、罚金刑之完善	(335)
四、社区矫正制度之完善	(338)
主要参考文献	(346)
后 记	(351)

第一篇 我国现阶段社会犯罪情况分析

第一章 改革开放以来我国犯罪现象的总体态势

当今世界，犯罪问题日趋严重，已经形成一种社会病态现象，引起人们的普遍忧虑和关注。我国从1979年开始，以改革开放为标志，进入了新的历史发展时期，犯罪现象的发展变化亦出现了前所未有的情况和新的特点。从1979年到1985年，是我国社会改革起步运转的阶段。1985年以后，我国社会政治、经济领域已经进入了全面、深入的改革开放时期，改革由农村推进城市；从实行有计划的商品经济到建立社会主义市场经济；商品经济迅猛发展，所有制格局发生了重大变化；人、财、物出现了全方位的大流动；新旧体制的转轨进入了关键时刻，物价、税收、金融、外贸、住房、人事制度等重大改革措施陆续出台；对外开放日益扩大，沿海、沿边、铁路沿线、内河沿岸大中城市进一步开放，西方文化大量涌入。我国正逐步由传统的农业社会向以信息化为先导的新型工业化社会转变，社会的发展日益呈现经济主体多元化、社会融通信息化、社会形态动态化的特征。一方面人民群众生活水平不断提高，社会经济繁荣昌盛，但另一方面也给社会控制带来了许多难题，社会关系日趋多样复杂，新的社会问题层出不穷。在经济持续高速发展的同时，由于新旧体制交错，调节、监督机制和法制建设不完善，引起社会矛盾和诱发犯罪的消极因素增多，从而出现了犯罪现象大幅度上升的势头，犯

罪现象出现多样化和复杂化的趋势。犯罪率的急剧上升,犯罪恶性程度的不断加剧,严重影响了社会的发展与稳定。因而,从宏观的视角出发,深入研究犯罪现象,研究和分析社会转型期犯罪的特点,科学地预测刑事犯罪的走向,才能为有效地防范和打击刑事犯罪,维护社会稳定提供可靠的依据。通过对改革开放以来我国社会犯罪现象的深入考察,笔者认为,其大致有以下几个方面的特点:

一、犯罪数量的剧烈增长与高位徘徊并存

据统计,新中国成立至1979年,全国的犯罪率是比较低的,1952至1978年的27年间,全国刑事案件立案率的年平均增长速度不过1.11%;但自1979年起,犯罪率急剧上升。1979至1991年社会犯罪发案率年平均递增达12%,其中1985年至1991年年平均递增竟达32%,1990年发案211万起,社会犯罪发案率是1979年的3.5倍。^①1993年发案161万起,1995年发案169万起。而1996年,虽然“严打”取得很大成效,但社会治安形势仍然严峻,未能改变犯罪率潮涌上升的势头,全年发案仍徘徊在160万起。^②在犯罪率急剧上升的同时,犯罪规模也越来越大,重大案件越来越多,1990年的重大案件数是1979年的10倍,其中的重大盗窃案件是1980年的28倍。^③1996年,仅1~2月份,全国公安机关重大刑事案件的立案数就比上年同期上升了12.6%。^④由此可见,20世纪80年代以来,我国犯罪无论在发展速度还是发展规模上都是新中国历史上前所未有的。

① 王智民等:《经济发展与犯罪变化》,中国人民大学出版社1992年版,第275页。

② 见《社会蓝皮书:1995~1996年中国社会形势分析与预测》,中国社会科学出版社1996年版;《社会蓝皮书:1996~1997年中国社会形势分析与预测》,中国社会科学出版社1997年版。因各数据出处分散,不便一一列出详细页码,敬请读者谅解。

③ 邵道生:《中国社会的困惑》,社会科学文献出版社1996年版,第94页。

④ 《中国白皮书:1996~1997年中国发展状况与趋势》,中国社会科学出版社1996年版,第106页。