

ZHONGGUO CHENGSHI
ZOUXIANG

刘斌夫◎著



中国 城市走向



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

中国城市走向

刘斌夫 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市走向 / 刘斌夫著. —北京: 中国经济出版社, 2007. 04

ISBN 978 - 7 - 5017 - 7711 - 2

I. 中... II. 刘... III. 城市发展—研究—中国
IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 095055 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 侯茗 (mh861@126.com)

责任印制: 石星岳

封面设计: 巢新强

经 销: 全国新华书店

承 印: 北京金华印刷有限公司

开 本: A5

印 张: 9.25

印 数: 1—4000 册

字 数: 210 千字

版 次: 2007 年 4 月第 1 版

印 次: 2007 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 7711 - 2/F · 6418

定 价: 26.00 元

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68353507 68341876 68341879 68353624

作者简介



刘斌夫 曾执教中学，兼事团委工作，赴东南沿海任报社总编助理、首席记者，独立策划人。十年沿海之旅返川，作为大陆新经济时代新体制经济学的倡导者，历任四川大学金融与证券研究所副所长、非公有制经济研究所副所长，研究员、咨询策划师，四川省中华文化学会副秘书长，四川省历史学会理事，四川省法学会会员，四川省作家协会会员，韩中文化协会四川分会顾问，中国风景园林规划设计研究中心西南分院规划专家，成都市发展计划委经济信息中心特邀专家，一些企业集团首席策划顾问和一些市县政府经济文化战略发展顾问。率先在担纲撰写的特大中心城市近郊城乡一体化发展规划文本中，提出“农村集体所有的土地作为生产要素入股参与城乡建设和现代大农业及生态产业开发”的全新命题。

内容提要

本书站在中国城市发展历史沿革、现实情状和入世同国际接轨的交叉点、坐标点和制高点上，纵横捭阖，洞观、剖析和预见中国城市发展的潜在动因、时空环境和发展趋向。

全书通过对全国近百座大中城市自然环境、人文资源、历史流变、经济形态、风物民情、发展规模和优势劣势逐一展示解读，并就东、中、西部城市发展环境的差异性进行对比分析，生动揭示城市发展态势、发展要求和发展规律，强调市场经济条件下城市区域经济发展的政府主导性和市场作用力并举，阐述乡村城镇化、城乡一体化的成就和弊端，观照西部大开发、东北振兴、老“三线”工业基地再造和环渤海经济圈大发展的相互关系和内在动力，解剖市级经济与县域经济之间的突出矛盾、市级经济和县域经济的相对独立性与互为依存性，寻找和求索以城市为中心的区域经济增长点和核心竞争力，发见和重塑城市个性、品格与文化魅力。作者以全新视角，对新增直辖市候选城市的可能性、可行性，新增省级行政区的政治、经济、文化中心城市布局的平衡性、选择性，以及经济强镇直升为县级市的标本意义，做了系统的研讨和预测，并针对目前东、西部经济发展的“版块漂移现象”，推出独特的“‘江河海链带’联动、‘金三角区域’结合的中国区域经济（城市群）发展新体系”新学说。

这是区域经济学、城市规划学、城市文化学、公共管理学、宏观经济学、新经济时代新体制经济学的最新文本，关注城市经济文化社会综合发展进程中全社会共同关注的热点和焦点问题，倡导科学的发展观，是投资、旅行的指南，资政、存史的参考。本书雅俗共赏，兼具可读性和启示性。

引子：我们的城市

经济管理可包括企业管理、政府管理、公共管理及城市管理等，现代公共管理学是一门崭新的学科。城市经济学、城市文化学和公共管理学，是走向大众的社会科学。学术要从研究家的书斋里解放出来，成为与公众对话和交谈的对象。平民意识不只是作家的事情，也是学者的事情。经济、文化研究者，不是在实验室做实验运算的自然基础科学家，也不应该只是会务明星，而应当既与教授论学，与官员说道，又能与老农谈天，与市民交友，才能获得更多的第一手资料和感受，才能产生更加深刻的思想和认知。身居高位的经济学、社会学大师费孝通先生不顾耄耋高龄，长期多次深入江浙一带基层调研，提出著名的苏南浙北和浙南“两大经济板块理论”，力排众议，甘冒风险，呼吁和肯定民营经济的发展，至今看来，其经济思想那么超前先知，熠熠闪光！

也许这本书首先是写给市长看的书。全国现有 662 个城市（建制市），那么就有大约 5000 位市长、副市长。几年一换任，全国市长就要好几万人来当。有人要问：市长还看书吗？有时间、有心思看书吗？那可不一定。我们的现代城市发展尚处于“启蒙”期，启蒙期的市长读点关于城市的书，交一个用文字说话的智囊团朋友，未必不是件很好的事情！港、台及东南亚，都开设有城市大学，而大陆还没有。其实，每一座城市何尝不是一所超大规模的关于经济社会发展实践的大学？构筑西方现代文明的两大基石：一是城市化，二是大力发展高等教育。美国目前已有 2 万多个城市。现代新经济的

发展使城市经济成为主导经济。以城市经济为主导、乡村经济为基础的经济结构，是未来经济发展的大趋势。中国有近3万个城镇，在未来50~100年间，至少有数千个城镇会发展成为中小城市。至2030年中国将迎来人口高峰，按75%的城市化率计算，那时的城市人口总量将达到12亿，中国将形成几大城市群和20个都市圈。有人说，影响21世纪人类发展进程的两大关键因素，一是“美国高科技”，二是“中国城市化”。而今，乡村城镇化正在走入转型期，城市化是中国现当代经济发展的必由之路。许多精英人才都有当市长的机会与可能！或许成为市长的助手或上司。至少你应当知道选举或者选择什么样的市长。懂得城市营运和可持续发展，懂得兼顾各方面利益的市长，一定是好市长。

这也是一本给县长、镇长看的书。中国现有1640个县、20226个城镇，大约有近万个县长（包括副县长），10万个镇长、副镇长。随着中国城市化进程的加快，许多县将改设为市，许多城镇将升格为市。县长和镇长，最为关注城市发展走向，关注乡村城市化、城乡一体化进程。

这还是写给全国各级人大代表和政协委员看的书。参政议政，肝胆相照，“心会随爱一起走”——爱国爱民、富国强民之心，总会随着对城市生活、城市发展的关爱与关注同行。

这也是写给市民看的书。一千个读者心目中有一千个哈姆雷特，本书力求深入浅出，大众“悦”读。城市不只是市长才关心其发展的，每一位市民（包括那么多的从农村来城市生活、创业的人们）都会关心城市的发展，实践着城市梦想，同创城市经济和城市文化，共享魅力城市的城市魅力！

城市也许是人类最后的家园。

经济发达的美国而今只有2%的农业人口，也就是说

全美国 2 亿左右公民只有几百万农民，这些农民是现代化农业的经营管理者和劳动者，他们在城市里有第二居所。

在这人类最后的家园里，如果市民不关心城市只关心自己，市民就会富而不贵，城市环境和城市文化就不堪设想。

城市发展牵动着我们每一个人的心。

城市经济是城市的生命。城市文化是城市的灵魂。

我们从哪里来，到哪里去？我们是谁？我们是华夏公民。从高山来，从长江、黄河源头来，到平原去；从乡村来，到城市去。农业社会的中国，历史上的城市就是农耕文明的区域中心。我们从农耕文明走向城市文明和工业文明，从游牧时代、耕读时代，从英雄时代、石器时代、青铜时代、黑铁时代，走向电子信息时代、精英时代和城市时代。城市是我们永远的向往和追求。城市是我们的理想和归宿。

在 2005 年中国区域经济格局发生微妙变化的关键时刻，国家《十一五规划建议》正式公布，首次提出了“城市群”概念，指出：有条件的区域，以特大城市和大城市为龙头，通过统筹规划，形成要素集聚能力强、就业多、人口分布合理的新城市群。

我们现代化的步履，就是在走向辉煌的现代城市文明。

在本书的写作过程中，笔者曾一边搜索编缀城市资料，一边分析研究发展问题。写作大半月，构思准备大半年，前后思考了 13 年。许多城市情状都是亲历见证，至今记忆犹新！10 年前同浙江省及杭州市、温州市、宁波市的有关领导常常去县、镇调研，后来干脆去龙港“下海”一段时间，被当地官员誉为那里的“荣誉公民”。在沪、浙、闽、粤 10 年间，笔者走遍浙江每一个县，耳闻目睹，感同身受，特别钦佩那里各级官员的开放意识、务实作风和施政风格，对乡村城镇化、乡村城

市化的认识铭心刻骨，不是一本书能够写完的。10年沿海之“旅”和三年返川之“隐”，合为十三年之“痒”，在痛苦的研磨和艰难的求索中实现了由记者向学者的“蜕变”。记者多有敏锐的感知和思想火花，而学者更有深邃的思辨、理性的升华而形成独特的学术思想系统。

在这本书里，提出了区域经济的城市群“金三角”概念与“江河海”体系，这个体系上升到国家和地区战略发展的高度；同时强调关于区划参照标准，应当从“政治唯一”调整为“经济发展至上”和“历史人文沿革结合”；否定乡村城镇化的误区，而力倡城镇走向城市化，以适应经济发展必然要求和国际大趋势。对于这些方面，以前许多学者都有些局部的研究，本书完成系统化研究的初始使命。

以科学发展观和崇高理性引导体制创新，是我们这个时代的重大主题，是可持续发展的前提。没有变革和创新，就没有长足发展。城市与区域经济是鱼水血肉关系。析述我们身边的经济现象，本书也是一册关于经济解释的读本。在纵谈城市经济的过程中，关涉了许多地方风貌的记述，因而本书又是一本关于经济地理和人文地理的旅行备忘录。分析投资环境和优势资源，本书亦可作为发展规划和投资决策的参考书。

目 录

内容提要.....	(1)
-----------	-----

引子:我们的城市	(1)
----------------	-----

第一章 城市发展话题	(1)
------------------	-----

第一节 城市解读.....	(1)
---------------	-----

1. 城市在傩舞圣乐中诞生	(1)
---------------------	-----

2. 花园对蜂群的吸引:人口向城市汇聚	(4)
---------------------------	-----

3. 竞技场英雄排座次:大、中、小城市	(5)
---------------------------	-----

4. 城市大工矿,城市大作坊,城市 大园林,城市大市场	(6)
--------------------------------------	-----

5. 城市意识、城堡文化、市井文化与 耕读文化	(7)
----------------------------------	-----

第二节 城市流变	(12)
----------------	------

1. 象形城市与城市风水	(12)
--------------------	------

2. 中国历史文化名城和世界遗产	(14)
------------------------	------

3. 有字或无字的天书:城市文化层 的积淀	(17)
--------------------------------	------

4. 掩埋在历史烟云里的古城之谜	(19)
------------------------	------

第三节 城市营运	(24)
----------------	------

1. 酵母效应:城市资源的潜力、活力 与张力	(24)
---------------------------------	------

2. 看得见和看不见的城市资产:地产价值、 物业价值、区位优势、空间优势、聚合 效应、品牌效应	(29)
---	------

3. 杠杆原理:城市运营的庖丁解牛与竭泽	
----------------------	--

而渔	(31)
4. 如何看待和增强城市竞争力	(40)
5. 光荣与梦想:城市规划、旧城保护与 新城发展的博弈	(45)
第二章 中国城市纵观	(53)
第一节 特大城市面面观	(53)
1. 概说特大城市	(53)
2. 直辖市	(55)
3. 特大型省会市、副省级计划单列市	(59)
第二节 大城市浏览	(61)
1. 概说大城市和较大城市	(61)
2. 大型或较大型省会市、计划单列市	(62)
3. 省域经济强市	(67)
第三节 中型城市走读	(68)
1. 概说中小城市	(68)
2. 首府及州府	(68)
3. 省域特色城市	(72)
4. 地级市	(74)
5. 县级市	(76)
第四节 点击中小城市的雏形——镇	(78)
1. 概说城镇	(78)
2. 有人提议可取消建制的城关镇	(79)
3. 崛起的巨人:经济强镇	(80)
4. 耕读文化的最后遗影:文化名镇 与古镇	(81)
5. 一夫当关万夫莫开:边陲重镇	(84)
6. 坐落在雪域高原或北方平原的聚落 与庄寨	(86)

第三章 中国城市发展格局	(87)
第一节 东、中、西部城市布局与差异	(87)
1. 现实里密不透风:东部城市	(87)
2. 排布上疏密不均:中部城市	(88)
3. 版图上疏可走马:西部城市	(90)
4. 东、中、西部城市比较	(93)
第二节 现代版双城记或三角恋	(94)
1. 阴柔对垒阳刚:川渝分治前的成都与 重庆	(94)
2. 呼应的兄弟:福州与厦门	(101)
3. 浙三角:杭州与宁波、温州、台州	(101)
4. 辽三角:沈阳与大连、锦州	(103)
5. 齐鲁双三角:济南与青岛、烟台, 济南与淄博、枣庄	(104)
6. 湘三角:长沙与株洲、湘潭	(106)
7. 双子关系与三角关系新解	(109)
第三节 市与县 县与镇	(111)
1. 历史沿革与行政指令:地级市的 形成	(111)
2. 中国缩影:县、县级市	(113)
3. 一对复杂的矛盾:市级经济和县级 经济	(113)
4. 漂移碰撞的板块:城市文化与县域 文化	(116)
5. 亲密拥抱的县级经济和乡镇经济	(118)
6. 天衣无缝的县域文化和乡土文化	(119)
7. 城乡可分治:川渝分家后的重庆直辖市 与所辖县区	(121)

第四章 中国城市发展走势及预测 (122)

第一节 一个新鲜的议题——众说纷纭争

直辖 (122)

1. 概说:让中央多点事做,让地方放开手足 (122)
2. 武汉、西安、广州、大连先行的步履 (125)
3. 哈尔滨、厦门、青岛、南京、成都、宁波将接踵而至 (139)
4. 香港与深圳的脚步 (155)
5. 澳门与珠海的牵手 (159)
6. 台北与基隆的接龙 (161)
7. 构建全新的价值系统:中国大陆“江河海经济联动”新体系 (163)

第二节 兄弟太多地盘太大可分家

——新增省级行政区探讨

与预测 (168)

1. 概说:将人口大省和资源大省分划:再造资源生态省区和再造城市中心 ... (168)
2. 重庆市与三峡省 (170)
3. 巴蜀省与三江香格里拉藏羌彝自治区 (178)
4. 新疆自治区及南新疆经济文化特区 ... (188)
5. 内蒙古自治区及西内蒙经济特区 (193)
6. 河北与山海关省 (196)
7. 新的湖北、陕西、广东、辽宁、黑龙江、福建、山东、江苏、浙江和台湾 (203)

第三节 镇直升市 (222)

1. 概说:突破瓶颈,造就新的移民城市和工贸城市 (222)
2. 镇升市、市又变区的滇缅边关:畹町 ... (227)

3. 荒漠变绿洲,师长兼市长:石河子	(228)
4. 长江明珠:江阴——张家港	(230)
5. 沿海丽钻:石狮	(231)
6. 昨天农民城,未来龙港市	(231)
7. 昨天纺织城,未来柯桥市	(242)
8. 镇升市:突出重围的现实与希望	(243)
第四节 设想省对县、市分别管辖	(247)
1. 增设县级市与撤县建市	(247)
2. 地级市、县级市和县,皆可为省辖	(249)
3. 可否适当恢复和更新专员公署 制度	(252)
第五节 城市与人居生态复合带	(253)
1. 后工业文明的城市(城镇) 并发症	(253)
2. 后现代意义的城市人居生态带	(265)
3. 塑造城市的独特个性、不群品格与 文化魅力	(267)
并非题外的尾声:关于市长	(269)
参考文献	(274)
后 记	(276)

第一章 城市发展话题

第一节 城市解读

1. 城市在傩舞圣乐中诞生

西方的城市，是以游牧生活中定居下来的城堡为雏形而逐渐形成的。

东方，中国的城市——农耕文明的中心，却诞生于傩舞与圣乐中。

在至少 5000 年前的古中国，当文明的曙光照临滔滔黄河浩浩长江之源头，孕育出中华民族最伟大的英雄——炎帝、黄帝。从此古中国步入了英雄辈出、巨人崛起的“英雄时代”。炎帝即神农氏。所谓“三皇五帝”的“三皇”即伏羲、女娲和神农（炎帝），“五帝”即东方太昊（伏羲）、南方炎帝（神农）、西方少昊、北方颛顼和中方黄帝（轩辕）；“五帝”还有黄帝、颛顼、帝喾、尧、舜等多个版本。其实上古神话中，先人们对超自然力量无限崇拜，把部族首领传为神，把不同时期的人神又常常编排在同一时代。炎帝比黄帝大约要早 600 年，之所以称为神农，其时正是游牧生活向渔猎与农耕兼事的过渡期，炎帝既是古羌族的祖先，也是整个华夏农业的始祖。颛顼是黄帝之孙，传为神龟。五帝分别代表五方、五行和五色。东方为青、为木，南方为赤、为火，西方为白、为金，北方为玄、为水，中方为黄、为土。炎帝率众刀耕火种。刀，石器之祖型；火烧

荒草、顽石，用水浇而淬裂。黄帝更是神奇。他为少典之子，姓公孙，名轩辕，生下来就很聪颖灵异，襁褓中就会说话，禀赋与众不同，成年修明政治，整军备武，征伐四方，调动熊、罴、狼、豹、貔虎为前驱，以雕、鹖、鹰、鸢为旗帜，三战于阪泉，将炎帝后裔部落打败并一统天下，继而引导百姓驯养猛兽，种植五谷，安居乐业，还用蓍草推算历数，预测天象节气，治理和保护生态环境，并且制订礼仪，实施教化，创立法典规章作为治世准则，派遣官员管理各地，特别是与炎帝后裔合并为强大的华夏集团后，与东夷集团蚩尤鏖战于涿鹿，以战争手段结束各部族之间的长期混战，建立更为强大稳固的华夏联盟和早期国家的雏型。

蚩尤东夷集团形成于泰山周围的大汶口、红山文化区。东夷集团中，既有比黄帝还早的炎帝部族后裔的一支，又有昊帝部族的太昊、少昊部族，蚩尤是黄河下游和长江下游显赫、骁勇而神秘的英雄。在东夷集团内部，长江下游的良渚人和黄河下游的大汶口人也经历过殊死激战而最终结盟。

战争与和平从来就是一个硬币的两面，“强权政治”似乎成为国家、部族之间“国际关系”的本质。为了和平、统一与发展，双方扩充领土、争夺财富，选择战争以分高下，败者向胜者称臣。

华山周围仰韶，半坡的黄帝部族形成黄河中游的中原集团，与泰山周围的蚩尤东夷集团，以可称为“文明催生婆”的涿鹿大战为标志，结束了历经数千年的铜、石并用的“英雄时代”，向“青铜时代”过渡。在此前，距今 7000 ~ 5000 年的黄河中游南岸那个神奇的村庄——仰韶村，先人们不仅运用了大量的石器，而且掌握了黄铜冶炼和红铜冷铸技术。炎黄部族在这里开创农耕文明，很早就结束了游牧生活。先人们在中原定居耕种，生息繁衍。在有早期国家雏型之前，就有了城市的