

经济社会

白皮书

广州经济社会形势与展望

ECONOMIC SOCIAL
SITUATION AND PROSPECT
OF
GUANGZHOU

2006-2007

广州市发展和改革委员会 编

廣東省出版集團
廣東經濟出版社

经济社会白皮书

广州经济社会形势与展望

ECONOMIC SOCIAL SITUATION AND
PROSPECT OF GUANGZHOU

2006—2007

广州市发展和改革委员会 编

广东省出版集团
广东经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广州经济社会形势与展望: 2006~2007/广州市发展和改革委员会编. —广州: 广东经济出版社, 2007.1

ISBN 978-7-80728-491-8

I. 广… II. 广… III. ①地区经济-经济分析-广州市-2006 ②社会分析-广州市-2006 ③地区经济-经济预测-广州市-2007 ④社会预测-广州市-2007
IV. F127.651

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 158393 号

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 5 楼)
经销	广东新华发行集团
印刷	佛山市浩文彩色印刷有限公司 (南海区狮山科技工业园 A 区)
开本	889 毫米×1194 毫米 1/32
印张	10.5
字数	236 000 字
版次	2007 年 1 月第 1 版
印次	2007 年 1 月第 1 次
印数	1~3 000 册
书号	ISBN 978-7 80728 491-8
定价	36.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

• 版权所有 翻印必究 •

2006—2007 年广州经济社会形势与展望

编 辑 委 员 会

主 任 沈柏年

副主任 潘建国

编 委 伍子悠 郭志勇 周 灵 张晓波
彭 健 詹凤怡 韩建康

主 编 潘建国

副主编 张晓波

编 辑 陈浩钿 尹志新 余 伟 赵诗敏
周俊波 高 玮 欧阳可员

目 录

领导讲话

坚持科学发展 构建和谐广州把现代化 大都市建设推向新阶段	朱小丹 (3)
---------------------------------------	---------

宏观经济

经济发展环境	(29)
投资	(37)
对外贸易	(45)
财政运行	(52)
价格	(64)
金融	(74)

产业发展

工业	(87)
----------	------

服务业	(95)
新农村建设	(101)
高新技术产业	(111)
房地产业	(120)
旅游业	(127)
粮食经济	(135)

区域经济

广州经济技术开发区	(147)
南沙经济技术开发区	(158)

社会发展

科技事业	(167)
卫生事业	(178)
教育事业	(189)
文化事业	(200)
人口、就业与社会保障	(213)
环境保护	(224)

综合专题

重点项目建设	(239)
利用外资	(246)

体制改革	(257)
城市建设和管理	(269)
能源供需	(279)
储备粮管理	(292)
民营经济	(299)
行业协会	(312)
维护社会稳定工作	(321)

领导讲话

坚持科学发展 构建和谐广州 把现代化大都市建设推向新阶段

——在中国共产党广州市第九次代表大会上的报告

(2006年12月25日)

朱小丹

同志们：

我受中共广州市第八届委员会委托，向大会作报告，请予审议。

市第八次党代会以来的工作成就和基本经验

市第八次党代会以来，市委高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，认真贯彻落实科学发展观，团结带领全市人民全面推进社会主义经济、政治、文化和社会建设，努力构建和谐社会，大力加强党的执政能力建设和先进性建设，圆满完成了市第八次党代会确定的各项任务，现代化大都市建设取得新成就。

综合经济实力跃上新台阶。国民经济实现持续快速协调健康发展，经济增长质量和效益明显提高。推进产业结构调整，汽车、石油化工、电子信息等支柱产业进一步壮大，现代服务业加快发展。自主创新体系建设扎实推进，连续5次

被评为“全国科技进步先进城市”。内外源型经济协调发展。以中心镇建设为重点统筹城乡发展，社会主义新农村建设取得良好开局。预计今年全市完成生产总值超过 6000 亿元、广州地区组织的财政一般预算收入超过 1700 亿元，比 2002 年增长分别超过 70% 和 80%。

城市建设和管理呈现新格局。土地利用总体规划和城市总体规划更加完善，空间布局进一步优化。空港、海港、信息港和轨道交通、高快速路网等重大建设项目加快推进，现代化大都市基础设施体系基本形成。全面实施城市管理综合执法，城市管理水平进一步提高。实施生态优先战略，大力推进“青山绿地、碧水蓝天”工程，改造和新增公共绿地面积 131.3 平方公里，中心城区城市生活污水处理率从 2002 年的 29.3% 提高到 76.2%，环境综合整治成效显著，荣获“中国人居环境奖（水环境治理优秀范例城市）”，创建“国家环境保护模范城市”工作顺利通过考核验收。

改革开放形成新优势。深化行政管理体制改革，顺利完成新一轮政府机构改革和部分行政区划调整，政府社会管理和公共服务职能进一步增强，依法行政全面推进。事业单位改革稳步推进。现代市场体系初步形成，社会主义市场经济体制加快完善。国有企业改革和战略性重组继续推进，国有资产监督管理体制不断完善，财税、金融等配套改革力度加大。全方位、宽领域、多层次对外开放格局不断拓展，国家级开发区增长极功能增强，利用外资和对外贸易结构得到优化，引进先进技术、管理经验和高素质人才有新进展。

社会进步创出新业绩。教育综合改造工程、基础教育、示范性普通高中建设成效显著，职业教育改革和教育信息化建设得到全面推进，教育强市创建工作成效明显，广州大学

城一期工程如期完成，高等教育实现跨越式发展。文化事业更加繁荣，文化基础设施建设步伐加快，公共文化服务体系逐步完善。基本建成城市社区卫生服务体系，新型农村合作医疗参合率达到86%。夺取了抗击“非典”斗争的全面胜利，应对突发公共卫生事件能力得到提高。加快建立就业服务保障体系，每年新增就业岗位20万个以上，就业再就业形势持续稳定。具有广州特色的社会保障“五道防线”不断完善，城乡低保对象实现应保尽保，社会保障水平逐步提高。提前两年实现农业零税赋。社区建设和管理全面推进，社区服务功能进一步完善。人口和计划生育工作进入全国先进行列。城乡居民生活水平不断提高，预计2006年城市居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别比2002年增长48%和32%。

精神文明建设展现新风貌。坚持以科学理论武装人，积极推进理论创新。把握正确舆论导向，进一步营造有利于改革发展稳定的良好舆论氛围。树立社会主义荣辱观，深入开展“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育，群众性精神文明创建活动取得丰硕成果。文化体制改革取得重要进展，文化事业和文化产业加快发展，历史文化资源整合成效明显。体育事业蓬勃发展，成功取得2010年第16届亚运会主办权。连续5次荣获全国“双拥模范城”称号。

民主法制建设取得新进展。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会履行国家权力机关的职能。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，保证人民政协发挥政治协商、民主监督和参政议政的作用。人大、政协工作开创新局面。巩固和发展爱国统一战线，加强同各民主党派、工商联和无党派人士合作共事，党的民族、宗教、侨务、对

台、港澳等工作取得新成绩。工会、共青团、妇联等人民团体联系群众的桥梁纽带作用进一步增强。依法治市工作稳步推进，地方立法、依法行政、公正司法得到加强，基层民主政治建设有序推进，法制宣传教育不断深化。社会治安综合治理不断强化，治安防控体系逐步完善，社会治安形势逐年好转。社会矛盾纠纷排查调处机制和城市应急机制建设得到加强，有力维护了社会稳定。

党的建设得到新加强。保持共产党员先进性教育活动圆满完成，取得丰硕的实践成果、制度成果和理论成果，成为群众满意工程。“理想、责任、能力、形象”党员教育活动、“三个走在前面”排头兵实践活动和“十百千万”干部下基层驻农村活动深入开展，党员队伍思想政治素质明显提高。区（县级市）、镇、村换届工作顺利完成，各级领导班子建设不断加强。干部人事制度改革和人才工作扎实推进。固本强基工程深入实施，农村、社区、国有企业、新经济组织和新社会组织等基层党建工作成效明显，基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力进一步增强。党风廉政建设责任制进一步落实，教育、制度、监督并重的惩防体系逐步建立，反腐倡廉工作取得新的明显成效。

我们取得这样的成就，靠的是党中央和省委的正确领导，靠的是全市党员、干部和人民群众的团结奋斗，靠的是各民主党派、工商联、无党派人士的亲密合作，港澳台同胞、海外侨胞、外国朋友的关心支持，靠的是国内兄弟城市和地区、驻穗解放军、武警部队的大力支持，离不开历届市委打下的良好基础。在此，我谨代表中共广州市第八届委员会，向所有为广州现代化建设作出贡献的同志们、朋友们、同胞们表示衷心的感谢和崇高的敬意！

四年的实践十分丰富，积累的经验弥足珍贵。我们应当全面总结，继承发扬。

必须始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进，把务实创新精神贯穿于现代化大都市建设的全过程。敢为人先、务实进取是广州这座历史文化名城和英雄城市的优良传统和宝贵品质。党的十一届三中全会以来，广州引领改革开放风气之先，关键是坚持党的解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线。四年来，广州在机遇面前不迟疑，在挑战面前不畏缩，在成绩面前不停顿，不断开创现代化大都市建设的新局面，更离不开解放思想、务实创新。实践证明，解放思想永无止境。在新的发展阶段，只要我们坚定不移地在解放思想中统一思想，在求真务实中推动创新，永不自满，永不懈怠，就一定能够不断破除发展障碍、破解发展难题，加快实现建设现代化大都市的宏伟目标。

必须始终坚持以科学发展观为统领，推动经济社会全面协调可持续发展。2003年春，胡锦涛总书记在广州首次提出科学发展的思想，广州面临在科学发展道路上定在前面的新使命。近年来，我们不断深化对科学发展观内涵和本质的认识，着眼发展全局，立足广州实际，创造性地贯彻落实好中央和省委的重大决策，推出一系列规划部署和举措，着力建立统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹内外源型经济发展的有效体制机制，推动广州经济社会发展率先转入科学发展轨道。实践证明，科学发展是城市永续发展和人的全面发展相统一的必由之路。只要我们坚定不移地把科学发展观落实到现代化大都市建设的每个阶段和每个领域，就一定能够不断增创广州改革发展新优势，实现经济社会又好又快发展。

必须始终坚持立党为公、执政为民，实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。四年来，我们牢记全心全意为人民服务的宗旨，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋。既着眼长远，在发展的基础上不断满足人民群众日益增长的物质文化需要；又立足当前，切实解决群众最现实、最关心、最直接的切身利益问题，努力使改革发展的成果惠及全市人民。实践证明，始终保持党与人民群众的血肉联系是构建社会主义和谐社会的生命线。只要我们坚定不移地把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，以实际行动造福于民、取信于民，就一定能够赢得广大人民群众的拥护和支持，把党和人民的事业胜利推向前进。

必须始终坚持党要管党、从严治党，持之以恒加强和改进党的建设。四年来，我们按照加强党的执政能力建设和先进性建设的要求，不断探索党委总揽全局、协调各方的科学的思想、制度和方法，从思想上、组织上、作风上和制度上，不断加强各级领导班子建设、基层党组织建设和党员队伍建设，坚持不懈反腐倡廉，为完成党的各项任务提供了坚强的政治保证和组织保证。实践证明，兴衰成败，关键在党。只要我们坚定不移地推进党的建设新的伟大工程，不断增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力，提高拒腐防变和抵御风险的能力，就一定能够不断焕发党的生机和活力，团结带领全市人民创造广州更加美好的未来。

在充分肯定四年来的工作成就和经验的同时，我们也清醒看到工作中存在的问题和矛盾。经济结构性矛盾和资源、环境压力仍然存在，城乡、区域发展还不够平衡，自主创新能力亟待增强；社会事业发展与人民群众日益增长的物质文

化需求还不够适应，维护公平的利益调节机制尚待健全；体制改革攻坚力度亟需增强，对外开放水平有待进一步提高；民主法治仍需不断健全，维护社会稳定工作面临新挑战，社会治安形势仍然比较严峻；加强党的先进性建设需要在形成长效机制上狠下功夫，一些领域的腐败现象仍然比较严重等。我们必须高度重视存在的问题，采取有力措施，切实加以解决。

当前形势和今后五年的奋斗目标

今后五年是我市全面建设小康社会，率先基本实现社会主义现代化，全面推进现代化大都市建设的关键时期。在新的发展阶段，我们面对的深刻变化的国际国内形势，仍然是机遇与挑战并存、机遇大于挑战。经济全球化趋势日益明显，既有利于我市有选择地承接国际产业转移，促进经济国际化，又对我市提升国际竞争力、增强抵御国际经济风险能力提出了迫切要求。世界科技进步日新月异，既有利于我市引进高新技术，加快信息化发展步伐，又凸显出我市增强自主创新能力的紧迫性。国家工业化、城镇化、市场化进程进一步加快，区域协调发展战略全面推进，既有利于我市增强区域性中心城市集聚辐射功能，赢得新的市场和发展空间，又使我市面临更趋激烈的市场竞争、区域竞争和城市竞争。社会结构转型日益深刻，既有利于我市不断激发社会活力，释放出更大的创业创新能量，又使我们在较长过程中面对利益格局调整和社会矛盾凸显带来的严峻挑战。随着社会物质财富的积累和城乡居民物质生活水平的提高，人们的精神文化需求、民主意识和权益保护意识不断增强，既有利于我们获取经济、政治、文化、社会建设协调发展的新动力，又使我们在发展

民主政治、建设先进文化、构建和谐社会中面临新的考验。我们一定要增强机遇意识、大局意识和忧患意识，继续发扬敢为人先、务实创新精神，抢抓机遇，把握规律，居安思危，未雨绸缪，趋利避害，奋发进取，努力实现在科学发展道路上的新跨越。

今后五年我市工作的总体要求是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，以全面建成小康社会、率先基本实现社会主义现代化为目标，以办好 2010 年亚运会为契机，以改革开放和自主创新为动力，以全面加强党的建设为保证，深入实施富民强市、科教兴市、依法治市、可持续发表战略，扎实推进科学发展，努力构建和谐广州，把现代化大都市建设推向新阶段。

今后五年我市经济社会发展的主要目标是：发展模式加快转型，经济结构优化升级，自主创新能力明显增强，城乡一体化发展格局基本形成，综合实力位居全国同类城市前列。城市空间布局更趋合理，现代化基础设施体系功能基本完备，实现城市建设管理“到 2010 年一大变”，城市环境更加“适宜创业发展、适宜生活居住”。民主政治建设取得重要进展，依法治市全面落实，社会安定有序，人民安居乐业。教育、科技、文化、卫生、体育等事业全面进步，市民素质和城市文明程度整体提升，进入全国文明城市行列。城乡居民生活更加宽裕，公共服务体系和社会公平保障体系基本健全，社会更加和谐。体制创新和对外开放新优势进一步增强，社会主义市场经济体系日趋完善，经济国际化程度明显提高。资源节约型和环境友好型社会建设有突破性进展，经济发展与人口、资源、环境更加协调，基本实现建设生态城市的目标。经过努力，全面实现我市“十一五”规划，人均生产总值超