



四川省公务员录用考试针对用书

四川省公务员录用考试专用教材

标准预测试卷

申 论

SHEN LUN

毛慧 主编

本教材适用范围：

- ★ 四川省公务员招录考试
- ★ 四川省事业单位招聘考试
- ★ 四川省警察招录考试
- ★ 四川省法院、检察院系统招录考试
- ★ 四川省应届毕业生选调考试



四川出版集团
四川教育出版社



四川省公务员录用考试针对用书

毛慧 主编

四川省公务员录用考试专用教材

标准预测试卷

申 论

SHEN

LUN

特约编委会

王庭科	四川大学原副校长	教 授
侯德础	四川师范大学	教 授
刘 玲	四川大学	副教授
吴 燕	中国电子科技大学	副教授
霍元华	中国民用航空飞行学院	教 授
吴晓丹	西南财经大学	副教授
杨 杨	成都大学	副教授

四川出版集团
四川教育出版社

· 成 都 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

标准预测试卷 申论 / 毛慧主编. — 成都: 四川教育出版社, 2007.4

(四川省公务员录用考试专用教材)

ISBN 978-7-5408-4474-5

I. 标… II. 毛… III. 公务员-招聘-考试-中国-习题
IV. D630.3-44

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第 038492 号

责任编辑 余 兰

封面设计 何一兵

版式设计 王 凌

责任校对 吴映泉

责任印制 黄 萍

出版发行 四川出版集团 四川教育出版社
(成都市槐树街2号 邮政编码 610031)

印 刷 成都四时教育印务有限责任公司

版 次 2007 年 4 月第 1 版

印 次 2007 年 4 月第 1 次印刷

成品规格 195mm×265mm

印 张 8

字 数 326 千

印 数 1-5000 册

定 价 120.00 元 (全套)

如发现印装质量问题, 请与本社调换。电话: (028) 86259359

编辑部电话: (028) 86259381 邮购电话: (028) 86259694

2007 年四川省公务员录用考试

申论标准预测试卷(一)

四川教育出版社

“上海社保基金案”的惊人之处,一是金额大,已公开披露的牵涉“福禧投资案”的资金就超过 30 亿元;二是违规操作手段多样,其投资方向在资本、实业甚至金融市场、房地产市场等高风险领域几乎“无孔不入”。

数据显示,目前我国社保基金收支和结余总规模已超过 2 万亿元,并以每年约 20% 的速度增加。如何管好、用好这笔老百姓的“养命钱”,关乎社会的和谐稳定和人民群众的根本利益。“令人震惊的是,一些地方却连‘看好’‘守好’都没能做到。”上海曝出社保基金案后,一位不愿透露姓名的上海市人大代表说。

2006 年 8 月中旬,全国劳动保障系统纪检监察工作座谈会通报了上半年 5 起社保基金违法违纪案件,涉案总额达数千万元。11 月 23 日,国家审计署发布公告,在对除上海、西藏之外的 29 个省区市、5 个计划单列市的审计中发现,近年来,合计约 71.35 亿元“养命钱”被违法违规动用。

在上海曝出挪用社保基金大案之后,浙江金华市近日再次出现巨额社保资金被挪用事件,被挪用的社保资金总数达 8 500 万元。2005 年 12 月 30 日,浙江省银监局和金华市政府分别发布公告,宣布金信信托即日起“停业整顿”,因此至今其中的 6 000 万元尚未收回。目前,此案已由浙江省纪委牵头组成的专案小组介入进行调查,金华市劳动和社会保障局局长黄根寿正在被要求“协助调查”。据浙江省劳动保障厅官员介绍,虽然该市被挪用的资金不是严格意义上的社保基金,系当地国企改革中用于安置职工的托管资金,但仍是广义上的社保资金,由于数额巨大,依然引起了各界震惊。金华市政府办公室一位干部坦言被挪用的社保资金不太可能百分之百收回。

云南景东原民政局长违规放贷社保资金 406 万。只有小学文化程度的包工头张仁华,9 年前在县民政局局长、县农村社会养老保险管理所所长等人的帮助下,从县民政局贷走 230 万元,至今无法归还。目前,这起发生在云南省思茅市景东县的社保资金系列案在当地引起震动。据公诉机关调查,1997 年年初,包工头张仁华为了承揽工程,非法从县民政局贷款 230 万元。贷款到期后,工程失败的张仁华除归还了 15 万元以外,其余的都没有还上,400 万元农保金有去无回。

材料 4

左手管右手

以上海为例,社保基金管理中心、企业年金管理中心这些履行社保基金管理职能的部门,由于直属于上海市社保局,使得社保局多年来集政策制订、费用收缴、投资运作、监督检查等权力于一身,既当“运动员”(即基金营运),又当“裁判员”(即行政监督)。在财务管理方面,由于只设收入户,没有支出户及财政专户,其收入、提取、支付全由地方社保部门说了算,不透明运作导致个别管理者将社保基金当成了“自留地”。

这种钱、账、权一把抓,“左手管右手”的管理架构,一方面使得社保部门负责人“一人独大”;另一方面,作为地方政府的行政部门负责人,这种大权还可能被个别上级领导“相中”,有关部门则成为长官意志操控下的前台“木偶”。

2006 年 11 月 23 日,国家审计署第 6 号审计结果公告指出,“宁夏 3000 多万元社保基金被轻易转到了个人账户上。建行贵州省分行与工行贵州省分行少申报缴费基数,截留了 6000 多万元社保基金,并且征得了贵州省社保局的同意。河南新密市将企业职工养老保险基金 637 万元存入两家城市信用社,由于 2002 年 11 月信用社撤销,资金面临损失。这些明显违规的行为之所以发生,就是因为社保基金监管制度的缺乏。”

经济学家吴敬琏指出,行政管理机关和基金管理机关合一,而行政管理机关拥有对社保基金的收缴、保管和发放全权处理的权力,他们只要对上级领导负责,而不必向广大受益人报告,也不受他们约束,这正是腐败分子滥用权力、贪污挪用“养命钱”能够得手的体制上的原因。

材料 5

警醒! 多管齐下维护“高压线”

在党和国家的高度重视下,发生于一些地方的社保基金案件被侦办,腐败分子被查处。与此同时,对于社保基金审计查出的问题,有关部门采取了逐项整改、清理回收资金等一系列措施。对于老百姓关心的“被挤占挪用的资金究竟能不能追回来”这一问题,劳动和社会保障部表示,能收回的,立即纠正;无法清收的资金,由同级政府偿还到位。因“历史遗留问题”而无法收回的社保基金,有关部门要求各地政府“埋单”“填

坑”,从而保证社保基金的安全完整。

不仅是“亡羊补牢”。为防患于未然,架设制度“高压线”更成了一个着力点。

2006年11月,上海出台上海市社会保险基金财务管理办法,就社保基金的“收支两条线”“第三方监管”等作出明确规定。12月,工商银行上海分行被选定为上海社保基金结算代理银行,标志着“收支两条线”的管理模式进入了实质性运作阶段。而正在组建中的上海社保基金监督委员会,相关方案也已上报上海市政府。这个不到20人的委员会将包括人大、政协、工会及社保基金管理专业人士。

在其他省区市,旨在使社保基金营运和监管分离的方案也在付诸实施。目前,全国已有27个省份成立了社会保障监督委员会。

来自劳动和社会保障部的信息表明,我国社保基金管理条例已纳入立法日程,将争取与制订中的社会保险法同步出台。与此同时,正在酝酿建立信息披露制度,以提高社保基金运营管理的透明度。

材料6

农民靠什么养老?

“人口老龄化问题在国际上一直深受关注,如何为老龄人口尤其是农村老龄人口提供收入安全保障是一个关键。但目前中国农村缺乏全面的公共老龄收入安全体系。”瑞典哥德堡大学商学院经济系研究员吴红博士说。

如今,我国农村社会保障仍然是以家庭和土地为主的保障形式,制度化养老保障只覆盖极少数农村人口。中国老龄科学研究中心对全国抽样调查的10084个农村60岁以上老人样本中显示,享受养老保险的只占1.5%。

据国家统计局发布的2000年人口普查结果显示,我国65岁以上的人已占总人口的6.96%。据估计,这一数字将在2030年和2050年分别增长到16.3%和23.6%,中国已迈向了老龄化社会。

有资料表明,目前农村老龄化比城市更严重,农村人口老龄化速度快于城市。

目前,我国推行的农村社会养老保险制度采取的办法是:以个人交纳为主、集体补助为辅,国家政策提供扶持。养老保险自愿交纳,缴费标准每月2元到20元不等。有专家在调查后指出,在实际操作过程中,养老保险金几乎完全由个人交纳,多数集体没有为农民提供补助。

“这一体系并没有保护参与者的收入。由于很多参保农民选择每月交纳2元,按照8.8%的利率,10年后他们每月仅能领到养老金4.7元,15年后每月领到9.9元。”吴红说。

吴红认为,农村社会养老保险制度需要进一步完善,但传统的以家庭和土地作为老龄人口保障的体系仍应在较长时期内得到鼓励,特别是在贫困地区。这一传统体系有利于为老龄人口提供收入保障。

材料7

人口老龄化考验养老钱

上海、浙江等社保案的揭露,给社保资金的安全性敲响了警钟。除此之外,人口老龄化的问题也考验着社保资金。随着中国步入老龄化社会,越来越多的退休人员需要靠社保资金“过活”,这势必给社保基金造成更大的支付压力。

据成都市民政局介绍,目前成都市超过60岁的老年人为165.3万,占整个成都市总人口的15.3%。一些专家表示这使得越来越多的还处于养老金交付状态的市民,要担负起一人供养至少两名退休人员养老金的责任。而中国又是一个人口数目庞大的国家,随着未来人口老龄化的发展,一旦出现社保资金缺口,正在缴纳的社保资金将作为一种储备来弥补缺口。在记者采访到的多位年龄超过60岁的退休老年人中,他们都表示虽然有养老金作为生活保障,但是现在生活水平日益提高,这些养老金只能保证基本生活,一旦发生重大疾病或是天灾人祸之类的事情,还是只有“吃老本”,要么就只能依靠儿女了。所以如果社保基金的安全性出现了问题,将威胁到很多老人的基本生活保障。而现在还处于养老金缴费状态的市民也表示,现在养老金的缴费比例只有三个档次(60%,80%,100%),缴多缴少还和自己的工资水平有关,即使是按照100%的比例来缴,等退休后依然很难满足高质量的生活水平。

社保基金哪里来?

全国社保基金是由前国家总理朱镕基建议设立的,主要是鉴于内地各省市的社保基金入不敷出,新设立的全国社保基金将作为后备,用作日后填补有关资金缺口。

全国社保基金收入来源主要有几方面,包括国家财政拨入、国有股减持划入的资金和股权资产、彩票收入,以及经国务院批准以其他方式筹集的资金和投资收益。

目前全国社保基金正面临资金来源的问题。该基金目前拥有的 1 330 亿元,其中 997 亿元来自过去三年国家财政拨入,可是 2003 年度国家财政还没有对该基金拨入分文,最终来自财政的资金仍悬而未决。

来自国有资产拨入的部分仍在拉锯状态,而且在国资委成立后,全国社保基金要向该部门拿资产,情况就如“与虎谋皮”一样。从有关部门的讨论中获悉,国有企业资产划入全国社保基金的建议比例介乎 5%~20%。

日后国资委持有的国有资产划入全国社保基金的金额,粗略估计约 4 000 多亿元,目前国资委持有的大型企业约 191 家,在集团层次整体上市的公司只有六七家。

除上述资金来源外,国资委每年来自彩票的收入约 50 亿元,这部分是以每年新增彩票收入的一半上缴全国社保基金计算。

据悉,国内各省市的社保基金,部分资金日后也有可能交予全国社保管理。目前辽宁、吉林和黑龙江三省正进行社保基金改革试点,进行“充实个人账户”。以辽宁省为例,在补充有关社保基金的过程中,中央承担了 75% 的资金。目前有建议中央出资的部分基金,日后由全国社保基金管理。据西南财大保险学院的一位教授介绍,总体社保基金的来源,有财政划拨的钱,也有一些是发行股票之后提取的一部分钱放入了社保基金,还有基金的投资收益等;另一部分,就是各省市每年社保基金的结余,这部分钱的管理每年有收有支,结余的部分目前总量也有几千亿元。两块资金的管理模式也不一样,社保基金理事会管理的部分相对来说专业性要强一些,审计方面要严格一些,投资的专业化程度也要高一些。比如它可以选择在全国范围内适合的金融产品投资。“但各地方的钱在统一监管上存在管理不到位、不完善的地方。所暴露出来的一些社保案件,主要是各个地方社保管理部门出现的。”这位教授认为,表现在管理过程中,风险控制本身出了问题、投资专业化水平不高等方面较为突出。他说:“如果把社保基金和商业保险基金做一个比较可以发现,他们都有三个原则:一、安全性;二、流动性;第三才是收益性。安全永远是第一位的,因为这是老百姓的血汗钱。企业可以追求高收益,但管理机构却不应过分追求高收益。这也是社保基金必须保障安全性的根源所在。”

材料 9

冰冻三尺 非一日之寒

社保基金是老百姓的血汗钱,困难职工、弱势群体的保命钱。因此全国社会保障基金理事会理事长项怀诚多次强调,社保基金投资最根本的方针就是“安全至上、控制风险”。

在金融工具多样化、风险控制很严格的发达国家,此类基金也仅仅是投资于房地产证券,比如 REITS (房地产投资信托基金)或者房地产抵押证券等,而不是直接投资房地产和基建等风险较高的项目。

不过,在上海,社保基金大规模投资房地产已是公开的秘密。

据了解,早在 20 世纪 90 年代前期,上海社保基金即因投资房地产等行业而出现亏损。1994 年市政府颁布的《上海市城镇职工养老保险办法》第四十一条规定:“养老保险基金的增值运营委托上海浦东发展银行进行。”此后,政府一度将全市社保基金交由浦发发行社保部经营,高峰时总金额超过 100 亿元。

政府这样做的目的,是为了社保基金投资能终止亏损并设法增值,因此,通过银行托管方式进行房地产投资,当年情况下并没有违规。此种做法直到 1999 年浦发发行上市前夕才有所变化。当时该行与上海社保局达成协议,将受托社保基金划转到社保局,并约定三年的过渡期。

在浦发发行托管期间,社保基金投入上海多个房地产项目的开发之中,较为知名的有明天广场、东海广场等。其中社保投资不到 2 亿元的明天广场,前段时间曾开价 32 亿元向大摩转让,但谈判失败,现在依然归社保所有。而东海广场则数度易主:2003 年 10 月以 7.8 亿元的价格卖给主营服装业务的浙江开开集团,去年开开索价 13 亿元转让给了绿城集团,不久前,大摩从绿城手中将其拿下时,收购价已涨至 19.6 亿元。

有熟悉社保基金运作的分析人士认为,客观地说,近年来上海社保基金在房地产上的投资,总体上并没有亏损,部分项目甚至大幅赢利,这直接得益于2000年前后起上海楼市的一路走高。

但该人士指出,社保基金在房地产项目上赚了钱,并不意味着投资决策正确,而是刚好遇到楼市不同寻常的飞速增长,有一些运气成分。开始投资的时候,楼市情况并不理想,风险相当高,从社保基金投资的基本原则上讲,那个时候的决策,多少有些不太负责任。

材料 10

除了瑞安,还有谁?

浦发行委托经营结束后,上海社保基金就没有再直接进行房地产投资了,但仍然以委托贷款的方式进入房地产行业。

2003年6月严控房地产信贷的央行“121文件”出台之后,银行对房地产企业的贷款审批大大收紧。“此时只要关系够硬,从社保渠道贷款反而更为容易。”一位银行界人士称。

央行“121”明确要求,申请银行开发贷款的房企,必须“四证齐全”,否则免谈。“四证”指的是《国有土地使用证》《建设用地规划许可证》《建设工程规划许可证》及《施工许可证》。但社保贷款往往只要求房企出示“一证”或“两证”,这就是为什么2004年前后上海房企会一窝蜂地涌向社保基金的原因。

有权威人士向记者证实:“在上海,获得社保贷款的房地产企业,至少有十多家。”显然,瑞安的15亿元贷款,只是冰山一角。

与此次社保案牵连甚深的上海电气(2727.HK),其母公司上海电气集团本身就成立了房地产公司。此外,房地产巨头朱孟依控制的珠江投资,2004年投入人民币约9亿元,获得上海电气近10%股份,成为其第二大股东。近日记者曾询问珠投旗下的珠江地产上海公司高层,对方表示公司与此案没有任何关系。

另有市场消息称,香港上市公司上海置业(1207.HK)也从社保贷款。记者致电上海置业求证,对方否认了这一说法。其他数家近期在浦东大手拿地的港资企业,亦传闻与社保案“有染”,但经记者多方查探,仍未能掌握确凿材料。

材料 11

李金华:明年全面审计各省市社保基金

2006年12月17日,李金华在接受媒体采访时曾表示,中国将从明年开始全面审计各省、市社保基金。由于县级或以下政府运作的数以千计的较小规模的基金很难仔细核查,所以社保资金的审计将限于省、市一级规模较大的资金。

李金华说:“通过这次审计,我相信在今后几年,社保基金不会再出现什么大的问题。”但是,他也颇有忧虑地补充说:“社保基金审计虽然整体不错,但问题依然存在,我们目前只能抓大放小。”

另外,李金华还透露说:“目前,专项转移支付是最难以解决的问题,但也是关系到广大人民群众的根本问题,退耕还林还草、社保基金、三峡移民资金、教育基金,究竟有多少项转移支付,所有人都搞不清楚。特别是专项转移支付资金往往因为财政资金链条过长而出现层层盘剥,与此同时,也滋生了地方官员勤跑中央的奇怪现象。”

三、申论要求

得分	评卷人

1. 根据给定材料,指出我国社保基金管理中使用中存在的主要问题。字数在200字以内。(20分)

(方格略)

得分	评卷人

2. 针对材料所反映的问题,就如何完善我国的社保资金的管理与使用问题,提出解决的方案。要求条理清楚,语言流畅,400 字左右。(30 分)

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

(方格略)

得分	评卷人

3. 请结合给定材料,就如何完善我国的社会保障制度,确保亿万人民老有所养写一篇文章,谈谈自己的看法。要求:自拟题目,观点明确,思路清晰,语言流畅,字数 1 500 字以内。(50 分)

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

(方格略)

申论标准预测试卷(一)参考答案

1. 答案提示

社保基金管理中使用中的主要问题如下:

社保基金来源比较有限,总体上跟不上社会人口老龄化的发展趋势的需要。

社保基金受益人群没有惠及所有社会人群,在深入群众人心方面工作力度不够。如广大农村地区和城市无稳定职业者尚不在受益范围内,限制了社保基金设立的初衷。

社保基金的安全性得不到有效保证,“左手管右手”的体制弊病使社保基金被挪用事件频发。

政策法规建设滞后,给社保基金案件的发生有可乘之机。

2. 答案提示

完善我国社保基金的管理和使用问题,可从以下一些方面下功夫:

首先,要高度认识到社保基金对社会稳定发展的重要性,完善法律、法规体系,做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究,不给企图挪用社保基金者以法律漏洞可钻。经国务院批准,财政部、劳动和社会保障部已于2006年12月13日发布了《全国社会保障基金投资管理暂行办法》,并于发布之日起施行。

其次,高度保障社保基金的安全性。没有安全性就没有流动性和收益性,就没有一切。全国社会保障基金投资的范围要限定于银行存款、买卖国债和其他具有良好流动性的金融工具,包括上市流通的证券投资基金、股票、信用等级在投资级以上的企业债、金融债等有价证券。同时,要严格规定这些投资方向占全部社保基金的比例。

再次,扩大社保基金受益人群的覆盖面,使社保基金真正为保障和谐社会的稳定发展服务。

最后,及时把握社会保障变化的动态,对政策执行、基金来源、群众反映等实际情况进行动态的掌握和适时的宏观调控。

3. 参考例文

老有所养、和谐社会的重要体现

随着我国人口老龄化的到来,“老有所养”日益成为一个重大的社会问题。在构建和谐社会进程中,“老有所养”既是促进社会安定和谐的重要因素,又是和谐社会的重要体现。社会养老基金是社会保障基金最重要的组成部分,是实现老有所养的物质基础。因此,能否管好、用好这笔在老百姓看来是养命钱的资金,不仅是个经济问题,还是一个政治问题,它关系到社会的安定团结,关系到民生幸福,关系到社会主义和谐社会的构建。为此,笔者认为,应该采取以下措施:

首先,从我国国情出发,立足现在,着眼将来,建立完善社会保障制度的法律法规,特别是社会养老社会保险体系,为实现老有所养提供法律保障。“老有所养”最核心的问题是要有老年人继续生存下去的物质保障。这个物质保障在社会主义的中国,从长远来看,就是国家要建立完善城市与农村有别的养老保险制度,完善国家、社会、家庭和个人相结合的社会养老保险体系,从根本上解决“老有所养”的经费来源,提高“老有所养”的整体水平。

其次,鉴于我国社会保障的巨大资金压力,要依法广开财源,多方拓展社会养老金的经费渠道,以弥补社会养老金入不敷出的问题。目前,最大困难在于,国有企业老职工没有养老金储蓄,参保企业和个人既要为自我养老积累资金,又要承担老职工的缴费,负担过于沉重。为维系这一制度的正常运转,不得不挪用在职职工的个人账户资金,形成了约7400亿元的空账,并且每年还在增长。为确保离退休人员养老金按时足额发放,近五年来,中央财政基本养老保险的转移支付补贴金额高达2093亿元。社保基金理事会理事长项怀诚说,增加财政投入、多渠道筹集资金,以及做实个人账户,均是可取之道,但关键要有足够的财力。

其三,要通过多种手段,加强对社会保险基金管理使用的监督力度。2006年11月23日,国家审计署发布公告,在对除上海、西藏之外的29个省区市、5个计划单列市的审计中发现,近年来,合计约71.35亿元“养命钱”被违法违规动用。为什么会出现如此大规模的违法行为呢?以上海为例,社保基金管理中心、企业年金管理中心这些履行社保基金管理职能的部门,由于直属于上海市社保局,使得社保局多年来集政策制订、费用收缴、投资运作、监督查处等权力于一身,既当“运动员”(即基金营运),又当“裁判员”(即行政监督)。在财务管理方面,由于只设收入户,没有支出户及财政专户,其收入、提取、支付全由地方社保部门说了算,不透明运作导致个别管理者将社保基金当成了“自留地”。不改变这种钱、账、权一把抓,“左手管右手”的管理架构,如何避免这些违法乱纪事件再次发生呢?

架设制度“高压线”便成了一个着力点。据悉,2006年11月,上海出台上海市社会保险基金财务管理办法,就社保基金的“收支两条线”“第三方监管”等作出明确规定。12月,工商银行上海分行被选定为上海社保基金结算代理银行,标志着“收支两条线”的管理模式进入了实质性运作阶段。而正在组建中的上海社保基金监督委员会,相关方案也已上报上海市政府。这个不到20人的委员会将包括人大、政协、工会及社保基金管理专业人士。在其他省区市,旨在使社保基金营运和监管分离的方案也在付诸实施。目前,全国已有27个省份成立了社会保障监督委员会。我们期待着这些制度建设能早日见效。

总之,构建社会主义和谐社会是一个庞大的社会系统工程,这其中,能否实现老有所养,是和谐社会是否建成的一个重要衡量指标之一。我们有理由相信,随着各项法律法规的建立和完善,我国的社会养老保险制度将得到完善,老有所养的目标一定能实现,和谐社会也是指日可待的。

2007 年四川省公务员录用考试

申论标准预测试卷(二)

四川教育出版社

2007 年四川省公务员录用考试

申论标准预测试卷(二)

满分:100 分

时限:150 分钟

题 号	1	2	3	总 分	核分人
得 分					

一、注意事项

1. 申论考试是对分析驾驭材料能力、解决问题能力、语言表达能力的测试。
2. 作答参考时限:阅读材料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的材料,然后按申论要求依次作答,答案书写在指定的位置。

二、给定材料

材料 1

在 2006 年 5 月上旬举行的“城镇和风景区水环境治理国际研讨会”上,建设部副部长仇保兴表示将对《无极》在云南拍摄时造成自然环境破坏一事深入调查。

另有消息指出《无极》在圆明园取景拍摄期间,对园内部分植被涂过一种黄色涂料,这些植物上至今仍残留大量黄色。5 月 11 日下午,建设部的一位副司长、国家重点风景名胜区管理办公室副主任王凤武表示,钱不能弥补影视拍摄对资源的破坏,建设部将向世界遗产大会作出报告。

环保总局:将深入调查。

国家环保总局环评司司长祝兴祥表示,目前尚未接到关于《无极》破坏环境的相关投诉和报告,调查后若发现确实造成破坏,将考虑对《无极》剧组进行重罚。

陈红回应:我们是合理拍摄。

对于《无极》剧组曾在香格里拉耗资 200 多万元搭建的“海棠金舍”,被指拍摄时造成当地环境污染,制片人陈红发表声明:剧组拍摄得到当地政府的法律文书的批准,双方曾签订合法的协议,剧组在拍摄后留下资金和器材等用于拆除以恢复当地自然景观,并与当地政府达成了拆除和恢复的协议,拆除工作已于“五一”前完成。

迪庆当地:恢复原貌还需资金。迪庆当地官员表示拆除工作确已完成,但一些水泥工程要完全弄干净,恢复原貌,还需更多资金。

建设部于 8 月 11 日公布了对“《无极》剧组破坏香格里拉生态环境”事件的处理结果:影片《无极》剧组因拍摄过程中对香格里拉生态环境造成破坏,被处以 9 万元罚款,香格里拉县分管副县长因负有领导责任被免职。

材料 2

人们尚未走出对《无极》剧组破坏云南香格里拉碧沽天池美景的愤怒,2006 年 8 月 10 日,浙江又曝影视剧组毁损该省仙都风景区内国宝级摩崖石刻事件。上海东方早报记者 9 日获悉,《大旗英雄传》剧组在仙都风景区拍摄期间,为不影响拍摄效果,竟用涂料喷涂覆盖石刻字。仙都景区地处浙南丽水缙云县,其摩崖题记为全国重点文物保护单位。2005 年 5 月,《大旗英雄传》转战有“天然摄影棚”之称的浙江仙都风景区取景

拍摄。拍摄期间,刻有“铁城”两字的摩崖石刻总是进入摄影镜头。“可能是觉得字体影响拍摄效果,剧组在我们不知情的情况下用近似于山体的灰色涂料对两字进行了喷涂覆盖。”仙都景区管理处主任胡正清说,当景区发现了剧组的行为后与他们进行了交涉。“剧组当时称涂料是可以清洗的,并承诺拍好后会负责清洗。”胡坦言,本着对剧组友好的态度和考虑到影片今后对仙都的宣传效果,景区最终默许了他们的行为。但景区要求剧组支付了2000元的清洗保证金。

丽水学院美术系书法教研室主任徐文平显得很痛心,“前几天去景区看了一下,发现字体上白花花一片。”徐文平认为,这是对有着丰厚历史、艺术价值的文物的毁损。据了解,“铁城”每字3平方米左右,系明代书法家郝敬为表彰生于当地的官员李键(号铁城)的高风亮节而刻。“这比《无极》剧组破坏行为甚至是有过之而无不及。”

浙江文物局文物处副处长杨新平认同徐文平的观点:文物保护的最大原则是保护它的原貌。“应该说,喷涂石刻是一次严重的违法行为。”他表示,国家文物局有相关规定:在全国文物保护单位拍摄影视作品必须向国家文物局申报,改变文物的原貌是决不允许的。“据我了解,《大旗英雄传》取景文物保护单位摩崖石刻进行拍摄并未就此进行申报。”

材料3

记者从青藏铁路公司获悉:青藏铁路通车后,一星期将开行一趟“垃圾”专列,将沿线垃圾收集点存放的垃圾运到格尔木进行处理。目前,青藏铁路已在沿线定点车站设置了垃圾存放收集点和污水处理站,所有列车将一律实行垃圾定点移交和污物集中排放。

青藏铁路路程远,运行时间长,列车内会产生大量垃圾。为避免垃圾污染铁路沿线生态环境,青藏铁路运营的列车内部将安装专门的污物收集装置和废水收集装置,并配备垃圾集纳系统。该系统可采用压缩技术,将大量垃圾压缩变小,然后存放到固定的垃圾收集点或由列车带到格尔木或拉萨处理。同时青藏铁路运行的列车上的厕所采用真空集便装置及废水废物专门回收设备,不允许向车外沿途排便,以实现列车垃圾彻底的“零排放”。

目前,青藏铁路格尔木到拉萨段设立了15个污水处理点。这些污水处理点将采用生化、电化、氧化等方式对污水进行处理。所有在青藏铁路格拉段运行的火车都要在格尔木站集中进行吸污作业和垃圾回收作业,污物箱、污水箱和垃圾箱清空后,才能进入格拉段运行。

材料4

治污过程成为创新过程

记者在山东聊城高唐县的泉林纸业集团采访一圈下来,面对这家国家发改委最新确认的“循环经济试点企业”,总感觉有些疑惑。都说“蒸球法”是造纸业要淘汰的落后方法,可泉林“老技术上发展出新工艺”的非木纤维“置换蒸煮”法仍旧依托于“蒸球法”;都说要解决草浆造纸的污染,必须上马碱回收工艺,可泉林到今年才上“热电联产碱回收工程”,以实现水、热、电和碱系统的企业内平衡;都说草浆造纸很可能被木浆造纸所代替,可泉林人却鲜明地提出:“麦草、芦竹、棉秆这些可持续的原料同样能提取长纤维,草浆造纸必将取代木浆”。

显然,泉林的眼光已经不只盯在治污,而是巧妙利用治污这个难题,敢于在多个环节寻找创新突破点。如果泉林的创新能够实现,那么,我国造纸业将找到一个极佳的推广范例。泉林公司董事长兼总经理李洪法说,泉林纸业生产过程,是循环经济过程,也是工业治污过程,更是创新的过程。

泉林公司研究出的“酸析木质素”方法,不仅使COD总排放量稳定在130毫克/升以下,走在全国同行业的前列,而且改变了制浆企业仅靠碱回收治理环保的做法;采用超效浅层气浮法回收白水,基本实现了抄纸白水的封闭循环利用,有效地节约了水资源;通过革新传统制浆工艺,研发出“麦草二次置换蒸煮”的新型工艺,使得麦草浆的主要指标如纤维强度、白度可与进口的桉木浆媲美;引进新型制浆造纸原料芦竹,通过技术攻关,攻克芦竹制浆工艺,生产的芦竹浆白度高、滤水性好、弹性强,可以制造高档纸种;投入2亿元,花了10年时间,与相关院所共同研究取得了突破:所有造纸厂都头疼的黑液,在泉林手中,变成了供不应求的“嘉有牌”生物有机肥,一年能销售30万吨,营业额近亿元。

过去,一谈治污,最简单的办法,就是强迫企业关闭。河南和山东每年都要关闭相当一部分企业。但他们关得巧妙,关得让人信服,关闭越多,当地经济发展越健康。山东东营市环保局长刘云华说:“我们做的是让人家关门的事,当然会招来怨气。因此,我们要想办法,让企业关得高兴,让企业关得心服口服,让环保促进社区和谐发展。”刘云华担任环保局长四五年的时间内,做得最多的事,不是如何想方设法关闭企业,而是想方设法帮助企业“升级”和“转型”。“首先你要和他讲道理,让企业老总学习环保知识,学习相关法律;接下来,要帮他们探讨合理的治污技术,探讨企业升级的方法。其实人家企业老总也是聪明人,他们也盼望能够生活在良好的环境里,因此,很多人一说就透,一点就通。”东营有家神弛化工公司,二期重油项目严重污染空气,从它生产线建设之日起,东营环保局就与它展开了持久的“影响战”,督促它治理和搬迁。最后,环保局在一个化工企业集群的园区里,帮助这家企业找了个位子,这样既容易集中联片治污,又容易与左右邻居形成上下游和产品群的优势。该公司董事长李九玉说:“开始时我们也不服气,现在看来,正是环保局的帮助,让企业将来健康成长有了基础。”

材料 5

2006年5月10日,英国《金融时报》引述中国国家统计局某官员的话,刊发了一篇题为《中国放弃“绿色GDP”计划》的文章后,中国官方认为此报道“既荒唐又令人气愤”。

国家统计局12日做出了反应:“国家统计局仍在积极探索绿色GDP,并先后进行了4项研究工作。”这也是国家统计局的高层首次对此正面回应。

“对于绿色GDP,目前‘既没有说做,也没有说不做’。但绿色GDP的核算工作一直在开展。”统计局国民经济核算司司长许宪春表示。

绿色GDP目标核算任务应分解完成——国家统计局将此分为4个具体任务开展工作:与挪威官方合作开展资源核算的试验;与国家环保总局共同进行污染治理的清算统计;和国家林业局合作研究生态林业的资源核算;与水利部和世界银行开展水资源核算的项目研究。

目前,世界上还没有一个国家就全部资源耗减成本和环境损失代价计算出完整的绿色GDP。开展环境经济核算的主要难点在于,环境资源和服务功能的价值量转化。

但有迹象表明,中国有可能在此领域首先突破。

据悉,在6月,环保部门将会把“绿色GDP”项目中的一部分——环境污染损失调查的资料移交给统计部门,再进行最后的“绿色国民经济核算”。这是国家环保总局和国家统计局(以下简称“两局”)从2004年启动的“全国试点省市绿色国民经济核算和环境污染经济损失评估调查”项目,计划在7月底收尾,共有10个试点省市加入。

地方试点省市开展绿色国民经济核算和环境污染损失调查的指导工作,由环保总局环境规划院《建立中国绿色国民核算体系研究》课题组担任。

绿色GDP实践技术难度很大

谈及当前的研究现状,国家统计局新闻发言人说,国家统计局正分别和国家环保总局、国家林业局进行课题研究。“但我们同时也应该清楚地看到,绿色GDP这个概念虽然是一个很好的概念,但是想要把它付诸实践又是非常非常困难的。”

该发言人表示“绿色GDP要定两个价,一个是治理污染所要付出的成本,另外一个就是资源消耗所付出的代价。但这两项成本和代价在不同时间、不同地点又有不同,因此核算起来很成问题。”

其次,绿色GDP就是在GDP的基础上减掉创造GDP所消耗的资源价值,然后再减掉创造GDP所造成的污染的治理成本。“从这个定义可以看出,绿色GDP实际上是以GDP为基础的。”

广东省统计局核算处刘处长表示,在试点工作中的困难来自于前期的调查工作,例如说农业部门无法提供污灌面积,医院无法区分哪些病例是受污染引起的等等,这些都阻碍了项目的进度。所以各个省现在不太能跟得上国家的进度,但实际的工作仍然在进行中。

值得注意的是,资源耗减成本核算工作并没有纳入北京市的此次试点行动。国家在统一要求中,就明确

要求“暂不对资源耗减成本进行调查和核算”。记者了解到,相对于污染治理成本而言,资源消耗的核算难度就更大,这很大程度上正是争论的核心。

三、申论要求

得分	评卷人

1.用 150 字左右的篇幅,概括出给定材料所反映的主要内容。(20 分)

(方格略)

得分	评卷人

2.用 350 字左右的篇幅,就材料中反映的问题分析其原因。(30 分)

(方格略)

得分	评卷人

3.请以相关主管部门调研员的身份,对解决环境污染问题提出建议。要求中心明确,有针对性和可操作性,有说服力,不超过 1 200 字。(50 分)

(方格略)

申论标准预测试卷(二)参考答案

1.答案提示

材料主要反映了我国目前存在的环境污染问题。由于人们缺乏环保意识,没有正确处理经济发展与生态环境保护的关系,片面追求经济效益而不顾对生态环境的破坏,从而使得我国环境污染问题在短期内难以解决。如何探索出具有示范意义的环境污染治理方法,实现绿色 GDP 构想还存在许多困难。因此,实现经济增长与环境保护的协调发展,是关系国民经济发展的一个重要课题。

2.答案提示

存在环境污染问题的原因是多方面的:

第一,人们普遍环保意识不高,一些单位为了追求经济效益,只顾自己的需求,而不顾对环境可能造成的损害。

第二,存在严重污染危险的企业,对污物的处理还没找到一个满意的答案。传统的治污方法就是强迫企业关闭,这对于经济的发展显然不是最好的选择。虽然目前有企业进行科技创新,但尚处于尝试阶段。

第三,实现绿色 GDP 的实践还有很多困难。绿色 GDP 要定两个价,一个是治理污染所要付出的成本,另外一个就是资源消耗所付出的代价。但这两项成本和代价在不同时间、不同地点又有不同,因此核算起来很成问题。

3.参考例文

解决环境污染 建设环境友好型社会

展望“十一五”规划,我国仍将处在工业化和城镇化快速发展的阶段,将面临人口不断增长、资源约束突出、环境压力加大的严峻考验。治理环境污染,解决环境污染问题,对于我们建设环境友好型社会,实现经济与环境、能源的协调发展具有至关重要的意义。

如何正确协调经济发展与资源环境的发展,建设环境友好型社会呢?本人认为要采取以下措施:

一是要大力倡导节约型消费模式和环保意识。生活中常见的浪费资源破坏环境的行为,在很多情况下,都是由于人们的节约意识、环保意识淡薄造成的。因此,要加大宣传力度,充分发挥新闻媒体的监督作用,倡导勤俭节约、合理消费、适度消费、绿色消费的理念,逐步形成与国情相适应的节约型消费模式。要增强全民环保意识,调整和改造不利于环保的思想观念和价值标准,加强环境伦理、环境文化宣传,培育环境友好的理念。每个社会成员都应该从自身做起,从日常养成做起,克服保护环境与己无关的观念,努力形成人人为建设资源节约型、环境友好型社会出力的良好风尚。

二是要进一步加大对治理环境污染的投入。政府要把环境保护投入作为公共财政支出的重点,调整支出结构,加大对环境保护的支持,保证环保投入的增长幅度高于经济增长速度,在不断降低能耗的基础上,实现经济增长,走绿色经济的道路。

三是要有制度保障。治理环境污染问题,要有制度保障。各地各部门和各企业要落实环境保护责任制,建立科学的政府绩效评估体系,将环境质量变化和环保工作作为党政干部政绩考核的内容之一。此外,还应当建立绿色国民经济核算制度、污染物排放总量控制制度、区域开发和保护制度、建设项目环境影响评价制度和公众参与制度等。推进机制改革,要发挥价格杠杆作用,实施有利于节约能源资源的价格财税投资政策。

四是要加大执法与监管力度。对严重破坏生态环境的行为和案件,造成严重环境污染的企业和个人,不论涉及何人,不管其名气有多大、职位有多高,都要依法给予严厉的处理,大幅增加违法成本,使其不敢也不愿破坏生态环境;同时,对于节能环保型企业及产品要给予各方面的激励,使节约资源、保护环境各项制度真正落到实处。