

张梦义 喻承久/著

官德论

(修订本)

武汉理工大学出版社

D 630
103-c₁

官 德 论

(修 订 本)

张梦义 喻承久 著

武汉理工大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

官德论 (修订本) / 张梦义, 喻承久著. — 武汉: 武汉理工大学出版社, 2006. 10

ISBN 7-5629-1510-5

I. 官… II. ①张… ②喻… III. 干部-道德修养-研究-中国
IV. 630. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 05287 号

武汉理工大学出版社出版发行

(武昌珞狮路 122 号 邮政编码: 430070)

武汉理工大印刷厂印刷

开本: 880×1230 1/32 印张: 13.75 插页: 2 字数: 410 千字

1999 年 9 月第 1 版 2006 年 10 月修订第 1 次印刷

印数: 5101—8000 册 定价: 28.00 元

(本书如有印装质量问题, 可向承印厂调换)



张梦义（左） 喻承久（右）

官 德 铭

张梦义 喻承久

官不在高，秉公则名；权不在大，清廉则灵。斯是至理，纵贯古今。人民乃父母，天下为己任。谈笑和百姓，往来绝奸人。全心养浩气，展经纶。无铜臭之薰脾，无私欲之伤神。治事只唯实，探理务求真。质言之：正大光明。

一本有重要意义的力作

——《官德论》序

陶德麟

张梦义、喻承久合撰的《官德论》是他们继《中国市场经济体制与道德同构》之后的又一部研究现实问题的力作。我曾为《同构》一书作过序。不久前，这两位部队理论界的同志嘱我再为《官德论》作一短序。我对这一问题虽然并无研究，但在同作者交换了意见并读了部分原稿之后，觉得我们的看法有许多契合之处，也就不揣浅陋，欣然从命了。

作者所论的“官德”，就是指我们各级干部的品德。党中央一再强调的党风和廉政建设，归根到底也是指的这个问题的。大家都知道，第一，这是一个关系到社会主义事业成败的极其尖锐的问题；第二，这是广大人民群众议论最多、关心最切的问题；第三，这是一个很不容易从理论上说清的问题；第四，这又是一个相当“敏感”的问题。我的眼界有限，在读这部书之前还没有读到过以“官德”为主题的系统专著。我认为作者的选题本身就体现了作者忧国忧民的满腔热忱、无私无畏的理论勇气和实事求是的科学态度。

人们常常把“法治”和“人治”作为互斥的概念。我认为这只有在非常特殊的意义上（即把“人治”定义为根本不受法律约束的统治行为）才是合理的，超出这个限度就未必合理。一切治理（包括领导和管理）都是通过“人”实现的，最健全的“法”也不可能是一架无需“人”来操作的自动运转机。不仅“法”的执行离不开“人”，“法”的制定和修改也离不开“人”。在一定的意义上，一切的“治”都是“人治”，而不可能有“无人之治”。“依法治国”也是说由“人”

来“依法治国”。历史上的“法治”和“礼治”之争，实际上争的是究竟应当由“人”来依“法”或者依“礼”治国的问题。我这里丝毫没有贬低“法”的重要性的意思。“法”对于现代社会的稳定和发展的极端重要性已是不争的事实，合理、健全而周密的法制更是我国社会主义市场经济顺利发展的必不可少的条件。人们吃法制不健全的苦头够多了，对健全法制的期盼和呼唤够强烈了，我们党、国家和政府自改革开放以来在立法和执法方面作出的努力和成效也确实非常显著，今后也必然还要不遗余力地加强法制建设，这是毫无疑问的。但是这还只是事情的一面。事情的另一面是，如果缺少了“人”的因素，再好的法制也会大打折扣，甚至流于一纸空文。这“人”的因素，当然包括全体人民的素质，但其中最重要、最关键的还是各级干部的素质，因为干部毕竟是掌握权力率领群众的特殊群体；而干部素质中最主要的又是道德素质。道德素质低下的干部，即使文化水平、科学技术水平、管理水平很高，也会干出危害国家和人民的坏事，甚至可以利用他们的“知识”干出一般人还无法干成的坏事。孔子是主张“德治”和“礼治”，不赞成“法治”的，他说：“为政以德，譬如北辰，居其所而众星拱之。”又说：“道之以政，齐之以刑，民免而无耻；道之以德，齐之以礼，有耻且格。”总体说来这当然是迂腐片面之论，在当时就已经行不通，在现代社会中就更不符合实际了。但是他看到了“德”对于“为政”的重要性，不能不说是非常宝贵的值得借鉴的合理成分。本书作者阐述的“官德”问题实在是关系到执政党生死存亡和祖国荣辱兴衰的大问题。

对“官德”问题发出种种一般议论是容易的，作出一般的理论分析也不是特别困难。本书的可贵之处就在于作者能从哲学的高度对这个问题作出了追本溯源的探讨，以历史与逻辑相统一的方法系统地阐发了有关“官德”的一系列根本性的问题，分析了“官德”的独特本质、功能和发展规律，明确地提出了在我国社会主义条件下“官德”的基本规范和基本范畴，以及“官德”建设的基本对策。作者对问题的估计和分析始终坚持实事求是的科学态度，不回避尖锐敏感的问题，寓激情于理智之中，既不低估问题的严重性和复杂性，又不作感

情用事的夸大和渲染；既不盲目乐观，也不盲目悲观。这部书能使许多人对感到“说不清、道不明、想不通”的问题豁然开朗，确实是一部密切联系实际学术著作。我相信，这部著作对关心国家前途命运的广大干部群众是有启发、激励和鼓舞作用的。当然，由于问题本身的繁难，本书的论述也难免有不足之处。有些问题在读者中也必定有见仁见智的区别。但是，这毕竟是一部有开创性的力作。我谨向作者表示祝贺，相信广大读者会对本书作出应有的评价。

1999年6月16日于武汉大学

自序

三年前，我们撰写《中国市场经济体制与道德同构》时，涉及到官德问题，但当时受著作框架限制，无法展开研究。这问题一直萦绕在我们心中。因为当今中国要搞好市场，首先必须整顿好官场。官场治则市场兴。作为研究者，对一个民族在一个时代发展中存在的问题，看不到则已，看到了却不尽心研究，那会遗憾终身的。抱着这样的心愿，我们就又写了《官德论》。

在撰写本书的过程中，我们始终直面现实存在的腐败。我们感到，在今日中国，研究官德而不敢或不愿对现实的腐败进行彻底的、不妥协的理性批判，那根本就是隔靴搔痒。有两种倾向是我们所不愿效仿的。一种是曲意地媚俗，或者避开腐败问题，论述纯而又纯的道德规范，使那读物高雅得像法国博物学家布丰笔下的蜂鸟一样永不沾尘；或者专挑若干特别优秀的干部的品行来强硬地证明当今官德是“最好”的（自然也附带提到“极少数人”的问题）。另一种是心浮气躁地进行暴露，其公式是罗列+怒斥，那未经理性训练的、粗陋的形式和内容其实不是学术，也谈不上理论战斗。我们直面腐败是为了比较深刻地揭示当代中国官德发展的客观规律，以便把握这些规律，指导官德建设健康发展。

本书将毛泽东提出的党的群众路线即“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”作为研究纲领。这是由群众路线所包含的丰富的马克思主义理论内容所决定的。群众路线是以历史唯物主义关于创造历史的主体是人民群众的原理为理论基础，它规定社会主义国家的事务必须以群众为中心来开展。无产阶级旨在解放全人类的历史活动必须以群众利益为出发点和归宿，必须使群众自己实现自己的目的。官德的基本问题说到底是将官员利益放在首位还是将人民群众利益放在首位的问题。社会主义国家官员行为的规范、官员善恶

的鉴别、官德舆论和监督都不能离开群众路线。“群众路线”这个纲领，是我们为人民利益著述的立场。在一系列“敏感”问题上，它给予我们极大的思维优势，极大地增强了理论的彻底性。碰“敏感”问题，风险是很大的，这倒不是说怕被治罪，兴文字狱的历史应该说是一去不复返了。“敏感”问题的风险来自它自身的复杂性，对这种复杂性把握失当的可能性较大，而一旦把握失当，就会带来严重的负面影响，个人会受到来自舆论的压力、良心的自责等等。处在“知天命”的年龄，我们早已没有那种初生牛犊不怕虎的情态，也没有少年不知愁滋味的潇洒，历经了少年的磨砺、青年的奋斗、壮年的进取，我们是很担心一失足成千古恨的。孔子曰：“君子有三戒：少之时，血气未定，戒之在色；及其壮也，血气方刚，戒之在斗；及其老也，血气既衰，戒之在得。”（《论语·季氏》）贪非分之利、不义之利而失去人格，自信不会，然而戒保守既得而不敢探求真理却是很现实的。我们决不因贪恋一己之利而不肯进取。在无数次苦苦思索那些“敏感”问题时，正是那光照千秋的“群众路线”的研究纲领，引领我们一次次超越自我，坚定了自己的著述立场。毛泽东教导我们说：“我们是站在无产阶级和人民大众的立场。对于共产党员来说，也就是要站在党的立场，站在党性和党的政策的立场。”（《毛泽东选集》（第二卷），人民出版社1991年版，第848页）党性和人民性是一致的。我们如何评价现实生活中的官德，如何理顺官德探究中各种错综复杂的关系，怎样建设廉政勤政的官德？只要忠诚于人民、体验人民的情感、倾听人民的呼声、吸收和研究人民的见解，就会探索到真理。而要做到这些，只有依靠党的“群众路线”，即“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”。

本书由两篇构成，上篇：官德在社会大系统中的地位；下篇：官德的基本内容。上篇是对官德的特殊本质、特殊功能进行系统分析。我们不同意一种简单的说法：官德是伦理学中的一个问题。仅就学理意义而言，这种说法当然没有什么错处，但却不利于突出官德的性质。试想，能将官德同师德、医德等等放在同一层面吗？没有哪一种职业道德像官德那样涉及到运用国家权力过程中体现出的道德问题。

如果对此熟视无睹，就像研究其他职业道德一样去研究官德，或者像时下一些实在称不上研究的读物那样，在伦理学教科书上洒一点“职业道德”的油盐酱醋，那就是大失败。为了探求官德的特殊本质和功能，必须透视官德与社会大系统内各要素的内在联系以及官德自身发展中纵向的、横向的联系。这样，便将官德研究提到了事关国家安危、民族兴亡、政权得失、人心向背的高度，在这样的高度，我们才能将问题思考得更明透，正所谓“不畏浮云遮望眼，只缘身在最高层”。这倒不是说，我们的思考实际已达到如此明澈的境界，由于我们实际的功力不够，自然距那样的境界尚远。但这是我们永远努力追求的。

如果说上篇比较务虚的话，下篇则比较务实。下篇全部内容的组织都紧紧围绕对这样一对矛盾的分析和解决，这对矛盾就是社会主义国家的存在和发展对官德提出的客观要求与我国官德现状不适应这一客观要求之间的矛盾。为了解决矛盾，必须勇敢地暴露矛盾，遮丑护短绝对是有害的。作为共产党人，要对党、对人民、对我们的共和国忠诚，这是我们的根本原则。但忠诚不是为上者讳，不是尽拣好话说，不是面对严峻的社会问题顾左右而言他，更不是将恶的东西诡辩成善。真正的忠诚必须是高度理性的，必须是彻底实事求是的。例如贪官污吏一大堆，腐败现象惊人，老百姓对此极为不满，面对这些明摆着的社会问题，却硬要说如今的官德是建国以来最好的，并以生产力发展、国力增强、人民生活水平提高作出“雄辩的证明”。这算什么忠诚？我们既然是致力于加强我国官德建设的理论研究，当然要慎重对待反腐败与发展、稳定之间的关系，我们一开始就不满意那种罗列十怒斥式的粗陋做法，因为这样可能不利于国家的发展与稳定。但是，我们也反对借发展、稳定来阻抑对矛盾的揭露和深刻分析。对于稳定与发展而言，搞腐败的官员是些“庆父”，庆父不死，鲁难未已；国贼不除，国无宁日。如果企图以减轻揭露矛盾的力度来谋求发展与稳定，那仅仅是软弱无力的幻想。昔朱元璋开国后，谓朝臣曰：“从前我在民间时，见州县官更多不恤民，往往贪财好色，嗜酒废事，凡民疾苦，视之漠然，心里恨透了。如今，要严立法禁，凡遇官吏贪污

蠹害百姓的，决不宽恕。”（《明太祖实录》卷38）明《醒贪简要录》规定：“官吏贪赃六十两以上的梟首示众，并处以剥皮之刑。”有些衙门公座旁摆着人皮，内塞稻草，以警示官员。据说，朱元璋即位31年，杀人10多万，多是贪官。仅当时的两大案——空印案、郭桓案，诛杀七八万。他也没有因此就坐不稳江山，相反，明代延续了276年。秦始皇倒是宠信贪官，施暴于百姓，结果秦不过15年而已。我们引用史料不是说要大开杀戒，像朱元璋那样，后来到了只要贪，无论轻重全杀，杀得人不敢为官的地步。我们讲法制，以法治贪。我们无非是想说，对贪污腐败一定依法惩治，决不姑息。我们不信依法严惩了现实中的贪官污吏，反而会有什么“负作用”。中国的历史是中国人民创造的，中国人民不容许的东西，就是天理不容，必须给予彻底的揭露并予以根除。

为了解决这一矛盾，我们提出了两条设想：一条是在官德规范、官德修养、官德评估、官德激励和监督方面要坚持高标准；一条是努力寻求除弊的出路，特别是在制度建设上下工夫。在前一条中，我们对“低标准论”进行了严肃的批评，我们欢迎反批评，批评与反批评的自由是平等的，真理越辩越明。在后一条中，我们在制度建设方面提出了一系列的见解，这些见解有无价值，读者自可鉴别。就我们自身而言，我们十分珍惜自己长期的、冷峻的独立思考的结晶。但是珍惜不等于固执己见，我们真诚地企望读者给予我们批评、指导。

本书的出版，得到了不少师友的支持帮助。武汉大学原校长陶德麟教授在百忙中并且在偶患重感冒的情况下，通宵达旦地为本书作序，这给我们以极大的鼓励，使我们深受感动。我们只有加倍努力工作，来感谢他的垂爱。武汉工业大学出版社副社长梅传声、武汉工业大学武装部部长王俊岭为本书的出版做了很多工作。责任编辑鹿丽萍女士提出了很好的修改意见和建议，她认真细致而富有创造性的工作使本书增色不少。本书在撰写中参考了国内同仁的研究成果。在此，我们表示深深的感谢。

作者

1999. 7. 6 于汉口

再版前言

《官德论》成书于上世纪末，在新世纪开元，重印过一次，重印之后也很快就供不应求，很多人向我们索要这本书。这本书还于2003年获得军队院校政治理论优秀成果二等奖。古语云，人生有三不朽：太上立德，其次立功，其次立言。作为教育工作者和理论工作者，用言论服务社会乃是我们的追求，因此，就有了再版这部专著的必要。

趁这次再版，我们添加了许多近年来的新的认识。主要是，导论中增加了“在提高执政能力的同时切实提高执政境界”以及“‘以人为本’的政绩观”两目；上篇第二、三、四、五章分别增加了“坚持在物质文明建设中推进官德建设”、“以官德建设为龙头进行精神文明建设”、“把官德建设与制度文明建设密切结合起来”、“一个新视角——从弘扬民族精神看传统官德理论的价值”这四节；第九章“官员私人生活中的道德”中，增加了“过好‘日常生活’关”一目。此外，其他部分也增加了不少内容。这些增加的部分，在我们看来，使得著作的分量加重了，当然，最后还是以读者的评价为准。

在此再版之际，对武汉大学原校长陶德麟教授的指导与支持表示深深的感激之情；向原武汉理工大学出版社书记梅传声、武装部部长王俊岭等朋友鸣谢；责任编辑、编辑室主任鹿丽萍自第一版与我们合作以来，就结下了友谊，她工作极为认真，思维敏捷，知识面广，对本书再版又提出了很好的意见和建议。在此向她致谢。

作者

2006. 7. 18 于汉口

目 录

导论 关乎国运民命的大课题	(1)
第一节 社会主义国家的官员	(2)
一、社会主义国家官德境界的理论设计	(2)
二、当今我国官员的外延	(10)
三、在提高执政能力的同时努力提高执政境界	(15)
第二节 “周期率”的挑战与官德建设的紧迫性	(18)
一、官员的违规、违法、犯罪问题威胁到我国社会主义经济基础的生存	(20)
二、官员的违规、违法、犯罪问题威胁到无产阶级政权的巩固	(21)
三、官员的违规、违法、犯罪问题有可能造成民心的得而复失	(22)
四、官德建设在摆脱“周期率”威胁中的位置	(24)
第三节 本书的研究纲领——群众路线和以人为本	(30)
一、群众路线的道德内涵	(30)
二、群众路线为官德研究提供坚实的哲学基础	(33)
三、群众路线有助于向官员灌注无产阶级使命意识	(35)
四、以人为本的政绩观	(38)

上篇 官德在社会大系统中的地位

第一章 官德的基本矛盾、基本特征及本质	(45)
第一节 官德的基本矛盾	(46)
一、官员个人利益	(46)
二、人民群众利益	(50)
三、两类不同性质的官民利益矛盾	(55)
四、官民利益矛盾作为官德的基本矛盾	(58)
第二节 官德的基本特征	(60)
一、官德是政治性极强的道德	(61)
二、官德是被社会赋予极高期望值的道德	(62)
三、官德是全面受到人民制约的道德	(65)
第三节 官德的本质	(68)
一、官德是官民利益矛盾的社会意识形式	(68)
二、官德是对权力运用行为的规范、调节方式	(71)
三、官德是官员改造社会的实践精神	(74)
第二章 物质文明与官德	(77)
第一节 物质文明对官德的决定作用	(78)
一、物质文明是官德理论的源泉	(79)
二、物质文明发展是官德发展的原动力	(79)
三、推进物质文明建设是官德的终极性评价标准	(83)
第二节 官德对物质文明发展的反作用	(85)
一、官德发展的相对独立性	(87)
二、官德对物质文明的反作用	(92)
第三节 坚持在物质文明建设中推进官德建设	(97)
一、“文化大革命”的历史教训	(97)
二、要在科学发展观指导下推进官德建设	(99)
三、经济建设与惩治腐败“两手都要硬”	(101)

第三章 精神文明与官德	(104)
第一节 精神文明对官德发展的决定作用	(105)
一、国民文化知识状况对官德发展的制约性	(105)
二、国民科学素质对官德发展的决定作用	(111)
三、道德方面的精神文明对官德发展的决定作用	(115)
第二节 官德对精神文明发展的反作用	(121)
一、官德反作用于社会精神文明发展的机制	(121)
二、官德反作用于社会精神文明发展的本质及其特征	(126)
第三节 以官德建设为龙头进行精神文明建设	(130)
一、社会主义精神文明建设的重点之一是官德建设	(130)
二、持久地整肃饕餮现象	(132)
三、要把加强官员的人文素养放在重要位置来抓	(133)
第四章 制度文明与官德	(137)
第一节 制度文明及其地位	(138)
一、制度文明的客观实在性	(138)
二、制度文明的地位	(140)
第二节 制度文明对官德发展的决定作用	(142)
一、“制度环境”对官德的决定作用	(142)
二、“制度安排”对官德的决定作用	(149)
三、“制度创新”对官德的决定作用	(151)
第三节 官德对制度文明的反作用	(154)
一、来自诺斯的启示	(155)
二、官德对制度文明的反作用的实证与分析	(158)
第四节 把官德建设与制度文明建设密切结合起来	(162)
一、“制度战”的启示	(162)
二、提高制度创新能力与严惩官员钻制度漏洞的恶习同等重 要	(163)
三、形成和完善反腐败的制度体系	(166)
第五章 传统官德与现代官德	(170)

第一节 一个新视角——从弘扬民族精神看传统官德理论的价值	(171)
一、确立对待传统官德理论的科学态度	(171)
二、看局限性,更要看超越性	(173)
三、借鉴“内圣外王”之道进行官德建设	(176)
第二节 传统官德的主要内容	(180)
一、传统官德的积极内容	(181)
二、传统官德的消极内容	(192)
第三节 现代官德对传统官德的继承	(198)
一、现代官德对传统官德继承的原则	(199)
二、清官的道德价值	(202)
第六章 西方官德与中国当代官德	(208)
第一节 西方官德的腐朽性	(209)
一、服务于私有制	(209)
二、金钱操纵	(211)
第二节 西方官德的合理性	(213)
一、西方官德生长的优越条件	(213)
二、西方官德中的合理内核	(221)
第三节 坚持党性与科学性的高度统一	(225)
一、两种根本制度与借鉴西方官德	(227)
二、阶级分析与借鉴西方官德	(230)
三、社会主义初级阶段与借鉴西方官德	(232)

下篇 官德的基本内容

第七章 官德规范	(237)
第一节 官德规范中的高标准与低标准	(238)
一、“低标准”论的表现、实质及危害	(238)
二、坚持高标准的官德规范	(242)